

中华人民共和国 行政监察条例 百题问答

2.1

大学出版社

《中华人民共和国行政 监察条例》百题问答

中国政法大学出版社

《中华人民共和国行政监察条例》百题问答

•

中国政法大学出版社出版
河北省〇五印刷厂印刷
新华书店经销

•

787×1092 32开本 5.5印张 122千字

1991年5月第1版 1991年5月第一次印刷

ISBN 7—5620—0541—9 /D·483

定价：2.90元

编写说明

《中华人民共和国行政监察条例》已于1990年11月23日国务院第72次常务会议通过，并于同年12月9日发布施行。《行政监察条例》的发布与实施，不仅为全国各级行政监察机关履行职责、行使权力、完成任务提供了依据和准则，使我国行政监察制度逐步走向健全和完善，同时，它也是政府法制建设的一个重要步骤。它对于各级人民政府与政府各部门深入开展廉政建设，推进反腐败斗争，改善行政管理，提高行政效能，保证政令畅通，都具有十分重要的意义。

为了普及行政监察的基本知识，帮助广大监察干部以至整个国家行政机关工作人员更好地掌握和运用《行政监察条例》，我们编写了这本《中华人民共和国行政监察条例》百题问答，对《行政监察条例》所涉及的114个基本和常见的问题，采用问答的形式一一作了回答，力求准确地、通俗易懂、深入浅出地阐述《行政监察条例》的基本内容。

参加本书编写的有（以姓氏笔划为序）：方良平、龙明标、刘彦伟、李海宁、杨新贵、陈国尧、陈毓江、奎娜、谭焕民。

由于成书匆忙，难免有不妥或者错误之处，敬请读者批评指正。

作者

1991年4月

目 录

1. 制定和颁布《行政监察条例》有什么重要意义?	(1)
2. 制定《行政监察条例》的指导思想是什么?	(5)
3. 《行政监察条例》的立法依据是什么?	(6)
4. 《行政监察条例》具有什么法律效力等级?	(8)
5. 什么是行政监察?	(9)
6. 如何理解行政监察的地位和作用?	(9)
7. 行政监察有什么特点?	(12)
8. 国家为什么设立监察机关?	(13)
9. 监察机关的性质是什么?	(14)
10. 什么是监察对象?《行政监察条例》对监察	

对象是如何规定的?	(15)
11. 《行政监察条例》关于监察对象的规定同我国以前有关监察对象的规定相比, 有哪些发展变化?	(16)
12. 监察机关为什么实行双重领导体制?	(18)
13. 上级监察机关对下级监察机关的业务领导有哪些内容?	(19)
14. 《行政监察条例》关于监察机关领导体制的规定与五十年代监察机关的领导体制相比, 有哪些发展变化?	(20)
15. 监察机关有哪些工作原则?	(21)
16. 监察机关为什么必须依法独立行使职权?	(22)
17. 监察机关依法独立行使职权与政府的领导关系是什么?	(23)
18. 行政监察工作为什么必须坚持实事求是、重证据、重调查研究的原则? 这一原则有哪些具体要求?	(24)

19. 在适用法律和政纪上人人平等的原则在行政
 监察工作中如何体现?
 (26)
20. 行政监察工作为什么实行行政监察与群众监
 督相结合的原则? 这一原则在工作中如何
 体现?
 (27)
21. 行政监察工作为什么实行监督检查与改进工
 作相结合的原则?
 (29)
22. 行政监察工作为什么实行惩处与教育相结合
 的原则?
 (31)
23. 什么是申诉? 监察机关为什么要建立申诉制
 度?
 (32)
24. 监察机关的申诉制度有哪些内容?
 (34)
25. 监察机关的申诉制度同信访有何区别?
 (36)
26. 什么叫举报? 监察机关为什么要建立举报制
 度?
 (37)
27. 监察机关的举报制度有哪些内容? 它同信访
 的区别是什么?
 (39)

28. 监察机关的举报工作与检察机关的举报工作
有什么区别?
..... (41)
29. 监察机关是怎样设置的?
..... (42)
30. 《行政监察条例》对监察机关的设置的规定
同五十年代监察机关的设置相比, 有哪些
发展变化?
..... (43)
31. 监察机关为什么要设立派出监察机构或者派
出监察人员?
..... (44)
32. 监察机关的派出监察机构或者派出监察人员
应如何设立?
..... (45)
33. 《行政监察条例》为什么未对行政公署监察
局及其管辖范围, 以及行政公署及其专员、
副专员由哪一级监察机关负责监察作出专
门规定?
..... (46)
34. 为什么规定地方监察机关的正副厅(局)长
应分别在提请本级人大常委会和本级政府
任免、调动前征得上一级监察机关同意?
..... (47)
35. 为什么监察机关任免、调动派出监察机构的
负责人和派出监察人员要征求所驻在地

