

王繩祖著

近代歐洲外交史

商務印書館印行

王 錄 補 著

近 代 歐 洲 交 易

商務印書館印行

中華民國三十四年五月初版

(A 33273 機平)

近代歐洲外交史一冊

清版手工紙

定價國幣貳元柒角

印刷地點外另加運費

著作者 王 銘

發行人 王 雲

印刷所 印商務印書館

發行所 各地  
西務印書館

\*\*\* 著者 所有  
\*\*\* 版權所有  
\*\*\* 印刷必究  
\*\*\*

## 自序

一個人研究外交史，不祇是分析檔案內容按年月日，排列事實，穿插起來，成一編故事。他應該深入一層，認清那些影響國際關係的各種勢力，諸如時代思潮，政治運動，經濟發展，科學進步等等。十九世紀，交通便利，世界縮小，孤立主義實不可能。西歐中歐國家，於一八七〇年後，工業發達，人口激增，大肆殖民地和市場，一齊向外發展。歐洲國際問題和世界問題，在此期中，幾乎無以分開。一八七〇年以前的歐洲外交史，偏重歐洲大陸問題。以後的外交史，是含有世界政治性質的。外交史記述一次或多次國際交涉的情況，同時說明一個或多數國家的外交政策。一國有一國的國策。英國重視比利時的安全。法國希望東邊拓威利安塞羅域。俄國企圖奪得不萊海港。在這些國家裏，雖是時異勢遷，政治人物有所更動，然而他們的基本政策，很少改變，因為一國的國策，常是根據地理條件而決定的。

十九世紀外交家的政治道德，並不算高。他們依據傳統習慣，用武力做外交後盾。大家要着一筆強權政治的把戲。強權政治，不擇手段。一個國家祇看見本國利益，不顧國際社會的幸福。一個國家要爭取國家利益和榮譽，他的行動不受任何限制，更不對任何太上政府負責。巴麥尊說過這樣的話：「城內沒有永久的仇恨，也沒有永久的友誼，只認識不變的利害。」豈惟英國，世界上的國家無不如此。這個世紀裏，歐洲幾個大場，把持一切。他們不畏顧慮小國利益。「歐洲協作」這個名詞，就是形容大國支配歐洲的行為。但是大國裏面，並非全體真誠合作。一個大國如果力量過大，頗有稱雄獨霸的模樣，其他大國，便圖謀抵制，免為併吞。抵制的方法，是聯甲制乙。增維均勢。「維持均勢」是強權政治的要點。一百年來的歐洲國際政治，即動盪於「均勢」和「獨霸」兩個極端之間。

第一次中英戰爭以後，中國與西洋的關係，日益密切。很多事件，如咸豐年間英法聯軍，光緒年間英國佔

領臣丈島之類，若是知道一點歐洲外交史，即能夠格外瞭解他們。近代的世界，是個歐化的世界。歐洲的國際關係，影響世界政治。歐洲外交史的普通智識，不僅大學文法學院的學生，應該通曉，就是一般人也應略知一二。

研究十九世紀歐洲外交史，至少有三個困難。一、外交史是通史的一部分，不容易分開，抽出來講。二、十九世紀的歷史，事情複雜，頭緒繁密，不易綜合，面面俱到。三、一部分史料至今未公開，就公開的史料而言，已是異常豐富，使研究的人有洋洋興歎之感。

第一次大戰以後，西洋學者對於十九世紀歐洲外交史研究興趣，倍加濃厚，寫有無數論文和課本。中國方面，抗戰以來，後方書荒，教學為難。即就課本而言，也不易覓得。著者為應付日下教育需要，才將這本書印行，作為研究近代歐洲外交史的參考讀物。這本書是著者在金陵大學歐洲外交史班上的講稿，由孫雲晦先生幫同整理和抄寫。書末中西文人名地名對照表，是孫先生編製的。著者對於孫先生的幫助，非常感謝。

王編序於成都民國三十三年一月。

# 目錄

序

第一編	梅特涅勢力下的歐洲（一八一五——一八三〇）
第一章	維也納會議
第二章	歐洲聯盟
第三章	歐洲聯盟與門羅主義
第四章	希臘革命
第二編	英俄爭權時代（一八三〇——一八五四）
第五章	比利時獨立
第六章	近東問題
第七章	英法交惡及瓦爾密
第八章	意大利革命
第三編	法、俄、奧、普四國立戰爭（一八五四——一八七〇）
第九章	克里米亞戰爭
第十章	奧意戰爭
第十一章	《意統一》
第四編	德國稱霸（一八七〇——一八九〇）
第十二章	德霸初年外交

