

中共文书档案工作简史

(1921—1949)

费云东 潘合定 编著

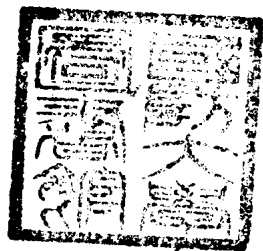
档案出版社



中共文书档案工作简史

(1921—1949)

费云东 潘合定 编著



档案出版社

一九八七年

中共文书档案工作简史

费云东 潘合定 编著

*

档案出版社出版

(北京市西城区丰盛胡同21号)

新华书店北京发行所发行

北京景山学校印刷厂印刷

*

开本: 787×1092毫米1/32 印张: 6.5 字数: 146千字

1987年12月第1版 1987年12月第1次印刷

ISBN 7-80019-085-4/G.59 印数: 1——7000

统一书号: 7283.125

定价: 2.00元

开拓学域，
堪称创作；
丰富档史，
科研硕果。

吴宝康

一九八七年一月九日

雞鳴の貴
美名と美

家塾
五言
白

中共文档经验编
惠我业绩百花团
光荣传统辟天地
继承发扬保江山

李凤楼

一九八七.二.十五.

序《中共文书档案工作简史》

在本世纪20~40年代，随着中国共产党的诞生与中国共产主义运动的兴起，在中国的文书档案史上出现了为革命斗争服务的中国共产党的文书档案工作机构和文书档案工作，它与当时旧中国的官僚衙门的文书档案工作不同，它的使命是拟制和传送党的指示、报告，使革命斗争能够顺利进行；保存党的文件，使党的斗争事迹和经验能够留传下来。当时，文书档案工作也是革命斗争的一条战线，要完成党赋予它的使命，就必须同凶恶的敌人作斗争。依靠党中央的领导和革命领袖的亲自关注，依靠文书档案工作者出生入死的同敌人战斗，这个光荣的使命是完成了——这就是中央档案馆费云东、潘合定合编的《中共文书档案工作简史》的主题思想。

这本书的编写是由当时中央档案馆馆长曾三倡议的，我也是支持的，并且请了20几位老同志开了两次座谈会。参加座谈会的老同志都是党的文书档案战线上的老前辈，其中有曾三、李质忠、曹瑛、李金德、黄霖、仲一、王文郁、王伯华、钟志雄、徐思顺等。他们回忆了从事文书档案工作的历程，对编写此书起了很大的作用。此外，还收集了大量的档案材料。虽然有些材料还感缺乏，但是所有的材料都是根据可靠的文献记载，并且经过费云东、潘合定的整理、加工。

《中共文书档案工作简史》一书，在我国数千年的文书档案历史中，又出现了一个新的篇章。因此，可以说，他们做了一件有意义的工作，是值得祝贺的。我能在本书出版以前，先看到这本书稿，在荣幸的同时，也深受教益。

我感到，我们今天读这本文书档案工作历史的书，首先和主要的是从政治上获得教益。党的文书档案工作是一项重要的工作，它同党的活动、党的安全直接联系着，因此党的领导人常常亲自拟写、处理和保存文书。我们从档案里发现周恩来在革命工作非常忙碌的30年代，还常常亲自复写文件就是例证。只有文书档案形成的多了，才有专管文书档案工作的人。这些同志都是经过选择、忠实可靠的，即使自己牺牲也要保护文件的安全，保守党的机密。象本书中提到的龚饮冰、张唯一、陈为人、谭明、潘心元、张宝泉等。正因为文书档案工作是一项重要的工作，所以党的领导人在每个革命阶段都给以重要的指示，如毛泽东、朱德和刘少奇在解放战争时期关于收集、保护文件的指示，周恩来、瞿秋白在1931年关于档案分类保管，以待将来“我们天下”之党史委员会使用的方案，更显出我们共产党人在艰苦困难环境下对革命前途必胜的信念。特别是周恩来对于在地下党的秘密条件下建设我们党的机关工作（包括文书传递、档案保存，电报密码、秘密交通等等），作出了杰出的贡献。中央历史档案所以能够在敌人的心脏地带上海奇迹般地安全保存了20多年，使得解放后建设起来的中央和省、市档案馆能够得到珍贵的党史文献，是跟周恩来的精心安排分不开的。当然，更有许多无名英雄为之献身，使我们今天见到这些文件就想起他们为保护党史文献所作的贡献。安全保管档案的思想、原则和制度是我党的优良传统，我们应该继承和发扬。

通过这本书，在业务方面，使我们能学到从实际出发的服务思想和求实精神。当然任何方法都是同当时的环境条件相联系的，现在环境变化了，我们的业务知识也丰富了，这有好的一面。但同时也存在着形式主义、文件成山、运转不

灵、效率不高、盲目正规化等现象，这是在和平环境中产生的弊端，是不利于提高文书处理效率和历史档案的开放与安全保管的。从这本书记录的历史经验中，对我们克服种种弊端或许有所启发。