区、部门或者单位的意见？	(48)
36. 监察机关为什么需要设置监察专员等职务？	(49)
37. 什么是兼职监察员？监察机关为什么要聘请兼职监察员？	(50)
38. 兼职监察员的职责是什么？	(51)
39. 兼职监察员的任职条件是什么？兼职监察员有哪些权利和义务？	(52)
40. 监察人员应当具备哪些基本素质？	(53)
41. 什么叫监察机关的管辖？监察机关对监察对象的管辖是如何划分的？	(55)
42. 监察机关为什么实行分级管辖的原则？	(56)
43. 如何理解《行政监察条例》关于县级监察机关管辖范围的规定？	(57)
44. 为什么规定上级监察机关可以直接办理下级监察机关管辖范围内的监察事项？	(58)
45. 上级监察机关在什么情况下就可以直接办理	

059191

下一级以至所辖各级监察机关管辖范围内的
监察事项?

..... (59)

46. 什么叫监察事项的协商管辖?

..... (60)

47. 什么叫监察事项的指定管辖?

..... (60)

48. 监察事项的协商管辖和指定管辖具体在什么
情况下适用?

..... (61)

49. 什么是监察机关的职责? 监察机关有哪些职
责?

..... (62)

50. 怎样理解“监督检查国家行政机关及其工作
人员和国家行政机关任命的其他人员贯彻
执行国家法律、法规和政策以及决定、命
令的情况”的规定?

..... (63)

51. 什么叫检举? 什么叫控告? 两者有什么区别?

..... (64)

52. 怎样理解“调查处理国家行政机关及其工作
人员和国家行政机关任命的其他人员违反
国家法律、法规以及违反政纪的行为”的
规定? 它与司法、公安机关对犯罪案件的
侦查有何区别?

..... (65)

53. 监察机关受理申诉的范围是什么?	(67)
54. 什么是监察职能? 监察机关履行监察职能的主要方式是什么?	(68)
55. 什么是一般检查? 它有何特点?	(69)
56. 什么是专项检查? 它有何特点?	(70)
57. 什么是立案调查?	(71)
58. 监察机关在检查、调查中有权采取哪些措施?	(72)
59. 监察机关暂予扣留、封存可以证明违法违纪行为的文件、资料、物品和非法所得的意义是什么? 具体应如何掌握?	(73)
60. 监察机关采取暂予扣留、封存文件、资料、物品和非法所得的措施时, 应注意哪些问题?	(74)
61. 监察机关在什么情况下可以对与查处案件有直接关系的人员在银行或者其他金融机构的个人存款进行查核和暂停支付? 查核和暂停支付应按照什么程序进行?	(75)

62. 监察机关责令有关人员在规定的^①时间、地点就监察事项涉及的问题作出解释和说明的意义是什么?
..... (76)
63. 监察机关责令有关人员在规定的^②时间、地点就监察事项涉及的问题作出解释和说明与司法、公安机关的传唤有什么区别?
..... (78)
64. 怎样理解监察机关“责令被监察部门和人员停止正在或者可能损害国家利益和公民合法权益的行为”的规定?
..... (79)
65. 暂停职务是否是行政处分? 监察机关建议暂停有严重违法违纪嫌疑人员的公务活动或者职务的必要性是什么?
..... (80)
66. 什么是监察建议? 监察建议有什么效力?
..... (81)
67. 监察机关根据检查、调查结果, 在哪些情况下可以提出监察建议?
..... (82)
68. 什么是监察决定? 监察决定有什么效力?
..... (83)
69. 监察机关根据检查、调查结果, 遇有哪些情况可以作出监察决定?
..... (84)