第十三章	俄土戰爭與柏林會議	七七
第十四章	德奧同盟及三帝同盟	八五
第十五章	三國同盟	九〇
第十六章	埃及問題	九三
第十七章	德國爭取殖民地	九六
第五編	均勢時代（一八九〇—一九一四）	一〇一
第十八章	法俄同盟	一〇二
第十九章	英國孤立政策之結束	一一一
第二十章	英國同盟與三國協商	一一二
(甲)	法蘇打 (乙) 亞美尼亞 (丙) 朝鮮 (丁) 德國世界政治 (戊) 英法親善	一一三
(己)	荷蘭丹訪問柏林 (庚) 意大利外交與的黎波里戰爭 (辛) 巴爾幹戰爭	一一四
第二十一章	第一次世界大戰之來臨	一五八
本書附註		
參考書目總覽		
三四人名地名對照表		

# 近代歐洲外交史

## 第一編 梅特涅勢力下的歐洲

### 第一章 維也納會議

維也納會議是十九世紀第一次重要的國際會議。從一八一五年到一八七〇年歐洲政治大體上維持着維也納會議所決定的局面，不過此處被賦予或有些修改和破壞條約的情形。這次會議開會的方式，出席代表的人數和討論問題的範圍，不但超越前代，就是對於十九世紀中的許多會議說來，也堪稱為典型。這次會議恩用集體力量來解決歐洲和平問題，更是他被人重視的原因。

會議中最重要的人物，共有五位，三人在四十五歲以下，兩人在六十歲左右。第一位是俄皇亞歷山大，他的思想具有自由主義與專制主義的矛盾。一八一五年後，他的神經雖然有點失常，他很誠懇而是很神祕的。第二位是奧相梅特涅，他是一位富有經驗很機警的外交家。第三位是普魯士代表哈登堡，他的主張大半為普魯士軍人所左右。第四位是英國外務大臣卡塞爾，他對於改造歐洲的工作，頗有貢獻。第五位是法國外交部長塔累隆，他是態度開善於該諸的外交家。他的回憶錄記載他在這次會議中，拆散了盟國的團結，未免稍嫌誇張，因為盟國間根本就是不團結的。會議中其他的代表差不多十有八九是有爵位的貴族，有的是戰勝國的代表，有的是戰敗國的代表。還有許多公侯伯爵，他們的領土已在拿破崙戰爭中喪失，也蔥集維也納，希望從會議中

得點好處或恢復他們的失土。

維也納會議舉行在歐洲的大戰爭以後，歐洲一切都失去原來狀態。會議中不但要處置戰敗的法國，而且要處置幾個新興的問題。對於法國，維也納會議的處置根據第一次巴黎和約，第一次在一八一四年五月三十日，第二次在一八一五年十一月二十日。第一次和約既無割地，又無賠款的條文，法國疆土規定恢復一七九二年的界限。後來因拿破崙由尼耳巴島逃回，百日稱帝，又為盟軍所敗，於是有了第二次巴黎和約。第二次和約較第一次嚴厲許多。法國要付賠款，在賠款未清償前，盟軍得駐兵法境。法國疆土應恢復一七八九年的疆界。法國從前所掠古物及美術品，應歸還原主。就大體而論，兩次和約的態度，都相當寬大。第一、因為拿破崙朝既已成為過去，盟國厭惡法國的心情，也自然減輕。第二、因為亞歷山大採用高大政策，反對以普那帕王朝既已成爲過去，盟國厭惡法國的心情，也自然減輕。第三、因為卡塞累能利用他豐富的常識，來解決一切問題，非但能爲當時且能爲歐洲的將來着想。

