

## 特 载

# 关于河北省国民经济和社会发 展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的报告

——1996 年 2 月 5 日在河北省第八届人民代表大会第四次会议上

河北省省长 叶连松

各位代表：

我代表河北省人民政府，向大会作关于河北省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要的报告，请各位代表连同纲要草案一并审议，并请省政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、“八五”时期是建国以来我省经济和社会 发展最快最好的时期之一

1995 年是第八个五年计划的最后一年。“八五”期间，全省人民在邓小平同志 1992 年重要谈话和党的十四大精神指引下，以党的基本理论、基本路线和基本方针为指导，同心协力，团结奋斗，坚定不移地朝着建设经济强省的宏伟目标迈进，创造了建国以来我省发展的最好水平，胜利完成了 1995 年年度计划和第八个五年计划，国民经济和社会发展取得了重大成就。

过去的五年，是我省社会生产力得到较大发展，国民经济持续快速增长，综合经济实力显著增强的五年。“八五”期间，全省国内生产总值以年均 14.6% 的速度增长，连续五年超过全国平均水平，是建国以来河北经济发展最快的时期。1995 年，全省国内生产总值达到 2846.4 亿元，比 1990 年增长 97.7%，并于 1994 年提前六年实现了在 1980 年基础上国内生产总值按可比价翻两番的任务目标；人均国内生产总值达到 4439 元，由 1990 年的全国第 17 位上升到第 14 位；财政收入完成 210.2 亿元，比 1990 年增长 1.6 倍，年均增长 21%。第一产业增加值 1995 年达到 631.3 亿元，比 1990 年增长 29.2%，年均增长 5.3%。粮食生产连续五年获得丰收，1994 年突破 2500 万吨大关，1995 年达到 2739 万吨，创历史最高水平。棉花稍有减产，油料生产稳定，1995 年产量分别达到 37 万吨和 110 万吨。肉类、水产品和其它农副产品都有了全面发展。乡镇企业保持了快速发展势头，1995 年营业收入达到 3040 亿元，上缴税金 50.4 亿元，分别比 1990 年增长 4.3 倍和 3.1 倍。第二产业增加值 1995 年达到 1325.1 亿元，比 1990 年增长 1.2 倍，年均增长 17.4%。其中全部工业增加值达 1160 亿元，比 1990 年增长 1.2 倍；全省乡及乡以上独立核算工业企业实现利税 216.9 亿元，比 1990 年增长 2.58 倍，由全国的 14 位上升到第 10 位。冶金、电力、建材、化工、医药、机电等主要行业产值均比 1990 年增长 60% 至 1 倍以上。第三产业增加值 1995 年达到 890 亿元，比 1990 年增长 1.2 倍，年均增长 17.4%。商品物资流通、交通运输、邮电通信、金融保险等事业都获得迅猛发展。城乡市场繁荣活跃，1995 年全省

社会消费品零售总额达 849 亿元，比 1990 年增长 1.8 倍。

过去的五年，是我省各项改革全面推进，国民经济的市场化程度明显提高，建立社会主义市场经济体制取得突破性进展的五年。“八五”期间，以建立社会主义市场经济体制为目标的经济体制改革进入制度创新、配套改革的新阶段。深入贯彻国家有关企业改革的法律法规，认真落实企业经营自主权，选择一批企业进行现代企业制度试点，对 767 家企业进行股份制改造，发展了一批企业集团，加快了企业经营机制的转换和产权流动重组。深入开展学邯钢、学豪门活动，加强企业家和企业经营者队伍建设，推动了国有企业的改革与发展。与企业改革相配套，培育市场体系建立社会保障制度和转变政府职能等方面的改革步伐加快。按照国家统一部署，进行了计划、财税、金融、外贸、投资、价格和流通体制等方面的改革。顺利完成了 14 个市地合并这一重大行政体制改革。以转变职能、精简机构为主要内容的政府机构改革的推行公务员制度全面展开。

过去的五年，是我省以“两环”为重点的全方位、多层次开放迈出大的步伐，对内对外开放取得新跨越的五年。在“两环开放带动”战略指引下，全省涉外经济活动日趋活跃，外贸出口和利用外资有较大幅度增长。“八五”期间，外贸出口总额增长 75.2%，1995 年达 30.4 亿美元，创历史最好水平；国际旅游创汇累计 1.08 亿美元，比“七五”增长 2.9 倍。全省实际利用外资 27.7 亿美元，是 1990 年前累计利用外资的 6.3 倍；1995 年末实有“三资”企业 5552 家，其中建成投产的 2412 家。对内开放出现崭新局面，多形式、多领域的联合与合作广泛展开。“八五”期间，从京津和其它经济发达地区引进合作项目 1.8 万项，引进资金 99.5 亿元，引进人才 2.6 万人次。对内对外开放的不断扩大，推动了全省经济的发展。

过去的五年，是我省重点项目完成最多，基础产业和基础设施建设得到加强，经济发展后续能力明显提高的五年。“八五”期间，全省全社会固定资产投资累计完成 2754.3 亿元，是“七五”时期的 2.2 倍，投资率达 30.5%，比“七五”时期提高 4.9 个百分点。建成投产大中型基建和限上技改项目 147 个，特别是一大批符合国家产业政策的基础产业和基础设施项目建成投产，为经济的持续、快速、健康发展提供了有力的支撑。农业、能源、原材料三大基础产业和铁路、高速公路、机场、港口、通信、市政六大基础设施建设加快，经济发展后劲进一步增强。五年来，完成和开工建设了引黄入冀、桃林口水库等一批重点水利工程，全省新增有效灌溉面积 341 万亩，农业生产条件得到改善；新增发电装机容量 418 万千瓦，全省已形成千万千瓦级

大电网,跃上了大机组、高电压、远距离输电新台阶;钢、水泥、玻璃和化纤等产品产量分别达到721万吨、2991万吨、1939万吨重箱和5万吨。京九铁路河北段370公里顺利完成;京石、石太两条高速公路全线通车,高速公路通车总里程达到315公里,跃居全国第3位;石家庄民航机场建成通航,并经国务院批准为开放航空口岸,结束了我省无民航空港的历史;京唐港作为一类海运口岸投入运营并实现国际通航,黄骅港一期工程提前启动,秦皇岛港内丁码头建成运营,全省港口泊位达到41个,吞吐能力达到1.02亿吨,进一步拓宽了与其他沿海省份和世界联系的海上通道;城乡电话交换机总容量达到337.6万门,成为全国电话交换机容量增加较快的省份之一,各市、县全部进入全国自动电话网;全省新建和在建水厂、污水处理厂22座,新增日供水能力212.7万吨,污水处理率达19.6%,各项城市公用基础设施建设取得明显成绩。

过去的五年,是我省科技教育取得较大进展,对国民经济的推动作用进一步增强,各项社会事业全面发展的五年。“八五”期间,科技事业有较大进展,科技体制改革不断深化,科技与经济的结合更加紧密。全省共获得省级以上重大科技成果6063项,有405项达到国际先进水平,47项获得国家科技进步奖,国家发明奖和星火奖;推广科技成果400项,科技进步对工业、农业发展的贡献率分别达到30%和35%。国家级高新技术产业开发区和省级高新技术产业园区已发展到18个,批准认定高新技术企业466家,高新技术产业工贸总收入达80亿元。推广了一批工农业生产中的先进和关键技术,促进了国民经济的更快更好发展。一批国家和省级重点实验室和工业性试验生产线建成使用和正在建设。教育改革和发展进一步加快。全省实现普及九年制义务教育的县(市、区)已达68个。职业教育迅速发展,中等职业院校在校生已占高中阶段在校生的53%,139个县(市)均建成一所职教中心。成人教育成绩显著。高等教育规模扩大,高校布局与结构调整迈出重大步伐,重点大学、重点学科建设加快。五年共培养各类本专科以上人才10.9万人,比“七五”增长32.5%。各项社会事业蓬勃发展。一批文艺精品在全国获奖,群众性文化活动日益繁荣。城乡医疗卫生条件进一步改善。计划生育工作成绩显著,出生率由1990年的29.45%,下降到1995年的13.95%。体育事业发展较快,我省运动员在国际、国内重大比赛中不断取得优异成绩。新闻、出版、广播影视、环境保护、国防教育、外事、侨务、民族、宗教、文物、档案等方面的工作也都取得了新的成绩。

过去的五年,是我省城乡居民收入增加较快,人民得到实惠较多,生活水平不断提高的五年。1995年,全省城镇居民人均生活费收入达到3674元,农民人均纯收入达到1668.7元,分别比1990年增长1.6倍和1.7倍。到去年末,全省城乡居民储蓄存款余额达1811.2亿元,比1990年增长2.6倍。随着收入的提高,居民消费水平和生活质量不断改善。全省城镇居民人均居住面积由1990年的9.2平方米增加到1995年的11.4平方米,农民人均居住面积由17.3平方米增加到21.6平方米。随着农村小康建设步伐加快,目前按规划已有部分县(市)人民生活实现小康。通过实施“八七”扶贫攻坚计划,贫困地区群众的生产、生活条件进一步改善。五年来,累计投入扶贫资金22亿元,共扶持贫困户158万户,使126万户、502万人解决了温饱问题,逐步向小康目标迈进。

过去的五年,是我省社会主义精神文明建设和民主法制建设进一步加强,保持政治安定、社会稳定的五年。坚持不断加强思想政治建设,加强邓小平建设有中国特色社会主义理论的学习和教育,增强了干部群众坚持党的基本路线的自觉性。多种形式的爱国主义、集体主义和社会主义教育活动蓬勃开展。“扫黄打非”斗争不断深入,一些社会丑恶现象沉渣泛起势头得

到遏制。各级政府自觉接受人大的监督,重视人民政协、民主党派和各界人士参政议政,努力提高决策民主化、科学化水平。五年来省政府共按时办理人大代表建议3025件,政协委员提案2771件,报请人大常委会通过颁发了61个地方性法规,发布了181个政府规章,适应社会主义市场经济发展需要的一批立法项目及时出台。在各级党委统一领导下,层层建立了保持稳定责任制,及时解决了一些影响社会稳定的问题。强化社会治安综合治理,不断组织开展各种专项斗争,严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动,社会治安状况成为全国最好的省份之一。坚持不懈地开展廉政建设和反腐败斗争,领导干部廉洁自律、查处大案要案和纠正行业不正之风三项重点工作,都取得了阶段性成果。“双拥”和民兵预备役工作取得新的成绩。

“八五”期间,我省经济和社会的发展取得了令人鼓舞的重大成就,为实施“九五”计划,实现到本世纪末和2010年的奋斗目标奠定了坚实基础。这些成就的取得,最根本的原因是,以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平建设有中国特色社会主义理论 and 党的基本路线,深刻总结改革开放以来的实践经验,提出了“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”这一指导全局工作的基本方针,形成了一系列符合党心民意的路线、方针和政策,为加快社会主义现代化建设创造了良好的政治、经济和社会环境;同时,也是我们在党中央、国务院和中共河北省委的正确领导下,始终不渝地坚持解放思想、实事求是,坚持发展是硬道理,坚持正确处理改革、发展、稳定的关系,坚持两手抓、两手都要硬,坚持求真务实、真抓实干的结果,是全省人民辛勤劳动、团结奋斗的结果。在这里,我代表河北省人民政府,向全省广大工人、农民、干部和知识分子,向驻冀人民解放军、武警部队广大官兵和公安政法干警,向各民主党派、人民团体和无党派爱国人士,向为河北发展做出贡献的港澳台同胞及海外侨胞,向一切支持我省各项事业发展的国内外朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定“八五”成就的同时,还应当清醒地看到我们面临的困难和问题,主要是:经济发展水平同先进省份相比,仍有较大差距,与所处的沿海大省和京畿大省的地位很不相称;经济生活中的一些深层次矛盾还没有得到根本解决,国民经济整体素质不高,结构调整进展不快,经营粗放的问题仍较突出;农业基础薄弱,综合生产能力不高,水资源紧缺,抵御自然灾害能力低,社会化服务体系不够健全;工业结构优化度低,科技含量低,外向度低,经营规模小,经济效益差,国有企业改革滞后,部分企业生产经营困难;科技、教育的发展还不适应现代化建设的需要;对外开放进程不快、水平不高,对整个国民经济发展的推动作用不够明显;在经济快速增长和经济体制转换过程中,物价涨幅偏高,各级财政比较困难,特别是一部分县财政收支矛盾更为突出;一些地方社会治安不好,在发展市场经济、扩大对外开放过程中,腐败现象有所滋长,社会主义精神文明建设建设和民主法制建设面临不少亟待解决的问题。这些问题已引起党和政府的高度重视,正在采取积极措施,努力在“九五”改革和发展中,把这些问题切实解决好。

## 二、我省世纪之交面临的形势和加快发展的指导思想及奋斗目标

本世纪最后五年和下世纪的前十年,是我省改革开放和现代化建设的承前启后、继往开来的重要时期,也是我们全面实现第二步战略目标,建设经济强省,并向第三步战略目标迈出重大步伐,为下世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础的关键时期。我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感,集中精力,形成合力,竭尽全力推进河北的改革开放和现代化建设,更快地发展壮大自己。

展望未来,我们既有不可多得的发展机遇,也面临着严峻挑战。谋求和平、稳定和发展是当今世界的主流。国际经济合作和交往更加密切,世界科技革命和产业结构调整进程加快,亚太地区经济活跃,我国即将对香港、澳门恢复行使主权,国内经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的局面将长期保持,我国综合国力和在国际事务中的作用不断加强,改革开放的继续推进将为经济发展注入新的活力。这些都为我们提供了良好的国际国内环境。随着环渤海经济圈的逐步形成和开放开发步伐的加快,京九铁路、南水北调、黄骅港和西煤东运第二条大通道等一批国家重点工程的建设和建设,将为河北发展创造更为有利的条件。尤为重要的是,在社会主义现代化建设的伟大实践中,以江泽民同志为核心的党中央提出的一整套路线、方针和政策,为我们继续前进指明了方向。全省广大干部群众的思想进一步解放,市场观念、竞争意识进一步增强,建设经济强省的信念更加坚定,抓住机遇、加快发展的积极性更加高涨,真抓实干、狠抓落实的风气正在形成。所有这些,都为我们加快改革和发展提供了重要保障。当然,在未来发展中,我们也面临着多方面的压力与挑战。国际上,我们面临着发达国家在经济和科技上占优势的压力,面临着国际关系中霸权主义与强权政治的压力;在国内,各地都在瞄准 21 世纪谋求人发展,我们面临着不进则退、慢进也退的严峻考验。如果搞不好,我们同先进省份的差距就有可能拉大。因此,我们必须进一步增强危机感、紧迫感,抓住机遇,珍惜机遇,用好机遇,满怀信心地迎接新的挑战,不断夺取社会主义现代化建设的新胜利。

根据《中共河北省委关于制定全省国民经济和社会发展的“九五”计划及 2010 年远景目标的建议》精神,省政府在调查研究、充分论证的基础上,起草了《河北省国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。

“九五”期间我省国民经济和社会发展的指导思想是:坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,坚持解放思想、实事求是的思想路线,坚持发展是硬道理,坚持“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,大力推进经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变,全面实施“科教兴冀”和“两环开放带动”两大主体战略、集中力量抓好农业和国有大中型企业两大重点、加强水利和能源、交通、通信,加强科技和教育,加强支柱产业和大型支柱性企业集团建设,加强和改善宏观调控,努力降低物价上涨幅度,促进国民经济的持续、快速、健康发展和社会全面进步,力争主要经济指标在全国的位次前移,建设经济强省迈出决定性步伐。

