

西康史拾遺

文史資料

(未定稿)

續集

一九八九年十月于康定



《西康史拾遗》

(未定稿)

续集

编著者 冯有志

校订者 周光钧

中 国 人 民
政治协商会议

甘孜藏族自治州委员会文史办公室编印

一九八九年十月

于康定

西康史拾遗 续集 (未定稿)

目 录

第七篇 西康建省后的种种情况与设施	(1)
第一章 刘文辉治理西康的方针政策	(1)
第一节 一个目标	(2)
第二节 两项措施	(2)
第三节 三足鼎立	(3)
第四节 四个时期	(3)
第五节 五大问题	(4)
第一、宗教问题	(5)
第二、乌拉问题	(4)
(甲) 治标	(6)
(乙) 治本	(7)
附注: (1) 牦牛小识	(8)
(2) 赵尔丰颁布的乌拉章程	(10)
第三、奔务问题	(13)
第四、鸦片问题	(14)
(1) 关于禁种	(16)
(2) 关于禁运与禁售	(18)
(3) 关于禁吸	(22)
第五、土匪问题	(23)
第六节 六条纲领	(23)

(一) 经济建设·····	(24)
(二) 民族问题·····	(24)
(三) 边疆教育·····	(25)
(四) 组训民众·····	(25)
(五) 民众生活·····	(25)
(六) 吏治问题·····	(26)
第二章 西康省的三个特殊情况·····	(26)
第一节 二位主席两个省会·····	(26)
第二节 省府火灾与西康省的档案·····	(28)
第三节 西康省定预算是刘文辉自己核定的·····	(30)
第三章 委员长西昌行轅与西康省宁属屯垦委员会·····	(30)
第一节 设置西昌行轅·····	(30)
第二节 刘文辉设置宁属屯委员·····	(32)
第三节 刘张勾心斗角·····	(32)
第四章 设立西昌警备司令部·····	(33)
第八篇 西康省的三大事件与主要建设·····	(35)
(壹) 三大事件·····	(35)
第一章 班禅事件·····	(35)
第一节 班禅行轅的组建·····	(35)
(1) 国民政府的计划·····	(36)
(2) 达赖喇嘛的对策·····	(37)
(3) 拉萨“噶厦”的由来·····	(37)
(4) 黄慕松入藏致祭·····	(38)
第二节 班禅圆寂行轅移驻甘孜·····	(39)
第三节 戴季陶入康致祭·····	(40)
(1) 组建院长行轅·····	(40)
(2) 致祭班禅·····	(42)
(3) 祭后余波·····	(42)

第四节 班辕事件的经过	(43)
(1) 刘文辉剪除曲麦卓玛	(43)
(2) 德钦汪姆的婚事纠纷	(43)
(3) 班辕与二十四军在甘孜的军力对比	(45)
(4) 驻军的应战准备	(46)
(5) 班孔的进攻计划	(47)
(6) 战斗经过	(47)
(7) 班辕、孔萨处理事变善后	(48)
第五节 刘文辉组织反攻	(50)
(1) 二十四军集结兵力	(50)
(2) 班孔战败撤离甘孜	(50)
(3) 二十四军进驻甘孜	(51)
(4) 二十四军反攻先遣司令部处理善后	(51)
第六节 尾声	(52)
第二章 普雄事件	(53)
第一节 事件的缘起	(54)
第二节 治安会议的争执	(54)
第三节 行辕召开高级军事会议和邓秀廷逝世	(55)
第四节 刘文辉再度南巡	(56)
第五节 “进剿”布拖菜子山	(57)
第六节 “一剿”普雄	(58)
(1) 普雄的概况	(58)
(2) 组队“进剿”普雄	(58)
(3) 普雄彝族的组织与分布情况	(59)
(4) 普雄投诚	(60)
(5) “进剿”部队被逐出普雄	(61)
第七节 三件大事	(62)
(1) 蒋介石飞临西昌	(62)

(2) 张笃伦“进剿”拖乌·····	(65)
(3) 撤销西昌行辕·····	(65)
第八节 “再剿”普雄·····	(65)
(1) 设置西昌警备司令部·····	(65)
(2) 重组“剿匪”总指挥部·····	(66)
(3) 普雄彝族民众的对策·····	(67)
(4) 战斗经过·····	(67)
(5) “进剿”部队提出和谈·····	(68)
(6) 贺国光飞临中所坝·····	(69)
(7) 和谈头人被扣·····	(70)
第三章 雅属事件·····	(72)
第一节 雅属的烟祸·····	(73)
(1) 鸦片价高种者有利·····	(73)
(2) 始作俑者·····	(73)
(3) 明禁暗放时张时驰的禁烟实况·····	(74)
(4) 强行铲烟引起战端·····	(83)
第二节 遍地烽烟四面楚歌·····	(87)
(1) 南京西康学生的倒刘运动·····	(87)
(2) 地方武装相率起事·····	(89)
(3) 战乱平息·····	(91)
第三节 刘文辉的善后措施·····	(93)
(1) 张群入川·····	(93)
(2) 派人缓和舆论·····	(94)
(3) 召开雅属行政检讨会·····	(94)
(4) 平息南京的倒刘运动·····	(96)
(貳) 主要建设·····	(100)
甲、经济·····	(100)
第一章 西康经济的中心——商业·····	(100)

