

JUN DUI DANG JIAN ZONG HENG TAN

军队 党建纵横谈

康士建



解放军出版社

军队党建纵横谈

康士建 著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

军队党建纵横谈/康士建著. - 北京:

解放军出版社, 1999

ISBN 7-5065-3648-X

I. 军…

II. 康…

III. 中国共产党-基层组织.

军队-党的建设-研究

IV. D267.3

解放军出版社出版

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码:100035)

北京市门头沟区印刷厂印刷 新华书店发行

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/32 印张:5.875

字数:120 千字 印数:1~3000 册

定价:9.75 元

序

呈献在读者面前的《军队党建纵横谈》，是从作者近年来发表于报章书刊或交流于研讨会上的百余篇文稿中，选编而成的论文集。

这本集子，主要反映了党的十三大以来，作者学习和运用马克思主义建党学说、毛泽东建党思想和邓小平新时期建党理论，回顾反思军队党组织建设的历史经验，积极探索在发展社会主义市场经济、深化改革扩大开放的新形势下，如何加强军队党的组织建设、改进党委领导工作，解决好党的建设遇到的新情况新问题的一些理性思考和研究成果，凝结着多年来学习研究党建理论和军队党的建设实践的心血。

众所周知，军队党的建设，是中国共产党的建设的重要组成部分，也是军队自身建设的核心内容和决定要素，因而历来为我们党所关注、所重视。党从我军初创时起，就把“党指挥枪”确定为军队建设的根本原则，并在军队中建立党的组织，开展党的活动，严格党的生活，健全党规党纪，努力从政治、思

想、组织和作风上全面加强党的建设,完善和坚强党的领导,致力于把部队各级党委(支部)建成具有很强凝聚力、战斗力、感召力的领导核心和战斗堡垒,把党员和干部队伍建成全军部队的骨干中坚。在党的绝对领导和亲切关怀下,我军从小到大,从弱到强,从胜利走向新的胜利,已然成长为各族人民群众公认“最可爱的人”,捍卫社会主义国家利益的钢铁长城,维护世界和平和稳定的重要力量。我军 70 多年历史雄辩地昭示了一个真理:坚持党的绝对领导,始终是我军须臾不可或缺的“军魂”;大力加强党的建设,是军队建设永恒不变的主题。无论时势怎样发展变化,官兵如何更新换代,只要我军坚持不懈地抓好党的建设,始终不渝地坚持、维护和听从党的领导指挥,就一定能确保人民军队的性质、本色和作风,确保军队现代化建设跨世纪发展战略目标的圆满完成,确保在任何情况下都能胜利履行党和人民赋予的神圣使命。

多年来,许多部队党建理论专家 and 实际工作者,对军队党的建设理论和实践进行了卓有成效的研究,取得了很多极有价值的成果,丰富了党的建设理论宝库,也为各级党组织、政治机关和领导同志指导部队党建工作,改进党委领导,提供了有益的借鉴和启悟,本人亦受益匪浅。相比之下,自己所付出的努力和取得的成就,的确微不足道,相形见绌。

然考虑到,当此世纪之交,全党正在以江泽民同志为核心的党中央领导下,为推进党的建设这个新的伟大工程而努力奋斗,我们每个党员都应有一分热发一分光。自己过去有缘在校学习马克思主义党建理论和中共党史,得到一定的理论积累和学术训练;从军期间有幸在各级组织部门供职 20 余

年,且主理党务工作,积淀了不少一手材料和实践经验。所以,用己所长为抓手部队党的建设尽心竭力,更是责无旁贷,义不容辞。遂在党的建设的理论研究和实际工作园地中默默耕耘,逐渐取得一些成果,面世后,不少读者朋友来信、来访或打电话:有的希望交流体会,有的想深入了解研究成果,有的提出不同观点,也有的要求携手攻坚。尽管意愿不尽相同,但大都希望作者把论文选编成册,为读者进一步了解和研究军队党的建设问题提供一些方便。据此,作者不揣浅陋,编成这本集子,权作抛砖引玉吧!如果能给同仁、同行以些许思考,给关心新时期党建研究的同志以某种启迪,给有兴趣于军队党建问题的读者以些许知识,即深感荣幸。

有必要说明的是,本书的问世,得益于很多友人的关心指导和鼓励支持。赵生晖、房忠贤、刘庆忠、肖益民、陈葆慧等专家审阅了部分文章,提出了许多建设性意见。特别是解放军出版社社长李云平同志,对书稿悉心审读,认真策划,就其思想观点、具体内容、文字表述和编排设计等,发表了不少肯綮的意见,付出了很多心血。其高度的敬业精神,良好的职业素养,严谨负责的作风,令人肃然起敬,由衷赞佩。没有他们鼎力相助,此书能很快地编印出版实难想象。在此,一并表示谢忱。

