

王梦奎 沈柏年 等编著

学习八届人大一次会议 《政府工作报告》 辅 导

中共中央党校出版社

学习八届人大一次会议 《政府工作报告》辅导

王梦奎 沈柏年等 编著

中共中央党校出版社

(京)新登字 100 号

图书在版编目(CIP)数据

学习八届人大一次会议《政府工作报告》辅导/王梦奎等编著.-北京:中共中央党校出版社, 1993.4

ISBN 7-5035-0719-5

I. 学…

II. 王…

III. 政府工作报告-全国人民代表大会, 八届一次-学习资料

IV. D622-67

中共中央党校出版社出版发行

(北京海淀区大有庄100号)

北京新华印刷厂印刷 新华书店经销

1993年4月第1版 1993年4月第1次印刷

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 8.25

字数: 185千字 印数: 0—50000册

定价: 4.20元

责任编辑：常汝琪 刘扬名 曲 炜

封面设计：王 岐

版式设计：任志珍

责任校对：吴白桦

目 录

代序言	王梦奎
一 改革开放和现代化建设取得伟大成就的五年	(13)
二 经济建设的主要经验	(21)
三 抓住机遇, 争取五年使国民经济再上一个 新台阶	(29)
四 加强农业基础地位, 繁荣农村经济	(36)
五 大力发展乡镇企业	(44)
六 稳定农村经济政策, 深化农村改革	(52)
七 加快基础设施和基础工业建设	(60)
八 积极发展第三产业	(69)
九 经济建设必须依靠科学技术	(76)
十 发展教育事业, 提高全民族素质	(84)
十一 发挥知识分子作用, 重视知识分子工作	(92)
十二 进一步扩大对外开放	(100)
十三 在经济发展基础上不断改善人民生活	(108)
十四 正确认识当前经济形势	(116)
十五 加快转换国有企业经营机制, 把企业推 向市场	(125)
十六 积极发展各种市场, 为市场经济运行创 造必要条件	(134)
十七 抓紧进行价格改革, 建立合理的价格形 成机制	(143)

十八	进一步改革劳动工资制度·····	(151)
十九	大力推进社会保障制度和城镇住房制度 的改革·····	(159)
二十	改善和加强宏观经济管理·····	(168)
二十一	精兵简政, 转变职能·····	(176)
二十二	切实加强勤政廉政建设·····	(185)
二十三	切实加强精神文明建设·····	(193)
二十四	高度重视社会主义民主和法制建设·····	(201)
二十五	认真抓好计划生育工作·····	(209)
二十六	认真抓好环境保护·····	(217)
二十七	不断发展全国各民族的大团结·····	(223)
二十八	积极推进祖国和平统一大业·····	(232)
二十九	九十年代我们面临的国际形势·····	(239)
三十	我国外交工作的基本方针和政策·····	(247)
后	记·····	(255)

•代序言•

夺取改革开放和 现代化建设的新胜利

王 梦 奎

八届全国人大第一次会议，是进一步推进改革开放和现代化建设的一次重要会议。李鹏总理在会上所作的《政府工作报告》，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的十四大精神为指针，提纲挈领，对过去五年的工作做了实事求是的总结，对今后五年的工作做了切实可行的部署，是动员全国人民夺取新胜利的行动纲领。

(一)

从七届全国人大一次会议到这次大会的五年，是我国各族人民在中国共产党领导下沿着建设有中国特色的社会主义道路继续前进的五年，是巩固和发展党的十一届三中全会以来改革开放和现代化建设伟大成果的五年。在这五年间，我国在各方面所取得的成就是举世瞩目的。

全世界都在谈论中国经济发展的成就。在过去的五年间，国民生产总值增长46%，平均每年增长7.9%，高于七届人大一次会议规定的7.5%的增长速度。农村经济发展有两个突出的特点：一是粮食生产摆脱了一度徘徊的局面，一是乡镇企业继续高速增长。工业总产值翻了一番多，平均每年

