

翁杰明 张西明 张弢 曲克敏 主编

ZHONG GUO 1998

中国

1998



上海人民出版社

翁杰明 张西明 张 弢 曲克敏 主编

020382

中国

ZHONG GUO 1998

1998



上海人民出版社

责任编辑 曹利群
封面装帧 柯谷夫

中国 1998

翁杰明等 主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

新华书店上海发行所经销 商务印书馆上海印刷厂

开本 850×1168 1/32 印张 6.25 插页 2 字数 118,000

1998 年 3 月第 1 版 1998 年 3 月第 1 次印刷

印数 1-10,000

ISBN7-208-02827-3/D·516

定价 11.00 元

出版说明

《中国 1998》，是一部综合性宏观问题实证报告书。在 1997—1998 年交替时分，我们会同国内有关领域最有实力的专家、学者，针对 1998 年国家发展中的政治、经济、社会、文化、科技、教育、新闻出版、国防、两岸关系、港澳形势、中美关系、中俄关系、中日关系、中欧关系等重大问题，作出了全面的分析和预测。我们希望这种全方位的科学分析，能客观准确地提出有针对性、对策性的发展思路，从而为国内有关部门提供决策参考，并成为企事业单位和个人工作、生活的指南，同时也为国内外研究中国现实问题的科研学术机构提供重要的参考依据。

在编写这本书的过程中，参加讨论和

FJ24/13

写作的作者有：张西明、翁杰明、邱晓华、李克明、冯存诚、陈劲松、韩俊、袁钢明、程越、蔡昉、徐雅萍、宋光茂、杨双、莫纪宏、张骏、甘霖、王晓平、汤东宁、刘增良、王宇宁、张凤山、王巧珑、赵剑英、王在邦、张也白、郑羽、阎坤、刘靖华等。他们来自中组部、国家经贸委、国家教委、国家科委、国务院港澳办、国务院发展研究中心、国家证监会、国家海关总署、国家统计局、全国青联、国防大学、中国现代国际关系研究所，中国社会科学院财贸研究所、人口研究所、农村发展研究所、马列研究所、经济研究所、美国研究所、欧洲研究所、台湾研究所、新闻研究所、法学研究所和研究生院等单位。在此谨致深深谢意。

编者

1998年1月

目 录

第一章	国有企业改革:乘势攻坚 好戏连台.....	[1]
第二章	宏观经济:调控中继续平 稳增长	[14]
第三章	农业:从结构调整中获得 新的发展动力	[25]
第四章	外经贸:在重重挑战中全 方位地发展	[37]
第五章	民族地区与中西部:呼唤 新的发展机制	[58]
第六章	扶贫战略:实现“八七计 划”关键的一年.....	[68]
第七章	居民生活消费:层次更多, 差距拉大	[76]
第八章	证券市场建设:面临新的 任务	[88]
第九章	思想文化:在进一步解放 中释放新的能量.....	[103]

第 十 章	党的建设与反腐倡廉:为跨世纪打下坚实基础.....	[112]
第十一章	依法治国:仍然需要大举措	[121]
第十二章	教育事业:为新世纪未雨绸缪	[131]
第十三章	科技事业:继续推动两个根本性转变.....	[137]
第十四章	新闻事业:结构和体制中的深层次问题亟待解决.....	[144]
第十五章	国防和军队建设:加速质量建军和科技强军.....	[154]
第十六章	祖国统一:将取得程度不同的进展 ...	[160]
第十七章	对外关系:维护和平,推动新型多极化格局的确立.....	[176]

第一章

国有企业改革：乘势 攻坚好戏连台

1997年，在香港顺利回归、党的十五大胜利召开和国民经济持续较快发展的大背景下，国有企业改革力度进一步加大，改革重点更加突出，改革成效进一步显现，企业发展比较稳定，盈利逐步回升。但是，国有企业长期积累的一些深层次矛盾，仍未从根本上得到解决，还需要进一步加大改革力度，加快改革步伐。党的十五大在一系列理论和实践问题上的重大突破，对我们进一步解放思想，大胆探索，锐意创新，加快推进和不断深化国有企业改革将起到巨大的促进作用。因此，可以预见，1998年的国有企业改革，将会出现更加活跃的局面，

