

行政解释

X I N G Z H E N G J I E S H I

de 的

理解与适用

主编 黎贵春

Lijie
yu
shiyong

公安、交通卷

人民法院出版社

行政解释的理解与适用

(公安、交通卷)

主 编 黎贵春

111

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政解释的理解与适用: 公安、交通卷/黎贵春编著.
北京: 人民法院出版社, 1999. 6

ISBN 7-80056-826-1

I. 行… II. 黎… III. ①公安-行政管理-行政法-法律
解释-中国②交通-行政管理-行政法-法律解释-中国 IV.
D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 22328 号

行政解释的理解与适用(公安、交通卷)

主编: 黎贵春

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市文化彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 25.75 印张 645 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-80056-826-1/D·898

定价: 38.00 元

说 明

随着我国改革、开放、搞活方针政策的深入实施与发展，随着社会主义民主和社会主义法制建设的不断完善，愈来愈多的社会关系需要用法律手段进行调整，国家每年都颁布实施相当数量的法律及行政法规，这些法律和行政法规是各级行政管理机关依法管理、依法行政的法律依据。面对浩繁的行政法律、法规，行政管理部门和人员如何理解、依据与执行，成了行政执法中的一个重要问题，在目前我国行政执法水平还有相当差距，执法人员法律素质还需进一步提高的情况下，迫切需要权威部门对具体的行政法律、法规的运用作出解释。

1981年6月10日第五届全国人大常委会第十九次会议通过的《关于加强法律解释工作的决议》明确规定：不属于审判和检察工作中的其他法律、法令如何具体应用的问题，由国务院及主管部门进行解释。根据这一规定的精神，我们组织了国务院有关主管部门对本行业法律、法规颇有研究和具丰富实践经验的人员编写了本书。根据我国行政管理部门的设置，本套书分为：公安、交通卷，外贸、外汇卷，工商管理卷，资源、环境保护卷，城市建设卷，海关、税务卷，劳动、人事卷，金融管理卷，科技、教育卷，医疗卫生卷。每卷均由国务院行政主管部门权威人士担任主编，负责每卷的统稿、审定。

本书为公安、交通卷，内容包括：治安秩序管理，毒品及赌博的查禁，卖淫嫖娼、淫秽物品的查禁，枪支管理，爆炸物品、其他危险物品管理，科技安全管理，消防安全管理，户口、身份证

及出入境管理，交通事故处理，道路交通管理，航空、航运管理等方面。

由于本套书所涉范围广泛，作者人数较多，对标准的掌握难免会有不当之处，欢迎读者予以指正。

作 者

一九九九年六月

目 录

一、治安秩序管理

- 【问 1】 哪些人可以做治安管理处罚中的担保人？
哪些人不能作担保人？（ 1 ）
- 【问 2】 处理外国人违反治安管理的案件应注意
哪些问题？（ 2 ）
- 【问 3】 怎样运用调解处理治安案件？（ 3 ）
- 【问 4】 对违反治安管理的行为造成损失或者伤
害的如何处理？（ 4 ）
- 【问 5】 赔偿损失和负担医疗费用如何计算？（ 5 ）
- 【问 6】 如何确定精神病人违反治安管理的责任
能力？（ 5 ）
- 【问 7】 对醉酒人的约束能否使用械具？（ 6 ）
- 【问 8】 一人有两种以上违反治安管理的行为如
何处罚？（ 6 ）
- 【问 9】 对违反治安管理的人追究法律责任的有
效期限如何确定？（ 7 ）
- 【问 10】 如何理解违反治安管理行为的“连续状
态”和“继续状态”？（ 8 ）
- 【问 11】 如何理解讯问查证的时间不得超过二十

