

日本战后体制改革

田 桓著



RIBEN ZHANHOU TIZHIGAIGE

经济科学出版社

日本战后体制改革

田 桓 著

经济科学出版社

责任编辑:龚 援 唐景芸

责任校对:刘 萍

封面设计:卜建晨

日本战后体制改革

田 桓 著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一〇一〇一工厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 17.5 印张 370000 字

1990 年 3 月第一版 1990 年 3 月第一次印刷

印数:0001—5000 册

ISBN 7-5058-0347-6/F·291 定价:12.00 元

本书承日本国际交流基金资助出版

前 言

近现代日本列岛的历史风云，仿佛与太平洋的波涛相呼应，大起大落，时隐时现，变幻莫测。

江戸时代的日本，也许还只是一个封闭的、鲜为人知的东方小国。不料它在明治维新以后突然崛起，一跃而成为东方唯一独立的资本主义强国，与西方列强为伍，对邻国残暴肆虐。第二次世界大战中，日本一小撮战争狂人，在亚太地区掀起狂风恶浪，最后落得个飞蛾扑火，自取灭亡的后果。

战后初期，日本列岛好象在太平洋沉没了，作为一个国家似乎从世界历史舞台上销声匿迹了。谁也没料到，十年之后，日本再次重新崛起，继而于 60 年代以后，创造出世界史上的“经济奇迹”，进入 80 年代后，居然成为世界第二经济大国。这种富有戏剧性的历史变化，自然引起世界各国舆论界与学术界的极大关注。60 年代以后，关于日

本经济高速增长及其原因,便成了日本国内外学术界的热门课题。在有关日本“经济奇迹”不断深入研究的同时,人们对日本历史和文化的研究也产生了浓厚的兴趣。综观东西方各国学者研究日本的许多成果,给人留下一个深刻的印象是:如果说日本在近代化和现代化的历史进程中,取得了显而易见的成功,那么,日本在近代的对外关系中,却遭到了惨痛的失败。认真总结日本人成功的经验和失败的教训,无论是对先进国家还是落后国家,无论对发达国家还是发展中国家,都可能是具有重要意义的,这就是研究日本的魅力所在。

笔者意外地走上日本研究岗位,在对这个光怪陆离的岛国的政治、经济和历史文化进行了较长时间的学习和考察之后,终于选择了“战后体制改革”这个课题作为本书的标题。日本学者把日本战后民主改革称为“第二次开国”、“空前的大变革”,美国人称其为“革命”。不管他们的评价是否妥当,至少大家公认这是日本历史上的重大事件。特别是60年代日本经济出现高速增长以后,日本国内外学术界对战后民主改革的研究越来越深入,评价也越来越高。实践是检验真理的标准,改革后深刻的社会变化,可以说明民主改革所产生的深远影响。对于日本战后民主改革这样一个重大课题的研究,在我国也许还处于初步阶段,但学术界对这一课题的探讨是认真和积极的,并已经取得了一些较好的成果。笔者怀着对这一课题的浓厚兴趣,愿意参加对日本战后民主改革问题的讨论,并以本书作为向学者专家们求教的课题。

战后初期,美国占领当局根据美国政府的指示,在日本推行一系列“非军事化”和“民主化”政策,推动日本全社会实现了比较全面的社会民主改革。这在日本学术界一般称为“战后改革”。本书着重探讨的只能是“战后改革”中的一部分,即政治经济和社会文化体制方面的改革,故书名定为《日本战后体制改革》。全书除序章谈改革的背景和终章谈改革的意义之外,体制改革的内容共分为三部分,第一部分包括第一至第八章,主要探讨政法体制改革。第二部分包括第九至第十一章,即探讨经济的三大改革。第三部分包括第十二至第十三章,主要探讨社会文化教育体制改革。本书探讨体制改革的时间,主要局限于占领时期,更主要的是占领初期,即1945年至1947年。1948年美国对日政策发生变化以后,日本的民主改革基本上停顿下来了,有的甚至走了回头路。尽管改革出现了反复,但改革的主要成果大体上还是保存下来了,也正因为如此,战后改革成为日本历史上的重要里程碑,具有划时代的意义。

撰写本书之前,笔者曾三次赴日进修和考察,在共计历时三年零一个月的时间里,不但收集了很多资料,而且增加了很多感性认识,为撰写本书奠定了基础。1981年9月至1983年9月,笔者作为政府派遣的进修生,有幸进入东京大学大学院法学政治学研究科,进修二年。其间得到日本著名学者坂本义和教授与石田雄教授的热心指导。本书第六章文官制度改革,就是进修期间在石田教授的帮助下写成的进修论文,回国后,这篇文章以《战后日

本公务员制度的形成》为题，发表于《历史研究》杂志1985年第六期，这次收入本书时，对原文作了一些修改。在整整二年的进修过程中，除指导教师帮助外，笔者还得到了东大法学部村上淳一教授和夫人村上真澄先生的亲切指导与多方关照，此外还得到法学部的三谷太一郎教授、石井紫郎教授和青山善光教授的热情帮助。

