

中华人民共和国
消防法
实务全书

中国建材工业出版社

中华人民共和国消防法 实务全书

主编：刘宇豪

中国建材工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国消防法实务全书/刘宇豪主编.-北京:
中国建材工业出版社,1998

ISBN 7-80090-739-2

I. 中… II. 刘… III. 消防法-中国-手册 IV. D922.14-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 15524 号

中华人民共和国消防法实务全书

刘宇豪 主编

* * *

中国建材工业出版社出版(北京海淀区三里河路 11 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京通县振兴印刷厂印刷

*

开本:787×1092 毫米 1/16 开 印张:70 1680 千字

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册 定价:296.00 元

ISBN 7-80090-739-2/D·20

编委会成员

主 编：刘宇豪

副主编：于子漩

编委其他成员：

晓 晨	肖子健	刘 峰	刘 兰	于俊青
朱香玲	邹德宇	吴雪梅	商桂江	李 季
李雪峰	赵 坚	沈爱武	王正国	李春光
刘延明	甘 平	盛 琦	张淑华	贾红玲
王永春	郭元君	翟津壮	周锦龙	罗万星
哈文进	王 静	陶亚芹	熊梓敬	刘国华
孟庆风	司德玉	徐 健	池 腾	孟凡强
蔡伟林	刘 坤	刘瑞林	许柏祥	李亚龙

责任重于泰山 消防有法可依

前 言

在刚刚闭幕的九届全国人大常委会第二次会议上,一部重要的法律——《消防法》以高票通过。江泽民主席签署主席令,公布了这部法律。

江泽民主席非常关心重视消防工作,曾明确指出:“**隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山。**”

《消防法》的通过,使我国的消防工作全面步入法轨,对于保卫社会主义现代化建设,保护公共财产及公民人身和财产安全,将发挥重要作用。

权威人士评价说,近年来,我国的火灾形势相当严峻,特大火灾时有发生。“八五”期间是我国经济发展最快的时期,也是建国以来火灾最为严重的时期。特大火灾不仅给国家财产和公民人身、财产带来巨大损失,还在一定程度上影响了经济建设和社会安定。

据分析,火灾形势严峻的主要原因,一是消防建设未能与经济建设同步发展,公共消防设施建设严重滞后。在城市规模日益扩大,高层建筑、地下建筑、公共娱乐场所以及大型综合性建筑越来越多,建筑布局及功能日益复杂,用火、用电、用气和化学物品的应用日益广泛,火灾的复杂性、危险性大大增加的情况下,城市消防站、消防供水、消防通信、消防通道等公共消防设施建设发展缓慢,有的地方甚至倒退,全国平均欠帐率达70%以上,社会抗御火灾的能力相当薄弱。二是消防安全责任不明确、不具体、不落实。近年来,一些地方政府在抓经济工作的同时,消防安全意识没有相应提高,没有处理好经济建设与消防安全的关系,对消防工作抓得不紧、不实。此外,各类单位的消防责任不够明确具体,一些单位的负责人消防安全意识淡薄,没有按国家有关规定抓好本单位的消防工作,致使一些重大火灾发生或者小火变成大灾。三是有关的法律责任规定不适应新形势的需要。

1984年5月,经全国人大常委会批准,国务院公布了《消防条例》。它的积极作用毋庸置疑,但是它也确实无法面对越来越多的新情况和新挑战。

当前世界,许多国家和地区均有关于消防安全的法律规定。关于火灾预防,新加坡、英国、日本等都有详尽规定。关于建筑防火措施,日本和新加坡都明确规定,建筑物的消防安全工程设计,应在建筑物开工前报消防机关审查许可。在法律责任方面,各国主要规定了以下行政或刑事处罚:吊销执照、停工或停业、罚款、罚金、监禁、拘留、拘役、徒刑。

