

1983

农业经营管理 经验选编

中国农村发展研究中心资料室

人民出版社

1983

农业经营管理经验选编

中国农村发展研究中心资料室

人 民 出 版 社

封面设计：王师誥

1983

农业经营管理经验选编

NONGYE JINGYING GUANLI

JINGYAN XUANBIAN

中国农村发展研究中心资料室

人民出版社出版 新华书店发行

六〇三印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 13.5印张 272,000字

1984年9月第1版 1984年9月北京第1次印刷

印数 0,001—7,700

书号 4001·515 定价 1.30元

说 明

1983年1月，中共中央发出了经中央政治局讨论通过的《当前农村经济政策的若干问题》（以下简称中央一号文件），要求各地试行。一年来，贯彻中央这个重要文件精神，农村工作取得了令人鼓舞的进展。联产承包责任制全面落实并向纵深发展，农村商品性生产以前所未有的规模蓬勃发展，农业生产战胜自然灾害，获得了创纪录的丰收。各地在贯彻中央一号文件中，积累了丰富的经验。我们根据各省、市、自治区农村工作部门的推荐以及若干报道，编辑了这本书。书中收入了70篇典型材料，按8个专题编排。这些材料，收入本书时，文字上略有删改。不妥之处，请予指正。

中国农村发展研究中心资料室

1983年12月

F472/501

目 录

保持和发展农村大好形势 (代序).....	杜润生(1)
当前农村经济政策的若干问题 (摘要).....	(15)

一、稳定和完善生产责任制

联产承包责任制在横山大队的新尝试

..... 山西省忻州地委书记周广洪(33)

沙河公社实行专业承包、包干分配的十大好处

..... 北京市委农村工作部、市政府农林办公室(42)

统中有包 以包促统

..... 天津市蓟县邦均乡党委(49)

德州地区实行“十到户” 进一步完善责任制

..... 山东省德州地区农委(53)

在完善生产责任制中依靠集体经济力量支持粮食生产

..... 浙江省农村政策研究室(58)

阜阳地区是如何进行土地调整的

..... 安徽省阜阳地委农村工作部(67)

伊合塔拉公社完善牧业生产责任制的经验

..... 内蒙古自治区党委政策研究室 联合调查组(71)
哲里木盟盟委政策研究室

刘家村对集体山林实行折股联营

..... 林业部办公厅研究室调查组(78)

英山县建立、完善多种经营生产责任制

..... 湖北省农委
黄冈地区农委 联合调查组(81)
英 山 县 委

联产承包后如何发挥农机作用

..... 黑龙江省肇州县朝阳公社党委(92)

学士大队推行排灌、农机管理责任制

..... 上海市农委人民公社管理处(97)

佛山地区积极组织开发性承包

..... 广东省佛山地委(101)

我们是如何开展以户承包治理小流域的

..... 山西省左云县大西庄大队(107)

二、发展合作经济

发展新的合作企业 加速农村致富步伐

..... 广东省吴川县委(113)

繁昌县的一种新型合作经济

..... 安徽省委农村政策研究室调查组(119)

这样的联合办法好

..... 江西省 吉安地委政策研究室 联合调查组(124)
泰和县委政策研究室

榜山公社的专业村

..... 福建省龙海县农委调查组(128)

“鸭子户”是怎样联合起来的

..... 河北省青县流河乡腾庄子村王善余(137)

尊重经济规律 引导“两户”健康发展

..... 山西省山阴县委书记张秉法(142)

领导带头改革 “两户”蓬勃发展

..... 湖北省宜昌地委政策研究室(148)

搞好社会服务 促进专业生产

..... 辽宁省沈阳市苏家屯区委(152)

加强产前产后服务 促进商品生产发展

..... 湖北省安陆县委办公室(158)

梅陇公社副业公司越办越好

..... 上海市上海县多种经营办公室(164)

南蔡村乡建立六个服务公司 为农民

办了九件好事..... 天津市委农村工作部调查组(168)

三、搞活商品流通

武陟县供销社开展多层次联营

为发展商品生产服务..... 河南省武陟县委(173)

改革供销体制 疏通流通渠道

..... 浙江省富阳县供销社联社(179)

供销社体制改革的一个新尝试

..... 辽宁省委政策研究室(185)

疏通渠道 促进商品生产发展

..... 吉林省怀德县委(191)