- 四小时的规定? (9)
- 【问 12】 强制传唤能否使用械具? (10)
- 【问 13】 对需要增加罚款的如何处理? (11)
- 【问 14】 对扣押财物折抵的如何执行? (11)
- 【问 15】 作出申诉裁决的期限如何计算? (12)
- 【问 16】 上一级公安机关对申诉案件如何裁决? (13)
- 【问 17】 开办旅馆应如何遵守治安管理规定? (13)
- 【问 18】 对违反治安管理在旅馆如何给予处罚? (15)
- 【问 19】 县公安局能否对治安管理处罚案件进行
“二裁”? (16)
- 【问 20】 甲、乙双方当事人均有违反治安管理行
为,一裁公安机关仅处罚了甲方,上
一级公安机关在受理甲方的申诉作出
二裁时,能否对乙方追加治安处罚?
乙方对甲方处罚不服,能否直接向人
民法院提起诉讼? (17)
- 【问 21】 如何对港区进行治安管理? (17)
- 【问 22】 如何进行旅客治安管理? (18)
- 【问 23】 如何进行船舶治安管理? (19)
- 【问 24】 公安人员在依法执行职务中查处的哪些
违反治安管理的行为不适用当场处罚? (20)
- 【问 25】 对违反治安管理的行为进行当场处罚的
方法和程序是什么? (21)
- 【问 26】 对人体重伤的鉴定应坚持什么原则? (22)
- 【问 27】 肢体缺失是指哪些情形? (22)
- 【问 28】 肢体虽然完整,但是已丧失功能是指哪
些情形? (23)

【问 29】	容貌毁损是指哪些情形？	(25)
【问 30】	其他容貌毁损是指哪些情形？	(26)
【问 31】	丧失视、听觉是指哪些情形？	(27)
【问 32】	丧失其他器官功能是指哪些情形？	(27)
【问 33】	颅脑损伤是指哪些情形？	(28)
【问 34】	颈部损伤是指哪些情形？	(29)
【问 35】	胸部损伤是指哪些情形？	(30)
【问 36】	腹部损伤是指哪些情形？	(31)
【问 37】	骨盆部损伤是指哪些情形？	(31)
【问 38】	脊柱和脊髓损伤是指哪些情形？	(32)
【问 39】	人体重伤鉴定中的其他损伤包括哪些？	(32)
【问 40】	鉴定听力减退的方法是什么？	(34)
【问 41】	鉴定视力障碍的方法有哪些？	(34)
【问 42】	进行人体轻伤鉴定应坚持什么原则？	(36)
【问 43】	头颈部损伤是指哪些情形？	(36)
【问 44】	肢体损伤指哪些情形？	(38)
【问 45】	躯干部和会阴部损伤指哪些情形？	(39)
【问 46】	人体轻伤鉴定中的其他损伤指哪些情形？	(41)
【问 47】	内河航运港口内涉外治安案件如何处理？	(42)
【问 48】	对内河航运港口内涉外刑事案件如何处 理？	(42)
【问 49】	对社会力量办学印章如何进行管理？	(43)
【问 50】	对违反社会力量办学印章管理规定的， 如何给予处罚？	(44)
【问 51】	对违反规定携带违禁品上客船的，如何 给予处罚？	(45)
【问 52】	对违反治安管理行为的当场处罚应如何	

- 适用? (46)
- 【问 53】 国家行政机关和企业、事业单位印章的规格和式样须符合哪些要求? (46)
- 【问 54】 行政机关和企事业单位的印章的名称、文字和质料应符合哪些要求? (48)
- 【问 55】 行政机关、企事业单位印章的刻制、管理应符合哪些要求? (49)
- 【问 56】 社会团体的印章的规格、式样应符合哪些要求? (50)
- 【问 57】 社会团体印章的名称、文字、字体和质料应符合哪些要求? (51)
- 【问 58】 社会团体印章的管理和缴销应符合哪些规定? (51)
- 【问 59】 如何对废旧金属收购业进行治安管理? (52)
- 【问 60】 对违反废旧金属收购业治安管理规定的行为如何给予处罚? (54)
- 【问 61】 人民警察在巡逻执勤中履行哪些职责? (56)
- 【问 62】 人民警察在巡逻执勤中依法可行使哪些权力? (57)
- 【问 63】 人民警察在巡逻执勤时必须做到哪些? (58)
- 【问 64】 刻制商品交易市场管理机构印章应符合哪些要求? (58)
- 【问 65】 生产性废旧金属指哪些? (59)
- 【问 66】 非生产性废旧金属指哪些? (62)
- 【问 67】 收购生产性废旧金属的企业应办哪些手续方可从事经营? (63)
- 【问 68】 对经营违禁音像制品的如何处罚? (63)