按照上述指导思想,经过“九五”的努力,到 2000 年全省经济和社会发展的主要奋斗目标:

**国民经济持续快速增长,综合经济实力迈上新台阶。**在提高经济质量和效益的前提下,全省国内生产总值年均增长速度要确保达到 11% 以上,一、二、三产业增加值年均增长要确保达到 5%、14% 和 13% 以上。到 2000 年,全省国内生产总值确保达到 4800 亿元以上,人均国内生产总值达到 5000 元以上,实现 1980 年按可比价总量翻一番、人均翻两番半的目标。财政收入大幅度增加,全部财政收入年均增长 15% 左右,财政收入亿元以上的县(市)力争达到 65 个,财政困难县基本实现财政自立。

**社会主义市场经济体制初步建立,国有经济活力大为增强。**大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,以产权流动重组为重点的国有企业战略性改组迈出重大步伐,建成一批以产权为主要纽带,工、科、贸、金为一体,在国内外有一定影响的大型支柱性企业集团,国有小型企业的改革、改组和改造取得突破性进展,实现国有资产的保值增值。基本建立起统

一、开放、竞争、有序的市场体系,以养老、失业和医疗保险为重点的社会保障体系,政企分开、政资分开的国有资产管理、监督和营运体系,有利于加快发展的省级宏观经济管理体系。

**经济结构进一步优化,经济整体素质明显提高。**一、二、三次产业的比重由目前的 22:47:31 调整到 15:51:34;基本建立起化工(医药)、机械(汽车)、电子、冶金、建筑(建材)等能带动整个经济增长和结构升级的支柱产业;纺织、轻工(食品)等优势传统产业通过结构调整和技术改造,产品质量、档次和加工深度明显提高;主要工业行业的重点产品技术达到国际九十年代初水平。初步实现经济增长方式由粗放型向集约型的转变,投入产出率、资金利税率、科技进步贡献率和劳动生产率达到或超过全国平均水平。

**科技实力明显增强,教育事业取得长足发展。**初步建立起科技、教育与经济紧密结合的运行机制,科技成果转化率达到 60% 以上,科技进步对经济增长的贡献率达到 40% 以上,高新技术技工贸总收入占国内生产总值的比重由目前的 3% 提高到 10% 以上。国民经济信息化取得较大进展。建设和完善一批有较高水平的科研机构 and 装备水平先进的省级重点实验室、中试基地、工程技术研究中心、技术开发中心,全省国有企事业单位各类专业技术人员达到 100 万人以上。基本扫除青壮年文盲,90% 以上人口地区基本普及九年义务教育,60% 以上的初中毕业生接受中等职业教育,各级各类人才特别是高级专门人才有较大幅度增加,每 10 万人中受过高等教育的人数由目前的 1700 人增加到 2600 人。

**开创“以两环”为重点的双向开放新局面,形成全方位大开放新格局。**初步建立起统一、规范的对外经济体制,开放的软硬环境明显改善。“两环”一线地区成为全省开放程度最高、引进内外资和“展内联项目发”“资”企业最多、经济最活跃、发展速度最快的地区。每个市、地都形成一两个外商投资热点,按国家产业政策每个行业都建成一批合资合作企业,外贸、外资、外经三位一体和以内促外、以外带内的经贸发展新格局基本形成。“九五”期间,全省累计实际利用外资达到 100 亿美元;2000 年,全省一般贸易、“资”企业和易货贸易出口额达到 65 亿美元以上;对外工程承包和劳务合作营业额达到 1.2 亿美元以上;投入利用省外资金 220 亿元以上,引进技术项目 10000 项,人才 50000 人次以上。

**固定资产投资保持合理增长,持续发展的后劲进一步增强。**“九五”期间,全省平均固定资产投资率达 32% 左右,年平均增长 18% 以上。计划安排全省大中型基建、限上技改和省管项目 200 个,其中“八五”结转项目 96 项。计划执行中,根据项目前期工作和市场需求变化情况,还将对项目做适当调整。

**城市化水平有较大提高,形成区域经济发展新格局。**全省基本形成布局合理、设施完善、功能完备、交通发达、通讯便捷、各具特色的城镇网络。把省会石家庄市建成开放程度最高、市场发育最全、高科技外向型比重最大、经济实力最强的大都市,唐山等省辖市的现代化水平进一步提高,条件较好的县级市和县建成中等城市雏形,小城镇的数量和规模扩大,城镇面貌明显改观。全省常年在城镇生产、经营和生活的人口占全省总人口的比例达到 35% 左右。城市经济实力进一步增强,城市国民生产总值占全省国民生产总值的比重提高到 60% 以上;基础设施臻于完善,全省城市自来水、燃气、集中供热和电话普及率分别达到 99%、75%、30% 和 30% 以上;建设一批风格各异的高层建筑和现代化商业、文化及公益设施,交通状况、生态环境、市容市貌大为改善。环渤海一线地区临港产业初具规模,形成以中小城市为依托的沿海经济带;环京津地区建成特色经济区域,形成环京津经济圈;沿公路、铁路干线地区建成一批工业、贸易区,形成有产业特色的经济增长带。

实现物质文明和精神文明共同进步,经济与社会相互协调和可持续发展。思想理论建设进一步加强,群众性精神文明活动和各行各业职业道德建设取得显著成效,城乡居民的思想文化素质有较大提高。民主和法制建设进一步加强。文化、卫生、体育等各项社会事业有较大发展。人口增长得到有效控制,到2000年全省总人口力争控制在6700万人以内。对经济社会发展和人民生活有突出影响的环境污染问题得到治理,生态环境恶化状况明显改善,全省森林覆盖率达到23%以上。对自然资源的开发利用走上法制化、规范化轨道,粗放型经营造成的资源破坏和浪费现象得到有效遏制。

城乡居民收入有较大幅度增加,人民生活实现小康。全省城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入年均实际增长达6%和5%左右,加上物价因素,到“九五”末分别达到7000元和3000元左右,绝大多数群众的生活达到小康标准,部分地方群众生活向比较宽裕的小康迈进,贫困地方实现稳定脱贫。城乡居民人均居住面积分别达13平方米和23平方米,人们的消费结构、消费质量大为改善,生活方式更加科学、文明、健康。

2010年的远景目标是:实现国民生产总值按可比价比2000年再翻一番,力争翻一番半;形成比较完善的社会主义市场经济体制;产业结构明显升级,支柱产业进一步发展壮大,基本完成由工业化中期向后期的过渡;城市化进程取得重大进展,环渤海一线地区、京津冀经济圈及其它有条件的地方基本实现现代化;人民的小康生活更加宽裕,经济和社会发展基本步入可持续发展轨道,并形成环境优良、法制健全、团结和谐、健康向上的社会环境;主要经济指标进入全国前10位,建成经济强省。

实现上述奋斗目标,我省的整体经济素质、经济格局、经济规模、经济实力将显著改善和增强,人民的生活水平、生活环境、生活质量将进一步改善和提高。经济的大发展必将带动整个社会面貌的重大变化和各项事业全面进步,以京畿大省著称的河北必将以经济强省的新风貌展现在全国人民面前!

### 三、积极推进两个根本性转变,确保“九五”建设经济强省迈出决定性步伐

实现“九五”奋斗目标,关键是积极推进经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变。我们要坚持以两个转变总揽经济工作全局,把两个转变贯穿到国民经济发展的各个领域,在改革开放和经济建设中,切实落实好以下十二个方面的战略方针与措施,努力完成各项任务。

(一)坚持把加强农业放在发展国民经济的首位,全面繁荣农村经济。“九五”期间,我省农业和农村经济发展要继续坚持以小康建设总揽农村工作全局,努力实现两大目标:确保粮棉油等基本农产品稳定增长,到2000年,全省粮食生产要登上3000万吨新台阶,棉花产量达到50万吨,油料产量达到120万吨;确保农民收入较快增加,生活达到小康水平,目前还处于贫困状态的400万农村人口基本解决温饱问题。切实加强农业基本建设,提高农业综合生产能力。坚持不懈地抓好以农田水利建设为重点的农业基础设施建设,强化农业综合开发。“九五”期间,着力抓好水利和旱作农业十大工程,完成1800万亩中低产田改造。认真落实基本农田保护制度,依法保护耕地,建设一批稳定的商品粮基地县。加快化肥、地膜、农药、农机等支农工业的发展,集中力量增加化肥生产能力,加强科技、储藏、运输等基础设施建设,提高农业的装备水平。多渠道集中资金,努力加大农业投入。逐步加大地方预算内基建投资、财政预算支农资金和信贷资金用于农业的比重。切实落实农业贷款增长率高于各项贷款平均增长率2个百分点以上和每年新增贷款规模的10%以上用于农业的规定,积极引导农村集体经济和农民个

人增加对农业的投入,引导乡镇企业以工补农、以工建农;广泛动员和组织农民群众投工投劳,改土、蓄水、修路、栽树,兴办各种小型农田基本建设工程。转变农业增长方式,走高产、优质、低耗、高效的发展路子。切实改变农业发展中不注重经济核算的状况,努力提高农业资源利用率、土地产出率、劳动生产率和产品转化率。一是加大科教兴农力度。突出抓好“种子工程”,把良种选育、引进、繁殖、精选、加工、储运、销售体系建立健全起来,使种子生产形成一大产业。从今年开始,着手建立30个良种生产基地县,到“九五”末,全省主要农产品品种要更新一次。积极发展节水灌溉和旱作农业,加快节水灌溉技术的大面积推广,抓好31个节水灌溉示范县和10个节水灌溉示范区建设。到2000年,全省节水灌溉技术普及率要达到80%以上。搞好病虫害的综合防治,推广良种良法、精量播种、配方深施化肥、地膜覆盖、间作套种等增产效果明显的适用技术,特别是努力增加棉花单产,实现节地、节水、节电、节投资、节劳力,降低成本,增加产量,提高资源利用率和经济效益。加强农业科技队伍建设。今年要完成乡镇一级农、林、水技术推广站的“三定”工作,“九五”期间把县、乡、村三级农技推广网健全起来,把农技队伍发展壮大起来。同时,积极引导和发挥农民专业技术组织、民办科研机构、科技型农业企业和科技示范户在农技推广中的作用。二是调整优化农业结构。在抓好以粮食为重点的种植业、保证增加有效供给的基础上,大力发展以养殖业为重点的多种经营。突出发展节粮型畜禽特别是养牛、养羊业,逐步推广规模养殖。积极发展蔬菜生产,稳步扩大面积、改善品质、增加品种,逐步形成区域化、规模化、设施化、集约化常年性生产新格局。着力抓好山区林业综合开发和名优果品基地建设。扩大淡水 and 近海养殖,发展远洋捕捞,加快渔业发展。到“九五”末,全省林牧副渔业占农业总产值的比重要由目前的50%提高到60%。三是努力加快农业产业化进程。坚持以市场为导向,以效益为中心,把种植业、养殖业和加工业结合起来,加快发展贸工农一体的组织形式和经济技术合作服务组织,着力培育和扶持龙头企业,实行市场牵“龙头”、“龙头”带基地、基地连农户的发展模式,把农副产品的生产、加工、销售紧密结合起来,加速农业产业化进程。到“九五”末,全省经过加工增值的农产品比重要达到40%以上,销往省外和国际市场的肉、蛋、菜及果品比重要达到50%以上。坚持把发展乡镇企业作为繁荣农村经济的战略重点。按照科技化、名优化、规模化和大幅度增值的要求,进一步加快全省乡镇企业发展,着力提高乡镇企业的整体素质和集约化水平。积极引导乡镇企业适度集中,把发展乡镇企业同小城镇建设结合起来,促进农村剩余劳动力就近转移。积极支持、大力发展乡、村两级集体企业,增加集体收入,以推进农村经济和社会事业发展,这也有利于密切党群、干群关系。鼓励和引导个体、私营企业发展,大力发展股份制和股份合作制。“九五”期间,全省乡镇企业营业收入、上缴税金年均增长要分别达到20%和15%以上。稳定和完善农村基本政策,把农民的积极性引导好、保护好、发挥好。继续完善家庭联产承包责任制和双层经营体制,鼓励“四荒”使用权的拍卖。延长土地承包期30年,开发“四荒”的承包期还可更长一些。允许土地使用权有偿转让,因地制宜地推进土地适度规模经营。把供销社真正办成农民的合作经济组织,充分发挥其为农服务的作用。下大力解决当前农民反映强烈的化肥价格高、定购粮价格低、农民负担重的问题。采取有力措施,组织好农业生产资料的生产和有效供应,整顿农资流通秩序,管好管住化肥“源头价格”,去掉中间盘剥,实行全省综合平均零售价。按国家统一部署,适当提高粮食定购价格,做好粮食购销工作。根据国家有关政策,研究采取有效措施,解决棉花种植、购销中的实际问题,切实保护好农民种棉积极性。坚决制止对农民的各种不合理收费、集资和脱离

实际的农村达标升级活动。实行行政首长负责制,把减轻农民负担作为考核各级各部门领导干部的一项重要标准。

(二)切实把结构调整作为促进经济增长方式转变、提高经济效益的重要环节,大力调整提高第二产业。根据国家产业政策,围绕国内外市场需求,按照加快经济增长方式转变和提高经济效益的要求,加大结构调整的力度。在产业结构上,着力培育和发展化工(医药)、机械(汽车)、电子、冶金、建筑(建材)等支柱产业,到2000年,支柱产业增加值的比重由目前的38%提高到50%以上。改造和提高纺织、轻工(食品)等优势传统产业,到“九五”末,纺织工业化纤生产能力达到21万吨,服装出口比重提高到30%以上,轻工、食品工业新产品增加值比重分别达到20%和25%以上。在产品结构上,继续抓好投资类产品的精深加工,除为基本建设更好地服务外,努力增加为消费类产品生产提供装备和原料的产品,加快消费类产品的发展。大力实施名牌产品战略,努力提高产品的附加值、市场占有率和经济效益,全力支持和发展一批在国内外市场叫得响、信誉高、销售额大、市场占有率高的名牌拳头产品。在企业结构上,实施大公司、大集团战略,抓好百家优势企业,并从中选优扶强,集中力量抓好华药、耀华、唐钢、邯钢等20余家大型支柱性企业集团的建设,在资金贷款、科技投入、资产经营、优化组合等方面给予大力支持,以提高结构优化、规模经济、科技进步和科学管理效益。到2000年,这批企业集团年销售额分别达到30亿、50亿、70亿和100亿元以上,实现利税分别达到3亿、5亿、10亿和20亿元以上。在技术结构上,以电子信息、新型材料和生物工程为突破口,强化用高新技术改造传统产业,推进企业技术进步。围绕支柱产业、骨干企业和拳头产品三个重点,搞好重点技改项目建设,下大力抓好150个限上技改项目和27个“双加”工程项目。加快现有企业利用外资技术改造步伐,到“九五”末,完成350家国有大中型企业的利用外资技术改造。