我们正处在改革的时代，历史在前进，事业在发展，新技术、新方法的出现，引起思想、观念的新变化，僵化的思想、固守老的模式不行了，应当随着新事物的出现更新我们的思想，改变我们的做法。但是，创新不能排除继承，借鉴也不是照搬，回顾历史，总结过去，我们会发现反映事物本质和规律性的东西，是不能丢掉的，它将作为宝贵的精神财富留给后来人。

荣桐

1986年岁末

序

文件是组织或个人在社会活动中，为了相互联系、记载事物、处理事务、表达意志、交流情况而制作的，并构成该项活动组成部分的记录材料，是人类社会记录、固定、传递信息的一种工具。档案是人们作为历史记录保存起来以便查考的文件，是人类社会储存和开发信息资源的一种工具。发明和使用文件，可以说是人类的一大进步，甚至还能看作为进入文明社会的某种标志。几千年来，文件的制作、使用和档案的管理、开发，对于社会政治、经济、文化、科学技术的发展，起着举足轻重的作用。

阶级社会中，历代统治阶级都注意使用文件、档案以维护和巩固其统治，而革命阶级在其革命活动中也不忽视发挥文件、档案这种工具的力量。这在《中国文书工作史纲要》（潘嘉主编，档案出版社出版）、《中国档案事业简史》（邹家炜等编著，中国人民大学出版社出版）、《世界档案史简编》（李凤楼等编著，档案出版社出版）等书中，已有大量的史实充分地说明了这一点。

在国际共产主义运动史上，我们也可以看到，无产阶级及其革命家是非常重视文件、档案的使用和管理的。我们在学习《马克思恩格斯全集》和《列宁全集》的时候，就能够学到马克思、恩格斯、列宁有关文件、档案的许多精辟的论述，能够学到国际无产阶级组织使用和管理文件、档案的经验、教训。特别值得我们钦佩的是，马克思和恩格斯曾经亲自管理过国际无产阶级革命组织的文件和档案。国际共产主

义运动史上第一个用马克思主义作为指导思想的无产阶级组织——共产主义者同盟(1847~1852年)的文件,就是由马克思和恩格斯共同收集、保存的。后来马克思在国际工人协会(即第一国际)担任领导工作时又兼任总委员会的档案保管员。列宁在俄国无产阶级革命取得胜利前,很重视俄国社会民主工党的档案工作;革命胜利后不久,即以俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国人民委员会主席的名义签发了一系列有关档案工作的法令,以加强俄国档案事业的建设。

中国共产党及其领导人,在领导中国人民进行革命斗争的活动中,同样非常重视文件、档案,无论是在地下斗争的恶劣环境下,还是在紧张的行军途中,或者在生活艰苦的解放区,都是如此。现在摆在我们面前的这部《中共文书档案工作简史》,就是扼要地描述了中国共产党的领导人在中国革命运动中制作、使用文件和管理、开发档案方面的历史。这是我们每一个文件管理人员和档案管理人员应该认真学习的。

当然,现在已到了20世纪80年代,中国的社会今非昔比,文件的制作材料和制作技术、方法,文件、档案的内容和形式,与40年前比较,其变革已非常之大。但是,中国共产党历史上关于文件制作、使用和档案管理、开发方面的开拓精神、思想原则和一些方法、技术,仍值得我们借鉴,对于改进今天的文件管理工作和档案管理工作,将教益良多。

《中共文书档案工作简史》是由中央档案馆费云东和潘合定两位副研究馆员编著的。他们30多年来一直从事文件和档案管理工作,特别是长期在中央档案馆专心致力于党的历史文件的收集和研究,近几年发表了一系列有关的党史史料和档案学研究的著述,收获甚丰。本书就是他们在长期积累

和研究党的历史文件的基础上于近年写成的。它不仅是文件管理人员和档案管理人员学习的教材，也为我们能与世界文件管理和档案管理工作的历史以及我国其他时期文件管理和档案管理工作的历史作比较性研究提供了条件，还有助于对我国当代文件管理和档案管理工作现状的历史渊源进行探索。总之，其贡献当是十分重要的。

最后，我还想为本书的书名和书中经常用到的“文件”、“文书”、“公文”三个术语说几句话。《中共文书档案工作简史》中的“文书档案工作”，实际上是“文件管理工作和档案管理工作”的简称。文件管理工作，包括文件的制作（撰写、打字、印刷）、传递（收发、运转）、使用（办理）和使用时的暂时保管、整理（立卷）归档等，习惯上称作文书处理或文书工作。档案管理工作，包括对归档（现实使用后仍须保存查考的）文件的储存（分类整理、鉴定保护）和开发利用（著录编目、检索服务、编辑出版），习惯上称作档案工作。这两项工作是有密切联系的，常常须要结合进行，因此有关它们的历史写成一本书，是合理的。于是，将“文书工作”和“档案工作”合称“文书档案工作”，使本书书名不致于过长，也是可取的。但是，近一二十年来，在我国档案工作部门普遍流行的“文书档案”一词，多数场合下是指来源于“文书”的档案，是档案的一种门类，并常与图样档案、照片档案、录音档案、机读档案等对应使用。如果这样来理解本书书名中的“文书档案”一词，这显然不能概括本书的基本内容，就不是本书书名的原意了。