歐洲的問題，較爲複雜。維也納會議的範圍，牽涉到歐洲十幾個國家。雖是決定權操在英俄普奧法手中，但這五個國家的願望並不相同。英國不想在歐洲大陸佔領土地，只希望歐陸上能維持勢力平衡。卡塞累的「國際均勢」觀念，是繼承小庇特一八〇五年的主張。他以為英國應加強普奧的力量，以抵制歐洲東西兩面俄法兩個強國的侵略。國際均勢，是英國對於歐陸政治一貫的主張。在海外方面，英國常希望能佔領一些殖民地。俄國希望會議中承認他佔領波蘭。普魯士在領土方面，希望獲得薩克森王國及其附近土地。在政治方面，希望有一德意志組織，最理想的統一的德意志國家。奧國希望恢復他已久去的地位，在意大利取得一部份土地，在中歐恢復神聖羅馬帝國未崩潰前哈布斯堡王朝的尊嚴。這四個國家希望法國不再為他們之患，拿破崙的勢力不致再起。至於戰敗的佛國，次序上我們雖把他放在第五，力量仍然未可厚侮。塔累隆在臨行前曾與法王路易十八起草一項訓令，作為法國代表出席會議的方針。其中指出：「軍事征服不能給予勝利者所有權。王位或領土除非其正統的享有者放棄外，不能隨便給予任何人。因此凡未宣稱放棄權利的統治者，應當有資格派

代表參加維也納會議的討論。<sup>（一）註一）</sup>這就是普通所稱的正統原則。簡單地說，歐洲一切現狀，應恢復到七八九年的情形。

維也納會議中最難解決的，是薩克森與波蘭問題。這個問題使英俄普奧四強，分歧兩個對立的立場。普魯士要求獲得薩克森王國及萊因河左岸地方以及一部份波蘭。俄國希望獲得拿破崙製造的華沙公國。亞歷山大把解放波蘭，當做俄國的道德責任。奧國對普魯士的要求並不十分關切，但是俄國如佔領波蘭，將他勢力伸入中歐，奧國便要受到威脅。普奧兩國曾經英國的撮合，商定一項辦法。奧國答應幫助普國，取得薩克森王國，以普國協同奧國反對俄國西向侵略為條件。這個諒解並未形諸文字，實際上沒有法律的拘束力量。不久俄普奧三國君主任布達佩斯聚會，俄皇對於普奧兩國大臣行動深致不滿，他說服普王腓特烈威廉應該和俄國一致行動。普俄兩國商定，俄國支持普國取得薩克森王國，普國支持俄國取得波蘭。英國代表不能說服俄皇或哈登堡，使他們改變態度。繼而俄方願縮小他所擬統治波蘭的疆域，惟以薩克森全歸普國為條件。這當然使其他各國推測到普俄兩國暗中有同盟存在。奧國從前雖曾答應普國取得薩克森王國，但是他的幫助原是有條件的。他的幫助普國是希望普奧兩國共同抗俄，現在看見俄普兩國聯合，當然要竭力反對。但普國的代表哈登堡也很氣憤，他以為普魯士是兩面受欺，一面波蘭問題已對俄國讓步，一面薩克森問題奧國故意留難。普國那時正佔領着薩克森土地，哈登堡甚至表示普國不惜以武力保衛薩克森。英國是站在奧國方面的，對於英奧與俄普各成一個聯軍，彼此不肯相讓，雙方幾乎開到動武的地步。這種情勢，被塔累確充分利用。原來卡察累在赴會前，經過巴黎，曾經和塔累隆會商重建歐洲和平的問題。在一八一四年十一月的大會中，他便提議邀請塔累隆加入。一八一五年一月三日，英奧法簽訂一項密約，議定如因波蘭問題發生戰爭，三國各出兵十五萬人，共抗俄普。普國知道這項消息，態度立刻改變。從「最後約章」裏看出，普國確有相當讓步。俄國獲得波蘭大部份土地，建立一公國，由俄皇兼領。普國僅取得五分之二的薩克森土地。在薩克森波蘭問題裏，看出參加的列強爭權奪

利十足的侵略野心。古巴波蘭到一八一五年是第四次被瓜分了。法國以新敗之國，靠了塔爾薩的眼光和手腕，提高他的國際地位。更以法國傾向英奧，制裁俄普，使歐洲問題順利解決，歐洲和平得以奠定，這不能不說是法國外交上的絕大勝利。