【问 69】	对私设电台的人员如何查处?	(64)
【问 70】	公安机关如何对租赁房屋实行治安管理?	(65)
【问 71】	房屋出租人出租房屋时应承担哪些治安 责任?	(66)
【问 72】	房屋承租人应承担哪些治安责任?	(66)
【问 73】	房屋出租人、承租人违反房屋治安管理 的, 如何给予治安处罚?	(67)
【问 74】	执法部门对扣留、没收的非法进口卷烟 进行处理时应注意哪些事项?	(68)
【问 75】	对安全防范产品如何进行质量监督管理?	(70)
【问 76】	经营典当行应具备哪些安全条件?	(71)
【问 77】	典当行设立、变更等应如何处理?	(72)
【问 78】	典当行严禁承接的物品有哪些?	(72)
【问 79】	典当行应如何办理典当业务?	(73)
【问 80】	对典当行的哪些行为应由公安机关予以 处罚?	(74)
【问 81】	如何打击盗用电话号码非法并机的违法 犯罪活动?	(75)
【问 82】	建设城市居民住宅安全防范设施应遵循 哪些原则?	(77)
【问 83】	对违反城市居民住宅安全防范设施建设 的, 如何处罚?	(78)
【问 84】	如何加强多色复印业治安管理?	(78)
【问 85】	对哪几种严重违法违反治安管理的行为要从 严查处?	(80)
【问 86】	设立印刷企业的应具备哪些条件?	(81)
【问 87】	印刷出版物应遵守哪些规定?	(83)

- 【问 88】 印刷包装装潢印刷品应遵守哪些规定? (85)
- 【问 89】 印刷其他印刷品的应遵守哪些规定? (85)
- 【问 90】 对哪些违反印刷业管理的行为应给予处罚? (86)
- 【问 91】 邮电局(所)安全防范工作实行什么原则? 有哪些基本任务? (88)
- 【问 92】 对邮电局(所)的安全防范工作如何进行管理? (88)
- 【问 93】 邮电局(所)如何保证安全管理? (89)
- 【问 94】 邮电局(所)如何保证库房安全管理? (90)
- 【问 95】 邮电局(所)如何保证取送现金、有价证券的安全? (91)
- 【问 96】 邮电局(所)的守库、押运人员应符合哪些要求? (92)
- 【问 97】 邮电局营业网点安全防范设施应符合哪些标准? (93)
- 【问 98】 邮电局现金库房应符合哪些标准? (94)
- 【问 99】 邮电局的运钞车应符合哪些标准? (95)
- 【问 100】 邮电局报警设备应符合哪些基本要求? (95)
- 【问 101】 邮电局的监控系统应达到什么基本要求? ... (96)
- 【问 102】 金融单位联网报警工作如何组织实施? (97)
- 【问 103】 安装的金融要害部位的报警设施应符合哪些要求? (97)
- 【问 104】 对联网报警设施如何进行管理? (98)
- 【问 105】 国有企业治安保卫工作以什么为原则? 主要任务是什么? (99)
- 【问 106】 国有企业治安保卫工作的主要职责是什