1986年3月，笔者在中国社会科学院日本研究所工作期间，在日本丰田基金会的资助下，为考察合作研究课题“日本经济的活力”，与同事们一起，再次赴日作了为期一个月的考察。笔者着重考察了战后初期的民主改革对日本经济保持活力的作用。这次考察对撰写本书也有很大帮助。特别是在这次考察中，得到了东大名誉教授、东京女子大学校长隅谷三喜男先生的慷慨援助，当时隅谷先生赠送的图书成为后来撰写本书的珍贵资料。

为了专门考察研究本书课题，在以隅谷三喜男先生为会长的日本东方学术交流协会和东京女子大学、东京大学法学部和三谷太一郎教授的大力协助与支持下，笔者于1988年1月至1989年1月，作为东大法学部客员研究员第三次赴日考察。在此期间除得到东大法学部的关照外，还得到东大名誉教授中村隆英、松本三之介、广岛大学名誉教授、原大东文化大学校长池田末利、横浜市立大学教授神田文人、东京国际大学教授李国卿等各位先生的很大帮助。本书也是在书中引用的许多著作、论文及其作者的帮助与启发下写成的。在本书撰写过程中，东大文学部户川芳郎教授、早稻田大学安藤彦太郎教授，曾

于百忙之中对本书各章命题提出了十分宝贵的修改意见。

作为本课题研究的基础,赴日考察期间,还曾得到过许多日本学者的指教,其中主要学者(尊称略)有:有泽广已、高桥正雄、津山直一、林雄二郎、卫藤沈吉、山根幸夫、香坂顺一、藤仓浩一郎、十时严周、富永健一、阿部洋、伊藤隆、平野绚子、依田熹家、江头数马、藤井升三、石井和夫、鹤见尚弘、渡部力、小岛朋之、久保田文次、大庭脩、小野信尔、西村成雄、竹中千春、林由美等诸氏。

考察期间,日本各界许多朋友协助笔者了解日本社会,增长感性认识,也对撰写本书大有帮助。其中帮助较大的友人(尊称略)有:梅泽一郎及其夫人梅泽三保、神谷一太郎、神谷真、山县裕一郎、浅田孝、山冈义典、胁村孝三郎、和田博夫、久保田龙三、永田畅男、萨摩正、榎本三郎、木下仁太郎、新仓和夫、木元贤辅、清冈幸治、熊野可文、石崎正和、冈岛昭治、小熊旭、堀内文知、山崎正亲、今田忠、冈村恒夫、服部哲也、赤池丰、三谷诚一、田中勇、土肥寿员、清水泰、野村义夫、小凑清三郎、市村温司、高桥昭男、齐藤司郎、井田武雄、西启之等诸氏。

日中人文社会科学交流协会和霞山会常年寄来机关刊物对撰写本书也有极大帮助。

当本书付梓之际,笔者怀着十分感激的心情,对上述给予过大力协助的诸位先生和日本各界朋友,表示衷心的感谢。

本书写作过程中,也得到了国内同行先辈和热心的

朋友们的大力协助,本所领导也给予了大力支持,吕永和先生还为本书附录作了详细的翻译校对,李廷江也为本书提供了资料,在此一并表示由衷的谢意。本书写作过程中,由于时间仓促,书稿撰写中的文字调整与资料核对,大都由唐景芸内助完成,她为此竭尽全力。

本书出版,承蒙日本国际交流基金和经济科学出版社的领导以及责任编辑龚援同志的鼎力相助,在此一并致谢。

笔者自知能力有限,承蒙各方勉励,不遗平生余力,终于缀成拙著出版,其中错误和疏漏在所难免,敬希诸公不吝指正。

田 桓 敬识

一九九〇年元月于北京

目 录

前 言	1
序 章 战后初期日本国内外形势	
与美国对日初期占领政策	1
一、战争所带来的创伤	3
二、战后初期的人民运动	6
三、战后初期的国际形势	12
四、战时美对日准备占领政策	16
五、日本投降与盟国占领机构	27
六、战后美对日初期占领方针	31
第一章 从天皇极权制到现代民主制	
——修改宪法	34
一、战时美国为日本战后改宪作准备	35
二、占领当局督促日本修改宪法	40
三、民间团体的各种改宪方案	45
四、占领当局与新宪法制定过程	49

五、《日本国宪法》的特征和原理	59
六、修改宪法的意义	70
第二章 从协助立法机关到最高权力机关	
——议会制度改革	74
一、改革前的帝国议会	75
二、占领当局对议会改革的政策	80
三、议会改革的过程	81
四、参议院的建立	86
五、国会的地位及《国会法》的特征	89
六、议会体制改革的意义	97
第三章 扩大参政权与全面普选制	
——选举制度改革	100
一、改革前的选举制度	101
二、战后初期《选举法》的修改过程	107
三、众议院议员选举法的修正法律的评价	114
四、地方选举制度的改革	116
五、《参议院议员选举法》的制定	120
六、选举制度再修改	123
七、选举管理与政党的选举活动	128
第四章 从翼赞政治到政党政治	
——重建政党政治	135
一、战前日本政党政治的兴衰	136
二、战后初期重建政党政治	140
三、保守政党的复活	147
四、革新政党的重建	153