在我国古代，大约在汉代就开始使用“文书”一词，后来又出现了“公文”，到近代又出现了“文件”。“文件”一词虽然出现较晚，但在辛亥革命后，特别是在中国共产党及其领

导的革命政府、军队中使用后，现在已为全国普遍使用。因此，在本书中使用“文件”较多，有时也用“公文”、“文书”。“文件”、“文书”、“公文”三者的含义比较接近，有时就是一个意思而成为同义词。本书对这三个术语的使用，也随当时当地的习惯，没有明显的区别。据我的认识，从今后长远考虑，这三个术语还是有一点区别为好：“文件”的含义，如前述；“文书”是以文字为主要记录方式的书面文件；“公文”是公务活动中产生的文件。当然，这只是我的一种设想，不一定能行得通。

陈兆祺

1987年1月

前 言

从1921年中国共产党诞生到1949年中华人民共和国成立的历史，是一部新民主主义革命的光辉灿烂的画卷。创造这部伟大历史画卷的当然是中国共产党及其领导下的各族人民；反映这部画卷真实面貌的是党、政、军、群各机关、各组织和各级领导人用心血写成的革命历史文献；而把这些珍贵历史文献在极其艰苦条件下保护下来的却是一些普通党员、干部和群众，特别是文书、档案工作者。

建国前的28年，一大批默默无闻的文书档案工作者，在刀光剑影的地下斗争环境里，机智勇敢地为了保护党的机密安全而奋不顾身；在战火纷飞的年代中，他们身背档案袋爬雪山过草地，战友倒下了，活着的同志取下他们身上的档案袋继续向前。他们舍生忘死的精神，可歌可泣的英雄事迹，就是一部传奇式的史诗，这部历史，应该有人研究并把它记录下来。

由于工作之便，我们从革命历史档案中目睹了老一辈文书档案工作者遗留下来的文字材料，备受感动深受教育。我们认为，党的文书档案事业，有自己的发展特点和规律，特别是在地下斗争和在战争环境中从事档案工作的经验是宝贵的，后人是需要了解、借鉴、学习或参考的。在曾三的提倡、裴桐的鼓励和中央档案馆领导的支持下，我们在研究党的历史档案的基础上，写了这本小册子，以供同志们参考，并给从事研究中国文书档案史的同志们提供一点素材和线索。

本书共分四篇，基本上是按照新民主主义革命历史阶段的顺序写的。考虑到不同历史阶段档案工作有不同的内容、特点和要求，分阶段顺序写，历史脉络较清楚，但也不是完全按编年体来写的。在一个历史阶段内，按问题集中，在这个前提下照顾时间顺序。

在本书写作过程中，不少同行给予了帮助、支持和鼓励，尤其耿仲琳、赵朴、井家卓、曹雁行、张景堂、陆保根、李欣等为写作本书提供了宝贵的意见，在此一并表示谢意！

由于我们对党的历史研究不深，文书档案工作业务理论水平有限，本书缺点和错误一定不少，恳请同行们指正。

作 者

1986年12月

目 录

序《中共文书档案工作简史》	裴 桐 1
序	陈兆祺 5
前言	9
第一篇 党的创立和第一次国内革命战争时期文书档案 工作	1
第一章 文件的产生	1
第二章 文件的种类和性质	8
第三章 文件的格式与书写要求	15
第四章 文件的传递	19
第五章 文书档案工作机构的诞生	21
第六章 档案的保管	24
第七章 党报党刊	28
第八章 地方档案工作初步形成	31
结束语	33
第二篇 第二次国内革命战争时期文书档案工作	35
第一章 文书档案工作机构的变化	35
第二章 党对档案工作的基本要求	38
第三章 电报的形成	41
第四章 秘书处工作制度	43
第五章 《文件处置办法》	45
第六章 “中央文库”	48
第七章 革命先烈保护文件的事迹	55
第八章 中央苏区文书档案工作	59
第九章 地方文书档案工作	62
第十章 红军文书档案工作	68

第十一章 资料工作的形成	77
结束语	81
第三篇 抗日战争时期文书档案工作	83
第一章 文书档案工作机构的发展	83
第二章 文件程式化	86
第三章 电报的发展	90
第四章 文件材料的收集和积累	92
第五章 档案的整理工作	97
第六章 档案的保管工作	103
第七章 资料工作的恢复	107
第八章 文件汇编	109
第九章 干部档案	111
第十章 照片档案	114
第十一章 文件的借阅	118
第十二章 抗日民主根据地文书档案工作	122
第十三章 在国民党统治区的文书档案工作	129
第十四章 八路军新四军文书档案工作	133
结束语	138
第四篇 解放战争时期文书档案工作	140
第一章 进一步健全文书档案工作机构	140
第二章 文电处理工作的新特点	144
第三章 档案的疏散工作	148
第四章 在兴县刘家曲清理档案	153
第五章 战时档案工作经验总结	158
第六章 文件材料的收集和接收	166
第七章 地方文书档案工作的发展	171
第八章 “中央文库”的变迁	175
第九章 资料工作的发展	178
第十章 进一步完善档案工作制度	182
结束语	187