維也納會議中爲了薩克森波蘭問題，造成四強對立，幾乎釀成第二次戰爭。當拿破崙回國消息傳到會中，各國代表都很驚駭，其他問題因此也能迅速地解決。會議結果，草率地寫成「最後約章」。該約於一八一五年六月九日簽字。這天距離滑鐵盧大戰，不過十日，大部份代表都已回國，只有寥寥幾人留在維也納簽字。條約內容：（一）瓜分波蘭。俄國取得大部份波蘭土地，普奧各取得一小部分。那時俄國本身還是無憲法的國家，俄皇特頒給他兼領的波蘭一部憲法，很可表現他的理想主義。（二）普魯士原希望在歐洲東部多得些土地，從維也納會議中他獲得五分之二的薩克森及萊茵河左岸土地。新增加的領土中，德人很多，普魯士因此在中歐方面取得德人的領袖地位。（三）奧國獲得倫巴第威尼托斯，版圖增大不少，但這兩處地方人民都是異種民族，以後反給奧國增加很多麻煩。（四）組織德意志邦聯。斯坦因和哈登堡所希望統一的德意志，因爲奧國反對沒有能實現。關於德意志的政治組織，會議委託一德意志委員會負設計建議之責。委員會創立一散漫的邦聯制度，包括三十四邦和四個自由城，每個單位有自由宣戰媾和訂約權。這種制度雖不能令德人滿意，畢竟比從前進步得多。一八〇六年德意志境內有三百多個小邦，現在則較爲簡單統一。（五）意大利的再度分化。在拿破崙統治下，意大利僅分南北中三部。維也納會議根據王統原則，處理意大利問題，舊的朝代大都恢復，意大利又分爲七八個小邦，回到大革命以前情況。奧國本利於意大利分化，加以意大利的舊王朝與奧國多有親戚關係，奧國對於這種處置，自然很爲滿意。英國素來怕法國海軍與他正地中海爭霸，意大利和法國同是拉丁民族，勢力削弱對英國也很有利。（六）各盟國之間本有密約要徹底消滅拿破崙的勢力。現在拿破崙雖被打倒，各國對於法國的再度侵略仍深具戒心。此次條約將法國附近小國領土擴大勢力增強，目的使他們以爲抵禦法國的屏障。熱那亞、皮埃蒙特合併，比利時和荷蘭合併，瑞士造紙永久中立，都主爲這項故。至於挪威合併於瑞典，一方而

固然這對於丹麥的懲戒，一方面却是爲抵制俄國的勢力。

除了法國問題而外，尚有兩項問題不在維也納會議討論之列，一是英國海外殖民地問題。一八一五年的土耳其帝國，還不算是歐洲社會的一員。在歐洲國際會議中，他是被公認簽賈洛參加會議的。英國在拿破崙戰爭中，獲得不少海外屬土。第一次巴黎和約，已經訂明，所以維也納條約中沒有提起。他在歐洲方面，獲得黑耳果蘭島，馬爾太島，和愛奧尼亞羣島。非洲方面，獲得好望角殖民地。印度洋中，獲得法蘭西羣島，錫啓來斯島，錫蘭島，以及印度大陸上一些土地。大洋中洲，獲得塔斯卡尼亞島。南印度東海岸中，獲得聖露西亞島，吐柏柯島，和其附近處地方。英國在印度洋發展的結果，使他在一八一八年佔領新加坡，並加強對於中國商務的注意。

以上所說是關於領土的分配。維也納會議對於以後的國際政治，也有幾點顯著影響。（一）十七世紀以來歐洲的小國家都認爲彼此國際地位平等，維也納會議開始對強國弱國，作了不平等的劃分。會中的重要問題，最初由四強後來由五強全權決定，小國沒有置喙餘地。大國的分量顯然比小國的重得多，維也納會議易後，歐洲任何問題發生，差不多都由幾個強國包辦解決。歐洲政治形成了寡權政治的局面。（二）維也納會議中雖處處顯示着強凌弱的現象，但是彼此之間，也有共同的象徵可尋。這象徵便是基督教國家的團結。信奉基督教正教的俄皇，信奉天主教的奧皇，和信奉新教的普王，大家坐在一起，討論問題，在歐洲還是第一次。這種基督教國家的共同觀念，任以後歐洲國家付與教國家時，往往表現出來。歐洲國家對本土<sub>其中中國和非洲</sub>的條款，是以後多個河國摩羅其管的模範。禁止販賣黑奴的建議，爲英國代表所提出。英國已於一八〇七年，禁止販賣黑奴。他將這問題提出會議，希望大家效法，無疑地抱有導引憤人的心腸，同時也有經濟的考慮在內。英國的西印度羣島屬地，那時已有大量黑奴，如果法國和西班牙的西印度羣島屬地，繼續輸入黑奴，在製糖工