五、开除公职令的冲击	159
六、本章小结	162
第五章 内务省解体与经济官厅的壮大	
——行政机构改革	165
一、战后初期行政机构的整顿	166
二、行政基本法的立法过程	168
三、实施新宪法前后的行政机构改革	177
四、内务省解体及其职能的转移	182
五、战后经济官厅的成长和作用	186
六、行政机构改革促进经济发展	191
第六章 从天皇的官吏到国民的公务员	
——官吏制度改革	194
一、战前的官吏制度及其改革设想	195
二、战后初期政府自行改革的动向	200
三、占领当局关于官制改革的政策	206
四、国家公务员制度的建立	211
五、地方公务员制度的建立	218
六、官吏制度改革的意义	221
第七章 从中央集权到地方分权	
——地方自治制度改革	225
一、战前的地方行政制度	226
二、战时美国对日本地方制度的设想	229
三、地方制度改革的前奏	233
四、地方自治法律的制定	235
五、地方议会的权限	242

六、地方机构改革和地方自治法的修改	249
七、地方自治法制改革的意义	255
第八章 司法机构的改组与司法独立	
—— 司法制度改革	257
一、改革前的司法体制	258
二、《法院法》的立法过程	262
三、改革后的司法体制	268
四、司法审判体制的变迁	279
五、本章小结	285
第九章 从寄生地主制到自耕农制	
—— 农地改革及其成果	287
一、战前日本的土地制度及其危机	288
二、第一次农地改革的经过	291
三、美国占领当局的对日农业政策	294
四、第二次农地改革的立法过程	299
五、第二次农地改革法的实施及其斗争	311
六、农地改革的成果及其意义	316
七、农地改革的局限性及其消极影响	326
八、本章小结	329
第十章 从财阀家族到垄断企业集团	
—— 财阀解体	331
一、日本财阀的发展过程	332
二、占领当局的财阀解体政策	342
三、解体时财阀的状况	349
四、财阀解体的实施过程	354

五、《集中排除法》及其实施	369
六、《垄断禁止法》及其实施	376
七、企业集团的形成	380
八、财阀解体的意义	384
第十一章 劳动立法与工会合法化	
—— 劳动体制改革	389
一、劳动体制改革的社会背景	390
二、美国对日劳动政策的形成过程	393
三、劳动体制改革的立法过程	400
四、劳动“清洗”和劳动行政机构的建立	411
五、战后初期的工会组织及其活动	417
六、劳动体制改革的社会经济影响	422
第十二章 教育的现代化与大众化	
—— 教育体制改革	429
一、战前和战时的日本教育	430
二、美国对日占领的教育政策	437
三、远东委员会的对日教育政策	446
四、战后初期教育改革的开始	450
五、教育法规的制定和实施	454
六、教育体制改革的意义	462
第十三章 修改民法与旧家族制度解体	
—— 家族制度的改革	466
一、战前的家族制度	466
二、占领政策与妇女参政运动	473
三、战后初期对家族观的争论	477

四、民法的修改过程	481
五、家族观念的变迁	488
六、传统家族制度开始解体	493
终 章 战后体制改革的评价与意义	498
一、学术界对日本战后改革的评价	498
二、关于战后体制改革的性质	512
三、战后体制改革的历史意义和局限性	517
附 录	
一、《日本国宪法》全文	520
二、《大日本帝国宪法》正文	536

序 章

战后初期日本国内外形势 与美国对日初期占领政策

给人类带来空前浩劫的第二次世界大战，最初由日本军国主义势力揭开了序幕，最后由于日本帝国主义的全面崩溃而宣告结束。那么，二战结束对日本国家来说，究竟意味着什么？当时人们还搞不清楚，四十年后的今天，人们才深刻地认识到，这意味着“第二次开国”、“第三次转机”。日本著名的国际政治学家坂本义和教授说：“由于 1945 年的终战，可以说日本迎来了‘第二次开国’。从幕府末期到明治维新后的开国，是‘西洋文明’被日本有选择性的移植进来，而在占领日本的情况下，是由盟国进行有选择性地移植过来。”^① 二战结束时，日本人谁也没想到会在这满目创伤的土地上，继日本历史上的大化革新和明治维新以后，第三次转机已经开始，经过占领改革和再次有选择地引进“西方文明”，使日本这个得天独厚的国家，居然赶上

① [日]坂本义和编：《日本占领的研究》，东京大学出版会 1987 年 2 月版，第 3 页。