增长15%，主要工业产品产量都有较大幅度的增长。突出的变化，是消费品工业由过去长期的供不应求转变为一定程度的买方市场。进出口总额增长1倍，外汇储备增长3倍。人民收入和生活水平进一步提高，城乡居民储蓄由3073亿元增加到11400亿元。大量统计资料说明，这五年我国综合国力进一步增强，整个国民经济上了一个新的台阶。在世界经济普遍不景气的情况下，我国是少有的几个经济高速增长的国家之一。

五年来的经济发展，经历了“通货膨胀——治理整顿——新的发展”这样一个曲折过程。在改革开放推动下，80年代我国经济实现了高速增长，整个国民经济提高到一个新的水平。在经济高速增长中，也出现了通货膨胀和经济秩序混乱的问题。1988年秋，党中央、国务院决定进行治理整顿。治理整顿取得了预期成功，通货膨胀得到制止，实现了社会供需总量基本平衡，为新的发展创造了条件。以1992年初邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。报告充分肯定和高度评价了1992年各方面所取得的重大成就。

经济体制改革继续深化。最重要的进展，一是多种经济成分继续发展，一是市场机制作用不断增强。现在，由市场决定价格的，在工业消费品零售总额中占90%，在农副产品收购总额中占85%，在生产资料出厂价格中占70%。总起来说，由市场决定价格的比重，已经由五年前的50%左右，扩大到80%左右。这些进展，甚至超过了前些年所期望的程度。对外开放取得新的突破，最重要的进展，是在继续实行沿海开放政策的同时，实行了沿江、沿边和内陆省会城市的开放，形成了全方位开放的新格局。事实证明，深化改革和

扩大开放促进和保证了治理整顿任务的完成；治理整顿解决了社会经济生活中的一些突出矛盾，又为深化改革和扩大开放创造了有利条件。

成就来之不易。我国近年来的社会政治稳定和经济发
展，出乎国内外很多人意料之外。现在西方一些国家的报刊，
用同前几年截然相反的调子，对中国经济发展的现状和前景
重新进行估计。我们所以能够在国际国内极其复杂艰难的情
况下取得新的成就，最根本的原因，就是坚持党的基本路
线，走建设有中国特色的社会主义道路。报告从贯彻党的基
本路线的角度，总结了五条经验，这就是：必须紧紧抓住经
济建设这个中心，必须坚持深化改革和扩大开放，必须保持
社会政治稳定的局面，必须坚持两手抓的战略方针，必须进
一步解放思想和发扬务实作风。这些基本原则，也是今后在
工作中要继续注意把握的。这些基本原则都是党的十一届三
中全会以来一贯强调和执行的，在充实了五年来改革开放和
现代化建设的新鲜经验，并且汲取了剧烈变化的国际局势中
的教训之后，其内涵无疑更加生动和丰富，人们对它的理解
也更为深切了。这里，用得上黑格尔的一句名言：同一句格
言，从完全正确地理解它的年轻人口中说出来时，总没有在
阅历极深的成年人心中所具有的那种含义和广度，后者能够
表达出这句格言所包含的全部力量。

（二）

今后五年是实现我国现代化建设第二步战略目标的关键
性五年。全面贯彻党的十四大精神，抓住机遇，加快改革开
放和现代化建设步伐，使国民经济再上一个新台阶，是政府

工作报告的主调，也是当前和今后五年我们面临的主要任务。

党的十四大对90年代加快我国改革开放和经济发展的目标、任务和重大方针政策作了原则规定。按照十四大精神，国务院对“八五”计划期间的经济增长速度、产业结构、利用外资、进出口贸易、投资规模等主要指标作了调整。按照调整后的“八五”计划，国民经济增长速度由原定平均每年6%，调高到8—9%。今后五年包括“八五”计划后三年和“九五”计划前两年。如果“九五”计划前两年保持同样的增长速度，在今后五年内国民生产总值将再增长50%左右，提前实现原定2000年比1980年翻两番的宏伟目标。据测算，如果平均增长速度为8%，1997年可以实现翻两番的目标；平均增长速度为9%，1996年就实现了。这将保证我国经济登上一个新的台阶。

需要指出，对“八五”计划指标进行调整，调高计划增长速度，是相对于原定6%的平均增长速度来说的。从实际情况看，去年已经达到12.8%的高速增长，由于“瓶颈”制约加剧，争取更高的速度是困难的。就全国来说，当前经济工作的着重点，已经不是继续加快增长速度，而是大力优化结构，改善管理，提高效益，通过深化改革解决社会经济发展中的深层次矛盾，巩固和发展大好形势，保证国民经济既好又快地健康发展。