因学养水平有限,加之长年工作忙忙碌碌,难以潜心深研细究,书中疏漏、偏颇等不妥之处,恳请读者赐教指正。

作 者

1998年金秋于北京黄寺寓所

目 录

始终不渝地坚持党对军队绝对领导	(1)
认真学习马克思主义党的建设理论	(5)
以党的十五大精神为指导 大力加强	
新形势下民主集中制建设	(9)
深入学习贯彻军委《决定》 大力加强	
军队党组织建设	(29)
健全和发展部队党内民主断想	(40)
中国人民解放军党委制的建立和完善	(59)
坚持党委制是新形势下我军建设的一	
个根本大计	(72)
关于新时期坚持和改善我军党委制的思考	(92)
加强党委民主集中制建设随想三则	(99)
进一步加强和改善党委的集中统一领导	(105)
抓好党的制度建设首先必须强化民主	
制度观念	(108)

重立制更要重落实	(114)
对党委包揽行政事务问题的调查与思考	(118)
当前部队党委坚持民主集中制需要注意 的几个问题	(124)
党委书记应当善于组织讨论	(127)
党内互称同志好	(130)
试论邓小平同志对新时期干部队伍建设 的理论贡献	(134)
论坚持群众公认原则	(145)
重视选拔起用有创造性的干部	(159)
党管干部的原则必须认真坚持	(164)
注重党的建设——人民军队固本强基、 克敌制胜的法宝	(168)

始终不渝地坚持党对军队绝对领导

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的人民军队。党对军队的绝对领导，历来是我军建设的根本原则和根本政治制度，是中国革命实践经验的结晶，是我军的一大特色和政治优势。

党对军队绝对领导的原则，是我军初创时期就已确定，并在中国革命的长期斗争中逐步完善的。第一次国内革命战争失败后，我们党深刻认识到独立掌握军队和领导武装斗争的极端重要性，组织领导了南昌起义、秋收起义、广州起义和其他许多地区的武装起义，创建了中国工农红军。为把这支军队牢牢掌握在党的手中，1927年八一南昌起义时，党就在起义军成立了前敌委员会，并在部队中建立了党的各级组织，明确规定军队中“党的作用高于一切”，强调“党的组织是一切组织的根源”。同年9月，毛泽东同志领导的秋收起义部队在“三湾改编”中，第一次提出“支部建在连上”的原则，实行班排设党小组、连队建党支部、营团建党委、团营连三级均设党代表的制度，规定凡属部队一切重大问题均须经过党组织集体讨论决定。1929年12月红四军第九次党代表大会通过的决议案（即古田会议决议），系统地阐明了党对军队绝对领导的原则，从思想、政治和组织上确立了实现这一原则的制度和措

施。1932年红军总政治部在《关于红军中支部工作的一封信》、《关于红军中党的工作的训令》等文件中,明确提出了“党在红军中的绝对领导”的概念。“绝对”二字准确地概括了党和军队的关系,表明中国共产党是我军惟一的独立的领导力量,我军必须完全地无条件地置于党的领导之下。几十年来,尽管我军面临的形势、任务和环境不断发生变化,但党对军队绝对领导的根本原则始终没有变,并在不同历史时期的斗争实践中得到巩固、发展和完善。正如邓小平同志指出的:“我们这个军队有好传统。从井冈山起,毛泽东同志就为我军建立了非常好的制度,树立了非常好的作风。我们这个军队是党指挥枪,不是枪指挥党。”

在长期的革命斗争中,我们党创立并逐步形成了党对军队绝对领导的一整套制度,主要包括六个方面:

(1)我军必须置于中国共产党的绝对领导之下,军队的最高领导权和指挥权属于党中央和中央军委,军队的一切行动必须听从党中央和中央军委的指挥,任何单位和个人都不许向党闹独立性,打自己的旗帜。

(2)除中国共产党及其助手中国共产主义青年团外,其他党派、团体均不得在军队中建立组织和进行活动。

(3)军队的一切活动都必须服从并服务于党的纲领、路线、方针和政策,全军官兵必须在思想上、政治上、行动上同党中央和中央军委保持高度一致。

(4)军队内部实行党委(支部)统一的集体领导下的首长分工负责制,各级党的委员会(支部)是各该单位统一领导和团结的核心,军政首长在党委和党支部领导下,按照分工,履

行职责,对所属单位共同负责。

(5)党支部建在连上。

(6)在军队设立总政治部,在团级以上单位设立政治委员和政治机关,营设立政治教导员,连设立政治指导员。各级政治机关和政治工作干部是军队中党的工作的组织者,其根本职责是保证党对军队的绝对领导。另外,在省军区、军分区和人民武装部实行军队系统和地方党的委员会双重领导制度。