勐流供销社吸收社会游资办联营贸易公司

..... 沈伊宏(198)

兴办贸易货栈 促进商品生产

..... 山西省代县县委(201)

沈丘县普遍建立乡经济联合社

..... 范光华 张玉林(206)

成都市扩大农副产品进城

..... 四川省成都市政府财办(209)

农民运销业的兴起促进了粮菜的发展

..... 辽宁省新民县委(215)

大庸县发展长途贩运解决“买难卖难”

..... 湖南省湘西自治州州长吴运昌(220)

四、发展农业生产

固镇县是怎样实现农业生产翻番的

..... 安徽省固镇县委、县人民政府(225)

顺义县粮食生产和多种经营齐发展

..... 北京市顺义县委(234)

靠政策靠科学 促进农业丰收

..... 河南省唐河县委、县人民政府(241)

文登县加快发展商品生产的做法

..... 山东省文登县委(249)

农民共同富裕的重要途径

..... 宁夏银南地委农村工作部
吴忠县委农村工作部(255)

从改革入手振兴林业

..... 福建省大田县林业局(261)

种草种树 治穷致富

..... 甘肃省定西地委(269)

坚持“五好”建设 改善生产条件

..... 新疆和田地委、和田行政公署(273)

洪源公社聚好用好资金 加快农村建设

..... 江西省景德镇市委政策研究室(277)

清理财务 改革农村财务管理体制

..... 湖北省孝感地委(282)

朱家铺公社帮助农户搞好经营管理

..... 湖南省汉寿县经营管理科(290)

勉县改革社队企业

..... 中国农民报记者刘振伟(293)

五、加强农业技术改造

推广农业新技术的一支生力军——科技示范户

..... 湖北省广济县委办公室(295)

做好包干到户后的科技服务工作

..... 湖南省岳阳地区农村办公室(301)

农民自办生产技术服务公司效果好

..... 福建省福清县新厝公社农技站(305)

鼓励农民集资开发山区小水电

..... 贵州省瓮安县委调查组(309)

桦甸县坚持推广水稻大棚盘育苗机插秧新技术

..... 吉林省政协、农牧厅
吉林省农机、农业局联合调查组(315)

龙门县委调动知识分子积极性加速山区建设

..... 艾云航(319)

抓智力开发 促经济发展

..... 云南省委政策研究室科教处(327)

六、政社分设

六安地区进行人民公社体制改革试点

..... 安徽省委农村工作部(331)

公社体改后乡党委如何进行工作

..... 天津市西郊区木厂乡党委(336)

城乡村体改后工作有起色

..... 江苏省高邮县委办公室(340)

柏社乡新领导班子的新气象

..... 浙江省兰溪县委办公室调查组(344)

建立乡财政所好处多

..... 中国农民报特约记者赵文欣(348)

七、加强党的领导 建设精神文明

充分发挥党支部在文明村建设中的战斗堡垒作用

..... 河北省保定地委宣传部(351)

沙洲县兴办农村集镇文化中心

..... 江苏省沙洲县委宣传部、县文化馆(361)

蓬莱县是怎样组织领导开展创建文明村活动的

..... 山东省蓬莱县委宣传部(367)

户县组织多种形式的群众文化组织

..... 中国农民报记者刘振伟(377)

文明新风吹满布依山村

..... 贵州省关岭县委调查组(380)

三门李四队的共产党员

..... 刘万达(385)

“冰棍队”翻身记

..... 人民日报记者 段存章(391)
人民日报通讯员 杨先慧

八、其 他

铁岭县采取十项措施 切实减轻农民的不合理负担

..... 辽宁省铁岭县委(395)

蒋巷大队认真复查合同项目减轻农民负担

..... 江苏省丹阳县农委(403)
横塘公社党委、管委会

民乐县扶贫先扶志、先扶本

..... 甘肃省委农村工作部(406)

民生村党支部帮助“笨人”致富

..... 天津市东郊区委(410)

襄垣县农村开展“包户服务”活动

..... 尹绪海 赵佑富 刘九成(413)

保持和发展农村大好形势^{*}

(代 序)

杜 润 生

(一)我国农村正处在一个深刻的变革时期，形势之好是建国以来少有的。

近几年农村的变化是多方面的，农民群众中间蕴藏着的社会主义积极性普遍迸发出来了，农村经济发展的路子越来越宽广了。这是具有历史意义的两个方面的变化。事实说明：党的十一届三中全会后开始的农村改革，业已取得切实的成效，并为今后农村社会主义建设的发展提供了宝贵的经验和强大的动力。回顾历史，全国解放以来也曾几次出现过类似的好形势，由于当时我们未能在政策上保持必要的连续性和一定阶段的稳定性，使农业的发展出现了曲折。