正确处理速度和效益的关系是一个重要问题。经济上新台阶当然要表现为数量的增加，但同时必须是效益的提高和产业结构的优化。当前优化产业结构的重点，是加强农业的基础地位，加快基础设施和基础工业建设，积极发展第三产业，提高科学技术对经济增长的贡献率。国民经济的持续高

速发展和整体效益的提高，都有赖于此。这是提高经济增长质量和经济上新台阶的关键问题。

农民占我国人口的绝大部分，农业是整个国民经济稳定发展的基础，任何时候都不能忽视农业。我国农业在过去十多年间取得了历史性的成就，但整个说来，农业基础仍然比较脆弱。从温饱到小康的经济发展新阶段，对农业提出了更高的要求。为了保证整个国民经济健康发展和人民生活改善的需要，要进一步调整农业生产结构，在保持产量稳定增长的基础上，积极发展高产优质高效农业。为此，必须逐步增加农业投入，改善农业生产条件，加强农业基础设施建设；大力发展乡镇企业，特别要积极扶持中西部地区乡镇企业的发展；稳定农村经济政策，深化农村经济改革，促进农村市场经济发展。现在农村经济形势是好的，但也存在不少不容忽视的问题。主要是，工农业产品剪刀差有所扩大，农民收入增长不快，同时不合理的收费、集资和摊派却又相当普遍。前者，是因为工业品价格上涨幅度超过农产品价格上涨幅度；后者，是因为地方举办的工业建设和其他事业规模过大，资金缺乏，负担势必加诸农民，当然同基层机构臃肿、所养人员过多也有关系。此类问题，在一些地方已经引起农村的不安，必须高度重视。

基础设施和基础工业向来是我国经济的薄弱环节。随着经济增长速度加快，基础设施和基础工业的“瓶颈”制约进一步加剧。所以，报告特别强调了加快基础设施和基础工业的发展。当前，基础设施主要是交通运输的制约，基础工业主要是能源和原材料的制约。1992年国民生产总值增长12.8%，铁路货运量只增长3%，铁路运输全面紧张，十几条铁路干线24个限制口运力只能满足需要的40—60%，沿海主要港口

压船压港严重。国家已经决定，在今后五年乃至更长时间内，要把铁路建设作为重中之重，集中力量抓出成效，同时加强港口、公路、内河航运、民航和通信的建设。在能源建设方面，计划1997年煤炭产量比1992年增加2亿吨左右，平均每年增加4000万吨；发电装机增加6500万千瓦，平均每年增加1300万千瓦。原材料工业，钢产量将达到9400万吨，平均每年增加280万吨。能源和原材料计划增长幅度都比较大，但根据我国目前的资源状况和增长潜力，是可以达到的。不论从资源状况，还是从现代化建设的要求来看，都必须在加快能源、原材料开发的同时，把节约放到重要位置，这是提高经济效益和逐步由粗放经营过渡到集约经营的必由之路。

当前经济形势是好的。但是，历史经验证明，越是形势好的时候，越要保持清醒的头脑，看到发展中存在的问题和困难。只有这样，才能巩固和发展好的形势。现在经济效益仍然不高，产业结构不合理的状况还没有根本改观，分配关系还没有理顺，国家财政比较困难，以及固定资产投资增长较猛，投资结构不尽合理，交通运输、能源和部分原材料供应紧张，银行信贷和货币投放增长过快，通货膨胀的潜在压力加大，都是必须解决的问题。这些问题的解决，不仅关系当前经济发展，也关系长远的发展前景。

(三)

改革是我国社会经济发展的强大推动力。1979年以来的十五年和过去的五年，我国社会经济发展所以取得巨大成就，从根本上说，是因为实行了改革开放。今后五年社会经济发

展目标的实现，也要靠继续深化改革和扩大开放。

建立社会主义市场经济体制改革目标的确立，是十多年来经济改革实践经验和理论探索的结晶，对于我国改革开放和现代化建设事业具有重要意义。要在本世纪末初步建成新的经济体制，今后五年是关键时期。