党对军队的绝对领导,在组织上是通过党在军队中建立的各级组织发挥核心领导作用和广大党员发挥先锋模范作用实现的。按照《中国共产党章程》和《中国人民解放军政治工作条例》的规定,在军队团级以上单位设立党的委员会和纪律检查委员会,在团级以上单位的机关和直属队设立党的机关(部门)委员会和直属委员会,在营和相当于营的单位设立党的基层委员会,在连队和相当于连队的基层单位设立党的支部委员会,在各级机关和教学、科研、技术、医疗机构中设立党的支部委员会或总支部委员会。同时,党在军队中严格实行党管干部的原则和有关制度。这样,就不仅使党的各级组织形成了高度集中统一的有机整体,而且使党组织与部队建制体系紧密结合,党的领导与行政领导、军事指挥达到了内在的统一,构成了党对军队绝对领导的完整严密的体系。

当前,我国社会主义现代化建设正处在一个重要发展时期,我军也在为建设一支强大的现代化正规化军队而奋斗。在新形势下,坚持党对军队绝对领导的根本原则至关重要。1989年,邓小平同志在离开军委领导岗位之前明确指出:“我们军队要成为一个听党的话的军队。”“始终要忠于党,忠于人

民,忠于国家,忠于社会主义。”小平同志的这些指示,是对我军的最高政治要求,我们要悉心领会,坚决贯彻。

在新形势下坚持党对军队绝对领导原则,必须大力加强军队的思想政治建设,在全军官兵中深扎党对军队绝对领导的思想根子;教育和引导广大官兵坚决维护以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体的权威,在任何情况下都坚决听从党中央、中央军委的指挥;坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论和新时期军队建设思想武装全军,使全军同志时刻保持政治上的坚定性和思想道德的纯洁性,成为党的基本路线的坚定维护者和模范执行者;要进一步加强党的组织建设,坚持和健全党对军队绝对领导的各项制度,不断增强党组织的先进性和战斗力;尤其要下大力抓好军队干部特别是高中级干部的教育管理工作,努力培养和造就一大批听党的话、有能力、有知识、作风好的治军领导骨干。坚持这样常抓不懈,我军就能在任何时候、任何情况下,确保人民军队的性质、宗旨和作风,确保党的绝对领导,忠实地履行党和人民赋予的神圣使命。

认真学习马克思主义党的建设理论

在我们党建党七十周年之际,以江泽民同志为核心的党中央,总结我党长期建设和国际共运的经验教训,号召全党同志下决心加强马克思主义党的建设理论的学习、研究和宣传工作,深入进行党的教育,聚精会神地抓好党的建设。我们应当积极响应党中央的这个号召,认真学好马克思主义党的建设理论,切实加强党组织的建设。

加强马克思主义党的建设理论的学习,对进一步抓好党的组织建设,具有特别重要的现实意义。

首先,认真学习党的建设理论,是坚持“党指挥枪”的根本原则的迫切需要。我军是中国共产党领导下的、高度集中统一的武装集团;军队的各级党组织则是“党指挥枪”的“中枢系统”,肩负着坚持和捍卫党对军队绝对领导的重任。一切敌对势力因此视我军尤其是军队的各级党组织为其在中国推行“和平演变”的障碍。他们否定“党指挥枪”的原则和制度,散布“党军分离”论,企图取消党对军队的领导,改变我们这支人民军队的性质。要战胜这种挑战,就必须认真学习马克思主义党的建设理论,按照这一理论认清“党军分离”论的错误实质,明确党领导我军的必然性和党与国家领导军队的一致性,从而在任何情况下都坚定不移地贯彻“党指挥枪”的原则。

其次,认真学习党的建设理论,是提高各级党组织领导水平的迫切需要。这两年不少领导班子作了调整,很多干部走上了新的领导岗位。在新岗位上,势必遇到许多新问题和新情况,都迫切需要用革命理论来加以指导。加强理论修养,提高领导水平的一条有效途径,就是学好马克思主义理论,特别是党的建设理论。这是因为党的建设理论反映了党的领导规律,科学地阐明了党的领导的一系列原则、制度和方法。学好和掌握党的建设理论,有益于各级领导干部尽快适应新环境、新任务,演好新角色;并有助于新班子在党委领导工作中,自觉坚持民主集中制和集体领导原则,实现科学民主的决策;有利于各级党组织在领导部队现代化建设中,正确认识和把握新形势下党委工作的规律,充分发挥核心领导作用。

第三,认真学习党的建设理论,是加强各级党组织自身建设的迫切需要。为加强各级党组织的建设,中央军委最近提出了加强党风建设的要求。其中,学习是摆在第一位的。学习,就包括了学习党的建设理论。我们一定要把党的建设理论的学习与部队的党建实际很好地结合起来,这也是新形势下军队各级党组织建设规律的反映和要求。实践表明,仅凭良好的愿望和有限的经验,难以切实抓好党组织建设;只有认真学习党的建设理论,并用以正确地指导实践,才能不断提高党的建设水平。