在大力抓好结构调整的同时,切实改进和加强对工业生产的组织领导。坚持以提高经济效益为中心,把我省工业发展建立新的增长方式上,争创河北工业新优势,建立新型机制。尽快形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于市场公平竞争和资源配置优化的经济运行机制。着力扶优扶强。集中力量抓大、扶优、扶强,滚动实施好“五个百工程”,即抓好百家优势企业、百项名优重点产品、百项达到国际国内先进水平的重大新产品开发、百项重点技改项目和百项利用外资嫁接改造重点大中型企业项目。大力开拓市场。围绕抓产品、创名牌、拓市场,提高我省产品的综合竞争能力和市场占有率,通过“九五”的发展,从目前的本省、国内、国际三个目标市场“六三二”比例分布,逐步转变为“四四二”分布格局。推广邯钢经验。邯钢经验对于加快实施两个转变具有重要的促进作用,能够带来显著的经济效益。要在全省有声有色、扎扎实实地开展学邯钢活动,把企业改革、改组、改造和加强管理结合起来,促进国有企业特别是大中型企业加快经济体制和经济增长方式的转变,逐步建立制度化的现代科学管理方法,达到减债、减人、减本、增效。加强综合协调。重点是按照新的经济效益体系要求,尽快建立全省工业经济运行跟踪监控体系,充实和完善相应的调节功能,搞好生产与流通、内贸与外贸的衔接,增强能源、资金、运输等方面供求关系的协调能力,使全省工业经济的运行质量和总体素质明显提高,发展速度和经济效益各项指标达到或超过全国平均水平。

(三)坚持服务于改革开放、经济建设和人民生活需要,积极发展第三产业。以第一、第二产业的发展为基础,不断调整和改善产业内部结构,形成合理的规模,在继续发展商品物资流

通业、交通运输业、金融保险业等传统产业的同时,突出重点行业和新兴行业,努力加快第三产业的产业化、社会化和市场化进程。大力发展商品物资流通过业。商品市场要向大规模、高档次、多功能、远辐射方向发展,形成一批全国性商品交易中心,建成一批现代化大型商城和大中型商场;在重要商品的产地、销地或集散地,建设和完善一批农产品、工业消费品和生产资料批发市场;建设一批技术先进、功能齐全的大型仓储设施;组建一批大型流通企业集团,促进商品流通过业更快更好地发展。积极发展旅游业。充分发挥我省环京津和旅游资源丰富的优势,搞好旅游产品和市场的开发,加快旅游设施和度假区建设。“九五”末建成10—15个省级旅游度假区,白洋淀、承德、南戴河要力争建成国家级旅游度假区,全省年接待国内外游客6000万人次以上,创汇1亿美元以上,创收180亿元以上,进入旅游大省行列。加快发展信息咨询、社会中介服务等行业。制定优惠政策,加大资金投入,重点建设经济信息系统,实施“金桥”信息工程,大力发展科技信息咨询服务,完善统计、工程咨询信息网络,加速国民经济信息化进程。积极发展会计、律师、审计师事务所和公证、仲裁、资产评估等中介服务机构,到“九五”末,确保全省“三师”事务所由目前的650家发展到1000家。规范发展房地产业。切实把房地产开发的重点转移到住宅建设和提高综合开发水平上来,加快改造旧城区。深化住房制度改革,抓紧实施我省房改方案,加速住房商品化进程。全面建立住房公积金制度,并不断完善公积金的运营和管理,提高使用效益。推进住房租金改革,稳步出售公有住房,建立稳定的住宅建设投融资渠道,逐步形成住宅建设良性循环的新机制。搞好安居工程和园丁康居工程建设,加强住宅小区的物业管理。到“九五”末,全省住宅建设要确保完成4500万平方米。加强对发展第三产业的政策引导,建立适合行业特点的自我发展机制,调动社会各方面发展第三产业的积极性。

(四)以加快国有企业改革为中心,积极推进经济体制转变。建立社会主义市场经济体制,必须牢牢把握国有企业改革这个中心环节,解放思想,大胆探索。着力推进以建立现代企业制度为方向的国有企业改革。全面准确地把握现代企业制度“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的基本特征,加快现代企业制度试点步伐。省定的130户现代企业制度试点企业和百家优势企业,要争取在今明两年内,初步建立起现代企业制度,并取得经验,加速推广。着眼于搞活整个国有经济,本着“抓大的,放活小的”的原则,对国有企业实行战略性改组。省定的大型支柱性企业集团,要确保在今年内完成组建和规范工作,并采取强有力的扶持措施,促其尽快发展壮大。放开、搞活国有小型企业,特别是对县属小型企业可放得更开一些,区别不同情况,采取联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式,加快改革改组步伐。对那些产品无市场、资不抵债、扭亏无望的企业,要实施破产或兼并。不论国有大中型企业还是小型企业,在改革中都要做好国有资产的界定和评估,防止国有资产流失。积极推进股份制试点,发展上市公司,“九五”末新增股份制企业500家。用好国家有关政策,切实解决好国有企业历史包袱和社会负担过重问题。深入开展向杰出的社会主义企业家马恩华学习的活动,全心全意依靠工人阶级,搞好企业家和企业经营者队伍建设,更好地推进国有企业改革与发展。在发展壮大国有经济的同时,大力发展集体经济,鼓励和引导非公有制经济健康发展。加快以国有资产管理和社会保障体系为重点的配套改革。“九五”前两年,要在探索建立政企分开、政资分开的国有资产管理、监督、营运体系上迈出实质性步伐。深化养老保险改革,争取用两年时间把机关、企业和事业单位职工都纳入养老保险体系。扩大失业保险覆盖面,提高保险基金用于失业救济的比重。进一步扩大医疗保险改革试点。按照政事分开、职责清晰的原则,尽快建立统一的社会保障管理机构。

到本世纪末初步形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障相结合的多层次社会保障体系。进一步深化流通体制改革。以建立统一、开放、竞争、有序的市场体系为方向,以建设市场人省为目标,多渠道、多形式搞活流通。积极推行商业连锁经营、粮食“两条线”运行和物资代理制等项改革,并尽快在更大范围内推开。在加快一批商品市场建设的同时,突出抓好金融、土地、劳动力、技术、信息等要素市场的建设,逐步形成结构合理、发育均衡、与市场经济发展相适应的要素市场体系。制定和完善市场法规,整顿流通秩序,严厉打击制造经营假冒伪劣商品的不法行为,制止不正当竞争,切实保护生产者和消费者的合法权益。积极稳妥地推进政府机构改革。按照精简、统一、效能和政企分开原则,研究制定进一步改革和调整政府机构的方案,先行试点,稳步推广。把综合经济部门逐步调整,建设成为职能统一、精干高效、具有权威的宏观管理部门;把一些专业经济管理部门逐步改组为经济实体,或自律性行业管理组织和国家授权经营国有资产的单位;建立健全商会、行业协会、同业公会等组织。大力精简机构,控编减员。加强领导,精心组织,切实搞好撤区、并乡、扩(建)镇工作。通过机构改革,切实把政府的经济管理职能真正转到制定和执行宏观经济政策、搞好生产力布局和重大基础设施建设、加强对基层和企业服务、创造良好的经济环境上来。

(五)全面实施“科教兴冀”战略,促进科教与经济的紧密结合。牢固树立科学技术是第一生产力和教育为本的思想,增强全省的科技综合实力和科技成果向现实生产力转化的能力,提高全民的科学文化素质,促进科技同经济的紧密结合,推进经济增长方式的转变。进一步加大对科技和教育的投入。到本世纪末,全省科技研究与发展经费和用于教育的国家财政性支出占国内生产总值的比重,要分别达到1.5%和4%。同时要开辟多种渠道,增加对科技和教育的投入。加速科技成果向现实生产力的转化。农业,以抓好先进适用技术的综合配套和推广为重点,突出抓好良种繁育。“九五”末,全省良种覆盖率要达到95%以上,先进适用技术覆盖率达到70%以上,主要病虫害损失率控制在5%以内。工业,以应用电子技术、自动化技术和机电一体化技术为重点,加大技术改造力度。“九五”末,科技进步对工业经济增长的贡献率要由“八五”的30%提高到40%。加强技术开发创新。以赶超国内外先进水平为目标,强化新产品开发,增强自主研究开发能力,建立健全产、学、研相结合的技术创新体系,抓好国内外先进技术的引进、创新和联合开发,使企业真正成为技术开发和成果转化的主体。“九五”期间,完成重点科技攻关项目500项,重点抓好500项能形成一定规模的新产品。加快高新技术及其产业发展。着力抓好国家级高新技术产业开发区和省级高新技术产业园区建设,加强统筹规划、政策指导和督促检查,将更多的高新技术项目引入区内。“九五”末,高新技术企业达到2000家,采用高新技术改造的大中型企业要达到50%以上。加强高新技术的研究攻关,确定一批对国民经济发展有重大影响的高科技项目,重点攻关,力求突破。建立高新技术产业项目库,为高新技术产业发展搞好技术储备。建立与市场经济发展相适应的科技体制。按照“稳住一头、放开一片”的方针,优化科研组织结构,鼓励更多的科研机构 and 科技人员走向市场。进一步放开放活直接为社会和经济发展服务的技术开发、服务机构,加快技术市场建设。到本世纪末,初步建立起经济、科技、教育有机结合、相互促进的运行机制。继续积极鼓励和引导民营科技型企业的发展,支持其上水平、上档次、上规模。到2000年,全省民营科技型企业要力争发展到8000家,年总收入达到150亿元以上。积极推进教育的改革与发展。认真落实《教育法》和《中国教育改革和发展纲要》,全面深化教育改革,努力提高教育质量和办学效益。积极探索

与社会主义市场经济体制相适应的办学机制和办学模式,逐步形成政府办学为主与社会各界共同参与办学相结合的新体制。重点普及九年制义务教育,下大力抓好50所左右国家级实验性、示范性普通中学,不断改善中小学办学条件。大力发展职业教育和成人教育,提高职教中心的办学质量。适度发展高等教育,继续抓好高等院校布局结构调整,加强省级重点大学和50个重点学科建设,力争到本世纪末使我省两所大学和一批重点学科、专业进入国家“211工程”。重视高级人才的引进、培养和使用,力争“九五”期间使我省的一些专家、教授进入科学院、工程院院士行列。在石家庄、保定等高校集中的城市和河北工业大学建设博士专家楼,以解决获得博士学位并具有教授、副教授职称的专家住房问题,以更多地吸引符合这些条件的专家来河北工作。

(六)全力推进“两环开放带动”战略,促进对内对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展。“九五”期间,要以更大的气魄推进“两环开放带动”战略,努力扩大对外开放程度,提高对外开放水平,更加广泛地借助外力发展自己。积极合理有效地利用外资。包括发展“三资”企业和利用国外贷款两方面。紧紧围绕经济结构调整和优化,把利用外资的重点放在加速培育和发展支柱产业、改造和提高传统产业上,着力抓好利用外资的大中型项目。鼓励外商参与我省的高速公路、港口、机场、通信等基础设施建设;嫁接改造现有企业和发展高新技术产业;改造传统农业和发展创汇农业;发展为市场经济服务的现代化第三产业。积极探索利用外资的新形式和新途径,开辟融资渠道,加强国内资金配套,提高外资使用效益。进一步扩大对外贸易和经济技术合作。继续实施以质取胜和市场多元化战略,根据国家政策的调整,采取切实有效措施,努力扩大外贸出口。坚持出口规模和经济效益的统一,着力优化出口商品结构,提高出口商品的附加值和竞争力。积极发展非贸易创汇,努力拓宽对外经济技术合作领域,力争在对外工程承包和劳务技术合作等方面迈出更大步伐。“九五”期间,全省外贸出口要以高于全国平均水平的速度增长。努力实现对内开放的新突破。坚持优势互补、共同发展的原则,进一步扩大以京津为重点、面向全国的全方位对内开放。抓好环京津都市圈建设,建成一批功能齐全、各具特色的京津卫星城镇,更多、更好地引进京津各类生产要素。建设好白、绿、蓝三色产业带,大力发展以大棚种植为主的“菜篮子农业”、绿色食品及生鲜海产品,使河北成为京津农副产品主要供应基地;抓住京津及其它发达地区调整结构的契机,通过资源置换等措施,促进我省经济结构的调整和优化。把对内开放与对外开放结合起来,大力发展“内内外”项目,“九五”期间,建成“内内外”项目400个以上。积极创造更加优越的投资环境。在不断改善硬环境的同时,着力加强软环境建设。按照社会主义市场经济发展需要和国际经济通行规则,建立健全协调配套的服务体系,简化办事程序,提高办事效率,守合同、讲信誉。努力提高全民素质,树立河北良好的对外形象。加快涉外工作队伍的培养和建设,建立统一、高效、权威的涉外工作体系。依法管理外商投资企业,保护中外投资者和职工的合法权益。

(七)大力加强基础产业和基础设施建设,进一步改善经济环境。继续把水利、能源、交通、通信等基础产业和基础设施建设摆到重要位置,统筹规划,合理布局,建设一批重点骨干工程。水利建设,积极配合国家抓好南水北调中线工程前期工作,加快桃林口水库、大狼淀水库和其它引黄配套工程建设。加强主要河道的疏竣治理,完成东武仕、黄骅庄、龙门、F快、安各庄、洋河等6座大型水库加固,提高防洪、抗旱、排涝能力。进一步增强全社会的节水意识,强化水资源的统一管理,突出抓好生产、生活计划用水和一批节水工程建设,提高水的重复利用



电。能源建设,重点建设衡水、上安、西柏坡、秦皇岛、沙岭子、邢峰、沙河、陡河三站等一批电厂,抓紧定曲、黄骅等新电源点建设前期工作,加强输变电设备的改扩建、完善和配套,搞好国有重点煤矿建设和老煤矿改造,开发蔚县煤田;积极推进华北和冀东油田勘探开发;大力发展新能源,改善能源结构。交通建设,新建黄骅港煤码头一期和京唐港二号港池工程,完成秦皇岛煤码头四期工程,抓紧曹妃甸深水良港的前期工作,逐步形成北方大型港群;重点建设石安、京秦、京沪(河北段)、唐津、保津、石辛等高速公路,构建环京津、环渤海、环省会高速交通运输系统;新建神黄第二运煤通道河北段,加快邯济、沙蔚等铁路的建设和邯长线改造;力争把石家庄机场扩建为4E级国际机场。通信建设,重点建设京九、石津、太石、济青及贯穿十一个市地的三个光缆环,大力发展公用通信网和移动通信、数据通信,加快卫星地面站和农村通信建设。建成石家庄第二长途枢纽楼,积极发挥专用通信网的作用。到本世纪末,全省发电装机容量力争达到1700万千瓦,高速公路通车总里程达到1000公里以上,港口吞吐能力达到1.37亿吨,城乡电话交换机总容量达到1000万门。

