

《国民经济管理概论》编写组

国民经济管理概论

讲授
提要

中央广播电视大学出版社



国民经济管理概论

讲 授 提 要

《国民经济管理概论》编写组 编

5 女子学院 0066317 出版社

B-287

国民经济管理概论
讲授提要

《国民经济管理概论》编写组 编

*

中央广播电视大学出版社出版
新华书店北京发行所发行
武汉市江汉印刷厂印装

*

开本787×1092 1/32 印张7.75 168千字
1983年7月第1版 1983年10月第1次印刷

印数1—550,000

书号 4300·2 定价 0.66 元



说 明

1. 为了帮助学员学习《国民经济管理概论》(修改后,书名改为《国民经济管理学》),应中央广播电视大学的要求,编写了这个“讲授提要”。

2. 《国民经济管理学》一书,除导言外共有二十章。考虑到“经济立法和经济司法”一章的内容,已有专门的课程讲授;“经济管理中的思想政治工作”一章比较容易理解;“现代管理技术”一章在没有录像的情况下,恐难保证教学效果,所以,上述三章均未录播。这样,实际录制了导言和其余的十七章。对未录的三章,希同学们在学习过程中给予同等重视。

3. 本书系“讲授提要”,内容难以备细,在复习考试中仍要以基本教材为准。

《国民经济管理概论》编写组

一九八三年七月

目 录

导 言	(1)
第一章 国民经济管理的性质、任务和原则	(10)
第一节 国民经济管理的性质	(10)
第二节 国民经济管理的任务和作用	(13)
第三节 国民经济管理的原则	(16)
第四节 党对国民经济管理的领导	(19)
第二章 国民经济管理目标	(23)
第一节 国民经济管理目标的性质和特点	(23)
第二节 国民经济管理目标的确定	(27)
第三节 国民经济管理目标的实现	(35)
第三章 国民经济预测与决策	(38)
第一节 预测是决策的科学前提	(38)
第二节 国民经济决策的意义和内容	(41)
第三节 正确地进行国民经济决策	(43)
第四章 国民经济和社会发展规划	(51)
第一节 国民经济和社会发展规划的地位与作用	(51)
第二节 国民经济计划管理的形式和组织实施	(53)

第三节	国民经济和社会发展计划的内 容和编制的依据·····	(57)
第四节	国民经济和社会发展计划的综 合平衡·····	(60)
第五章	经济监督·····	(64)
第一节	什么是经济监督·····	(64)
第二节	为什么要加强经济监督·····	(70)
第三节	如何搞好经济监督·····	(72)
第六章	国民经济管理的信息系统·····	(77)
第一节	经济信息的意义与作用·····	(77)
第二节	国民经济管理信息系统的形式 及其结构·····	(80)
第三节	国民经济管理信息系统的有效 运行·····	(82)
第四节	国民经济管理信息系统的现代 化·····	(85)
第七章	人力资源的管理·····	(88)
第一节	人力资源在社会主义建设中的 重要地位·····	(88)
第二节	开发人力资源的途径·····	(91)
第三节	有效地利用人力资源·····	(98)
第八章	物质资源的管理·····	(103)
第一节	物质资源管理的作用和任务·····	(103)
第二节	自然资源的开发和利用·····	(104)
第三节	自然环境的保护和管理·····	(108)

第四节	物质资料的管理·····	(112)
第九章	财力管理·····	(119)
第一节	财力管理的性质和任务·····	(119)
第二节	财力的开发·····	(120)
第三节	财力的集聚·····	(123)
第四节	财力的分配·····	(125)
第五节	财力的平衡·····	(128)
第十章	科学技术的管理·····	(132)
第一节	科学技术及其在国民经济发展 中的作用·····	(132)
第二节	科学技术管理的任务和要求·····	(135)
第三节	科学技术的组织管理工作·····	(137)
第四节	引进技术的管理·····	(140)
第十一章	国民经济管理体制·····	(144)
第一节	国民经济管理体制的建立·····	(144)
第二节	国民经济管理体制的改革·····	(149)
第三节	国民经济管理中的责、权、利·····	(153)
第十二章	对部门经济的管理·····	(159)
第一节	国民经济部门的形成和分类体 系·····	(159)
第二节	国民经济各个部门的地位和作 用·····	(160)
第三节	建立合理的国民经济结构·····	(163)
第四节	国家对各个部门的管理·····	(166)
第十三章	对地区经济的管理·····	(171)