这一次，我们必须认真严肃地接受这个历史教训。农民群众不是一直要求“政策不变”吗？这是他们从亲身经历的经

^{*} 这是杜润生同志 1983 年 9 月 6 日在第五次全国妇女代表大会上的讲话摘要。

验中提出的要求，必须给予重视。我们的工作有许多缺点和偏差，这是不容否认的。一切新生事物都要有个生长过程，亿万群众的行动，哪会尽如理想？缺点偏差必须改正，但要分清主流和支流，不要因为有一些缺点偏差，就回到老路上去。

农业经济是整个国民经济的一部分，农业体制的改革，同其它部门之间需要一个互相适应协调的过程，在这个过程中会不断出现一些新问题，解决这些问题会遇到许多的制约因素，遇到一些困难。然而，要走出一条中国式的社会主义农业的发展道路，就必须知难而进，而不可遇难而退，否则，会脱离群众，造成严重损失。

我们相信，只要大家思想更解放一点，改革更大胆一点，工作更扎实一点，农村的好势头就能保持和发展下去。我们一定能够走出一条具有中国特色的发展社会主义农业的康庄大道，实现党的十二大提出的宏伟目标。

（二）坚持改革，建设具有中国特色的社会主义新农村。

农村经济改革仍然处在摸索的过程中。在这个过程中，要解决许多具体问题。我们在解决这些问题时，不能指望事先由领导机关拟好一个一个的万无一失的现成方案。广大干部和群众是依据什么来指导自己的行动并取得成绩的呢？这就是党的领导，首先是党中央的正确领导。党的十一届三中全会向全党提出了解放思想、实事求是的思想路线，引导全党克服“左”倾僵化，进行拨乱反正，并坚持了正确的工作作风，就是一切通过群众，通过试点，尊重科学，因地制宜，防止一刀切、一阵风等做法。这几年，党中央还通过一些文件，反复申

述了农村经济改革的基本目标,作为规范,审查各项工作的准则和方向。我们的某些具体政策规定可能是符合实际的,也可能是不完善的,应当根据实际的需要不断调整;但是我们所选择的基本目标则应当是比较稳定的,必须长期坚持的。这些基本目标可综合为以下几个方面:

1、走出一条适合自己国情的社会主义道路。从50年代开始的农业社会主义改造,是我党完全正确的伟大决策,必须坚持下去。但我们是在一个人口众多、经济落后的基础上建设社会主义的,因此必须选择适合自己国情的逐步过渡的经济形式和前进步骤。我们不能生搬硬套别国的经验,必须根据马列主义普遍原则,结合本国实际,走自己的路。

2、城乡互助、共同发展。我们要努力避免某些工业化国家那种城市过度膨胀而农村停滞不前的偏颇局面。工业的发展要照顾到农业的需要,照顾农民的经济承担能力;工业要为农业服务;在工业产品和农产品的交换中,要使农民有利可得,保持扩大再生产的能力,逐步提高商品购买力,扩大农村市场。农民要尽力支援国家建设,保证国家计划的实现,保证市场供应。

3、要把农村经济的发展与农村社会的发展统一起来。经济发展是一切工作的基础条件。但产值的增加并不等于社会全面发展,也不等于使人民普遍受益。在我们的国家里,应使所有的地区、所有的人民都获得全面发展的机会。但必须承认,在不同条件下会有不同的发展速度,不可能有绝对的均衡发展。应允许一部分地区和一部分人先富起来,又帮助其他地区和其他人也富起来,达到共同富裕。

就整个农村建设来讲，既要优先保证经济增长，使农林牧副渔工商全面发展，又应当把文教卫生、社会公益事业等列入发展目标，逐步提高农民的文化科学水平，建设农村的精神文明。

4、我们要把发展生产与保持生态环境统一起来。发展生产一定要充分利用资源。农业资源大多是有再生能力的生物资源。如果合理利用，会越来越多，永续不竭；反之，如果人口增长失控，生产部署失当，一旦使森林、土壤资源遇到毁灭性破坏，丧失其再生能力，就会危及民族生存。