索方面，巴西當然必得為英國屬地的勁敵。英國會議禁止販奴，一面頑張他的經濟利益，一面落得做個道義上的好人。這是一般不資商的國家，為防止人口過剩的國家利用武力勞力，大量製造商品，與他競爭市場，所以，在國際勞工局，力主改善工人待遇，提高工資，主義完全是一樣的。英國的鄭時廢止販奴營業的建議，因為法國與西班牙反對，沒有能實施。會議中僅通過一項原則。販奴營業直到一八六五年美國南北戰爭後，才完全廢止。（四）關於大使和公使的次序，維也納會議規定一項標準。十三世紀，大使公使爲坐堂受觀禮的前後次序，往往相矛盾，甚或毆打，笑詬有爭。維也納會議中，規定以大使公使到任的前後，爲決定坐次的標準，即以公使爲國際會議上的定則。（五）關於條約的文字，從法王路易十四以來，法文盛行一時，維也納的條約，確用法文，但有以後締結條約，不必用法文的規定。

最後我們要說一說維也納會議的功過兩題。我們歷史家常嚴格地批評維也納會議，認爲他忽視民族主義與民族主義者，有有他們估計之中。支配者也用會議的是國際均勢的原則。這也是英國代表最堅持的信念。終累經主張的正統原則，並沒有能一致地普遍施行。維也納會議中各國都沒有提到裁軍問題，也是由於當時的歐尚使然。國人正以擁有強大陸軍爲國家光榮，普魯士人正熱心地吸收從收，英、法也反對任何削弱他海軍的建議。一八一六年俄國雖有裁軍的建議，不過是希望別國如此去做，俄國本身沒有裁軍的決心。維也納會議對於裁軍問題沒有貢獻，反而這些代表沒忘記進歐洲的和平。他們以爲法國是歐洲和平的關鍵，是這次戰爭的罪魁。拿破崙的一國恰巧更證實他們的主張。他們爲防止法國侵略勢力再起，建立了歐洲協約制據或稱聯盟制度。我不不想維也納會議編譜，無疑地這些與會的代表大都眼光短淺，缺乏勇氣。我們所指出的，一個時代只幾產生幾個時代的人物。維也納會議舉行在十九世紀之初，距十八世紀的結束，只有十幾年，十八世紀的舊概念，當然對於他們有很深的影響。

## 第二章 歐洲聯盟

幾百年來，歐洲有不少哲學家，倡導和平，防止戰爭，但是缺少維持和平的機構。維也納會議的政治家，是這種思想的實行家。他們所創立的歐洲聯盟，雖不能與第一次歐戰後的國際聯盟並稱，不過是程度與方法上的不同而已。在原則方面，這機構具有保證作用，保證條約的有效和實施，並保證各國疆土的不被侵犯。在一次大戰爭以後，各國對於疆土和條約上的規定，難免不發生一點爭執，如聽任兩國自行解決，往往會增加彼此反感，使事態惡化。歐洲聯盟提供用會議方式來解決爭端，有極干戈化為玉帛的功效。

歐洲聯盟的產生，有兩種根據，一是一八一四年三月的夏孟條約，一是一八一五年十一月的第二次巴黎和約。從一八一五年到一八二三年七月之中，因為時異境遷，後來的歐洲聯盟與最初的歐洲聯盟其實有很大歧異。因此歷來的批評也很分歧，直到二十世紀經過學者的實徵研究，歐洲聯盟的真實意義，才為我們知道。