第一节	地区经济的特点和管理上的要求	(171)
第二节	生产力的合理布局	(173)
第三节	中心城市的建设和地区经济的发展	(176)
第四节	地区经济的综合平衡	(179)
第十四章	对企业经济的管理	(183)
第一节	企业的性质、任务、及其重要地位	(183)
第二节	国家对全民所有制企业的管理	(185)
第三节	国家对集体所有制企业的管理	(188)
第四节	国家对中外合资经营企业的管理	(190)
第五节	国家对经济联合体的管理	(192)
第十五章	涉外经济管理	(197)
第一节	对涉外经济管理的必要性和基本方针	(197)
第二节	对外贸易的管理	(201)
第三节	对利用外资的管理	(205)
第四节	对外金融、外汇的管理	(207)
第五节	对经济特区的管理	(209)
第十六章	国民经济管理的行政方法和经济方法	(213)

第一节	行政方法·····	(213)
第二节	经济方法·····	(216)
第三节	经济方法和行政方法的结合·····	(225)
第十七章	社会经济效益·····	(229)
第一节	经济效益的概念和范围·····	(229)
第二节	经济效益指标体系的设置·····	(230)
第三节	提高经济效益的意义·····	(235)
第四节	提高经济效益的途径·····	(237)

导 言

一、社会主义国民经济管理学的性质和意义

社会主义国民经济管理学，是一门综合性应用科学。它是在马克思主义基本原理的基础上，在社会主义革命和建设的实践中，在现代科学技术进步的条件下，形成和发展起来的。

社会主义国民经济管理学，是马克思主义理论宝库中的一个新的内容。

社会主义国民经济管理学，是经济管理科学体系的一个重要分支。

社会主义国民经济管理学，是国家管理社会经济生活，多快好省地发展社会主义经济事业的重要理论武器。学习、研究和应用这门科学，对于提高国民经济管理的科学水平，促进社会主义经济的发展，都有着重要的意义。

二、国民经济管理学的研究对象

社会主义国民经济管理学的研究对象是国家管理社会经济生活的一般规律。它综合地运用社会科学、自然科学和技术科学的理论和方法，研究影响社会经济生活诸因素的合理结合形式及其规律性，研究国家如何对社会经济生活进行有效地管理。

社会主义国民经济管理学的研究对象是由以下因素所决

定的：

1. 是由社会主义的经济政治制度所决定的。无产阶级夺取全国政权之后，无产阶级政党取得了执政党的地位。生产资料公有制的实现，客观上要求社会主义国家在整个社会范围内以新的方式组织社会经济生活，要求建立新的经济管理制度，以不断提高劳动生产率，建立社会主义的物质基础。

2. 是由社会主义计划经济制度所决定的。生产资料公有制的实现，解决了资本主义社会的基本矛盾，符合了社会化大生产的要求，为整个社会经济生活的有计划进行提供了前提条件。社会主义国家实行计划经济制度，逐步建立、不断完善计划管理组织，并根据计划规律的要求、基本国情以及不同时期的经济情况，组织编制和执行计划，把影响社会经济生活的各主要因素纳入计划管理之中。

3. 是由社会主义经济的复杂性所决定的。社会主义经济是一个纵横交错、纷繁复杂、经常变化的事物，是一个多层次、多环节的网络体系，它涉及的因素很多，客观上要求国家对其进行统一的计划、组织和协调，以保证高效率地进行经济活动。

三、社会主义国民经济管理科学的研究内容

- 要研究生产力方面的有关内容；
- 要研究生产关系方面的有关内容；
- 要研究上层建筑方面的有关内容；
- 要研究社会再生产方面的有关内容；
- 要研究社会生态、环境、心理方面的有关内容。