为了适应形势发展的需要,国务院于1995年4月批准发布了全面指导新时期消防工作的《消防改革与发展纲要》,明确要求各地方、各部门处理好发展经济与消防安全的关系,同时也要求抓紧拟订新的《消防法(草案)》。公安部于1994年初开始着手消防法草案的起草工作。经过反复调查研究、广泛征求意见,数易其稿,于1995年12月向国务院报送了《消防法

(送审稿)》。之后,原国务院法制局又会同公安部进一步调查、研究,经过反复论证、修改,形成了《消防法(草案)》。

在去年召开的八届全国人大常委会第28次会议上,《消防法(草案)》由国务院提交审议。在这次会议对草案进行初步审议后,八届全国人大法律委员会和法工委将草案印发各省、自治区、直辖市和中央有关部门征求意见。去年底,八届人大法律委员会、内务司法委员会对草案进行了审议,提出了修改意见。今年4月间,九届全国人大法律委召开会议,再次对草案进行了逐条审议。

值得指出是,《消防法》的制定工作跨跃了八届和九届全国人大及其常委会,足见制定该法之缜密。

在上月末闭幕的九届全国人大常委会第二次会议上,《消防法》如期通过。权威人士解释说,这部法律的特点是,以江泽民同志的重要指示为指导思想,在总结以往消防工作经验的基础上,针对近年来火灾事故中暴露出的重点问题和突出问题,继续贯彻“预防为主,防消结合”的方针,重点加强火灾预防工作,把进一步明确单位的防火安全责任,加大对违反消防法律、法规行为的处罚力度,作为新增加的主要措施;同时,对消防组织、灭火救援等作了必要的补充。^①

为进一步推广、贯彻《消防法》,北京大学、中国政法大学、中国人民大学、南开大学及公安系统的一些多年从事消防工作实践及研究的领导,专家等共同编撰了这部《中华人民共和国消防法实务全书》。

全书共分十一大部分:一、中华人民共和国主席令;二、中华人民共和国消防法;三、消防法颁布的重大意义;四、当前消防工作总论;五、火灾预防;六、消防安全管理及消防监督;七、消防组织;八、灭火救援;九、消防器材基础知识;十、国外先进国家消防状况及经验;十一、消防法及相关法律、法规。该书阐述全面、权威、资料丰富翔实,在深入论述我国消防工作的同时,又介绍了国外的先进经验,以资借鉴。因此极具全面性、针对性、实用性和新颖性,是目前我国第一部全面阐述消防法之参考工具书。

编写本书过程中参照了国内外大量的文献资料,在此对原作者诚致谢意。全书的编撰是一项尝试性的浩大工程,因作者水平有限,错漏之处在所难免,恳请读者批评指正。

编 者

1998年6月

^① 摘自法制日报作者李群

中华人民共和国主席令

(第四号)

《中华人民共和国消防法》已由中华人民共和国第九届
全国人民代表大会常务委员会第二次会议于 1998 年
4 月 29 日通过,现予公布,自 1998 年 9 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

1998 年 4 月 29 日

目 录

前 言	(1)
中华人民共和国主席令	
中华人民共和国消防法	(1)
第一章 总 则	(1)
第二章 火灾预防	(1)
第三章 消防组织	(4)
第四章 灭火救援	(4)
第五章 法律责任	(5)
第六章 附 则	(7)

绪 论 防患未然,功在千秋

江泽民针对当前严峻火灾形势指出既要及时救灾 更要强调预防	(11)
公安部向全国发出紧急通知	(11)
责任重于泰山——江泽民	(11)
关于“责任重于泰山”的报告	(15)
一、“责任重于泰山”是新时代的科学命题	(15)
二、“责任重于泰山”是发展消防事业的理论纲领	(19)
三、“责任重于泰山”是推进人类文明的思想武器	(23)

第一篇 消防法的确立和形成

第一章 我国的消防法产生及体系	(31)
第一节 消防法规的历史沿革	(31)
一、消防法规的产生	(31)
二、古代消防法规	(32)
三、近代消防法规	(32)
四、现代消防法规	(32)
第二节 我国消防法规体系	(33)
一、消防法律	(33)
二、消防法规	(34)
三、消防规章	(34)