(八)积极推进城市化进程,促进区域经济协调发展。加快城市化进程,形成新的生产力布局,是经济和社会发展的现代化进程的客观要求,必须提到经济建设的突出位置,作为一项重要战略任务来抓。大力提高全省城市化水平。坚持高起点、高标准地编制跨世纪城市发展规划,高标准地搞好城市基础设施建设,高效能地加强城市管理。现有大中城市要积极进行产业升级,增强经济实力,完善城市功能,不断提高现代化水平,真正起到中心城市的作用;小城市(县)要根据自身特点和优势,加快经济发展,搞好基础设施建设,逐步发展成为各具特色的小区域中心。通过深化改革,逐步建立适应市场经济发展要求的城市建设运行机制,增强城市开发建设活力。改革户籍制度和土地使用制度,促进农村剩余劳动力合理有序地向附近城镇转移。到本世纪末,全省城市化水平要有明显提高,环京津平原地区和石家庄市成为全国建制镇密度最大的地区之一。抓好环京津经济圈和沿海、沿线产业带建设。京津周围的市(县),要通过扩大对内对外开放,加快结构的调整优化和经济发展,努力成为全省工业化和城镇化水平最高的地区。沿海地区要走以港兴市的路子,积极建设临港产业,发展沧州化工城和南堡化工区、京唐港开发区、秦皇岛海滨旅游区、秦唐港海产品加工基地,抓好海洋资源的开发利用,发展海洋经济,形成沿海产业带。沿路地区,特别是沿京九铁路、京安高速公路、京秦高速公路等新的交通干线地区,要抓住机遇,加快特色产业发展,形成全省经济发展新的隆起带。到本世纪末,“两环”前沿地区和石家庄市的经济发展要达到或接近全国沿海发达地区平均水平。加强县域经济发展。在切实加强农业的基础上,大力发展县域特色经济,以名优特色产品和优势企业为龙头,扶优创强,每个县都形成一个或几个贸工农、产供销、科工贸一体化的企业集团、特色行业或特色园区,大幅度增强县级经济实力。经济欠发达地区要加大开放开发力度,以开放促开发,以开放开发促发展,逐步将资源优势转化为经济优势,尽快缩小与先进地区的发展差距。认真落实“扶贫攻坚计划”和“共富工程”,从政策、资金、技术、项目、人才等多方面支持贫困地区经济发展,加快脱贫致富步伐。

(九)合理安排固定资产投资规模,保持经济发展后续能力。全省固定资产投资安排要与经济的发展相适应,与建设经济强省的目标要求相适应,与推进经济增长方式的转变相适应,确保投资率和投资效益达到合理水平。投资安排要服从结构的调整和优化,加大有利于集约经营的投入力度。集中资金保重点,努力增加对水利和农业的投入,增加对基础产业和基础设施建设的投入,增加对有市场、有效益的加工工业的投入,

增加对科技和教育的投入,较大幅度提高国有企业技术改造投资比重,坚决纠正“大而全”、“小而全”和低水平重复建设现象;处理好内涵与外延的投资比例关系,限制粗放经营,鼓励集约经营;处理好基建与技改的投资比例关系,将技改投资比重由“八五”的33.6%提高到40%以上;处理好国有与非国有的投资比例关系,在较大幅度增加国有企业投资的同时,积极引导非国有经济增加投资;处理好基础工业和加工工业的投资比例关系,围绕振兴支柱产业,将加工工业的投资比重由“八五”的40%左右提高到50%以上。无论新建还是改造,都要坚持集约经营的方向,坚持高起点、高科技、高效益,凡是可以形成规模效益的行业,都要发展规模经济。积极推进投融资体制改革,建立项目资本金制度。采取切实有效的措施,建立省市(地)重点建设项目资本金基金,以确保重点建设资金供应。强化风险约束机制,全面推行项目法人责任制。从今年开始,选择部分新建重点项目,严格按照有关规定确定项目法人,使之对筹资、建设、运营、还本付息和资产保值增值负完全责任。推行项目招标投标制。与建立项目法人责任制相适应,从今年起要在建设领域全面推行招标投标制。新建项目的设计、施工、监理、设备采购等,都要采取招标投标的办法,实行公开招标、竞争投标,公平定标、实行工程项目监理制。尽快建立起建设单位、设计单位、施工单位、监理单位相互配合、相互监督的机制。实行重点项目工程审计制。对国家和省投资的重点项目,在施工中,决算前、验收后进行全过程的审计和评估,切实加强工程概算、预算和决算管理。实施重点项目管理责任制。对重点建设项目要明确分工,实行分级管理,分级负责、目标考核,确保项目按期建成投产。

(十)加强资金支撑体系建设,促进资金的良性循环。完成“九五”期间的各项建设任务,必须下大力解决好资金问题,强化资金支撑能力,实现资金的有效筹集和合理使用。充分发挥金融主渠道作用。深化金融改革,进一步完善政策性银行经营机制,加快国有专业银行向商业银行的转变,实施以资产负债比例管理为基础的贷款规模管理,按利率市场化的改革方向,在规定的存款利率上限、贷款利率上下限之间实行浮动利率,以及争取国家银行总行直接向一些大企业、大集团公司贷款等。要大力组织存款,壮大资金来源,增加信贷投入。继续积极争取国家支持,使我省更多的重点项目纳入国家信贷计划。争取更多的省辖市建立交通银行和城市合作银行,实行资产负债比例管理。提高信贷资产质量,盘活资金存量,每年清理非正常贷款10%,实现资金优化配置,保证重点建设项目需要。努力创造条件,争取更多的全国性政策银行、商业银行在我省设立分支机构,力争在石家庄市建立外资或合资金融机构。大力发展保险事业,充分发挥其支持经济、稳定社会的作用。多方筹措生产建设资金。继续积极争取国家在财政、信贷和各种专项资金上的支持;研究政策措施,加强和改进管理,用足用好财政预算外资金;健全和完善重点建设基金制,适当扩大基金范围,规范和发展农村基金会;培育发展资本市场,积极争取更多的股票上市和债券发行,扩大企业直接融资;抓紧建立以省建设投资公司为主体的地方政策性投资体系;加快发展企业集团财务公司、融资租赁公司等非银行金融机构,增强地方融资能力;研究制定以养老业的各项政策措施,开辟筹资渠道;扩大对外开放,吸引一批在世界上有影响的产业资本、金融资本来我省投资,更多更好地利用外资。努力壮大地方财力。进一步深化财税体制改革,振兴各级财政。深入开展财税促产增收活动,扶持支柱产业、财源产业,发展新兴财源产业。强化税收征管,清理税收减免,严格执行税收法规,坚决防止偷税、漏税、欠税发生。加强县级财政建设,全面实施“县级财政收入上台阶”和“财政困难县自立”工程。进一步完善现行的分税制体制,明确省、市(地)、县

(市)、乡各级政府间事权的划分,逐步建立规范的转移支付制度,初步建立地方税收征管体系。严格控制支出。实行严格的行政首长负责制,确保公教人员工资按时发放。努力增加农业、科技、教育支出,支持经济建设和社会各项事业发展的需要。切实加强审计监督,搞好财税大检查,严肃财经纪律。坚持勤俭节约,反对一切铺张浪费现象,压缩公用经费开支,抑制非生产性支出,严格控制社会集团购买力。

**(十一)坚持把控制物价上涨作为宏观调控的首要任务,确保人民生活不断改善。**“九五”期间,我们既要保持经济较快增长,又要为深化改革和社会稳定创造条件。因此,必须在逐步理顺价格关系的同时,严格控制物价过快上涨,使物价上涨率低于经济增长率。**一是要坚决贯彻执行中央的各项调控措施,**积极发展经济,抓好“米袋子”、“菜篮子”,切实保障有效供给。**二是按照工资总额增长低于经济效益增长、职工实际平均收入增长低于劳动生产率增长的原则,**严格控制消费基金过快增长。**三是强化市场管理和物价监督,**严厉打击以非法手段牟取暴利和扰乱市场的行为。**四是严格治理“三乱”,**规范收费秩序,进一步减轻农民负担,防止农民负担反弹。**五是建立价格宏观调控体系,**强化国合商业平抑市场物价的作用,深化价格改革,建立和完善重要商品储备制度、风险基金和价格调节基金,形成有效的价格调节机制。**六是切实关心群众生活,**搞好农村养老保险,建立城镇居民最低生活保障线,妥善解决好城乡低收入居民特别是困难企业职工和离退休人员生活困难,保障他们的基本生活需要。切实安排好受灾地区群众的生活,确保灾区群众安全渡荒。努力扩大城镇就业总量,大力实施“再就业工程”和送温暖活动,建立失业保险救济、转化和再就业的机制,妥善解决城乡劳动力就业问题。合理调节社会分配关系,采取多种有效措施,切实解决不同社会群体之间收入差距过大问题。积极探索,走出一条低通胀、快增长、多就业、高效益的国民经济发展新路子。

**(十二)坚持经济建设与人口、资源、环境相互协调、相互促进,实现可持续发展。**全面实施《中国 21 世纪议程》,坚定不移地走可持续发展道路,把控制人口、保护环境、节约资源提到重要位置,努力实现经济和社会的协调发展。**坚持把计划生育摆到与经济建设同等重要的位置。**目前我省人口已达 6436.6 万人,必须坚持严格控制人口过快增长,提倡晚婚晚育,搞好优生优育,不断提高人口素质。全面落实《河北省计划生育工作条例》,继续实行党政一把手亲自抓、负总责,实行严格的目标管理责任制,把工作重点放在农村和流动人口上。坚持计划生育工作“三为主”,即以宣传教育为主,以避孕为主,以经常性工作为主。农村计划生育工作要积极推行“三结合”,即计划生育工作与发展农村经济、与帮助农民群众勤劳致富奔小康、与建设文明幸福家庭相结合。进一步加强基层基础建设,实现计划生育工作的经常化、制度化。**坚持不懈地搞好环境污染治理和生态环境的整治与保护。**强化环保宣传教育,增强全民特别是各级领导干部的环保国策意识。认真实施“碧水、蓝天、绿地计划”。减少大气污染,发展城市集中供热和城市煤气化。加强工业污染控制,限制治理污染企业,对污染严重又无有效治理措施,或治理成本过高的企业,要限制关、停、并、转。大力发展生态农业,加快水土流失地区的综合治理和防护林体系建设,加强饮水水源和流域水体保护,努力增加城镇绿地面积,提高森林覆盖率。严格执行环境保护的有关法律法规,所有建设项目都要符合环境保护的规划和要求,努力实现经济效益、生态效益和社会效益的统一,做到经济建设、城乡建设、环境建设同步实施、同步发展。**坚持合理开发利用和保护自然资源。**加强对土地、水、气候、生物、矿产、能源、海洋、旅游景区等各类自然资源的依法和合理开发,选择有利于节约资源的产业结构和消费方

式。坚持资源开发和节约并举,加强节能技术改造,克服各种浪费现象。坚决杜绝对各种自然资源的乱占、乱采、乱挖、乱伐,进一步完善、理顺自然资源有偿使用制度和价格体系,逐步建立起资源更新的经济补偿机制,为了子孙后代创造可持续发展的条件。加强灾害性天气和地震预报,最大限度地减少自然灾害损失。

各位代表!今年是实施“九五”计划的起步年,也是实施我省跨世纪中长期发展规划的第一年。做好今年的经济工作,开好局,起好步,对于巩固和发展“八五”时期取得的重大成果,保持改革、发展、稳定的良好势头,促进国民经济的持续、快速、健康发展,顺利实现“九五”和 2010 年的奋斗目标,具有十分重要的意义。我们要团结和动员全省人民,齐心协力,克服困难,奋发进取,扎实工作,全面完成今年改革开放和经济建设的各项任务。**确保国民经济的较快增长。**按照效益、速度和后劲相统一、微观活力和宏观调控相统一、总量增长和结构优化相统一的要求,今年全省国内生产总值增长速度计划目标定为 11% 以上,不同地区、不同产业、不同企业还可根据实际情况,力争发展得更快些、更好些。这样安排是比较合格的,既体现了中央的精神,又坚持了从河北实际出发,既符合“九五”计划的要求,又有利于保持经济总量平衡、抑制通货膨胀、调整经济结构,加强薄弱环节,为加大改革力度,推进两个转变创造比较宽松的环境。照此计划目标,今年全省国内生产总值可以达到 3480 亿元以上,确保实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番,使河北经济发展登上一个新台阶。**努力实现物价涨幅控制目标。**今年全省零售物价上涨幅度较去年要有明显回落,涨幅控制在 10% 左右。去年各市地、各部门在控制物价上涨、抑制通货膨胀方面虽然做了不懈的努力,但物价涨幅仍然偏高。抑制通货膨胀、控制物价上涨,直接关系到经济的健康发展和社会稳定,是广大群众的迫切要求。因此,“九五”时期要把抑制通货膨胀、控制物价上涨继续作为宏观调控的首要任务,这就必须在起步之年确保物价涨幅比上年有明显回落。由于去年物价上涨对今年的滞后影响相对减少,社会总供求关系会有所好转,只要我们努力工作,落实好各项控价措施,今年的物价控制目标是可以实现的。**切实把工作重点放在经济体制和经济增长方式的转变上。**实现我省“九五”计划和 2010 年的奋斗目标,关键是实行经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变。只有大力推进这两个转变,才能进一步理顺经济关系,建立新的经济运行机制;才能形成合理的产业产品结构,实现资源的优化配置;才能走出一条既有较高速度又有较好效益的国民经济发展路子。实行两个转变,既是一项长期的战略任务,又是确保我省经济更快更好发展的当务之急。从今年开始,我们要切实把两个转变贯穿到生产、建设、流通等各个领域,努力使经济工作出现新气象。要加大改革力度,着力解决好经济社会发展中的深层次矛盾,为实施“科教兴冀”、“两环开放带动”战略和实现经济增长方式转变创造良好的条件。切实把注意力从单纯依靠数量扩张转到调整产品结构、提高产品质量、加速资金周转、增加经济效益上来,真正面向市场,瞄准市场上产品,围绕产品搞技改,着眼效益抓管理,提高企业的市场竞争力。要克服盲目铺摊子、搞低水平重复建设的现象。凡是能够依托现有企业,通过改革、改组、改造增加生产能力,满足市场需要、形成经济规模的,就不再铺新摊子。必要的新上基建项目,一定要搞好市场调研分析,进行可行性研究,坚持技术高起点,形成合理布局和经济规模。要积极探索现阶段实行两个转变的具体途径,在提高经济效益方面迈出更大步伐。

#### 四、大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,促进社会全面进步

加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,促进社会全



面发展,既是社会主义现代化建设的重要内容,也是改革开放和经济发展的重要保证。“九五”期间,我们在集中精力抓好经济建设的同时,必须更加重视加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,积极推进社会进步,做到精神文明和物质文明相互促进,共同进步,经济和社会相互协调、共同发展。

(一)坚持重在建设的方针,把社会主义精神文明建设摆到更加突出的位置。我们必须始终不渝地坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民为根本任务,努力提高全民族特别是青少年的思想道德素质和科学文化素质。着力加强思想道德建设。坚持用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党,教育广大干部和人民,在全社会形成共同的理想和精神支柱。认真贯彻落实《爱国主义教育实施纲要》,深入持久地开展爱国主义、集体主义、社会主义和新时期创业精神的宣传教育,搞好以爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义为基本内容的“五爱”教育和革命传统教育,加强直接关系社会稳定与进步的社会公德、职业道德和家庭伦理道德教育,发展平等、团结、友爱、互助的新型人际关系。积极倡导全心全意为人民服务的精神,大力表彰和弘扬各类先进典型,坚持抵制和反对极端个人主义、拜金主义、享乐主义等腐朽思想的侵蚀。广泛开展群众性精神文明建设活动,积极推进创建文明家庭、文明单位、文明城市活动和军民、警民、工农共建精神文明活动,加强社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设。反对封建迷信,破除陈规陋习,提倡科学、文明、健康的生活方式。在全省范围内深入开展为河北形象增光彩活动,努力树立廉洁、开明、办事效率高、协调能力强的政府形象,精明、干练、懂行、守合同、讲信用的企业形象,文明礼貌、周到安全的服务业形象,为加快对外开放和经济建设创造更加优越的人文环境。要把精神文明建设纳入经济和社会发展规划,保证必要的财力物力投入,做到两个文明同时部署、共同建设。