歐洲聯盟是當時歐洲大國的結合。普通外交史書籍中，有些僅提及四國聯盟，那是第二次巴黎和會後，英俄普奧為對付法國而產生的。四國聯盟的目的，第一在防止法國的侵略野心，法國過去侵略別國，都是假道比利時，此次法比交界的邊境，比方築了炮台工事，防備法國攻擊。第二在防止拿破崙和他家族勢力的復起利用法國勢力以侵略歐洲國家。歐洲聯盟不但包括四國聯盟並且包括後來的神聖同盟在內。有些書籍混稱神聖同盟與四國聯盟為一物。神聖同盟是一八一五年九月俄皇亞歷山大邀約各國簽訂的。亞歷山大受基督教影響很深，他以為各國如能遵照基督教義相處，世界必能獲得和平。普奧兩國為得俄皇歡心，很快就贊同他的主張。英國因為礙於慣例，英王不能簽訂條約，沒有加入。歐洲的元首除去教皇和土耳其皇帝外都參加神聖同盟。神聖同盟的性質很近於一種國際瞭解，他是沒有法律拘束力量的。以後普奧與俄國感情，日漸疏遠，神聖同盟解體，四國聯盟也日漸衰微，這兩個機構遂被認為一體。實際上神聖同盟完全是專制帝王的結合。至於四國聯盟當初

創立的聯機，並沒有行動的意思在內。

二次巴黎和約規定西班牙保持聯繫應由常關司，如開殖民地點擇定，則由駐該國的大使直轄。處處，這便是殖民地所有的大英國。以後的歐洲國際政治，大英國的操縱力極很大。直到第二次世界大戰前，是如此。這些領土的失敗，機關與土耳其尚未劃定疆界，根本談不到保障。惟也納會議間，英國會各國一致贊成，對於印度、巴勒斯坦、以色列等，則見各國對此都不熱心，且自動放棄了。

從一八一五年至一八二二年，歐洲政局究竟做了些什麼工作，這是應該注意的。同時我們不應忽略與這組織的一個重要人物，他們的個性曾深刻影響這組織的工作。俄皇亞歷山大在最初兩年，還是一個自由主義者。一九二二年他竟變成絕對排斥民治主義壓制革命的新舊份子。梅特涅在一八一九年就很想利用這組織，實行奧國之策，壓迫西班牙和意大利的革命。卡塞累是個理想家，在他本性是以前，始終是這組織的深諳擁護者。梅特涅與卡塞累時常是合作的，他們兩人的力量，實際上左右了歐洲聯盟。歐洲聯盟所處理的問題中，要算法國加盟最為重要。法國戰敗以後，盟國駐兵法境，最令法人不滿。國際軍隊在戰敗吞公署，認為駐軍最多不能超過三年。長期駐軍必使法情與其他國家關係惡化。一八一八年十月，他在報告中，建議駐軍不撤回，最好集中中北部的蘇瓦河一帶，以免發生戰爭。英政府根據他的報告，乃同各國達成暫時駐軍。英國的撤兵建議，是以法國償付賠款為條件。好在法國雖大戰敗，易取氣用，依然很好，能勢力阿爾斯諾的銀行家，都樂於向法國投資，償清賠款並不困難。

一八一八年九月，列強在阿亨召開會議。討論問題計有三項：（一）法國的駐軍，（二）法國與其他國家團結，（三）法國同盟。列會尚有英俄普奧法五國。法國曾提出邀請西班牙出席，被荷蘭西班牙拒絕，但荷蘭國之對。英國意見，西班牙在歐洲並不算一國，如令邀請，對方四國聯軍制，則虛之。君不外省，而且在小民之，要求和平待遇，五國之說勢必成，成國際大會。國際大會在當時並不需期，就在約翰會議舉行不過一年，

如再舉行一次國際大會，似乎表示維也納會議有相當破壞。因爲以上理由，法國提出，就給打消了。參加阿亨會議的，有俄奧普三國君主和英法兩國代表。在第一、第二次會議中，因討論過場問題，未講成一致意見。關於調停駐軍的撤退和法賠款兩項問題，都順利的得到解決。第二次會議後才正式邀請法國代表出席，但法國仍不認爲滿足。法國代表在會議中申訴法國不應被排於四國同盟以外；四強應該允許法國加入同盟。法國的要求俄奧表示反對。英丹內閣同意以贊助。英國以爲盟國如拒絕法國加盟，可能促進法國另組一個同盟系統與現有的四國同盟對抗。歐洲和平就會受到威脅。法國雖不能根據夏孟條約，但可根據一八一五年十一月的四國同盟條約第六款加入同盟。先是俄皇於一八一八年十月八日，向各同盟國建議組織一普遍同盟，包括歐洲所有的大國在內，共同保護現存的王位和領土。無論那國，或因革命，或因內侵，將心而知，這秩序，各國應聯合干涉。普奧兩國已準備接受這一建議。英國輿論反對，因爲這種無限制無條件的普遍保王制，包含很大的危險與不便。英方委對於歐洲各地的自由運動，是一種戒心。英國人重懷疑俄皇提案的用心，發誓擁有百萬軍隊，如這方案實現，便可以橫任口實，伸張勢力於歐洲各處，那時歐洲豈不成了俄國人的欺淪。大陸戰來。參與會議的列強，尙能保持其同一致的精神，以後的歐洲，便不能再見這種精神。阿亨會議，差不多是歐洲最後一次團結場面。「會議外交」由卡塞爾開始。這次會議是依照卡塞爾的計劃而進行的唯一會議，可以使我們從極的結果看出會議外交的優點和弱點來。阿亨會議後，歐洲政治就進入新神聖同盟的局面。