各种经济成分都要同社会主义市场经济发展相适应。从实际情况看，个体经济、私营经济和外资经济的生产和经营，基本上是由市场调节的。作为公有制经济重要组成部分的各种形式集体经济，基本上也是由市场调节的。当前的主要问题，是国有企业的经营机制不能适应市场经济的要求，必须通过改革，转换经营机制，使企业成为自主经营和自负盈亏的法人实体和市场竞争主体。转换经营机制的实质，是按照市场经济的要求，寻找新的国有经济实现形式。这个目标只能逐步达到。当前的工作重点，是贯彻执行《全民所有制工业企业转换经营机制条例》。实行承包制有其实际理由和历史作用，但也存在不少矛盾，看来并不是市场经济条件下的理想经营方式，需要加以完善，并且探索更好的替代方式。股份制是适应市场经济发展的一种企业组织形式，但还需要制定规范的章程制度，并且探索具体的实施办法。目前企业经营机制转换中一个值得注意的问题，是由于没有建立新形势下严格的国有资产管理体制，造成国有资产的严重流失。这不仅使企业实际经济效益降低，国家财政收入流失，而且使少数人能够利用制度的漏洞，靠瓜分国有资产而成为暴富。可以说，完善国有资产管理体制，加强包括地产在内的资产评估，保证国有资产的保值增值，是关系改革成败和社会安定的一个大问题。必须明确：对国有企业来说，国家是企业的老板，即终极的所有者；企业作为法人实体，只是名义的或

虚拟的所有者；而企业经理人员，只是老板的雇员，而不是所有者。这并不影响企业自主权的落实，相反，企业自主权只有在这个根本前提下才能成立。

建立市场经济体制，必须积极发展各类市场，为市场经济运行创造必要的条件。目前我国消费品市场发展程度比较高，生产资料市场发展相对滞后，金融、技术、劳务、信息和房地产市场只是开始形成。即以比较发育的商品市场来说，目前也相当普遍地存在着地区与部门的分割和封锁，这同建立国内统一市场的要求是不相容的，需要继续大力破除。要以发展生产要素市场为重点，规范市场秩序和市场法规，逐步建立比较完善的市场体系。合理的价格形成机制是市场调节发挥作用的基础。现在，我国商品价格绝大部分已经放开，价格形成机制和价格结构中存在的主要问题是，一些可以放开的商品和服务价格还没有放开，企业定价权尚未完全落实，生产要素价格改革相对滞后，影响市场发育和资源合理配置。看来，在今后三、五年内基本完成价格形成机制的转换，逐步理顺价格关系，建立健全以市场形成价格为主的价格机制和国家对价格的调整体系，是继续深化改革所必需的，也是能够做到的。完成了这一步，也就为初步建立社会主义市场经济体制奠定了可靠的基础。其他方面的改革，例如劳动工资制度改革，以及社会保障和城镇住房制度的改革，其实质，都是将市场机制引入这些领域。没有这些领域的改革，转换企业经营机制和其他方面的改革也很难进行。

加强和改善宏观管理是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分。我们要建立的社会主义市场经济体制，并不是所谓自由放任的市场经济，而是要使市场在国家的宏观调控下对资源配置起基础性作用。事实上，就连现代资本主义国家，

也实行国家对于经济的不同形式的干预，早已不是单靠“看不见的手”来调节社会经济活动了。计划、财政和金融都是国家对国民经济实行宏观调控的重要手段。现在的问题是，一方面，国家该管的事没有完全管好，例如经济发展战略和发展规划中的盲目性，国家财源的大量流失，信贷规模和货币发行的失控，这些本来应该是国家宏观调控显其身手的领域；与此同时，国家仍然管理一些可以少管或者不管的事，例如对许多具体项目的审批和对企业的直接管理，财政和银行还肩负着一些本来可以卸却或者至少可以大为减轻的沉重包袱。所以，问题的实质，并不在于管得多了，或者管得少了，而在于真正转变职能，把属于企业的权力放给企业，把该管的事切实管好，以适应建立社会主义市场经济体制的需要。