(二)加快文化、卫生、体育等各项社会事业发展。继续坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,认真搞好“五个一工程”,弘扬主旋律,提倡多样化,努力繁荣我省文艺创作,为人民群众提供内容健康、丰富多彩的精神食粮。坚持一手抓繁荣,一手抓管理,促进文化市场的健康发展。坚持正面宣传为主和团结、稳定、鼓劲的方针,加强新闻、出版、广播、影视等方面的工作,正确把握舆论导向,为改革、发展、稳定创造良好的舆论环境。加大对外宣传力度,让世界更多地了解河北,使河北更好地走向世界。大力发展群众文化事业,加强图书馆、文化馆、科技馆、博物馆、档案馆等设施建设和基层科技文化活动网点,不断满足群众日益增长的文化需求。卫生工作要继续贯彻预防为主方针,以农村卫生工作为重点,加快医疗保障制度改革,进一步改善城乡医疗卫生条件。建立健全医疗卫生服务体系,不断提高医疗水平和服务质量,推行农村合作医疗制。到“九五”末实现人人享有初级卫生保健,提高城乡人民健康水平。积极推行“全民健身计划”和“奥运争光计划”,广泛开展群众性体育活动,提高竞技体育水平,增强人民体质。

(三)大力推进社会主义民主和法制建设。与建立社会主义市场经济体制的改革进程相适应,认真推进政治体制改革。各级政府要自觉接受人大的法律监督和工作监督,尊重和支持人大、人大常委会和人民代表依法行使职权。重视和发挥人民政协的政治协商、民主监督和参政议政的职能作用。以极端负责的精神办理人大代表、政协委员的各项议案、建议和提案。进一步密切同各民主党派、无党派爱国人士和人民团体的联系,逐步建立健全决策民主化、科学化的程序和制度。重视和加强基层民主建设,充分发挥企业职工会、城市居委会、农村村民委员

会等基层组织的作用,保障基层群众充分行使民主权利。各级政府要模范执行国家法律和法规,落实同级人大制定的法律、法规和决议。同时,要加快行政法规、规章的制定,逐步建立和完善适应社会主义市场经济发展需要的地方性经济和行政法规、规章体系。进一步搞好普法教育,不断增强干部群众的法律意识,提高执法守法的自觉性。加强和改善司法、行政执法和执法监督检查,坚持纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象,建立对执法违法的追究和赔偿制度。各级司法机关要充分发挥职能作用,为加快改革开放和现代化建设创造良好的法制环境。

(四)进一步强化社会治安综合治理,全力维护社会稳定。加快“九五”的改革与发展,必须以稳定的政治和社会环境为前提。要认真贯彻“专群结合,打防并举,标本兼治,重在治本”和“谁主管、谁负责”的原则,全面落实社会治安综合治理的各项目标和措施,依法严厉打击各种刑事犯罪和严重经济犯罪,特别是对杀人、抢劫、强奸、爆炸、拐卖妇女儿童等恶性犯罪,要快速出击,迅速侦破;对犯罪团伙特别是带有黑社会性质的团伙,以及肆意横行的地痞村霸、车匪路霸和其他流氓恶势力,要主动出击,坚决打击。坚持不懈地开展“扫黄打非”和“禁黄禁赌禁娼”斗争,坚决遏制住各种社会丑恶现象的蔓延。正确处理体制转换时期由于利益格局调整而引发的各种人民内部矛盾,着力解决人民群众关心的热点、难点问题,努力创造社会长期稳定、人民安居乐业的良好局面。

(五)认真做好民族宗教工作,进一步加强民族团结。做好民族工作,巩固和发展全省各民族间的大团结、关键是采取措施,加快少数民族和民族自治地方经济和各项社会事业发展,促进各民族的共同繁荣。各级政府要认真落实国家和省对少数民族和民族自治地方的优惠政策,通过对口帮扶、加大开放开发力度,加强少数民族干部和各类建设人才的培养等措施,加快少数民族地方经济和社会的发展。全面贯彻落实《民族区域自治法》和我省有关法律法规,切实保障民族自治地方的自治权利和少数民族的合法权益。认真落实党和国家的宗教政策,依法管理宗教事务,保护正当的宗教活动和爱国宗教团体的合法权益。加强对信教群众和宗教界人士的爱国主义、社会主义教育,增强他们维护国家和民族利益的自觉性。坚决打击非法宗教势力的违法犯罪活动,警惕和防止境外敌对势力的渗透和破坏。

(六)进一步做好拥军优属工作,积极支持部队建设。发扬军政、军民团结奋斗和互相支援、互相帮助的优良传统,加强国防教育,积极稳妥地完成人武部收归军队建制工作,促进国防后备力量建设,抓好人防工作,在全社会形成尊重、关心、爱护、支持人民军队和拥军优属人人有责的良好社会风气。各级政府要满腔热情地关心和支持部队建设,切实帮助部队解决战备训练、国防施工、生活保障、子女入学等方面的问题,认真负责地做好转业干部和退伍战士的安置以及烈军属、伤残军人的优抚工作。深入开展“双拥”活动,进一步密切军政、军民关系,更好地发挥人民解放军、武警部队及广大民兵在维护社会稳定、支持和促进现代化建设中的作用。

## 五、适应建立社会主义市场经济体制的要求,努力把政府工作提高到一个新水平

组织完成“九五”期间我省经济和社会发展的各项任务,各级政府肩负着重要责任。我们必须下大力搞好政府自身建设,进一步提高思想政治水平,提高领导和驾驭社会主义市场经济的能力,努力塑造改革创新、廉洁勤政、团结务实、高效服务的政府形象。

(一)坚持解放思想,实事求是,牢固树立抓住机遇、加快发

展的思想。坚持解放思想,实事求是,就是要把中央的精神同河北实际紧密结合起来,强化市场经济条件下的机遇意识和发展意识,面向新世纪,瞄准新目标,适应新形势,站在新高度,不失时机地加快河北的改革和发展。各级政府特别是领导干部,要切实按照社会主义市场经济的要求,以“三个有利于”为标准,围绕经济体制和经济增长方式两个根本性转变来解放思想,努力从计划经济的陈旧观念中解放出来;围绕工作的高起点来解放思想,力戒小进即满、小成则怠的思想情绪,树立自我加压、负重奋进、敢干大事业、创大业绩的精神状态。在实际工作中,敢于探索,大胆实践,推动本地区、本部门的工作围绕实现两个转变,在更高的起点上向前发展。

(二)加强学习,提高领导市场经济的能力和谋划决策水平。我们正处在世纪之交和体制转换的关键时期,要努力适应形势发展的需要,把加强学习作为政府机关自身建设的一项重要而迫切的任务来抓。要努力从繁文缛节的应酬活动中,从文山会海的羁绊中解脱出来,把更多的时间和精力用在学习上,用在调查研究 and 解决实际问题上。要认真学习马列主义、毛泽东思想,中心内容是学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,全面准确地掌握这一理论的核心内容和科学体系。要深入学习和把握好江泽民同志论述的社会主义现代化建设的十二个重大关系,密切结合我省实际,认清发展大局,增强贯彻党的基本路线的自觉性,推动各项事业跟上时代前进的步伐。要努力学习社会主义市场经济知识、现代科技知识、法律知识、国际经贸和金融知识,提高驾驭经济全局、组织领导市场经济的能力,提高领导工作的预见性、系统性和创造性。要善于发现、总结群众的创造和经验,善于抓住发展社会主义市场经济中的主要矛盾和工作重点,精心谋划,科学决策,及时提出改革和发展的新思路,不断向新的目标迈进。

(三)牢记人民政府的根本宗旨,全心全意为人民服务。领导干部讲政治,从根本上说,就是要解决好对人民群众的态度问题,同人民群众的关系问题。我们各级政府是人民利益的代表者,全心全意为人民服务,是人民政府的根本宗旨。要把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为我们想问题、办事情的出发点和落脚点,真心实意地为人民群众谋利益、办实事,坚决同侵害人民群众利益的现象作斗争。群众观点是我们的基本政治观点,群众路线是我们的根本工作路线。要充分尊重群众的首创精神,使制定的政策、措施真正符合人民的愿望和要求。坚持党的宗旨,在全省实施“鱼水工程”,广泛深入地开展“想民、爱民、为民”活动,把党和政府同人民群众的密切联系提高到一个新水平。坚持经常深入基层,倾听群众的呼声,及时了解和解决人民群众生产、生活中的实际问题,坚持克服脱离群众的官僚主义现象。认真做好人民群众来信来访工作,切实保障人民群众的民主权利。只要我们真心实意地依靠群众,满腔热情地关心群众,实实在在地为群众谋利益,就能赢得人民群众的信赖和支持。

(四)深入开展反腐败斗争,进一步搞好廉政建设。能否有效地遏制和消除消极腐败现象,关系着党和国家政权的存亡,关系着改革开放和现代化建设事业的成败。各级政府要进一步增强反腐败斗争的责任感和紧迫感,在各级党委统一领导下,认真贯彻落实中纪委六次全会精神,把领导干部廉洁自律、查处大案要案和纠正行业不正之风等项重点工作深入持久地开展下去,不断取得阶段性成果。领导干部要自觉树立马克思主

义的世界观、人生观、价值观,自重、自省、自警、自励,自觉执行领导干部廉洁自律的各项规定,坚决纠正追求享受、贪图安逸的思想和行为,大兴艰苦创业之风、勤俭节约之风、诚心诚意为人民谋利益之风。各级政府主要领导同志要对本地区、本部门的反腐败斗争负总责,首先把领导班子管好,一级抓一级,层层抓落实。要坚持从严治党,加大查处违纪违法案件的力度,集中力量查处贪污、贿赂、挪用公款、骗税、套汇、走私、贪赃枉法,以及严重失职渎职和严重虚报浮夸的案件。要组织力量,采取执法监察、专项检查等方法,重点查处金融、证券、房地产、土地批租、建筑工程承包等发案率较高、大案要案较多的领域中的案件,不论涉及谁,都要毫不留情地一查到底,依法予以惩处。认真解决好群众反映强烈的行业不正之风等突出问题,重点抓好掌权、管钱、管物、涉民较多的行业部门的纠风工作,加大专项治理力度,建立健全符合部门和行业特点的职业道德、行业纪律和规章制度,并公之于众,接受组织、群众、舆论和法纪的监督。要把廉政建设与深化改革结合起来,标本兼治,加大治本力度,实行教育、查处、建制、监督综合治理,使廉政建设取得更大成效。

(五)坚持维护中央权威,创造性地开展工作。我们搞现代化建设,中心任务是发展经济,但是必须有政治保证,不讲政治、不讲政治纪律不行。各级政府特别是领导干部,一定要坚定不移地在政治上、思想上、行动上同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致,认真落实中央的部署,严格执行中央的指示,坚持局部利益服从全局利益,眼前利益服从长远利益,自觉服从和服务于全党全国工作大局,真正做到思想统一、步调一致,纪律严明,政令畅通。在实际工作中,要善于把中央的方针政策同本地本部门实际结合起来,按照国家统一政策,正确运用国家赋予的必要权力,组织好本地区的经济活动,积极探索解决前进中出现的新矛盾、新问题的新办法、新途径,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好,创造性地开展工作,不断把河北的各项事业推向前进。

(六)同心协力抓落实,真抓实干兴河北。我省今后15年经济和社会发展的奋斗目标能否实现,关键在于真抓实干,抓好落实。各级政府和所有政府工作人员,都要以对党、对人民高度负责的精神,察实情、说实话、鼓实劲、办实事、求实效,实实在在地抓好工作落实。坚持反对说假话、造假数、报假绩、搞浮夸的不良作风,对这类问题一经查实,必须严肃处理。要为国家、为人民奋不顾身地努力工作。要坚持每年确定抓好若干件大事,年初公之于众,年底公布实施结果,接受群众监督,确保件件收到实效。要继续实行有限目标管理责任制,加快建立健全对各级下部的激励和约束机制、抓落实的督促与检查机制、防止在工作实绩上搞“假冒伪劣”的监督机制,真正做到目标明确,责任落实,督查有力,奖惩分明,促使全省上下真正形成比实干、比贡献的良好风尚。

各位代表!从今年开始实施“九五”计划到2010年的15年,跨越两个世纪,衔接两大目标。在社会主义现代化建设的征途上,我们面临的任务繁重,肩负的责任重大。我们要更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在党中央、国务院和中共河北省委的领导下,紧紧依靠全省人民,奋发图强,励精图治,开拓进取,扎实苦干,把一个繁荣昌盛、文明富强的河北带入21世纪,为早日建成经济强省而努力奋斗!

# 关于河北省 1995 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 1996 年国民经济和社会 发展计划草案的报告(摘要)

——1996 年 2 月 5 日在河北省第八届人民代表大会第四次会议上

河北省计划委员会主任 龚焕文

## 一、1995 年计划执行情况

1995 年,全省人民在党中央、国务院和省委的正确领导下,坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,认真贯彻“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,按照年初制定的计划目标和国家宏观调控的要求,扎实工作,狠抓落实,使国民经济保持了持续、快速、健康发展的好势头。省八届人大三次会议批准的年度计划指标绝大多数完成或超额完成。全省国内生产总值完成 2846.4 亿元,比上年增长 13.9%,超计划 2.9 个百分点,增长幅度连续五年超过全国平均水平。其中,第一产业增加值 631.3 亿元,增长 8.6%,超计划 3.6 个百分点;第二产业增加值 1325.1 亿元,增长 15.5%,超计划 1.3 个百分点;第三产业增加值 890 亿元,增长 14.5%,超计划 0.5 个百分点。

农村经济形势喜人,乡镇企业保持了较快发展。全年粮食总产量达到 2739 万吨,超计划 239 万吨,再创历史最高水平;油料总产 109.9 万吨,超计划 9.9 万吨;棉花因受气候等条件影响,总产 37 万吨,比计划少 3 万吨;肉类总产 306.5 万吨,超计划 46.5 万吨;蔬菜、水果、水产品均保持了较快增长。乡镇企业主要指标均能完成年度计划,营业收入预计完成 3040 亿元,比上年增长 30%;上缴税金 50.4 亿元,增长 20%;出口交货值 120 亿元,增长 40%。

工业生产保持了较快增长,交通邮电事业持续发展。全部工业增加值完成 1160 亿元,比上年增长 15.2%。列入计划的 39 种主要产品产量,绝大多数完成或超额完成计划。乡及乡以上独立核算工业企业产销率 97.3%,超计划 1.3 个百分点。交通运输发展较快,全省货运总量完成 7.4 亿吨,与上年基本持平。邮电通信快速发展,城乡电话交换机总容量达到 337 万门,建成了以城市为中心的 11 个本地电话网,所有市(地)县电话全部进入全国自动电话网。邮电业务总量全年共完成 35.8 亿元,比上年增长 51.7%,完成计划的 115.2%。

固定资产投资较快增长,重点建设成绩显著。全社会固定资产投资完成 928.7 亿元,比上年增长 30.9%,完成计划的 103.2%,投资率为 32.6%。国有及其它经济类型投资 524.8 亿元,增长 28.2%,超计划 27.8 亿元,其中,基本建设投资 285.6 亿元,增长 27.4%,完成计划的 103.5%;技术改造投资 170.1 亿元,增长 21.9%,与计划基本持平。计划安排的 128 个省重点建设项目,完成投资 151 亿元,超计划 17 亿元。秦皇岛电厂二期、衡水电厂一期、石太高速公路、京汉广光缆通信工程、省电视中心等 42 个项目建成投产或试生产。全省新增主要生产能力和发电装机 111.2 万千瓦,港口吞吐能力 318 万吨,高速公路 122 公里,通信光缆 797 公里,城乡电话交换机总容量 124 万