四、消防技术标准·····	(34)
第三节 中华人民共和国消防法的确立·····	(35)

第二篇 我国消防工作概论

第一章 消防工作概述·····	(39)
第一节 当前消防工作存在的基本问题与相应对策·····	(39)
一、消防工作所面临的基本问题·····	(39)
二、当前消防工作应采取的基本对策·····	(40)
第二节 消防工作的性质、任务、原则·····	(41)
一、消防工作的性质·····	(41)
二、消防工作的任务·····	(42)
三、消防工作的作用·····	(42)
四、消防工作的方针和原则·····	(43)
第二章 消防重在宣传·····	(46)
第一节 消防宣传的意义和作用·····	(46)
一、消防宣传的意义·····	(46)
二、消防宣传的作用·····	(46)
第二节 消防宣传的方针与任务·····	(47)
一、消防宣传的方针和原则·····	(47)
二、消防宣传的基本任务·····	(47)
三、消防宣传的内容·····	(47)
四、消防宣传机构·····	(47)
第三节 消防宣传的形式和方法·····	(48)
一、新闻宣传·····	(48)
二、消防文艺宣传·····	(48)
三、知识竞赛·····	(48)
四、消防宣传画廊·····	(49)
五、流动式消防宣传板·····	(49)
六、消防宣传一条街·····	(49)
七、火灾事故现场会·····	(49)
八、火灾责任者公开处理大会·····	(50)
九、新闻发布会·····	(50)
十、消防标语·····	(50)
十一、消防幻灯片·····	(50)
十二、消防夏令营·····	(50)
十三、列车消防宣传·····	(50)
十四、消防演讲·····	(51)
十五、火灾案例宣传·····	(51)
十六、重点工种教育·····	(51)

十七、季节防火宣传·····	(51)
十八、非常时期的消防宣传·····	(51)
十九、消防专业培训·····	(51)
二十、消防法制宣传教育·····	(52)
二十一、消防安全心理教育·····	(52)
二十二、电影、电视宣传·····	(52)
二十三、消防报刊·····	(52)
二十四、消防图书·····	(52)
第四节 消防咨询服务·····	(53)
一、消防咨询是一种特殊服务·····	(53)
二、消防咨询具有多种特性·····	(54)
三、消防咨询是消防宣传的特殊形式·····	(54)
四、消防咨询的范围·····	(55)
第三篇 火灾预防	
第一章 《中华人民共和国消防法》中关于火灾预防的规定·····	(59)
火灾预防·····	(59)
第二章 火灾预防概述·····	(62)
第一节 火灾的危害·····	(62)
一、火灾的危害·····	(62)
第二节 火灾的分类与特点·····	(63)
一、关于火灾的分类·····	(63)
二、火灾与其他灾害的区别·····	(64)
第三节 火灾的预防·····	(68)
一、必须依法治火·····	(69)
二、城市的总体规划和建设必须要把消防的规划建设纳入进去， 要与城市的总体规划建设同步进行，同步发展·····	(70)
三、把住源头关，加强建筑防火的审核工作·····	(72)
四、动员全民参与火灾预防工作，加强管理落实各项防火责任制·····	(73)
第三章 消防安全管理·····	(74)
第一节 消防安全管理概述·····	(74)
一、消防安全管理的概念·····	(74)
二、消防安全管理的性质·····	(74)
三、消防安全管理的职能·····	(74)
四、消防安全管理的特点·····	(75)
第二节 加强消防安全管理的重要性·····	(75)
一、维护社会秩序·····	(75)
二、促进经济振兴·····	(76)
三、保障人民群众安居乐业·····	(76)