70. 监察机关提出监察建议、作出监察决定应具备哪些前提条件?
..... (85)
71. 监察建议能否施用于监察对象以外的机关、单位和人员? 监察机关对监察对象以外的机关、单位和人员提出的建议, 其性质是什么? 其效力如何?
..... (86)
72. 监察机关根据检查、调查结果, 对违反政纪的监察对象可以按照管辖权限给予撤职以下处分, 这里的“管辖权限”应怎样理解?
..... (88)
73. 监察机关按照管辖权限行使撤职以下行政处分权, 其具体程序应如何掌握?
..... (89)
74. 什么是行政处罚? 监察机关作为政纪监督机关为什么要有行政处罚权?
..... (91)
75. 目前有哪些法律、法规规定了监察机关可以行使行政处罚权?
..... (92)
76. 怎样区别“没收”、“追缴”和“责令退赔”三个不同概念?
..... (93)
77. 监察机关对已经给国家利益和公民合法权益造成损害的, 可以要求其采取补救措施。

“补救措施”的含义是什么？

..... (95)

78. 监察机关对按照管辖权限所受理的不服行政处分的申诉，是否可以直接予以变更或者撤销？

..... (96)

79. 如何理解“法律、法规规定的其他由监察机关受理的申诉”？应如何处理？

..... (97)

80. 监察机关查办案件中，在什么情况下可以提请公安机关予以协助？应按什么程序办理？

..... (98)

81. 监察机关为什么要制定监察计划及实施方案？制定监察计划及实施方案的依据是什么？

..... (99)

82. 监察机关确定进行检查的，为什么应当在检查前书面通知被检查部门和有关人员？其意义是什么？

..... (101)

83. 监察机关确定进行立案调查的，为什么应当通知被调查部门的上级机关或者被调查人员的所在单位？其意义是什么？

..... (103)

84. 什么是监察通知书？在什么情况下使用监察通知书？

..... (104)

85. 监察机关查办的违法违纪案件的来源有哪些?
..... (106)
86. 监察机关为什么对需要查处的事项要进行初步审查? 在什么情况下应予立案?
..... (107)
87. 什么是重要、复杂的案件? 为什么规定监察机关对重要、复杂案件可以会同政府有关部门共同立案? 为什么重要案件的立案还应当报本级人民政府和上一级监察机关备案?
..... (109)
88. 怎样理解“监察机关在调查中应当全面收集证据, 听取被调查人的陈述和辩解”的规定?
..... (110)
89. 为什么规定“监察人员在检查、调查中需要行使本条例第二十一条第(二)、第(三)、第(六)、第(七)项规定的权限时, 必须经县级(含县级)以上监察机关负责人批准”?
..... (112)
90. 监察机关在什么情况下可以聘请有关部门的人员和具有专门知识、技术的人员参加检查、调查工作? 其意义是什么?
..... (113)
91. 什么叫回避? 建立监察人员办案回避制度的意义是什么? 在查办案件中, 监察人员遇

有什么情况应当回避？

..... (115)

92. 什么是结案？为什么要规定监察机关查办案件的期限？它有什么意义？

..... (116)

93. 什么是销案？监察机关对于立案调查的案件，在什么情况下可以销案？要经过哪些程序？

..... (118)

94. 重要的监察决定和监察建议为什么应当报经本级人民政府和上一级监察机关同意？

..... (119)

95. 监察决定和监察建议应采用何种形式、其法律效力何时产生？

..... (121)

96. 什么是监察建议书？对监察建议书在形式上有什么要求？

..... (122)

97. 什么是监察决定书？监察决定书应载明哪些内容？

..... (123)

98. 什么是复审？什么是复核？对监察决定不服的，应当如何处理？

..... (124)

99. 对监察建议有异议的，应当如何处理？

..... (125)

100. 国家行政机关工作人员和国家行政机关任命

- 的其他人员对其主管部门作出的行政处分决定不服的，怎样向监察机关申诉？
..... (126)
101. 监察机关应当如何办理除对监察决定不服和对行政处分决定不服以外的各类申诉？
..... (128)
102. 为什么规定“对监察决定不服和对行政处分决定不服，向监察机关提出申诉的，在申诉复审、复核期间不停止原决定的执行”？
..... (129)
103. 监察机关办理申诉为什么实行“两审终结制”？怎样理解“上一级监察机关的复核决定，监察部的复核决定为最终决定”的规定？
..... (131)
104. 监察机关为什么要建立案件移送制度？案件移送制度的具体内容是什么？
..... (132)
105. 《行政监察条例》为什么要规定罚则？
..... (134)
106. 被监察部门和人员违反《行政监察条例》的哪些行为应当追究行政和法律责任？
..... (135)
107. 监察人员在行使职权过程中，哪些行为应当追究行政和法律责任？
..... (137)
108. 为什么国务院各部门及其工作人员包括了具