

论苏联经济

· 管理体制与主要政策 ·

金 挥 陆南泉 张康琴 主编

辽宁人民出版社

论苏联经济

——管理体制与主要政策

金 挥 陆南泉 张康琴

主 编

辽宁人民出版社

1982年·沈阳

论苏联经济

管理体制与主要政策

*

辽宁人民出版社出版
(沈阳市南京街6段1里2号)
辽宁省新华书店发行
大连印刷一厂印刷

*

开本: 850×1168 $\frac{1}{32}$ 印张: 21 $\frac{1}{8}$ 插页: 2
字数: 480,000 印数: 1—10,000
1982年7月第1版 1982年7月第1次印刷
统一书号: 4090·54 定价: 1.85元

前 言

十月革命以后，苏联经过几个五年计划的建设，还在第二次世界大战前就成为仅次于美国的世界第二号工业强国。战后，苏联的经济获得了长达35年的和平发展，整个国民经济发生了进一步的深刻变化，不少重要工业产品产量已居世界首位，科学技术的某些领域也处于世界领先地位。它的经济潜力和军事实力的迅速增长，引起了举世的注目和广泛的兴趣。

对于这样一个大国六十多年来在经济上的发展、变化以及存在的种种问题，实有认真研究的必要。

我们撰写《论苏联经济》一书的目的是：力图历史地、系统地论述苏联的基本经济问题，使读者对苏联经济有个较为全面的了解。同时，研究分析苏联各个历史阶段经济体制、主要经济政策的变化和今后的发展趋势，以便从中吸取经验教训，为我国实现四个现代化和反霸斗争服务。

根据上述写作目的，全书分为两篇。第一篇系统地论述苏联各个历史时期经济管理体制的发展和变革，重点是分析1965年经济改革以来的情况。本篇包括计划、工业、财政、物资和价格体制等五章。第二篇从当前苏联经济战略出发，分析苏联的主要经济政策及经济发展的基本方向。近十多年来，特别是苏共“二十五大”以来，苏联为了解决诸如经济增长速度日益下降等一系列问题，并使经济更适应对外扩张政策的需要，制定了发展经济的长远方针，其主要内容是：在坚持重工

业高速度发展的同时，逐步调整长期形成的畸形的经济结构；改变生产力布局，大力开发东部地区，以加速经济东移；竭力解决国民经济中的两大战略弱点：农业和科学技术的相对落后；发展对外经济合作，充分利用西方的资金和技术，解决国内经济技术上的困难；用完善物质刺激制度和提高人民生活福利的办法，来调动人们生产的积极性，推动经济发展，并在政治上达到稳定统治的目的。这就是第二篇第六章所论述的内容。

1981年2月召开了苏共“二十六大”。从这次代表大会制定的《苏联1981—1985年和1990年前经济和社会发展基本方针》来看，苏联当局仍将继续贯彻苏共“二十五大”提出的发展经济的战略方针。

为了便于读者对苏联经济进行分析研究，我们还编了《苏联基本经济资料》作为附录列在书后。

鉴于我们的水平有限，书中难免有不妥或错误之处，敬请读者批评指正。

1981年2月

目 录

第一篇 苏联经济管理体制

第一章 苏联的计划管理体制	3
第一节 苏联计划管理体制形成的历史条件	3
第二节 计划管理机构及其任务	8
一、列宁、斯大林时期	8
二、赫鲁晓夫时期	11
三、勃列日涅夫时期	14
第三节 计划编制原则和审批程序	15
一、计划编制原则	15
二、拟订国民经济计划的出发点	18
三、计划审批程序	20
第四节 计划体系	23
第五节 计划指标体系和经济考核指标	31
一、计划指标体系的变化	31
二、经济考核指标的变化	39
第六节 计划方法和计划手段的现代化	47
一、计划方法的发展	47
二、计划手段的现代化	53
第二章 苏联工业管理体制	55
第一节 列宁、斯大林时期的工业管理体制	55
一、苏维埃政权初期和战时共产主义时期的工业管理体制	55