一八一八年後的歐洲充滿了不安與反動。法國與德意志境內，學生，教授，工人從事自由革命運動，使專制國家大感不安。他們唯一的對策是採取高壓政策，但是革命勢力，並不示弱。一八一九年三月，俄皇的親信科什羅夫德國一個學生刺死，俄皇的精神很受打擊，以後就逐漸贊助梅特涅的主張，鴉狗保守運動。一八二〇年二月，法國皇儲貝理公爵，被暴徒刺死，保皇黨藉此攻擊政府的政策，太爲寬容。法國政局此後也頗有反動。這兩次暗殺案，使法俄加入反動集團。梅特涅是保守勢力的領導人物。奧國的聽天革命，當然更加嚴厲周密，一面利用警察偵探，刺探革命黨人行動，一面檢控報紙，限制書籍，甚至學校中不許談歷史和政治學課。

革命，是拿破崙的軍事威脅、西班牙叛軍的威脅、英法聯軍的威脅，於拿破崙的如意算盤，拿破崙巴東勝利。這會讓於一人一己私利，創作「合倂」，限制全國的思潮和統治目的。然而的中歐，卻在「專制淫威的」稱下，毫無自由可言。

拿破崙，本就是個獨裁者，拿破崙的威脅，歐洲聯盟為壓制革命的工具，但是結果遠不一樣。一八二〇年，以「民族自決」為由，歐洲聯盟所召開的會議中，各大國意見一致。第一次是，一八二〇年一月的西班牙革命，西班牙拿破崙，敗後，包本王朝復辟，但自由黨人仍半強半弱。一八二〇年西班牙大軍集中坎的士，準備出征南義，忽然發生叛變，要求恢復一八一二年的憲法。西王菲迪南表面承認自由黨人要求，暗裏寫信給列強，讓他們出兵幫助。十九世紀裏西班牙的革命，可歸納成一個固定方式，城內是自由黨的勢力，鄉間是保守黨的勢力，軍隊看自己利益，有於兩派之間。終十九世紀之世，西班牙不斷有革命發生，直到一九三五年還有一項費羅（Faro）的內戰，引起全世界的注意，對於坎的士政變，假造於一八二〇年四月向各國送一通牒，建議英俄普奧法荷烏德里的大使，採取協商調停，壓迫西班牙恢復王室的威權。英奧法三國都反對這主張。五月間，西班牙突襲特列提出一項聲明，那就是後任大臣乾寧所執行的不干涉原則。大意是（一）除非國家本身利益受到威脅，一國對另一國的革命，無干涉的權力。（二）西班牙革命與四國同盟之間，沒有聯繫存在。四國同盟的產生，是反應付掌破壞，並打算造成世界各國政府的聯合，或創立監視別國內政的機構。（三）歐洲東西的三大軍英國俄普奧與西國的民主國興法，性質上是不同的。這件公文（註一）可代表英國尊重別國主權的見解。

第二次是一八二〇年七月的奈不爾斯革命。西班牙革命奈不爾斯方面燒炭黨羣起響應，要求政府頒佈憲法。奈不爾斯毛澤維爾第國議會無能，只得頒佈憲法，並允燒炭黨人執政。奧國一向認寡大利為貴中物，極有「普天之下莫非王土」的法律根據。菲迪南第四立誓效忠於新憲法，實已違反一八一五年六月十二日與奧國訂的密約。密約中，曾經允不容升臺不廢斯的政治制度有任何變更，以致使他與意大利其他各國的專制制度，以及奧