么?	(100)
【问 107】 对国有企业治安保卫工作人员有什么要 求?	(101)
【问 108】 公安机关对国有企业的治安保卫工作监 督、指导的主要职责是什么?	(102)
【问 109】 刑事拘留时间可否折抵治安拘留时间?	(103)
【问 110】 出租车驾驶员应符合什么条件?	(103)
【问 111】 出租汽车应符合哪些要求?	(104)
【问 112】 对旧货流通行业由什么部门实施管理?	(104)
【问 113】 设立旧货企业应具备哪些条件?	(105)
【问 114】 设立旧货市场应具备哪些条件?	(106)
【问 115】 报批设立旧货企业应提交哪些材料?	(106)
【问 116】 旧货企业和旧货市场如何办理登记手续? ...	(107)
【问 117】 哪些物品不得作为旧货经营?	(108)
【问 118】 旧货经营者和旧货市场开展旧货经营应 遵守哪些规定?	(108)
【问 119】 对旧货经营如何进行监督管理?	(109)
【问 120】 旧货企业、旧货市场和旧货经营者有哪 些情形的, 认定为年检不合格?	(110)
【问 121】 对违反规定的旧货经营者如何追究法律 责任?	(111)
中华人民共和国治安管理处罚条例 (1994 年 5 月 12 日)	(112)

二、毒品及赌博的查禁

【问 122】 在查处赌博(治安)案件中使用机动车辆

- 为赌博提供交通工具能否予以没收? (125)
- 【问 123】 对制造、销售牌九、骰子是否作赌具查处? (125)
- 【问 124】 对利用电子游戏机进行赌博活动的, 如何予以查禁? (126)
- 【问 125】 滥用盐酸二氢埃托啡是否属于吸毒行为? ... (127)
- 【问 126】 对在食品中掺用罂粟壳的违法行为如何查处? (127)
- 【问 127】 公安机关如何依法进行强制戒毒工作? (128)
- 【问 128】 戒毒人员在强制戒毒期间死亡的, 应如何处理? (130)
- 【问 129】 吸食、注射毒品成瘾人员有哪些情形, 不宜收入强制戒毒所的, 应当限期在戒毒所外戒毒? (130)
- 【问 130】 如何采取措施, 严禁吸食、注射毒品, 坚决依法查处吸毒违法人员? (131)
- 【问 131】 如何加快强制戒毒所的建设, 提高戒毒效果? (131)
- 【问 132】 如何切实落实戒毒脱瘾出所后的帮教措施, 降低复吸率? (132)
- 【问 133】 《强制戒毒办法》执行中应注意哪几个具体问题? (133)

三、卖淫嫖娼、淫秽物品的查禁

- 【问 134】 哪些出版物是淫秽出版物? 哪些是色情出版物? (136)

【问 135】	对嫖客已付给暗娼财物但尚未发生性关系应如何处理？	(137)
【问 136】	对外国人、华侨、港澳台同胞进行卖淫嫖娼违法活动是否实行收容教育？	(137)
【问 137】	在办理走私、制作、贩卖、传播淫秽物品案件中，如何鉴定淫秽录像带、淫秽图片？	(138)
【问 138】	对卖淫嫖娼人员如何予以收容教育？	(139)
【问 139】	对有哪些情形的卖淫、嫖娼人员可以不予收容教育？	(141)
【问 140】	对拒绝接受教育或不服从管理的被收容卖淫、嫖娼人员如何处理？	(141)
【问 141】	被收容的卖淫、嫖娼人员在收容教育期间死亡的，如何处理？	(142)
【问 142】	对收缴的淫秽物品如何处理？	(142)
【问 143】	对利用计算机技术制作、贩卖、传播淫秽物品的违法行为如何打击？	(143)
【问 144】	对以营利为目的的手淫、口淫等行为如何定性处理？	(144)
【问 145】	对走私、制作、贩卖、传播反动、淫秽激光视盘的如何追查？	(144)
【问 146】	对拨打国际色情电话行为如何定性处理？ ...	(145)
【问 147】	对淫秽电影如何予以鉴定？	(146)