社会主义国民经济管理科学，就是要对内容十分广泛的社会经济进行研究，从中探索影响社会经济生活的生产力诸要素，生产关系诸方面，上层建筑的有关环节，社会再生产的各个环节，社会经济各部门、地区、生产经营组织以及有关的生态、环境、心理等因素之间的合理结合形式，揭示其发展运动的一般规律，从而确立国家对国民经济管理的基本原则、职能、结构、体制、内容和方法，以指导管理工作，提高管理的科学水平，促进社会主义经济的发展。

四、国民经济管理学与政治经济学研究对象的联系和区别

联系：

1. 政治经济学，尤其是其社会主义部分是国民经济管理学的重要理论基础之一；国民经济管理学是政治经济学原理在经济管理中的具体运用。

2. 经济管理的实践和理论的发展，不断为政治经济学提出新的课题，促进了政治经济学的发展。

区别：

1. 政治经济学研究生产关系发展变化的规律性；国民经济管理学则是研究在社会主义生产方式内国家管理社会经济的一般规律性。

2. 政治经济学对生产关系与生产力、上层建筑关系的研究，侧重研究它们之间的决定被决定关系、作用与反作用关系。社会主义国民经济管理学则侧重研究在经济管理中合理组织生产力，不断完善生产关系，及时调整上层建筑，以及如何把它们以最合理的形式结合起来，促进社会主义经济

的协调发展。

3. 政治经济学主要是研究社会经济规律；国民经济管理学除研究在社会主义经济管理中，具体运用经济规律外，还要研究自然规律、社会环境、心理、教育等规律在国民经济管理中的作用和影响。

4. 政治经济学研究中涉及科学技术，主要是从生产力与生产关系辩证关系的角度进行的；国民经济管理学则还要研究国家对科学技术的管理以及科学技术在管理中的应用等问题。

5. 政治经济学研究经济问题，侧重于从生产关系的角度作理论分析；国民经济管理学则侧重从组织管理的角度，研究社会经济各个构成部分、因素之间的影响和制约的关系，以指导解决经济管理中的问题。

五、国民经济管理学与部门经济管理学、企业经营管理学研究对象的联系和区别

国民经济管理、部门经济管理、企业经营管理之间的关系犹如整体、局部和细胞组织的关系。这就决定了这几门科学研究对象之间的联系与区别。

国民经济管理学，是从整个社会的角度，研究经济活动组织管理的规律性；

部门经济管理学，则是侧重研究社会经济某部门经济管理活动的规律性；

企业经营管理学，则侧重研究企业经营管理的规律性。

六、经济管理理论产生和发展的梗概

经济管理，是人类社会各阶段都具有的现象。人们对经

济的管理，随生产力的发展和社会的进步，经历了一个由自发的管理到自觉地管理，由经验管理到科学管理的历史发展过程。人们对科学管理的理论概括和系统化便形成了经济管理科学。经济管理科学随社会的发展而不断深化。

资产阶级经济管理理论，是在资本主义经济管理的实践中，为适应其阶级的需要而产生的

在自由资本主义时期，资本主义的经济管理还是因袭传统的经验管理方法，没有形成一套系统的管理理论。

资产阶级的经济管理科学是在本世纪初产生的。

资产阶级的经济管理科学，如果从泰罗制算起，可分为三个阶段。

第一阶段，从二十世纪到四十年代前。有人称为“古典管理理论”阶段或“科学管理”阶段。其代表人物是美国的泰罗。

第二阶段，从四十年代到六十年代，有人称为“现代管理理论”阶段或“行为科学”阶段。

第三阶段，从七十年代起至今，有人称之为“新管理理论”阶段。这一阶段的管理理论，试图用系统论的理论和办法，把侧重于研究技术、组织方面的“管理科学”和侧重于研究人的社会心理方面的“行为科学”结合式溶合起来。它把企业看成是一个多因子的统一系统，认为应把企业经济活动中的人、机器、环境等因素结合起来进行研究。