有望实现新的突破,取得更为显著的成效。

一、1997 年国有企业改革取得多方面进展

1. 改革力度进一步加大,改革重点更加突出

1997 年以来,按照中共中央、国务院确定的一系列方针、政策和措施,各个方面协同配合,扎实工作,国有企业改革力度进一步加大,改革重点更加突出。

(1) 改革力度进一步加大

1997 年,“优化资本结构”试点城市由 58 个扩大到 111 个。111 个试点城市国有工业销售收入、实现利税分别占全部国有工业的 61.9% 和 55.9%。

实行主办银行制度的重点企业由 300 户扩大到 512 户。512 户国有重点企业的资产、利润和实现利税分别占全部国有工业的 55%、69% 和 85%。

国家试点企业集团由 57 户扩大到 120 户。120 户企业集团中有 90 户是国有工业企业,其资产、销售收入、实现利润和利税分别占全部国有工业的 25%、26%、58.8% 和 26.8%。

以上三项扣除交叉、重复的部分后所占比重分别为 73.1%、74.6%、138.2 和 26.8%,说明改革的覆盖面得到进一步扩大。

支持国有企业改革与发展的资金增加较多。1997

年,可以全部或部分用于支持国有企业改革与发展的资金主要有以下几方面:一是国家用于国有企业兼并破产、减员增效的银行呆坏帐准备金冲销规模,由1996年的200亿元增加到300亿元;二是国家尚未转完的“拨改贷”资金本息余额还有300多亿元,1997年全部转为国家资本金,其中煤炭、水利、水电、军工4个行业约220亿元的“拨改贷”本息余额,一次性转为国家资本金;三是股票上市规模由1996年的150亿元增加到300亿元,主要用于支持国有大型企业和企业集团的股票发行和上市。这几方面的资金,再加上要求各地也同时将地方“拨改贷”本息余额转为资本金,股票上市溢价发行,使可用于国有企业改革与发展的资金明显增加。

(2)改革重点更加突出

在改革中进一步“抓大放小”。“抓大”方面,国家重点抓512户重点企业和120户企业集团。各地在为这些企业积极创造条件的同时,从本地的比较优势出发,也选择了一批企业和企业集团,进行重点扶持。目前在全国各地工商管理部门登记的各类企业集团已达2.6万家。“放小”方面,中央经济工作会议明确放小的责任归地方之后,各地加快了放小的步伐,加强了工作指导,通过改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营、出售和破产等多种形式,进一步放开放活国有小企业,使一大批小企业走向了市场,收到了比较好的效果。

加快推进企业兼并破产和减员增效工作。1997年批准实施的兼并破产计划及减员增效方案,涉及企业2982

户,资产总额 4115.64 亿元,职工总数(在职及离退休) 578.74 万人,拟分流富余人员 140.86 万人。其中破产企业占涉及企业总户数的 20%,被兼并企业占 44%,减员增效企业占 36%。

组织实施职工再就业工程。截至 1997 年上半年,全国已组织 500 多万下岗、失业职工参加再就业工程,组织 100 多万人开展生产自救;通过转业培训、开发就业岗位等措施,使 245 万人重新就业。

积极推进企业增资减债工作。通过上述几方面增加的资金和部分所得税返还、增提折旧、发行债券、资产重组和企业自我补充等多种途径,使一批企业增加了资本金,降低了资产负债率。到 1997 年 9 月末,512 户国有重点企业资产负债率为 56.7%,比 1996 年同期降低 0.4 个百分点。

抓紧现代企业制度试点总结工作。国家选择的百户现代企业制度试点,加上各地、各部门抓的试点,共 2500 多户。许多企业按照《公司法》改制为不同形式的公司,其中一半的试点企业改制为有限责任公司和股份有限公司。按国务院的统一部署,目前正在对国家确定的百户现代企业制度试点工作进行总结,以便为下一步全面推进现代企业制度建设提供经验。