二、新经济政策时期的工业管理体制	58
三、斯大林时期的工业管理体制	60
四、斯大林时期工业管理体制的基本特征及形成 这一体制的主要根源	64
五、斯大林时期工业管理体制的作用和问题	67
第二节 赫鲁晓夫时期的工业管理改组	70
一、改组的基本原则和主要措施	71
二、工业建筑业管理改组的后果	72
第三节 勃列日涅夫时期工业管理体制的改革	76
一、七十年代工业管理体制变革的经济原因	77
二、生产联合公司	80
三、工业联合公司	82
四、部一级的全面经济核算制	83
五、改革遇到的困难和阻力	85
第三章 苏联的财政体制	88
第一节 联盟与加盟共和国预算之间关系变化的趋势	89
第二节 国营企业向预算的缴款制度	95
一、国营企业向预算缴款制度的历史发展简况	95
二、1965年经济改革后国营企业向预算的缴款制度	99
第三节 预算向企业的拨款制度	110
一、基本建设投资的拨款制度	110
二、流动资金的拨款制度	123
第四节 企业基金的建立和使用制度	125
一、1965年经济改革前的企业基金制度	125
二、1965年经济改革后的企业基金制度	129
第五节 部一级实行经济核算制后的利润缴纳和 预算拨款制度	139

第六节 银行贷款制度	143
一、提高银行长期贷款在基本建设中的作用	144
二、提高银行贷款在流动资金形成和使用中的作用	146
三、调整利息政策,进一步采用区别对待原则	148
四、对集体农庄实行银行直接贷款制度	151
第四章 苏联的物资管理体制	154
第一节 物资管理体制的基本特点	155
第二节 物资的分配权限	160
一、1957年以前的物资分配权限	160
二、1957—1959年的物资分配权限	162
三、1959—1965年的物资分配权限	164
四、1965年以后的物资分配权限	164
第三节 物资供应的组织机构	166
一、1957年以前的物资供应机构	166
二、1957—1965年的物资供应机构	167
三、1965年以来的物资供应机构	169
第四节 物资供应的方式	175
一、1965年以前的物资供应方式	175
二、1965年以来的物资供应方式	179
第五章 苏联的价格及其管理体制	184
第一节 工业品价格	185
一、工业品价格的形式和构成	185
二、工业品价格的形成	188
三、1965年后工业品批发价格的改革	195
四、运用批发价格促进技术进步	201
第二节 农产品价格	206
一、农产品价格形成的特点和形式	206

二、农产品收购价格制度的发展	208
三、农产品地区价格和级差地租	218
四、现行农产品收购价格中的矛盾和问题	223
第三节 工农业产品交换比价	229
第四节 价格管理制度	237
第二篇 当前苏联的主要经济政策	
第六章 苏联的国民经济结构	249
第一节 苏联的国民经济部门结构概况	250
一、工业、农业、商业和服务三类产业部门的经济结构	250
二、工业和农业的经济结构	253
三、甲类和乙类工业结构	256
四、采掘和加工工业结构	259
五、燃料动力结构	261
第二节 影响经济结构的基本因素	262
一、积累基金和消费基金的分配	263
二、基建投资在各部门间的分配	264
三、科学技术进步速度	267
四、社会消费需求的增长和消费结构的变化	268
第三节 苏联经济结构的特点	269
第四节 苏联经济结构今后变化的趋势	275
第七章 苏联对东部地区的开发	283
第一节 苏联东部地区的概况	283
第二节 苏联开发东部地区的各个历史阶段	288
一、战前三个五年计划时期	288
二、卫国战争及战后恢复时期	291
三、赫鲁晓夫、勃列日涅夫时期	293
第三节 苏联加速开发东部地区的战略意图	294