门,铁矿石采选各 100 万吨,维生素 C3000 吨等。

消费市场繁荣,物价涨幅明显回落。全省社会消费品零售总额 849 亿元,比上年增长 26%。物价上涨过猛的势头得到遏制,涨幅比上年有明显回落。全年社会商品零售物价总水平上涨 15.8%,基本实现计划调控目标。

外贸出口稳定增长,利用外资进一步扩大。外贸出口总值完成 30.4 亿美元,比上年增长 20.7%,创历史最好水平。其中,一般贸易、三资企业和易货贸易出口 26.7 亿美元,增长 26.6%,完成计划的 105.5%。实际利用外资 10.7 亿美元,比上年增长 44.9%,超计划 1.2 亿美元。其中,外商投资 7.9 亿美元,国外借款 2.8 亿美元,均超过计划目标。

财政收入增加,金融形势稳定。全省财政收入 210.2 亿元,比上年增长 15.4%,超额完成了调整计划。全省金融机构各项存款增加 599.1 亿元,同比多增 124.3 亿元,超计划 199.1 亿元;各项贷款增加 365.9 亿元,同比多增 59.9 亿元,超计划 65.9 亿元。

科技、教育等各项社会事业进一步发展,人民生活继续得到改善。年初省下达的 500 项科学技术研究计划、12 项重大科技攻关计划,均完成计划进度。计划安排的一批高新技术产业项目取得进展,年内批复可研 28 项,其中开工 11 项。地方普通高等学校招生 3.45 万人,完成了年度计划;地方普通中等专业学校招生 9.5 万人,超计划 1.5 万人。唐山、廊坊两市率先实现普及九年制义务教育,全省新增“普九”县(市)32 个。139 个县(市)全部建立起职教中心。计划生育成效显著,人口自然增长率为 7.6%,比计划低 3.8 个百分点。文化艺术、新闻出版、广播影视、社会科学、医疗卫生、环境保护、体育、外事、侨务、民族、宗教、文物、档案、旅游等各项社会事业都取得了新成绩。城镇居民人均生活费收入 3674 元,增长 22.2%,扣除物价因素实际增长 5.2%。农民人均纯收入 1668.7 元,增长 50.7%,扣除物价因素实际增长 17.2%。非农业用地 1.22 万公顷,控制在国家计划目标之内。开发耕地 6160 公顷,完成计划的 102.7%。

1995 年,在全省人民的共同努力下,我省国民经济和社会发展各个方面都取得了令人振奋的成就。第八个五年计划的各项任务已胜利完成。但是,目前经济生活中还存在着一些不容忽视的矛盾和问题。一是农业基础仍然薄弱,抵御自然灾害能力低,水利设施年久失修,靠天吃饭的状况还没有根本改变,确保基本农产品稳定增长的基础还不稳固。二是工业结构调整进展缓慢,产品开发和科技创新能力差,国有企业改革滞后,机制不活,工业经济运行质量和总体经济效益水平不高。三是去年物价涨幅的回落,在一定程度上是靠行政性限价、财政补贴压价和延缓出台价格改革措施取得的,涨幅回落的基础还不稳固,控制物价的任务仍很艰巨。四是资金供求矛盾突出,企业资金运用效果差,不合理占压较多,拖欠严重,资金紧张现象普遍

存在。针对上述问题,在今年的计划安排中,省政府进行了认真研究,正在采取切实可行的措施,努力加以解决。

## 二、1996年计划安排的指导思想和宏观调控目标

1996年是“九五”计划的起步年,也是实施跨世纪中长期计划的第一年,加快改革与发展、推进两个转变的任务十分繁重。全省经济工作的指导思想是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,坚定不移地贯彻“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,大力推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变,全面实施“科教兴冀”和“两环开放带动”两大主体战略,切实抓好农业和国有大中型企业两个重点,进一步加强和改善宏观调控,努力降低物价上涨幅度,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步,确保“九五”计划第一年有一个好的开局、大的起步,实现人均国内生产总值翻两番的目标,为顺利实施“九五”计划奠定良好的基础。

根据上述指导思想,制定今年全省国民经济和社会发展规划,重点把握以下几个要点:

——切实抓住经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变。逐步建立起有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经济机制,有利于自主创新的技术进步机制,有利于公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。

——继续把农业放在发展国民经济的首位。发展高产优质、低耗、高效农业,确保基本农产品的稳定增长和农民收入的较快增加。积极扶持乡镇企业发展,全面发展农村经济。”

——紧紧抓住国有企业改革这个中心。加快以建立现代企业制度为重点的企业改革步伐,集中力量,重点抓好一批大型企业和企业集团的组建,放开搞活国有小型企业,增强国有企业活力。

——合理安排固定资产投资规模。优化投资结构,加大技术改造投入力度,加强重点项目建设,提高投资效益。

——继续把抑制通货膨胀作为宏观管理的首要任务。坚持搞好供求总量的基本平衡,强化市场管理,努力维护社会稳定。

——扩大对内对外两个开放。实施“两环开放带动”战略,强力推进对外开放,提高经济的外向度。

——促进科技、教育与经济的紧密结合。加速科技成果向现实生产力的转化,提高劳动者素质,促进经济集约经营。

——努力实施可持续发展战略。严格控制人口增长,加强环境保护,合理开发资源,依法保护耕地,切实抓好资源的节约和综合利用。

按照以上要求和“九五”计划总体目标,经过反复平衡测算,1996年国民经济和社会发展规划宏观调控主要目标安排如下:

全省国内生产总值确保3480亿元,比上年增长11%以上,力争增长14%。其中,第一产业增加值735亿元,增长5%;第二产业增加值1660亿元,增长14%(工业增加值增长14%,其中乡及乡以上增长12%以上);第三产业增加值1085亿元,增长13%。在比1980年增加1300多万人的情况下人均国内生产总值实现翻两番。

全部财政收入234.5亿元,按可比口径比上年增长13.7%。其中,地方财政收入127.4亿元,增长11%。

金融机构各项存款增加700亿元,比上年多增101亿元;各项贷款增加486亿元,比上年多增102亿元。其中银行存款增加500亿元,比上年多增77.3亿元;贷款增加338亿元,比上年多增52亿元。

全社会固定资产投资1115亿元,比上年增长20.1%,投资率32%。国有及其它经济类型投资580亿元,增长10.5%。其

中,基本建设投资320亿元,增长12%;技术改造投资204亿元,增长19.9%。技改投资比重比上年提高2.8个百分点。

社会商品零售物价和居民消费价格上涨幅度均控制在10%左右。

外贸出口总额35.4亿美元,比上年增长16.4%。其中,一般贸易、三资企业和易货贸易出口31.5亿美元,增长18%。外贸企业不再增加新的亏损,并力争弥补一些以前年度的亏损。

实际利用外资15亿美元,比上年增长40.2%。其中,外商投资11.5亿美元,增长45.6%;国外借款3.5亿美元,增长25%。

城镇居民人均生活费收入4330元,比上年增长17.9%;农民人均纯收入1850元,增长10.9%。

人口自然增长率8.9%,总人口控制在6494万人以内。非农业建设占用耕地7000公顷,比上年少占67公顷。开发耕地6000公顷,与上年基本持平。

## 三、扎实工作,努力完成1996年国民经济和社会各项发展任务

全面实现1996年的计划目标,最重要的是按照党的十四届五中全会和省第五次党代会议精神,把两个根本性转变贯彻到生产、建设、流通等各个领域,全面实施“科教兴冀”和“两环开放带动”两大主体战略,切实做好以下几方面的工作。

(一)转变农业增长方式,走高产、优质、低耗、高效的发展路子。一是切实抓好粮食、棉花、油料的生产,确保基本农产品稳定增长。计划安排,粮食播种面积1亿亩以上,总产2675~2750万吨。粮食生产重点是抓好小麦和玉米的增产。继续抓好吨粮田和“双千田”工程建设,新增吨粮田350万亩,“双千田”195万亩。棉花生产,坚持“稳定面积、稳定政策、提高单产、提高效益”的指导思想,调动农民的积极性,突出抓好地膜覆盖和集中规模种植,大力推广间作套种,重点抓好33个20万亩以上的植棉大县和600个万亩以上植棉大乡。计划安排棉花播种面积1000万亩,总产40万吨。油料面积保持900万亩,努力提高单产,计划总产110万吨。在确保粮、棉、油稳定增长的同时,切实抓好“菜篮子”工程,搞好3个错季菜、14个保护地蔬菜基地县和24个万亩日光温室示范县建设。大力发展节粮型畜禽生产,重点抓好34个畜禽规模养殖示范项目。二是加强农业基础设施和生态建设,提高农业综合生产能力和农业产业化水平,推进农业增长方式的转变。抓好桃林口水库建设,做好引江中线前期工作。计划发展节水灌溉面积1000万亩。积极发展旱作农业,推广旱地农业综合配套技术,重点抓好14个工程示范县。加快首都周围、太行山和省会周围绿化步伐,加大白洋淀上游造林、沙荒地综合开发治理和农业综合开发力度,完成造林合格面积400万亩。大力推进农业产业化进程,省着重抓好10个年销售额10亿元以上的农业产业化工程项目。三是抓好农业适用技术的推广和普及。重点推广区域化种植、模式化栽培、地膜覆盖等10大类30项农业先进适用技术,科技普及率力争达到60%以上。抓好种子工程建设,建立良种引进、繁育、推广体系,扩大专业化繁种基地。四是多渠道增加农业投入。计划安排,省级财政支援农村生产和农林水气事业费支出40722万元,增长7.5%。省预算内基建投资中用于农业1.4亿元,占38.9%。银行信贷资金要确保农业贷款增长率高于各项贷款平均增长率2个百分点,新增贷款规模的10%以上用于农业。在确保国家对农业投资稳定增长的同时,更重要的是调动农民的积极性,发挥农民投入的主体作用。五是下决心解决农民反映强烈的化肥价格高和农民负担重等问题,继续实行棉肥挂钩政策,切实保护农民利益。六是继续加强农村小康建设,搞好首批22个县(市)小康建设的考核验收和第二批15个县(市)小康建

设。组织实施好扶贫攻坚计划,稳定解决100万贫困人口的温饱问题。继续大力发展乡镇企业,按照科技化、名优化、规模化和大幅度增值的要求,重点抓好100个“三化一增”项目,增强县域经济实力。

(二)加快工业结构调整,努力提高经济增长的质量和效益。紧紧围绕实施两个转变,今年在全省工业战线广泛开展“三增长 提高”活动,努力实现以下目标:全部工业增加值增长14%,其中乡及乡以上独立核算工业增加值增长12%以上;其中乡及乡以上独立核算工业实现利税可比增长14%;国有工业企业技改投资增长20%;乡及乡以上独立核算工业增加值劳动生产率提高12%。为此,主要抓五方面的工作:第一,突出抓好名牌产品和大型企业集团积极推进产品结构和企业组织结构调整。抓紧筛选一批技术水平和档次较高、有发展前途、目前已有一定知名度产品,从各方面给予支持,使其尽快发展成名牌拳头产品把产品结构调整落实到优势企业和优势行业,组织跨地区跨部门的联合与协作,发展企业集团特别是大型支柱性企业集团,使名牌产品和优势企业得到扩张,形成规模优势。第二,加大技改投入力度,加速企业技术进步。围绕重点企业和重点产品,集中力量抓好保定塑料集团塑料门窗、华药平台合成抗生素、华北铝厂铝箔等100个重点技改项目。抓好电子信息、生物工程、新材料、智能化机电产品、新能源等高新技术和产品开发,加快耀华集团等35家企业技术中心的建设,增强企业技术开发能力。第三,大力推广邯钢经验,加强企业内部管理。在全省范围内大张旗鼓地开展“学邯钢、抓改革、抓管理、增效益”和扭亏增盈活动,堵塞漏洞,降低消耗,力争使全省万元工业产值能耗降低5.8%,电耗降低3.4%。今年,通过学邯钢,全省国有大中型企业实现新增利税20亿元以上,全省国有工业企业亏损额降低5%。把加强企业管理与培养优秀企业经营管理者、建设企业家队伍结合起来,加快建立企业家成长的激励、约束和保障机制。第四,加大市场开拓力度,努力促进产品销售。加强市场分析和预测,引导企业按市场需求组织生产。大力开展促销活动,扩大市场影响和销售规模,确保全年产销率达到96%以上。第五,认真搞好综合协调,确保工业生产正常运行。着重抓好重点企业生产要素的配置,千方百计保证资金、电力、煤炭和运输的需要。对产品有市场、有效益、出口创汇的企业,从各方面特别是在流动资金上给予支持。力争今年我省工业生产有一个新的发展,经济运行质量和效益有一个新的提高。

(三)保持固定资产投资合理增长,着力调整投资结构,加强重点项目建设。1996年,全省固定资产投资在保持合理增长的同时,注意加大结构调整力度,提高农业和科教投资的比重,提高依托老企业技术改造投资的比重,提高高新技术基建项目和技改中科技含量的比重。坚持凡是能够依托现有企业,通过改革、改组、改造或扩建增加生产能力、满足市场需要的,就不再铺新摊子。技术改造也不是简单地扩大原有产品的生产能力,而是要把重点放在增加品种、提高质量、降低消耗、提高技术水平和经济效益上。新建项目要从市场需求出发,选择符合国家产业政策能够带动我省结构优化升级和产业技术进步的项目,推动产业结构的调整。

按照“保重点、保投产、保收尾”的原则,1996年,全省安排重点项目129项。其中,续建和新开工项目13项,年计划投资129亿元;争取开工项目16项。按管理权限分,国家部属项目13项,省管项目35项,市(地)管项目81项。按建设性质分,工业项目中,基建45项,技改59项。在98个续建项目中,计划建成投产和单项投产34项。新增生产能力:发电装机60万千瓦、原油5万吨、彩色玻壳108万套(折合21英寸)、浮法玻璃270万重量箱、优质水泥148万吨、轻型汽车3万辆、钢材60万吨、粒状硝酸5万吨、日处理污水16万吨、日供水能力30万吨等。

改进投资管理是实现投资结构调整、提高投资效益的关键。省政府已决定从今年起,在投资体制改革和加强管理方面迈出大的步伐。一是建立项目资本金制度。采取切实有效的措施,建立省市(地)重点建设项目资本金基金。资金来源主要是法人出资和从财政预算内、预算外、固定资产投资方向调节税、土地出让费收入等方面集中的资金。二是建立项目法人责任制。从今年开始,选择部分新建重点项目,严格按照有关规定确定项目法人,使之对筹资、建设、经营、还本付息和资产保值增值负完全责任。三是推行项目招标投标制。与建立法人责任制相适应,今年要在建设领域全面推行招标投标制。新建项目的设计、施工、监理、设备采购都要向社会公开招标。严禁层层转包。四是推行工程项目监理制。尽快建立起建设单位、设计单位、施工单位、监理单位相互配合、相互监督的机制。五是实行重点项目工程审计制。对国家和省投资的重点项目在施工中、决算前、验收后进行全过程的审计和后评估,切实加强工程概算、预算和决算管理。六是实行重点项目管理责任制。对重点建设项目明确分工,分清职责,调动各级部门的积极性,实行分级管理、分级负责、目标考核。通过加强和改进投资管理,确保投资结构进一步优化,投资效益进一步提高,经济发展后劲进一步增强。