市场经济的健康发展，要求健全的法制，正如同有秩序的比赛必须有完备而又严格执行的运动规则。十多年来，虽然经济立法有长足进步，但至今仍然是我国改革和发展中的一个薄弱环节。有法不依和执法不严的现象也相当普遍。要通过法制建设，特别是健全经济立法，把成功的改革政策和经验制度化、法律化，并且严格执法，更好地利用法律手段调节经济关系，以维护社会经济秩序，巩固改革成果，保障改革继续深入进行。诸如公司法、反垄断与不正当竞争法、预算法、银行法等等，都是经济立法之急需。

经济体制改革和现代化建设的进行，要求上层建筑领域进行相应的改革。机构改革是当前的迫切任务。机构改革不仅是深化经济体制改革和加快现代化建设步伐的重要条件，也是政治体制改革和社会主义政治建设的重要内容。国务院走出了机构改革的第一步，以后各级国家行政机关也都要进

行机构改革。目前各级政府机构存在的政企不分、关系不顺、机构臃肿、效率低下的问题，已经到了非改不可的地步了。机构改革的重点是转变政府职能，主要是经济管理部门的职能。要按照建立社会主义市场经济体制的要求，加强宏观调控和监督部门，强化社会管理职能部门，减少具体审批事务和对企业的直接管理，做到宏观管好，微观放开。虽然，从经济体制改革和机构改革的长过程来说，这次机构改革还带有过渡性，有的还带有试点性质，今后还需要进行这方面的改革，但毕竟是迈出了重要一步，对于推动经济改革和经济发展会起到积极作用。

(四)

展望未来，我们清醒地看到，在今后五年内，我国经济发展中还存在着一些困难和问题，诸如经济体制关系尚未完全理顺，产业结构不合理，通货膨胀的潜在威胁，人口和就业的压力，以及国际环境中的不利因素和不确定因素等等，都是必须引起高度重视并且下大力气积极稳妥地加以解决的。但是，从各方面的发展趋势判断，我国经济的进一步发展有许多有利的条件，总的说来，我国面临着一个大发展的良好机遇。因为：

第一，经过建国以来四十多年的建设，特别是改革开放十多年来的发展，我国综合国力大大增强，进行现代化建设的物质基础比过去更雄厚了。已经建成的大批项目会继续发挥作用，正在建设的项目会陆续投入生产。特别是近些年农业连续获得丰收，发电装机容量、钢产量增长较快，并且今后几年仍有可能继续较大幅度增加，都是经济高速增长的重

要物质条件。

第二，目前我国储蓄率很高，今后几年城乡居民储蓄仍可能保持强劲的增长态势，成为经济高速增长的重要资金来源。这是现阶段我国经济增长的一大优势。

第三，我国改革开放已经取得突破性进展，经济体制格局已经发生实质性变化，高度集中统一的计划经济体制已经打破，社会主义市场经济体制的基础已经初步形成。进一步深化改革，扩大开放，加快建立社会主义市场经济体制的改革步伐，将会给经济发展注入新的活力。

第四，从经济成长的阶段来看，我国工业化过程尚未完成，经济正处在迅速扩展时期。加强基础产业建设，加快支柱产业发 展，必将形成旺盛的投资需求，投资带动将是90年代乃至更长时期我国经济发展的特点和优点。随着城乡居民收入的增加，购买力将不断提高，国内市场潜力很大。这都是进一步拉动经济增长的强有力的因素。亚洲一些国家和地区六七十年代经济高速增长的经验，目前一些西方经济发达国家因投资疲软而导致经济不景气的事实，都可以作为这种判断正确性之佐证。

第五，经过四十多年来的建设，特别是十多年来改革开放和现代化建设的实践，锻炼了人才，积累了经验，管理水平有显著提高。虽然今后我们仍然需要在探索中前进，但同过去相比，今天人们对于改革开放和现代化建设规律的认识，对于走建设有中国特色社会主义道路的认识，无疑是深刻得多了。精神的力量已经而且必将继续转化为物质的力量。

第六，在剧烈变化着的国际形势下，我国作为经济蓬勃发展的 大国，有很大回旋余地。独立自主的和平外交政策为国内建设创造了比较有利的外部环境。我们面临挑战同时也