人民的事业，要依靠人民来办。依靠人民，为了人民，必须尊重人民的经济利益和政治权利。要克服官僚主义，发扬人民民主，建立和健全法制。同时也要加强人民的思想政治教育，使他们自觉地把局部利益、眼前利益同全局利益、长远利益结合起来，个人、集体、国家三方面利益协调兼顾。

这几年由于掌握了正确的思想路线和基本目标，调动了广大人民群众积极性和创造性，从而使全国农村再一次出现了富有生机的大好局面。

近几年农村合作经济改革的一个重要内容是，通过实行多种形式的联产承包责任制，使农村合作经济组织，从高度集中统一的经营方式改为统一与分散相结合的经营方式，从单一的“三级所有、队为基础”的体制改为多种合作经济并存的体制。

联产承包制，就是公有经济由农户或小组承包经营，联系产量计算报酬。这个办法，把生产者与经营者统一起来，提高了生产者的主动性，有利于生产者根据生产现场的需要，主动

灵活地采取必要的措施；有利于提高产品的数量、质量和经济效益。这种经营方式，既保留了家庭经营的长处，又弥补了小生产的局限性；既克服了管理过分集中的缺点，又继承了以往合作化的积极成果；发挥了集体统一经营的优越性。实践证明，这种经营方式，由于它的统一与分散相结合的结构，可以因地制宜、因业制宜灵活调节，不但适用于经济后进地区，也适用于经济发达地区。因而受到广大群众普遍的热烈欢迎。

有人认为家庭承包规模太小，不利于农业现代化。我们认为发展农业要讲“规模经济”，这是对的。但对规模的理解不能简单化，不能脱离实际。过去讲规模，光看耕地规模大小，这是片面的。耕地规模很大，但是广种薄收，效益很低，并不会形成真正的经济规模，特别在我国地少人多的情况下，这种做法，是不可取的；耕地规模虽小，但有适度的物质投入、技术智能投入、劳动投入，在提高劳动生产率的同时，更着重于提高土地的生产率，这样才可以形成相当的经济规模，取得更大的经济效益。此外，我们也不能只从单个承包农户来看，还要从农村生产的整体结构上来考察。我们采取的是统一和分散相结合的体制。凡是一家一户能办的事，都由农户去办，这是分散；凡是需要统一行动、合力开发的事，如大型农机具、大型水利和其他基础设施的建设等等，都由集体统一规划，联合举办，这是统一。随着商品经济的发展，农户的生产逐步转向专业化。而专业化的发展必然对社会化服务提出更高的要求，从而形成多种多样的联合，构成合作经济的组成部分。到那时，具体的生产环节可以是以户为单位的，但就整个生产过程而言却又互相联系在一起。这样一种“有统有分”、“有专有联”

的结构,可以给农业现代化提供广阔的余地。

目前,有些地方承包土地,划分较为零散,这可以通过多种办法,逐步加以调整。但必须由群众自愿进行,凡事要和群众商量,不能自上而下强制办理,联产承包制不能改变。目前,已经有些农民愿意“离土不离乡”,专营别的专业,而把承包的责任田集中给专事种植业的人去经营,使后者成为经营较多耕地的粮食专业户。这是一个很有意义的、值得鼓励的现象。它为解决耕地规模问题,提供了一种具体经验。

这几年放宽了农村经济政策,个体经济有了一定程度的发展。有的同志担心,这样发展下去会不会出现两极分化?如果我们只是孤立地而不是从宏观结构上来理解个体经济的地位、性质,那是得不出正确结论的。我国是社会主义社会,我们的政权是人民的政权,土地为集体和全民所有,森林、矿山、公路、铁路、大工业和银行等等掌握在国家手里,我们有足够的经济手段来保证社会主义成分发展,限制非社会主义成分的发展。个体经济现在是将来也是社会主义经济的必要补充,因此应受到法律保障。在各个历史阶段上的任何社会制度,都不会是百分之百纯粹化的。当然,对于某些非社会主义成分的活动,我们要实行一定的社会调节,不能完全自流。但是这种调节必须象中央领导同志指出的那样,要有利于建设有中国特色的社会主义,有利于国家的兴旺发达,有利于人民的富裕幸福。凡是偏离这几条的做法,必须避免使用。

(三)要大力促进农村经济的社会分工和商品交换。

农村生产力的提高,必然引起农村社会分工和商品交换