2. 改革成效开始逐步显现

通过多年的改革特别是近年来的改革,改革成效逐步显现,一批企业增强了改革意识、调整意识、创新意识、管理意识、成本意识,适应市场的能力增强,逐步走上了生

产增长、效益上升的良性发展轨道。建立现代企业制度试点企业通过改革转换了机制，加强了管理，呈现出良好发展势头；512 户国有重点企业通过改革和调整，进一步增强了实力和竞争力，加快了发展步伐，成为带动国有工业总体盈利水平逐步回升的关键；6.7 万户国有工业企业生产增长稳中加快，产销衔接较好，盈利水平逐步回升。

1997 年 1~9 月累计，百户现代企业制度试点企业中的 64 户工业企业利润比 1996 年同期增长 13.2%。512 户国有重点企业实现利润 695.9 亿元，增长 15.3%。国有工业总体盈利水平逐步回升，初步遏制了连续三年亏损大幅度增加、盈利减少的势头，盈利企业盈利额稳步增长，亏损企业亏损额增势明显减缓。1997 年 1~8 月，6.7 万户国有工业企业盈亏相抵后实现利润 184 亿元，增长 72.1%。中央企业实现利润增幅，自 1997 年以来一直保持在 40% 以上。多数行业的经济效益有所好转，烟草、石油天然气、电子、医药等行业实现利润比去年同期有所增长；机械、轻工、煤炭、化工等行业先后在第二季度内改变全行业亏损局面；冶金行业也于 1997 年 8 月末开始扭亏为盈。

二、国有企业的根本出路：按照十五大确定的改革方向和战略方针，进一步加快改革进程

当前国有企业的突出问题依然是相当一部分企业对

市场变化的适应能力不强,生产经营和效益状况不佳。究其原因,还是由于企业改革及其配套改革没有完全到位,历史积累的产业结构和产品结构不合理、机制不灵活、技术落后和管理水平低等深层次矛盾没有得到根本解决。解决这些矛盾的唯一出路是进一步加大改革力度,加快改革步伐。

党的十五大,为进一步加快推进和深化企业改革指明了方向,确定了战略方针。只要我们坚定信心,扎实工作,改革一定能够不断取得突破,并最终取得成功。

1. 党的十五大指明了国有企业改革的方向和出路

首先,明确了公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度,把非公有制经济成分从过去作为社会主义经济“有益补充”的地位提高到现在“重要组成部分”的地位。这为按照“三个有利于”标准大力发展非公有经济扫除了障碍,为公有制经济特别是国有经济的改革、调整与重组提供了更大的回旋余地。

其次,明确了公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。这就既肯定了混合所有制经济的应有地位,又扩大了公有制经济范畴的外延,为拓展公有制经济和国有经济对社会资产的支配范围,提高国有经济的控制力和竞争力开辟了更为广阔的空间。

第三,明确了公有制的主体地位主要体现在公有资

产在社会总资产中占优势；国有经济控制国民经济命脉，对经济发展起主导作用。国有经济起主导作用，主要体现在控制力上，要从战略上调整国有经济布局。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，国有经济必须占支配地位。在其他领域，可以通过资产重组和结构调整，加强重点，提高国有资产的整体质量。只要坚持公有制为主体，国家控制国民经济命脉，国有经济的控制力和竞争力得到增强，即使国有经济的比重减少一些，也不会影响中国的社会主义性质。这就为国有经济缩小战线，国有资产从一些非重要行业和非关键领域退出，进入重要行业和关键领域，为加快推进国有经济布局的战略性调整与改组提供了理论和政策依据。

第四，明确了公有制形式可以而且应当多样化，一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用，尤其是对股份制和股份合作制予以充分肯定。这就为探索和发展多种形式的公有制经济，特别是为股份制和股份合作制经济的大发展开辟了道路，为国有企业的改革与发展、国有资本的存量流动与重组提供了丰富多样的选择和出路。