四、巩固人民民主专政·····	(76)
第三节 消防安全管理工作的方针、原则·····	(77)
一、消防安全工作方针·····	(77)
二、消防安全管理工作的原则·····	(77)
第四节 消防安全管理的内容·····	(80)
一、建立组织,配备人员,落实责任制·····	(80)
二、建立消防安全管理制度·····	(81)
三、城市公共消防设施建设·····	(82)
四、建筑消防管理·····	(82)
五、用电管理·····	(83)
六、用火管理·····	(83)
七、易燃易爆化学物品管理·····	(83)
八、消防器材管理·····	(83)
九、灭火队伍管理·····	(83)
十、调查与处理火灾事故·····	(84)
第五节 消防安全管理的方法·····	(84)
一、行政方法·····	(84)
二、法律方法·····	(84)
三、宣传教育方法·····	(84)
四、安全检查方法·····	(85)
五、确保重点,兼顾一般的方法·····	(86)
六、经济方法·····	(86)
七、咨询顾问方法·····	(86)
第六节 消防管理机构的组建原则·····	(87)
一、以工作为中心·····	(87)
二、统一指挥·····	(87)
三、管理幅度·····	(87)
四、管理层次·····	(88)
五、专业化·····	(88)
六、权责一致·····	(88)
七、才职相称·····	(89)
第七节 消防管理机构的基本形式·····	(89)
一、直线制组织形式·····	(89)
二、职能制组织形式·····	(90)
三、区域制组织形式·····	(90)
四、矩阵制组织形式·····	(91)
第八节 消防管理组织机构及其职能·····	(92)
一、消防监督机构及其职能·····	(92)
二、公安派出所及其消防管理职责·····	(94)

三、机关、企事业单位保卫组织及其消防管理职责	(94)
第九节 消防队伍及其职能	(95)
一、公安消防部队及其职能	(95)
二、企事业单位专职消防队及其职能	(95)
三、义务消防队及其职能	(96)
四、防火安全委员会和森林防火指挥部及其职能	(96)
第十节 贯彻消防法、制订消防计划	(98)
一、消防计划的制定	(98)
二、消防计划的贯彻执行	(102)
第四章 消防监督及管理安全检查	(104)
第一节 消防监督的性质和任务	(104)
一、消防监督的性质	(104)
二、消防监督的职权和职能	(105)
三、消防监督的作用	(107)
四、消防监督的种类	(107)
五、消防监督的过程	(107)
六、消防监督的环节	(108)
七、消防监督的原则	(108)
八、消防监督工作的标准	(109)
第二节 消防监督管理的分级实施	(110)
一、分级管理的意义	(110)
二、分级管理的划分原则	(110)
三、分级管理的措施和要求	(111)
第三节 消防重点保卫	(112)
一、消防保卫重点对象的确定	(112)
二、重点单位消防安全合格标准	(113)
三、重点工种的消防安全要求	(116)
四、开展消防重点保卫工作的要求	(120)
第四节 消防监督检查	(120)
一、消防监督检查的目的	(121)
二、消防监督检查的内容	(121)
三、消防监督检查的标准	(122)
四、消防安全检查的组织形式	(122)
五、消防安全检查的组织程序	(123)
六、消防安全检查的方法和要求	(124)
七、火险隐患的整改	(125)
第五节 易燃、易爆物品及毒物的安全防护	(127)
一、着火与燃烧	(127)
二、防火、灭火与疏散、逃生	(130)

三、爆炸与防爆	(136)
第六节 压力容器的管理与安全使用	(140)
一、压力的容器的应用及发展	(140)
二、压力的容器的事故概况	(142)
三、压力的容器的基本要求	(143)
四、压力的容器的划分	(144)
五、压力的容器的管理	(146)
第七节 防火防爆监测	(151)
一、火灾探测器	(151)
二、火灾探测器的布局	(153)
三、火灾报警联动控制系统	(153)
四、火灾自动报警系统的正常运行与管理	(154)
第八节 灭火器的使用	(155)
一、灭火器的种类	(155)
二、灭火器的基本构造型式	(155)
三、灭火器的主要应用性能	(156)
四、各种灭火器的特点及其使用方法	(158)
五、灭火器的维修与报废	(162)
第九节 初起火灾的扑救及人员疏散、逃生	(163)
一、初起火灾的扑救	(163)
二、人员的疏散与逃生	(165)
第十节 安全用电	(167)
一、有关电的基本知识	(167)
二、安全用电的含义	(171)
三、不安全因素及对策	(173)