一、保证苏联欧洲部分工业发展所需要的燃料和原料·····	294
二、加速生产力布局的东移·····	296
三、加强东部地区的军事力量·····	297
四、扩大出口,换取外汇和先进技术设备·····	298
五、进一步加强对东欧各国的影响和控制·····	299
第四节 苏联开发东部地区的措施·····	302
一、建立区域性生产综合体进行综合性开发·····	302
二、有步骤地开发东部地区·····	305
三、进行“合作开发”,吸引外国资本和技术设备·····	311
四、吸引和稳定开发东部地区的劳动力·····	314
五、发展科学技术,贯彻集约化方针·····	316
第五节 苏联开发东部地区存在的主要问题·····	320
一、自然条件恶劣·····	321
二、劳动力紧张·····	322
三、技术落后,设备缺乏·····	324
四、运输紧张·····	326
五、开发工作管理不善,浪费惊人·····	327
第八章 苏联发展农业的主要政策和措施·····	329
第一节 扩大国营农场和集体农庄在生产经营管理 方面的自主权·····	331
一、改变农业计划制度·····	332
二、撤销机器拖拉机站·····	333
三、实行“完全经济核算制”·····	334
第二节 利用经济手段,加强对农业生产的刺激·····	336
一、改变农产品的收购制度·····	336
二、提高农产品的收购价格·····	338
第三节 对个人副业(私人经济)采取有限制 的鼓励政策·····	340

一、个人副业经济在农业中的地位	341
二、个人副业政策的演变及其影响	342
第四节 贯彻物质利益原则，调动农民的生 产积极性	345
一、改变农业劳动报酬制度	345
二、推广小组包工奖励报酬制	347
三、加强福利措施	349
四、调整农业税收政策	350
第五节 增加农业投资，进行三化建设	353
一、农业投资不断增加	353
二、赫鲁晓夫时期农业投资的重点	356
三、进行机械化、化学化、水利化的建设	358
第六节 发展跨单位合作与农工一体化	367
一、加强农业生产的集中和专业化，发展跨单位合作 与农工一体化的必要性	368
二、跨单位合作企业和农工联合组织的建立及其经营 管理体制	371
三、发展跨单位合作与农工一体化中的问题	377
第七节 苏联当前农业状况及其存在的问题	380
一、苏联当前农业状况	380
二、当前苏联农业中的主要问题	384
三、产生上述问题的原因	393
第九章 苏联发展科学技术的政策及主要措施	401
第一节 苏联加速科技发展的原因	402
一、集约化方针的提出	402
二、改变苏联当前的科技落后状况	404
三、苏美经济竞赛由数量转向质量	405
第二节 苏联加速科技进步的主要政策和措施	407

一、改变投资方向,调整经济结构	407
二、大量培养科技人员,增加科研经费	412
三、建立联合公司促进新技术的采用	418
四、利用经济杠杆刺激科技进步	423
五、在部门一级建立发展科技统一基金	428
六、加强科技进步的综合管理	431
七、引进西方先进技术	434
第三节 加速科技进步措施的效果	436
一、各部门技术水平有所提高	436
二、促进了产品质量的提高和品种的更新	438
三、科技发明有所增加	439
第四节 加速科技发展方面存在的主要问题	441
第十章 苏联对外国资金和技术设备的利用	450
第一节 列宁、斯大林时期利用外国资金和 技术设备的情况	451
一、列宁、斯大林关于利用外国资金和技术的基本观点	451
二、利用外国资金和技术设备的方式	454
三、外国资金和技术设备在战前苏联经济中的作用	457
第二节 赫鲁晓夫、勃列日涅夫时期苏联引进外资 的情况	459
一、引进外资的变化过程	459
二、贷款规模和主要贷款国	461
三、偿还贷款的几种办法	462
四、苏联从西方贷款的条件	465
五、贷款的使用	467
第三节 苏联引进西方技术设备采取的方针及其作用	469
第四节 引进外资和技术设备方面存在的问题	478
第十一章 苏联的劳动报酬制度及居民生活水平	488