四、枪支管理

【问 148】	对生产、销售、使用仿真手枪式电击器
---------	-------------------

	的如何追查?	(147)
【问 149】	射击运动枪支、弹药是指哪些?	(148)
【问 150】	运动枪、弹的研制、生产、供应、购置、 持有和转让应遵守哪些规定?	(149)
【问 151】	对运动枪、弹应如何管理?	(150)
【问 152】	运动枪、弹的使用、携带和销毁应符合 哪些要求?	(151)
【问 153】	对违反射击运动枪支弹药管理规定的如 何处罚?	(152)
【问 154】	生产猎枪弹具应符合哪些要求?	(152)
【问 155】	销售猎枪弹具应符合哪些条件?	(153)
【问 156】	使用猎枪弹具应办理哪些手续?	(155)
【问 157】	运输猎枪弹具应办理什么手续?	(156)
【问 158】	对违反猎枪弹具规定的如何予以处罚?	(157)
【问 159】	对贩卖枪支零部件如何定性处理?	(158)
【问 160】	管制刀具的范围如何确定?	(158)
【问 161】	人民警察使用警械和武器应以什么为原 则?	(159)
【问 162】	人民警察在哪些情形下可使用驱逐性、 制服性警械?	(159)
【问 163】	人民警察在哪些情形下可以使用约束性 警械?	(160)
【问 164】	人民警察在哪些情形下可使用武器?	(161)
【问 165】	人民警察在哪些情形下不得使用武器?	(162)
【问 166】	人民警察在哪些情形下应立即停止使用 武器?	(162)
【问 167】	人民警察使用武器造成犯罪分子或无辜	

	人员伤亡的应如何处理?	(163)
【问 168】	人民警察违法使用警械、武器造成不应有或无辜人员伤亡及财产损失的, 应如何予以赔偿?	(163)
【问 169】	对未经许可制造、买卖或运输枪支的, 应如何追究法律责任?	(164)
【问 170】	对枪支制造企业和销售企业的哪些违反枪支管理法的行为应追究法律责任?	(164)
【问 171】	对运输枪支未使用安全可靠的运输设备、不设专人押运、枪支弹药未分开运输或运输途中停留住宿不报告公安机关的, 如何处理?	(165)
【问 172】	对出租、出借公务用枪的单位和人员应如何处罚?	(165)
【问 173】	对未按规定的技术标准制造民用枪支、不上缴报废枪支或制造销售仿真枪的, 应给予哪些处罚?	(166)
【问 174】	制造民用枪支的企业应具备哪些条件?	(167)
【问 175】	制造民用枪支的企业如何申请民用枪支制造许可证?	(168)
	中华人民共和国枪支管理法 (1996 年 7 月 5 日)	(168)

五、爆炸物品、其他危险物品管理

【问 176】	制造、经销、购买、使用刀具应符合哪些规定?	(180)
---------	-----------------------------	-------

【问 177】	民用爆炸物品指哪些？	(181)
【问 178】	生产爆破器材应符合哪些要求？	(182)
【问 179】	储存爆破器材必须做到哪些？	(184)
【问 180】	销售和购买爆破器材必须办理哪些手续？ ...	(185)
【问 181】	运输爆破器材必须遵守哪些规定？	(186)
【问 182】	使用爆破器材应办理什么手续？	(187)
【问 183】	生产、运输、销售黑火药、烟火剂、民 用信号弹和烟花爆竹应办理什么手续？ ...	(189)
【问 184】	对违反民用爆炸物品的如何予以惩处？	(190)
【问 185】	对收购烟花爆竹如何进行管理？	(191)
【问 186】	购进烟花爆竹必须符合哪些要求？	(192)
【问 187】	储存烟花爆竹必须做到哪些？	(192)
【问 188】	运输烟花爆竹须执行哪些规定？	(193)
【问 189】	销售烟花爆竹应办理哪些手续？	(194)
【问 190】	对违法经营烟花爆竹的，如何处罚？	(195)
【问 191】	运输烟花爆竹应注意哪些问题？	(196)
【问 192】	民用爆炸物品行业应如何投保雇主责任 保险公众责任保险？	(197)
【问 193】	什么是易燃易爆化学物品？	(198)
【问 194】	生产、使用易燃易爆化学物品的单位和 个人须具备哪些条件？	(199)
【问 195】	储存、经营易燃易爆化学物品应具备哪 些条件？	(200)
【问 196】	运输易燃易爆化学物品应具备哪些条件？ 应遵守哪些规定？	(201)
【问 197】	对卡式炉及其燃气罐的生产、销售和使 用应如何进行安全管理？	(202)