第四篇 消防组织

第一章 《中华人民共和国消防法》关于消防组织的规定	(179)
消防组织	(179)
第二章 消防组织机构	(180)
第一节 国家关于组建消防组织机构的规定	(180)
第二节 消防监督机构	(181)
一、公安部消防局	(181)
二、省、自治区、直辖市公安厅(局)消防(局)	(181)
三、市、地(盟、州)公安局(处)消防处(科)	(182)
四、区公安分局、县公安局消防科(股)	(182)
五、公安派出所	(182)
第三节 防火安全委员会	(182)
一、防火安全委员会的组成	(182)

二、防火安全委员会的任务	(182)
第四节 公安消防部队	(183)
第五节 企事业专职消防队	(184)
一、企事业专职消防队组建原则	(184)
二、专职消防队的防火职责	(184)
三、专职消防队的执勤备战职责	(185)
第六节 义务消防队	(185)
一、义务消防队的作用	(185)
二、义务消防队的组织形式	(185)
三、义务消防队的任务	(186)
四、义务消防队的建队原则和要求	(186)
五、消防联防队	(186)
第七节 消防教育机构	(187)
一、中国人民武装警察部队技术学院	(187)
二、中国人民武装警察部队指挥学校	(187)
第八节 消防科研机构	(188)
一、天津消防研究所	(188)
二、上海消防研究所	(188)
三、沈阳消防研究所	(188)
四、四川消防研究所	(188)
五、消防产品质量监督检验测试中心	(188)
第九节 消防协会	(190)
第十节 森林防火指挥部	(190)
一、中央森林防火总指挥部	(190)
二、地方森林防火指挥部	(191)
三、护林防火指挥部的职能	(191)
第三章 消防人员管理	(192)
第一节 消防指挥员	(192)
一、消防指挥员的职能	(192)
二、消防指挥员的职能活动内容	(192)
三、消防指挥员的个人素质	(194)
四、消防指挥员素质的修养	(196)
五、指挥员的领导艺术	(196)
第二节 消防管理及监督人员	(197)
一、消防管理及监督员的条件	(197)
二、消防管理及监督员的素质	(197)
三、消防管理及监督员的职业道德	(198)
第三节 专、兼职消防人员	(199)
一、专、兼职消防人员的条件及素质	(199)

二、专、兼职消防人员的职责·····	(200)
三、专、兼职消防人员的工作方法·····	(201)
四、专、兼职消防人员的工作技巧·····	(201)
第四章 消防队伍管理 ·····	(202)
第一节 公安消防部队管理·····	(202)
一、消防部队管理的基本对象·····	(202)
二、消防部队管理的基本原则·····	(202)
三、消防部队管理的方法·····	(203)
四、消防部队组织管理·····	(203)
五、中队集体领导和分工负责制·····	(204)
六、部队管理中的思想政治工作·····	(204)
七、部(中)队训练管理·····	(205)
八、灭火作战管理·····	(207)
九、部队装备管理·····	(209)
十、部队后勤管理·····	(210)
十一、部队安全管理·····	(213)
第二节 企事业专职消防队管理·····	(216)
一、专职消防队人员管理·····	(216)
二、专职消防队执勤备战管理·····	(217)
三、专职消防队教育训练管理·····	(219)
四、企业专职消防队建设标准化·····	(220)
第三节 群众义务消防队管理·····	(220)
一、群众义务消防队组织管理·····	(220)
二、群众义务消防队人员管理·····	(221)
三、群众义务消防队教育训练管理·····	(221)