第一节 苏联职工的工资	489
一、苏联的等级工资制度	489
二、苏联的基本工资形式	491
三、苏联的工资政策	493
四、苏联职工的工资水平	497
五、工资制度中的主要问题及其发展趋势	504
第二节 苏联集体农庄庄员的劳动收入	507
一、集体农庄劳动报酬制度的演变	507
二、集体农庄庄员的劳动报酬水平	512
三、集体农庄庄员的个人副业收入	514
第三节 苏联的奖金制度	515
一、奖金制度的历史发展	515
二、1965年经济改革以来的奖金制度	521
三、现行奖金的分类和支付形式	524
四、奖金制度中的主要问题和今后发展方向	527
第四节 苏联的社会消费基金	531
一、社会消费基金的意义及其作用	531
二、社会消费基金的内容和支付形式	532
第五节 苏联居民的居住条件	540
一、居民居住条件概况	540
二、居民住房的建设方针	543
三、住房的设计施工及其存在的问题	546
四、居民住房的分配	549
第六节 苏联居民当前的实际生活水平	551
一、居民的实际收入	551
二、居民的社会消费水平	556
三、苏联居民生活水平在世界的地位	563
附 录	567

第 一 篇

苏联经济管理体制



第一章 苏联的计划管理体制

苏联的基本生产资料采取国家所有制形式，国家成为领导、调节和管理经济的中心。国民经济所有环节基本上都隶属于国家，并由国家这个经济中心通过行政层次用下达指令性计划以及其他行政命令方法来加以管理。苏联对这样一种管理经济的方法称之为计划管理。苏联认为，经过六十多年的计划管理实践已形成了一套计划管理体制。它的内容包括：计划管理机构 and 计划工作制度的建立并日趋完善；计划编制原则和计划体系的确定；根据国家发展国民经济的任务运用各种计划方法编制计划；采取有效措施保证计划的完成；检查计划的执行等。计划管理体制是整个国民经济管理体制中的一个重要组成部分，它是起统帅作用的，处于“龙头”地位。随着生产的发展，经济规模的扩大，苏联政府对这套计划管理体制的某些方面曾作过不断的调整，但是基本作法并没有改变。从今后一段时期的发展趋势看，计划管理体制将会继续进行种种修补，但对现行的计划管理体制的基本作法不会进行根本性的改革。长期来，苏联把它的一套计划管理体制一直看作是别人必须仿效的模式。分析苏联计划管理体制形成的历史条件、内容及各个时期的变化，是本章的主要任务。

第一节 苏联计划管理体制形成的历史条件

苏联的计划管理体制是在二十年代初开始创建，而于三十

年代基本形成的。1965年以来推行的“新经济体制”，曾对三十年代形成的这一套计划管理体制作了较大的改革，但其基本特点迄今未变。

苏联计划管理体制的基本特点，概括地说，就是通过国家集中制订指令性计划来管理整个国民经济。国家集中统一制订出来的国民经济发展计划，经过最高苏维埃通过后，就作为命令下达，各级都必须无条件执行。计划就是法律。西方称苏联实行的是中央集权的指令型计划管理方法，或简称命令经济制。

这一基本特点最早是由斯大林提出来的。在1927年，即苏联为将要开始实行第一个五年计划而召开的第十五次党代表大会上，在由斯大林作的政治报告中指出：资本主义国家也在搞计划，但那只是臆测的计划，想当然的计划，对谁也没有约束力。而社会主义国家制订的计划就不同，“我们的计划不是臆测的计划，不是想当然的计划，而是指令性的计划。这种计划各级领导机关必须执行，这种计划能决定我国经济在全国范围内将来发展的方向。”^①既然指令性计划是决定全国经济发展方向的计划，当然必须由中央集中统一来制订，然后层层下达，贯彻执行。苏联第一个五年计划就是根据这一方针制订的，以后九个五年计划都是如此。变化的只是计划指标数量、计划编制方法和程序、计划体制中突出的重点等。

斯大林对社会主义计划的特点归结为指令性，是与他把社会主义经济视为排斥商品生产的自然经济这一认识有关的，之所以会有这样认识，这有两方面的原因：一方面受当时认识的局限，另一方面受历史条件的局限。

^①《斯大林全集》第10卷，第280页。