2. 党的十五大对国有企业改革作了系统的 战略部署

党的十五大对进一步推进国有企业改革作了系统的战略部署。首先，进一步肯定和强调建立现代企业制度是国有企业改革的方向。要按照“产权清晰、权责明

确、政企分开、管理科学”的要求，对国有大中型企业实行规范的公司制改革，使企业成为适应市场的法人实体和竞争主体。进一步明确国家和企业的权利和责任。要求采取多种方式，包括直接融资，充实企业资本金，培育和发展多元化投资主体，推动政企分开和企业转换经营机制。

其次，要求继续把企业改革同改组、改造、加强管理结合起来。着眼于搞好整个国有经济，抓好大的，放活小的，对国有企业实施战略性改组。以资本为纽带，通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨所有制和跨国经营的大企业集团。采取多种形式，加快放开搞活国有小型企业的步伐。推进企业技术进步，鼓励、引导企业和社会的资金投向技术改造，形成企业优胜劣汰的竞争机制。加强科学管理，探索符合市场经济和我国国情的企业领导体制和组织管理制度，建立决策、执行和监督体系，形成有效的激励和制约机制。

再次，要求根据企业改革深化、技术进步和经济结构调整的需要，实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程，形成企业优胜劣汰的竞争机制。

第四，要求积极推进各项配套改革。建立有效的国有资产管理、监督和营运机制，保证国有资产的保值增值，防止国有资产流失。建立社会保障体系，实行社会统筹和个人帐户相结合的养老、医疗保险制度，完善失业保险和社会救济制度，提供最基本的社会保障。建立城镇住房公积金，加快改革住房制度。根据精简、统一、效能的原则进

行机构改革。把综合经济部门改组为宏观调控部门，调整和减少专业经济部门，加强执法监督部门，培育和发展社会中介组织。

三、1998 年国有企业改革有望取得重要突破

1998 年，进一步加快国有企业改革具备多方面的有利条件。主要是：国内国际政治经济环境可望进一步改善，国民经济将继续保持良好发展态势，宏观经济环境趋好，政治社会比较稳定；通过深入学习党的十五大精神，贯彻落实十五大的战略部署，各个方面对加快企业改革及其配套改革的认识将进一步统一，信心进一步增强，思想更加解放，改革力度进一步加大，改革步伐进一步加快。由此可以预见，国有企业改革在经过近年来的探索，特别是 1997 年的蓄势之后，从 1998 年开始将进入一个向改革难点全面攻坚的新阶段。1998 年将是企业改革锐意进取、乘势攻坚的一年。预期 1998 年的国有企业改革将在以下几个方面取得新的进展或突破：

1. “抓大”的力度将继续加大

国家将进一步落实各方面鼓励、支持与引导政策，集中力量抓好千户国有重点企业，增强其实力和竞争力，继

续发挥其对整个国有经济效益状况好转的带动作用。与此同时,对一部分在国内外市场上已有一定实力和竞争力的其他公有大企业和企业集团,也有可能给予必要的政策扶持。

2. 强弱兼并、强强联合将成为重头戏

一批大企业和企业集团的兼并重组与低成本扩张将加快,强弱兼并、强强联合将成为 1998 年的重头戏。一些企业和企业集团将藉此实现快速扩张,并呈现出迅猛的发展势头,在比较短的时间内实现规模经济,缩小与国内外同类大企业和企业集团的差距,增强其在国内外市场上的竞争力。

3. 政策研究与实施工作将成为重要的内容

为实现十五大提出的“力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,经营状况明显改善,开创国有企业改革和发展的新局面”的目标,落实国务院领导同志提出的“力争三年内使大多数国有大中型亏损企业走出困境”要求,1998 年初,有关部门将进行改革成本和投入测算,制订并开始分步实施相应的方案 and 政策措施。由此,1998 年企业改革的总体投入和力度都将进一步加大。围绕搞好国有大中型企业的有关工作将成为 1998 年企业改革工作的一项重要内容,有关国有大中型企业改革与发展的一些重点、难点问题,如人多、债高、负担重等,有望取得突破性的解决。