第五篇 灭火救援

第一章 《中华人民共和国消防法》中关于灭火救援的规定 ·····	(227)
第二章 火场上燃烧与灭火方法 ·····	(229)
第一节 燃烧及其必备的条件·····	(229)
一、燃烧·····	(229)
二、燃烧必须具备的条件·····	(229)
三、完全燃烧和不完全燃烧·····	(230)
四、燃烧类型·····	(231)
第二节 火 焰·····	(235)
一、火焰的形成·····	(235)
二、火焰的颜色·····	(235)
三、火焰的温度·····	(236)
第三节 烟雾及其对灭火的影响·····	(237)

一、烟雾的特征	(237)
二、烟雾对灭火战斗的影响	(238)
第四节 燃烧速度	(238)
一、可燃气体的燃烧速度	(238)
二、易燃液体的燃烧速度	(238)
三、固体可燃物质的燃烧速度	(240)
第五节 可燃物质的热值与燃烧温度	(241)
第六节 火场上燃烧发展的规律	(242)
第七节 灭火方法	(243)
一、窒息灭火法	(243)
二、冷却灭火法	(244)
三、隔离灭火法	(244)
四、抑制灭火法	(244)
第三章 影响火势发展变化的条件	(245)
第一节 热传播对火势发展变化的影响	(245)
一、热传导	(245)
二、热辐射	(247)
三、热对流	(249)
第二节 爆炸对火势发展变化的影响	(253)
一、爆炸对火势发展变化的影响	(253)
二、防爆措施	(254)
第三节 建筑物的特点对火势发展变化的影响	(254)
一、建筑结构的耐火程度,对火势发展变化的影响	(254)
二、建筑物的构造特点,对火势发展变化的影响	(255)
三、建筑物外表的构造特点和所用材料的性能,对火势发展变化的影响	(255)
第四节 气象对火势发展变化的影响	(257)
一、气温、雨、雪对火势发展变化的影响	(257)
二、风对火势发展变化的影响	(257)
第四章 灭火业务基础建设	(259)
第一节 调查研究	(259)
第二节 绘制消防地图	(259)
第三节 制订灭火作战计划	(260)
一、制订灭火作战计划的范围	(260)
二、灭火作战计划的内容	(261)
三、制订灭火作战计划的要求	(261)
第四节 制订人员疏散计划	(262)
第五节 制订灭火出动计划	(263)
一、研究确定火灾代号	(264)
二、制订灭火出动计划	(264)

三、灭火出动计划的应用	(264)
第六节 灭火战斗力量的估算	(264)
一、消防车的战斗力	(267)
二、消防车的供水能力	(267)
三、铺设水带线路长度,水枪能控制的燃烧面积和周长的计算	(268)
四、在计算灭火力量时应考虑的问题	(272)
五、计算灭火力量的步骤	(272)
第七节 灭火战术训练	(275)
一、训练目的和要求	(275)
二、训练内容和方法	(276)
三、加强组织领导	(278)
第五章 火场组织指挥	(281)
第一节 火场指挥部	(281)
一、成立指挥部的必要性	(281)
二、火场指挥部的组织与任务	(282)
三、火场指挥部的标志	(283)
第二节 火场指挥部各级人员职责	(283)
一、火场指挥员的职责	(283)
二、指挥部各组长的职责	(284)
三、战斗区(片)指挥员的职责	(284)
四、执勤中队长的职责	(284)
五、班长的职责	(285)
六、战斗员、通讯员、司机的职责	(285)
第三节 火场上的协同作战	(285)
一、三种灭火力量的协同作战	(285)
二、公安消防队与有关部门的积极配合	(287)
三、前沿阵地的协同作战	(288)
第四节 火场上政治思想工作	(288)
第六章 灭火指挥原则	(290)
第一节 灭火战术指导思想	(290)
一、集中优势兵力于火场	(290)
二、集中优势兵力于火场的主要方面	(292)
三、正确地部署灭火力量	(293)
四、保存与组织预备力量	(294)
第二节 灭火战术原则	(295)
一、正确理解和运用灭火战术原则	(295)
二、运用灭火战术原则的基本要求	(295)
三、控制火势的具体措施	(296)
第三节 灭火战术	(296)