(四)以深化国有企业改革为中心,积极推进经济体制转变,加快国有企业改革。以建立现代企业制度为方向,以转换经营机制为主要内容,按照“搞活大的,放活小的”的工作方针,努力构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。下大力抓好纳入省规划的23家大型支柱性企业集团、百家优势企业和130家建立现代企业制度试点企业。其中,大型支柱性企业集团核心企业和省重点掌握的30个试点企业,年内要初步建立起现代企业制度,真正在明确投资主体、落实法人财产权、建立科学的组织管理制度、实行新的财会制度等方面取得突破性进展,并积极探索理顺政企关系、解决企业债务和社会负担沉重的有效途径。大力实施大公司、大集团战略,集中力量抓好大型支柱性企业集团的组建和完善。进一步放开搞活国有小企业,区别不同情况,采取股份制、承包、租赁、内引外联、嫁接改造、合并、兼并、托管、划块重组、向内部职工出售等多种形式,促进产权流动重组。进一步转变政府职能。按照社会主义市场经济体制的要求,改革完善综合经济部门职能,使之逐步建成职能统一、精干高效、具有权威的宏观管理部门。计划、财政、金融三者之间要建立起相互配合和制约,能够综合协调宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制,发挥各自的职能特点,共同调节经济运行。加快行政机构改革步伐,在县(市)加速实施撤区并乡扩镇,精简人员,提高工作质量和办事效能。积极推进政企职责分开,全面落实企业自主权。凡是国家法令规定属于企业行使的职权,各级各部门不得干预,确保企业自主经营、自负盈亏的法人实体和市场竞争主体的地位。加快国有资产管理体制改革,逐步建立权责明确的国有资产管理、监督、运营体系。围绕国有企业改革,深化各项配套改革。认真搞好国有商业和保险机构体制改革,落实财产保险与人寿保险分业经营,努力扩大保险服务领域。推进社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度改革,争取把城镇企业职工都纳入养老保险体系,省辖市实现养老保险统筹。实施再就业工程,扩大失业保险,确保失业职工的基本生活。抓好石家庄、唐山两个城市的医疗保险制度改革试点。加紧实施住房制度改革方案,加快公有住房的出售,加速住房商品化进程。各市县全面建立住房公积金制度,省辖市住房公积金归集率要达到90%以上,各县(市)达到60%以上。

(五)下大力抓好财政增收节支,努力做好金融工作。财政方面,继续深化财税体制改革,变革理财方法,加大工作力度,着力培植支柱财源,进一步强化税收征管。全面实施县级财政“收入上台阶”和“困难县财政自立”工程,壮大县级财政实力。

继续贯彻适度从紧的财政政策,严格控制支出,确保全年财政收入任务的完成,努力实现当年收支平衡。信贷方面,努力搞活金融,增强对经济发展的支撑力度。一是继续发挥银行主渠道作用,积极向国家银行各总行争取信贷规模。有关部门和项目单位与银行密切配合,选好项目,争取列入国家信贷计划盘子。同时做好工作,争取国家开发银行、进出口银行及有关部门的专项资金支持。二是加快企业股份制改造的进程,积极探索新的筹融资途径和形式,通过资产重组,实现资金的高效利用,减少不合理资金占压。1996年,计划清收逾期、呆滞等非正常贷款50亿元。三是加快非银行金融机构建设,抓紧开拓省金融租赁有限公司的业务,充实和强化省建设投资公司、国际信托投资公司的筹融资职能,积极争取有条件的企业集团成立财务公司。在努力办好石家庄城市合作银行基础上,有条件的市积极争取试办合作银行。同时要积极办好城市和农村信用社,为经济和社会发展广筹资金。四是积极有效地利用外资,弥补生产建设资金的不足,更好地促进全省经济的发展。

**(六)加快培育市场体系,积极发展第三产业。**在市场建设方面,一是加快现代化商业设施的建设步伐,做好石家庄国际会展中心的前期工作,争取今年有一批大的商业设施建成投入运营。二是深化以粮、棉、化肥为重点的流通体制改革,完善重要商品的生产保障体系和储备调节制度。三是继续下力量抓好大型商品批发市场建设,加大石家庄新华集贸市场、南三条小商品批发市场、安平中国丝网大世界等大型市场的投资力度,抓好省粮油批发市场、张家口北方蔬菜批发市场等“米袋子”、“菜篮子”市场和金圆大厦、中国北方汽车商城等生产资料市场的建设。继续办好留史皮毛、安国中药材、清河羊绒等商品交易会。四是大力发展资本、劳动力、人才等要素市场,继续完善河北科技商城、唐山企业家市场和省辖市劳动力市场的功能,积极筹建石家庄生产要素市场和产权市场。

第三产业的发展,在抓好科技、教育、金融和商贸服务业的同时,还要加快城乡社会化综合服务体系,继续建设并逐步完善由铁路、公路、海运、民航构筑的综合交通运输网络,加快房地产业发展,全省计划完成住宅建设900万平方米。加速国民经济信息化进程,积极配合国家实施的“金”字信息工程,加快建立我省的综合信息网络,发展多层次、多形式、多种类的咨询服务机构。加快邮电通讯事业发展,全省城乡电话交换机总容量计划新增120万门。大力发展旅游业,争取国内旅游者达到3600万人次,创收80亿元;海外旅游者18.6万人次,创收5000万美元。

**(七)加速实施“两环开放带动”战略,开创对内对外开放新局面。**继续坚持“外向带动、两环结合、内联入手、外引突破”的工作方针,充分利用国内外两种资源、两个市场,发挥我省区位优势,进一步发展开放型经济。对内开放,按照优势互补、共同发展的原则,大力推进以京津冀经济圈为重点的全方位开放格局的形成与发展。全省特别是环京津的35个县市,要充分利用人缘地缘优势,依托京津,服务京津,以资源、市场、劳动力与京津的人才、技术、信息、资金等实现优势互补。抓住京津产业结构调整时机,承接一批适合我省条件的转移产业和项目。同时,还要面向全国,开展形式多样的经济技术合作。山区、坝上各县从内联入手,积极引进一批资金、技术、人才和兴县项目,努力实现脱贫致富和小康建设的规划目标。

继续坚定不移地实施大经贸战略,坚持以质取胜和市场多元化,努力开拓国际市场。加快外贸企业公司制改造步伐,在抓好省纺织品和食品进出口集团公司试点的基础上,组建省医药保健品集团公司和进出口贸易集团公司,增强出口企业经营活力。切实培植一批出口大户、大企业和大商品,优化出口商品结构,提高出口产品的质量和档次,扩大轻纺等优势产品的出口,

提高工业制成品出口比重,实现出口规模与效益的统一。同时,研究运用好国家降低进口关税和出口退税税率、取消部分进口配额的政策,合理组织进口,力争使我省进出口贸易再上一个新台阶。

积极有效地利用外资。按照省委的要求,从今年起,一产、二产、三产各个行业都要开放引进,各级各部门都要承担任务,并分解目标,狠抓落实,年终考核。同时,注意通过外经贸、民主党派、群众团体和境外驻华机构等渠道扩大招商引资。除了3月香港洽谈会、5、18省洽谈会、国庆期间侨界知名人士到河北考察活动由省组织外,招商活动的重点向市地、部门转移,努力形成综合性与专业化相结合、省、市(地)、县相结合的多层次、多渠道、多形式的招商网络。坚持以企业为主,组成精干务实的小型团队,有针对性、有重点地与世界同行业技术领先、实力雄厚的大企业和跨国集团对口洽谈,力争有100多家重点大中型企业“嫁接”改造项目与大型药园集团签订合资合作合同。积极利用国外各种信贷资金,按照“借得来、用得着、还得起”的原则,特别是在基础设施、改善农业生产条件、环境保护、扶贫开发和小区域综合治理等方面,争取更多地利用外国政府贷款、国际金融组织贷款和各种无偿援助。还要积极探索BOT、出让产权、租赁经营、境外投资和境外上市等多种利用外资及国外合资合作新形式。继续加强投资环境建设,认真研究并抓好合资合作项目国内配套资金的落实。同时,各市地都要抓紧组建外商投资企业管理服务、外商投资合法权益保护中心、侵犯外商和“三资”企业合法权益举报中心,增强外商投资合作的信心 and 安全感,推动对内对外开放,光大河北形象。

**(八)全面实施“科教兴冀”战略,促进科技、教育与经济的紧密结合。**按照“九五”计划,科技工作的重点是:打好科技成果转化、技术开发创新、农业科技服务体系建设和发展高新技术和科技进步型企业五个战役。1996年,全省突出抓好以下几个方面:一是加大科技成果开发的力度。抓好机电一体化成套设备、生物医药制品、大型环保成套装置、高性能新型材料等10个重点科技攻关项目,研究开发通信光缆、抗生素新药中间体、粮棉新品种等150项高新技术产品,重点抓好年产1万吨生物钾肥工业化示范生产线、天然小白桦饮料生产工艺稳定性试验等10个重点工业试验项目。通过研究开发、消化吸收和创新,争取有100项科技成果达到国家以上先进水平。二是加速科技成果转化。省计划组织实施重点科技推广项目50项,省级以上科技成果推广率达到58%。农业战线,主要抓好10个小麦、玉米、棉花新品种和先进适用配套技术的推广,推广应用面积500万亩。工业战线,集中抓好计算机技术、节能、降耗等15个推广应用示范点,向100家优势企业辐射。同时,组织好重大专利技术项目的实施。全省技术贸易机构达到4000家,技术合同成交额达到8亿元。三是加快高新技术产业化进程。继续抓好石家庄、保定两个高新技术产业开发区建设,抓好52项高新技术产业化项目的组织实施,高新技术企业新增150家,高新技术工贸总收入达到120亿元,比上年增长50%。四是发展科技进步型企业集团。结合实施100家优势企业“四提高一加快”工程,继续支持天威、唐山陶瓷等企业集团的重点技术攻关,促其成为具有自我开发能力的大型高科技企业集团。加速发展民营科技型企业,到年底达到3000家。通过大力推进技术进步,全省科技进步贡献率工业达到32%,农业达到37%。

继续坚持“教育为本”的思想,加强人才的培养和引进。进一步深化教育体制改革,增加教育投入。实施“普九攻坚工程”,今年计划新增普及九年制义务教育的县(市、区)19个。继续完善职教中心建设,不断提高办学质量。在全省逐步建设一批高质量、高水平、有特色的国家级重点高中。积极启动高等职业专科学校建设,推进高校布局及专业结构的调整,完成河北师大



与师范学院、机电学院与化工学院的合并,适当增设一部分适合高新技术产业需要的新型专业和边缘学科,进一步做好河北大学、河北工业大学争取进入国家“211工程”的工作。全年计划安排招收研究生453人,本专科生3.4万人,中专生9.5万人。同时,扩大成人中专教育,提高在职人员的技术和管理水平。加快教职工住宅建设,1996年计划完成园丁康居工程25万平方米,高校高知住宅5万平方米,博士专家楼1.8万平方米。

(九)继续把抑制通货膨胀作为宏观管理的首要任务,努力实现物价调控目标。着力搞好供需总量的基本平衡,切实组织好市场供应,强化物价管理,确保物价上涨幅度比上年明显回落,全年控制在10%左右。一是下力量抓好“米袋子”和“菜篮子”工程,千方百计抓好对物价影响最大的食品、农副产品的生产、收购和调拨,进一步完善重要商品储备制度,建立风险基金,健全商品调节机制,保证市场供应。二是严肃物价纪律,严禁越权提价,从严控制提价项目,对国家和省出台的调整物价项目严格控制连锁反应,坚决禁止搭车涨价。三是严格控制消费基金的不合理增长,切实加强现金管理,引导消费基金投向,以减轻通货膨胀的压力。四是进一步强化物价管理和监督,规范市场秩序。重点对粮食、化肥、电力、药品等商品价格进行监督检查,开展以反暴利为重点的各种商品价格和收费标准的检查,严厉打击制假售假、哄抬物价、欺行霸市、牟取暴利等不法行为,切实纠正乱涨价、乱收费行为。五是继续实行严格的控制物价目标责任制。把控制目标分解到各市地和省有关部门,实行主要领导负责制,确保全年控价目标的实现。

(十)大力发展各项社会事业,努力实现经济与社会协调发展。实施可持续发展战略。继续严格控制人口增长,大力推进计划生育“一结合”,重点做好农村和流动人口的计划生育工作,把人口自然增长率控制在计划目标以内。狠抓资源的节约和合理利用。切实抓好环境保护,组织实施好“碧水、蓝天、绿地”计划,加强土地开发,依法保护耕地,做到经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展,努力实现经济效益、生态效益和社会效益的统一。加快卫生、体育等各项社会事业的发展。坚持预防为主,以农村卫生工作为重点,进一步改善城乡医疗卫生条件。全面实施“全民健身计划纲要”和“奥运争光”计划,广泛开展群众性体育活动,努力提高竞技水平。认真做好地质勘探、气象预报、地震预测和测绘等工作。加强社会主义精神文明建设。正确把握舆论导向,坚持不懈地开展“扫黄打非”,为人民群众提供更多内容健康、丰富多彩的精神食粮。高度重视民主法制建设。进一步强化社会治安综合治理,坚定不移地开展反腐败斗争,认真解决好群众反映强烈的热点、难点问题。全力维护社会稳定。随着城镇建设的发展,今年计划农村剩余劳动力向城镇和非农业转移200万人,比上年增加135万人。同时,积极做好劳动就业工作,把城镇失业率控制在4%以下。随着经济的发展,进一步提高和改善城乡居民生活质量,特别要注意妥善安排停产半停产企业职工、离退休人员和贫困受灾地区群众的生产和生活,确保城镇低收入者、鳏寡孤独者生活必需品的供应,确保教师 and 干部职工工资按时发放,确保社会安定。

## 关于河北省1995年省本级预算及 省总预算执行情况和1996年省本级预算 及省总预算草案的报告(摘要)

——1996年2月5日在河北省第八届全国人民代表大会第四次会议上

河北省财政厅副厅长 阎存增

### 一、1995年省本级预算和省总 预算执行情况

1995年,全省人民在中共河北省委的正确领导下,认真贯彻落实党的十四届四中、五中全会精神,牢牢把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,正确处理改革、发展和稳定的关系,精心谋划,扎实工作,国民经济和社会各项事业都取得了很大成就。在此基础上,全省财税工作取得了新进展,预算执行情况比较好。

#### (一)省本级收支预算执行和预算平衡情况

省八届人大三次会议批准的1995年省本级收入预算为223425万元。执行中,因国家追加增值税任务以及调减能源交通重点建设基金和预算调节基金收入任务,1995年省本级收入预算调整为232300万元(已报省人大常委会备案)。据快报统计,省本级收入完成222535万元,占调整预算的95.8%,比上年增长3.5%(清理期后还能组织一部分收入,预计全年决算可完成调整预算)。主要收入项目的完成情况是:工商税收162495万元,完成预算的93.3%;企业所得税收入61118万元,完成预算的85.5%;国有企业亏损补贴13037万元,完成预算的

73.2%;能源交通重点建设基金收入2052万元,完成预算的342%;预算调节基金收入3969万元,完成预算的168.9%;征收排污费和水资源费等专款收入433万元,完成预算的135.3%;其他收入5473万元,完成预算的202.7%。