资产阶级的管理理论，一方面是资产阶级剥削的最巧妙最残酷的手段，另一方面是一系列最丰富的科学成就。

社会主义经济管理理论，随无产阶级革命和建设的发

展，也经历了一个产生和发展的历史过程。它已经历了三个历史阶段，现在处于它的第四个历史阶段。

第一阶段，从马克思主义的确立到苏联十月社会主义革命前夜，是社会主义经济管理理论的萌芽阶段。十月革命前，马克思、恩格斯、列宁依据马克思主义的基本原理和对资本主义经济管理的科学分析，对未来社会主义经济管理问题作了很多设想和分析，提出了一些关于社会主义经济管理的思想和理论。

第二阶段，从十月革命到1925年底苏联国民经济恢复任务的基本完成，是社会主义经济管理的初步实践和理论总结阶段。在这一阶段，社会主义经济管理理论有了新的发展。但是由于社会主义经济的管理还没完全走上轨道，所以，这一阶段的管理理论还有一定的局限性。

第三阶段，从1926年到五十年代中期，是社会主义经济管理的进一步实践和管理理论的发展阶段。

苏联在国民经济管理的实践中，制定和执行了一系列的五年计划，并在特定历史条件下，在二十年代末三十年代初形成了管理社会主义经济的体制，发展了经济管理理论。

中国等社会主义国家，在管理实践的基础上，也对社会主义经济管理理论的发展作出了各自的贡献。

第四阶段，从五十年代中期至今，是国民经济管理体制改革的和经济管理理论全面发展阶段。

历史上形成的苏联的经济管理体制，在各国的经济管理实践中日益暴露出了它的缺陷，影响了实行统一计划经济管理国家的经济发展。自五十年代中期各国先后酝酿并进行了

国民经济管理体制的改革（南斯拉夫的改革由于特定历史原因，进行较早）。在改革中涉及到很多经济管理的理论问题，由此便促进了管理理论的全面发展。

七、社会主义经济管理理论与资本主义经济管理理论的联系和区别

联系：

二者都是管理社会化大生产的理论概括和总结，都是一系列最新的科学成就在管理中的应用。

两种经济管理理论在形成和发展的过程中，都有相互借鉴。

区别：

1. 理论研究的目的不同。资本主义经济管理理论研究的根本目的是为了资本榨取更多的剩余价值，是为资本家巧妙地剥削工人服务的；社会主义经济管理理论的研究，根本目的是为了发展社会主义经济，不断提高人民的物质文化生活水平。

2. 理论基础不同。资产阶级的经济管理理论是建立在资产阶级哲学、政治经济学等理论基础上的；社会主义的经济管理科学是以马克思主义为其基本理论基础的。

3. 研究的范围不同。资产阶级经济管理理论，主要是研究企业的经营管理。这是由生产资料的私人资本主义占有制所决定的。社会主义经济管理理论则主要研究国家对社会经济生活的统一的计划管理。这是由生产资料的社会主义公有制和计划经济制度所决定的。它不仅要研究企业的经营管理，还要研究部门、地区经济的管理，更要研究整个国民经

济的管理。

八、本书的结构

本书共分六编，二十章：

第一编，总论，包括第一章。论述了国民经济管理的性质、任务和基本原则。

第二编，国民经济管理的过程。包括第二至第六章，论述了国民经济管理的目标、预测、决策、计划、监督和信息的基本内容。

第三编，国民经济管理的内容，包括第七至第十一章。主要阐述了国家对人力、物力、财力资源和科学技术的管理。

第四编，国民经济管理的组织，包括第十二章至第十五章。阐明了国民经济管理体制的建立和改革，论述了国家对经济部门、地区、生产经营组织以及涉外经济的管理。

第五编，国民经济管理的方法，包括第十六至第十九章。论述了管理方法的重要性，介绍了在经济管理中如何正确运用行政方法、经济方法、法律方法、思想教育方法和现代科学技术成果。

第六编，社会经济效益。包括第二十章，是全书的结尾。阐述了如何评价和提高社会经济效益的问题。

《概论》力求在分析经济管理原理的基础上，从确定管理目标入手，以取得社会经济效益为红线，把管理职能、内容、组织、方法有机地结合起来。

九、研究本门科学应持有的观点和方法

社会主义经济复杂、多变，社会主义经济管理科学涉及范围很广，要对这门学科进行研究，没有马克思主义，尤其