此外,学好党的建设理论对加强党员的党性修养,强化党员干部的“公仆”意识,搞好党风、党纪等建设,也都是十分有益的。

怎样学好党的建设理论?从自己的学习体会来说,觉得

需要注意这样三个方面：

(一)把握党的建设理论体系系统地学。党的建设理论反映了工人阶级革命政党产生、发展和自身建设的规律，是党领导人民夺取政权，巩固政权，进行社会主义建设的理论学说。其基本原理主要有：建立无产阶级政党的历史必然性和主客观条件；党的性质和理论基础；党纲和党的战略策略；党的思想理论建设和思想政治工作；党的组织原则和纪律；党的领袖和党的干部以及党员队伍建设；党的群众路线和党风建设；党的团结和党内斗争；党在革命和建设事业中的领导地位和领导作用；党际关系和国际主义原则等。这些原理，科学地回答了无产阶级革命为什么需要建立共产党，怎样建设党，党如何实现领导作用等根本问题。认真学习党的建设理论，应全面系统地学习和掌握这些基本原理。同时，还应把党的建设理论学习和其他领域的基本理论学习、党的路线方针政策和优良传统作风的学习结合起来，融为一体。这样，才能全面把握，融会贯通，为抓好部队党的建设奠定坚实的理论基础。

(二)紧密联系现实斗争实际学。党的建设理论是在党内外斗争中产生、形成并发展的，因而在现实斗争中学习党的建设理论，是一条重要的学习途径。当前，特别要在被资产阶级自由化思潮搞乱了一些基本理论问题上正本清源，弄清是非。如在党的性质上，要批判把党改造成“全民党”、“精英党”的错误言论，明确党在新形势下仍然是工人阶级先锋队的性质；在党的纲领上，要辨明所谓“社会主义资本主义趋同论”的错误本质，坚定社会主义和共产主义信念；在党的指导思想上，要否定所谓“马克思主义过时论”，坚持以马列主义、毛泽

东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论,作为党的指导思想;在党的地位作用上,要批判“淡化党的领导”、搞“多党制”的谬论,坚持和改善党的领导;在党与军队关系上,要同“军队非党化、非政治化”的错误言论进行斗争,强化“党对军队绝对领导”的观念;在党的组织原则上,要批判“精英政治论”和“党内派别合法论”,反对搞专制和极端民主化,坚持和健全民主集中制,活跃和完善党内民主生活,等等。总之,只有联系现实斗争抓好学习,才能更好地把握党的建设理论的基本观点。

(三)结合班子建设和领导工作的实际学。要自觉地用党的建设理论指导党的建设,用抓党的建设工作的实际成效来检验领导班子理论学习的水平。例如,根据党委建设和领导工作中的问题,要努力学习民主集中制的原理和章法,正确坚持党委集体领导下的首长分工负责制;针对领导班子成员来自“五湖四海”的特点,学习和运用党内团结与斗争、党性修养等原理,使“一班人”成为齐心合力的战斗集体;针对党风廉政建设中存在的问题,学习和运用党性党纪党风建设原理,树立起清正廉洁、求实进取的形象;针对党群关系中存在的问题,加强党的群众观点和群众路线的学习,密切党群、官兵和上下关系。一句话,只有发扬理论联系实际的学风,紧扣党委班子建设和工作实际进行深入学习和思考,才能真正把党的建设理论学习好,运用好。

以党的十五大精神为指导 大力加强新形势下民主集中制建设

江泽民同志在党的十五大报告中指出，民主集中制是我们党“巨大的组织优势。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，民主集中制不仅不能削弱，而且必须完善和发展”。这个重要思想对进一步加强军队党的建设，具有很强的现实针对性和指导性，我们要深入学习领会，认真贯彻落实。

党的十四大以来，中央军委采取了一系列重大举措，指导全军大力加强党的建设，认真坚持民主集中制。江泽民同志和军委其他领导还利用视察部队、考核班子、检查工作等途径，身体力行搞好传帮带。全军各级党组织坚决贯彻中央和军委的决策指示，注重抓好党建工作，带领部队高举邓小平理论伟大旗帜，自觉与以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致；认真执行民主集中制，坚持集体领导和科学决策，牢牢把握了部队建设的正确方向；在党内生活中坚持开展批评和自我批评，解决自身问题，不断增强凝聚力战斗力；加大党内监督力度，抓好党员干部特别是高中级干部教育管理，促进了党风廉政建设，从而在部队现代化建设中较好地发挥了核心领导作用。同时应当看到，部队党的民主集中制建设发