省八届人大三次会议批准的1995年省本级当年支出预算为411801万元。执行中,由于中央追加粮食风险基金、粮油加价款、支农、自然灾害救济、贫困地区义务教育等专款,以及国税经费上划中央和上年结转资金列入预算等,年终省本级支出预算调整为546300万元。据快报统计,省本级支出452116万元,占调整预算的82.8%,比上年增长6.4%。主要支出项目的完成情况是:基本建设支出41432万元,完成预算的90%;企业挖潜改造支出113164万元,完成预算的96.2%;科技三项费用支出5995万元,完成预算的92.5%;支援农村生产和农林水气事业费支出24412万元,完成预算的79.2%,进度低的主要原因是中央支农专款和农业发展基金项目计划下达较晚,当年未能支出,形成结转;文教卫生事业费支出72165万元,完成预算的96.9%,其中,教育事业费支出37300万元,完成预算的96.1%;科学事业费支出8023万元,完成预算的96.1%;行政管理费支出13398万元,完成预算的81.8%;公检法支出7457

万元,完成预算的92.6%;价格补贴支出92170万元,完成预算的64.6%。省本级安排的价格补贴已全部到位,进度较低的主要原因是中央下达的粮食专项储备金和粮食风险基金按规定跨年度使用;其他支出12427万元,完成预算的75.4%。

经过努力,预计全年可实现收支平衡。

### (二)全省收支预算执行情况

省八届人大三次会议审议备案的1995年全省地方收入预算为1028062万元。执行中,由于中央追加增值税以及调减农业税任务等,年终全省地方收入预算调整为1042306万元。据快报统计,全省地方财政收入1166712万元,完成调整预算的111.9%,比上年增长22.5%。主要收入项目的完成是:工商税收784242万元,完成预算的103.1%;农业税和耕地占用税收入92519万元,完成预算的121.1%,增幅较高的主要原因是清理历年耕地占用税增收1.2亿元;企业所得税收入199062万元,完成预算的111.5%,国有企业亏损补贴62227万元,完成预算的86.6%,其他收入96061万元,完成预算的208.5%,主要是从1995年起部分行政性收费按规定纳入预算管理,使其它收入增收较多。

省八届人大三次会议审议备案的1995年全省当年支出预算为1535290万元。执行中,由于同税系统经费上划中央,上年结转资金列入预算,以及中央追加粮食、支农等方面的专款,年终全省支出预算调整为2019350万元(已报省人大常委会备案)。据快报统计,全省财政支出1883053万元,完成调整预算的93.3%,比上年增长17.1%。主要支出项目的完成是:基本建设支出75211万元,完成预算的93.8%。企业挖潜改造支出192389万元,完成预算的95.9%。科技三项费用支出12245万元,完成预算的95.5%。支援农村生产和农林水气事业费支出136495万元,完成预算的92.2%,其中,农业事业费支出1582万元,完成预算的98%;畜牧事业支出915万元,完成预算的84.6%;林业事业费支出1888万元,完成预算的98%;水利事业费支出3572万元,完成预算的90.1%。文教卫生事业费支出565112万元,完成预算的98.7%,其中,教育事业费支出375428万元,完成预算的98.9%;文化事业费支出2986万元,完成预算的99.2%;卫生事业费支出9003万元,完成预算的96.3%;体育事业费支出4079万元,完成预算的96.3%;广播电视事业费支出3024万元,完成预算的94.1%;计划生育事业费支出2137万元,完成预算的96.9%。科学事业费支出13013万元,完成预算的96.3%。行政管理费支出238075万元,完成预算的98.2%。公检法支出102693万元,完成预算的97.3%。价格补贴支出112621万元,完成预算的66.9%。需要说明,由于1995年中央与省、省与市地之间的财力结算尚需一个过程,全省最后平衡结果待决算逐级汇总完毕和中央批复后,再专题向省人大常委会报告。预计全省可实现当年收支平衡。

### (三)预算执行方面需要说明的几个问题

1. 关于全省全部财政收入规模问题。按照分税制财政体制,财政收入由中央级收入和地方级收入两部分构成。1995年全省全部财政收入为210.2亿元,完成全年任务的104.1%,比上年增长15.4%,其中,中央级收入93.5亿元,比任务增收3.8亿元;地方级收入116.7亿元,比调整预算增收12.4亿元。在地方级收入中,市地收入完成94.1亿元,增收13.1亿元。收入增加的主要原因是:全省经济增长,推动了财政收入的增加;1994年出台的新财税体制得到进一步完善;按中央规定,部分行政性收费由预算外纳入预算内管理,增加了当年收入;各级有关部门组织收入工作的力度加大。总的看,1995年我省财政收入增长,与经济增长和政策变化是相适应的。

2. 关于支农、科技和教育等重点支出问题。1995年,各级

政府及财政部门在努力增加支农、科技和教育支出的同时,注重加强支出管理,努力使资金及时到位。据统计,1995年全省支援农村生产和农林水气事业费支出136495万元,完成预算的92.2%,比上年增长21.9%,重点用于农田水利、农技推广、粮食基地县建设和农业综合开发等;科技三项费用和科学事业费支出25258万元,完成预算的95.9%,进度较往年加快,比上年增长17%,主要用于重大科技攻关、产学研工程和新产品、新技术开发推广等;全省教育事业费支出375428万元,完成预算的98.9%,比上年增长15.7%,重点支持了贫困地区义务教育、“211”工程和高校合并调整等;建立精神文明建设专项经费3000万元,重点用于爱国主义基地建设。

3. 关于财政支持经济建设问题。多年来,省政府始终把支持经济建设作为财政工作的一项重要任务,正确处理“吃饭”和建设的不关系。1995年,通过多方筹集和融通资金,支持了黄骅港、京唐港、正定机场、省电视中心和已内酰胺、彩色玻壳等重点建设项目。同时重点支持了骨干企业上规模、上档次、上水平。“八五”时期,仅对省属5户钢厂就累计支持技改资金24.8亿元,使钢铁产量和效益大幅度提高,企业发展后劲有所增强。

4. 关于县级财政“吃饭”与发展问题。1995年省财政在财力拮据的情况下,千方百计筹措资金2.1亿元用于补助困难县发放工资。经过各级政府及有关部门的共同努力,绝大多数困难县从7月份开始实现了国家公教人员基本工资的按时发放,当年的基本工资不再拖欠。但由于困难县财力所限,仍有一部分县不能实现工资补贴全额发放,欠发部分补贴,还有一部分县1994年底以前的尾欠未能全部解决。在着力解决困难县“吃饭”问题的同时,狠抓县级财政“双创双扭”工作,加大了县域财政经济建设力度。1995年全省新创亿元县(市)6个,8000万元县(市)10个,全省亿元县(市)总数达到20个,县级财政发展水平有所提高。

总之,在过去的一年里,为完成省八届人大三次会议批准的预算任务,各级政府及财税部门坚持正确的理财思想,突出重点,培植财源,狠抓落实。进一步深化财税体制改革,初步建立起省对市地、市地对县的分税制财政体制。积极推进现代企业制度和保障制度改革,研究制定相关的财政财务政策,加大财源建设力度,大力支持农业和农村经济发展,狠抓企业扭亏增盈工作,加强县级财源建设,“双创双扭”工作取得显著成效。强化税收征管,突出重点税种和利税大户,切实解决组织收入中的难点问题,保证了财政收入稳定增长。严格控制支出规模,优化支出结构,千方百计筹措和合理调度资金,在优先保证国家公教人员工资发放的同时,努力增加了农业、科技、教育和重点项目支出,适当增加了社会稳定支出,有力地支持了全省经济建设和社会各项事业的发展。加强财税监督,维护财经法纪,提高了财税管理的质量和水平。

各位代表,在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,在前进和发展中仍然存在不少矛盾和问题。目前全省财政经济运行中还存在政府外债还本付息、粮食企业政策性亏损挂帐和财政赤字等困扰各级政府的难题;全省财政收入虽然大幅度增长,但很不平衡,部分县财政状况还没有完全好转;尽管全省财政可以实现当年收支平衡,但个别地方仍出现了赤字,收支平衡的地方也存在着一些应该解决因财力所限而没有得到妥善解决的问题;财政法制建设和财政监督虽然不断加强,但预算约束软化、资金管理不严、效益不高和铺张浪费等问题依然存在。对这些问题,我们将在在新的一年里高度重视,加倍努力,认真加以解决。

## 二、1996年省本级预算和汇总的省总预算草案

根据党的十四届五中全会和中央经济工作会议精神,1996

年我省预算安排的原则是：认真贯彻党中央和省委确定的经济工作指导思想，围绕“两个根本性转变”，统一理财思想，加大工作力度。要进一步深化财税改革，推进相关配套改革，切实加强财源建设，培植新的财政经济增长点；统一税收政策，依法加强征管，确保财政收入与经济增长水平相适应；实行适度从紧的财政政策，加强和改进支出管理，调整优化支出结构，在优先保证工资性支出的同时，努力增加对农业、科技、教育和重点建设的投入，下大力控制非生产性支出，严格按《预算法》办事，确保当年收支平衡，并逐步消化历年累积赤字。

按照《预算法》规定，1996年地方各级政府应向本级人民代表大会作本级总预算草案的报告，省人民代表大会审查、批准省本级预算，省以下各级预算由同级人民代表大会审议批准。

#### (一)省本级收支预算安排情况

省本级地方收入预算为239307万元，比上年执行数增长7.3%，剔除清理资源税欠税和取消征收“两金”政策等不可比因素，增长12.3%。主要收入项目的安排是：工商税收181945万元，比上年增长12%；企业所得税收入64537万元，比上年增长5.5%；国有企业亏损补贴16270万元，按可比口径与上年持平；能源交通重点建设基金和预算调节基金各安排500万元，主要是清理尾欠；考虑公安、交警等部门行政性收费纳入预算管理因素，罚没和行政性收费收入安排8046万元；征收排污费和水资源费收入336万元；其他收入1150万元。

省本级当年支出预算为432336万元，比上年预算安排数增长7.3%。主要支出项目的安排是：基本建设支出36000万元，与上年持平。企业挖潜改造及列支返还款99324万元，简易建筑费支出2000万元，与上年持平。科技三项费用支出7134万元，增长39%。支援农村生产和农林水气事业费支出40722万元，增长7.5%，其中，农业事业费安排1900万元，增长6%；林业事业费安排2088万元，增长5.6%；畜牧事业费安排1129万元，增长5.6%；水利事业费安排3501万元，增长5.3%。王交等部门事业费支出6582万元，增长4.1%。商业部门事业费支出501万元，增长5%。文教事业费支出58569万元，增长8.8%，其中，教育事业费安排43913万元，增长12.3%；文化事业费安排2312万元，增长4.9%；体育事业费安排4405万元，增长19.8%；广播电影电视事业费安排2349万元，增长4%；计划生育事业费安排1623万元，增长8.3%。卫生事业费支出19000万元，增长8.5%。科学事业费支出8830万元，增长10.1%。其他部门事业费支出46296万元，增长17.6%。抚恤和社会救济事业费支出6381万元，增长1.5%。民政事业费支出1633万元，与上年持平。行政管理费支出15701万元，增长3.9%。公检法支出9640万元，增长43.8%。价格补贴支出28366万元，与上年持平。支援经济不发达地区发展资金支出3624万元，增长16%。总预备费5000万元，与上年持平。

省本级当年收入，加上中央税收返还256910万元、中央定额结算补助799万元、市地上解收入245691万元、调入资金3535万元，减去上解中央支出224123万元、补助市地支出89823万元，当年可用资金为132336万元。可用资金与当年支出相抵后，当年预算收支平衡。

#### (二)全省收支预算安排情况

按《预算法》要求，汇总的1996年全省地方收入预算为1273525万元，比上年增长9.2%，按可比口径增长14%。主要收入项目的安排是：工商税收879865万元，比上年增长12.2%；农业税和耕地占用税收入85876万元，下降7.2%；企业所得税收入202960万元，按可比口径增长10%；国有企业亏损补贴62250万元，与上年基本持平；教育费附加收入33200万元，增长14.2%；考虑到加大行政性收费纳入预算管理力度的因素，罚没和行政性收费收入89200万元，增长34.3%；能源

资源重点建设基金和预算调节基金收入各安排500万元，主要考虑清理尾欠因素；征收排污费和水资源费收入20800万元；国有土地有偿出让收入8060万元；其他收入14874万元。

汇总的1996年全省当年总支出预算为1806791万元，比上年增长10.9%。主要支出项目的安排是：基本建设支出50411万元，与上年持平；企业挖潜改造及列支返还款支出170819万元，增长10.1%；科技三项费用支出12523万元，增长32.5%；支援农村生产和农林水气事业费支出117952万元，增长11.3%；文教事业费支出516403万元，增长12%，其中，教育事业费支出374389万元，增长13.3%；卫生事业费支出94879万元，增长12.9%；行政管理费支出237041万元，增长9.7%；公检法支出123010万元，增长17.3%。

全省当年地方收入1273525万元，加上中央税收返还756590万元、中央定额结算补助799万元，减去上解中央支出224123万元，当年可用资金为1806791万元，与当年支出安排数一致，预算安排做到了当年收支平衡。

#### (三)预算安排中需要说明的几个问题。

1. 关于财政收入安排问题。1996年全省全部财政收入计划安排234.5亿元，按可比口径比上年增长13.7%，其中，地方级收入127.4亿元，增长14%。收入计划与按现价计算的国民生产总值增长是适应的，完成今年全省财政收入任务是可能的。执行中，我们将加强收入征管，努力挖掘增收潜力，力争有所超收。

2. 关于省级实行零基预算编制方法安排支出预算问题。实行零基预算编制方法，主要是打破基数加增长的传统办法，在财力可能的范围内，对预算支出事项按轻重缓急原则合理安排，达到优化支出结构、提高资金使用效益的目的。按零基预算要求，今年省级在安排36000万元基建支出预算中，通过考查论证，视项目的轻重缓急程度，优先考虑了农业方面的桃林口水库、大浪淀水库、太行山和首都周围绿化等项目，农业基建支出占全部基建支出的38.9%；王交方面的矾山磷矿、石家庄民航机场收尾等项目；文教卫生方面的普教、高教、省二院病房楼等项目，做到了项目提前考查、提前安排，对基本建设以外的其他各项支出，首先保证了个人部分，对专项支出也将按零基预算的要求批复各单位预算。

3. 关于增加农业、科技、教育等重点支出问题。在财力非常紧张的情况下，省级对农业、科技、教育予以重点倾斜，达到了有关政策要求。支援农村生产和农林水气事业费安排40722万元，占正常支出的比重达到12.9%，比上年增长7.5%，执行中，我们还将积极筹措资金，适当追加对农业的投入，重点用于改善农业生产条件和发展高产优质低耗高效农业等。科技三项费用和科学事业费安排15964万元，比上年增长21.4%，主要用于省重大科技攻关和科技成果推广项目。教育事业费安排43913万元，比上年增长12.3%，对“211”工程、贫困地区教育和高校合并调整继续给予重点支持。

4. 关于进一步解决国家公教人员工资发放问题。近年来，各级政府积极采取措施，力争把这个事关国家公教人员切身利益、事关社会稳定的问题解决好。到1995年底，全省基本保证了国家公教人员当年基本工资的正常发放。为巩固这项工作成果，省政府已决定“九五”期间实施“财政困难县自立工程”，通过省、市(地)、县三级共同努力，实现财政困难县可用财力能够满足国家公教人员基本工资正常发放和办公经费最低需要。同时配合“自立工程”实施，按照规范的转移支付制度思路，省财政筹措资金2.4亿元对列入“自立工程”范围的财政困难县给予补助，使困难县人均财力达到4684元，并通过将补助资金核定到县、对困难县开设工资专户、按季提前核拨等措施，确保资金及时到位，从而使困难县发放公教人员基本工资有了财力保