第一节 康定是藏汉交易的中心·····	(101)
第二节 西康经济的大动脉——茶药互市·····	(102)
(1) 药材的产地产量与产值·····	(102)
(2) 药材的收购与运销·····	(103)
(3) 茶药互市·····	(104)
(附注) 西康著名茶商一览表·····	(105)
第三节 药行与锅庄·····	(106)
(1) 药行·····	(106)
(2) 锅庄·····	(106)
乙、工业交通·····	(107)
第二章 电力建设·····	(108)
第一节 省会康定的电灯溯源·····	(108)
(1) 康定城的第一盏电灯·····	(108)
(2) 美明电灯公司·····	(109)
(3) 康裕公司康定水电厂·····	(109)
第二节 雅安的水电建设·····	(110)
(1) 开始使用火电·····	(110)
(2) 水电建设开始起步·····	(111)
第三章 交通建设·····	(112)
第一节 修筑营官寨“巨型”机场·····	(112)
第二节 修筑雅富汉泸公路·····	(113)
第三节 修筑康青公路营甘段·····	(113)
第四章 城市建设·····	(114)
第一节 修建康定交通旅馆·····	(114)
第二节 扩建康定及雅安市区·····	(115)
(1) 康定方面·····	(115)
(1) 雅安方面·····	(115)
第九篇 西康省的民主设施·····	(117)

第一章 国民政府的规划	(117)
第二章 西康省的民意机关	(118)
第一节 省临时参议会	(118)
(1) 遴选参议员	(118)
附参议员名单	(119)
(2) 省临参会正式成立	(120)
(3) 开会经过	(120)
(4) 秘书长易人	(120)
(5) 组织县政考察团	(121)
(6) 议长落河	(121)
(7) 驻会委员会	(122)
(8) 议案简况	(122)
第二节 省临时参议会换届	(122)
(1) 第一届省临参会的概况	(122)
(2) 请增第二届参议员名额	(123)
附第二届参议员名单	(123)
第三节 西康省的国民参政员	(125)
附西康省参政员简历表	(125)
第四节 西康各县成立县参议会	(126)
第五节 西康省参议会	(126)
第六节 西康省参议会正式成立	(127)
(1) 成立大会开会情况	(127)
(2) 刘胡交恶	(128)
(3) 议长之争	(129)
(4) 民青两党进入省参议会, 参议员延长任期	(131)
第二章 西康省的普选——选举国大代表及立法委员和监察委员	(132)
第一节 第一次国大代表的选举	(132)
(1) 划分选区指定代表	(133)

第二节 第二次国大代表选举	(134)
(1) 西康增选国大代表	(134)
(2) 国民党草拟的“五五宪草”	(135)
(3) 民主党派拒绝出席	(135)
(4) 通过宪法的争吵	(135)
(5) 为宪法制造声势	(137)
第三节 第三次国大代表暨立监委员的选举	(137)
(1) 建立选举机构	(137)
附立监委员及国大代表名单	(139)
(2) 商定名单的争执	(142)
(3) 实行选举的过程	(143)
(4) 西康代表去京开会的波折	(144)
(5) 公布总统副总统候选人	(145)
(6) 选举闹剧	(146)
第十篇 刘文辉起义前后	(148)
第一章 起义前的准备	(148)
第一节 军事方面	(148)
(1) 二十四军的布署	(148)
(2) 调整保安部队的编制	(149)
(3) 控制地方武装	(149)
(4) 峡口坝联络大会	(149)
第二节 思想准备	(155)
(1) 恢复新康报	(155)
(2) 组织新民主主义研究会	(155)
(3) 组织西康省留雅民意代表联谊会	(156)
(4) 协调国、民、青三党关系	(156)
第二章 起义经过	(157)
第一节 亲去南京观察形势	(157)

第二节 在成都同蒋介石集团面对面的斗争·····	(158)
第三节 潜离成都·····	(162)
第四节 彭县起义·····	(164)
第三章 起义以后·····	(165)
第一节 朱总司令的复电·····	(165)
第二节 成都方面的反映·····	(166)
第三节 全省响应起义·····	(166)
(一) 雅属 (二) 宁属 (三) 康属·····	(166)
附录：(一) 西康省政府的安民布告·····	(169)
(二) 西康省政府通飭拥护起义电·····	(169)
(三) 西康省政府陆军第二十四军司令部的会衔布告·····	(169)
(四) 西康省政府全省保安司令部控制邮电通讯的命令·····	(170)
八十述怀即以代跋·····	(171)
后记·····	(171)

第七篇 西康建省后的种种情况与设施

第一章 刘文辉治理西康的方针政策

刘文辉自民国十六年（1927）击败刘成勋（禹九）接管西康起，至民国三十八年（1949）宣布起义迎接解放止，主政西康，长达二十二年。在他治理西康的长时期中，根据西康的具体情况，与本人的实践经验，结合研究历代治边者的得失成败，和其智囊团中心人物的出谋献策，总结出的一套治理西康的方针政策。

他的这套方针政策，虽然没有写成条文，制为文件。但他在历次重要的群众集会，如省府每星期一的扩大总理纪念周，各种纪念日的群众大会，历届省议会开幕典礼，省府开府仪式，雅属行政检讨会……上，所作的报告和演说，以及在他开办的各种短期训练班的精神讲话，省务会议和省党政联席会议的即席发言，对治康的方针政策，都有所阐述。这些讲述，虽因时间，先后不一，听讲对象的文化水平，高低有别，但他每次的讲演，都是针对当时当地的实际情况作出适当的阐明。并非事先制成一本有系统的讲稿，循序演讲。所以有长有短，有浅有深，各不相同，其中心内容，都兼述有他的治康方略。作者供职西康，先后二十年，且曾在刘文辉主办的西康省训团受训，在西康高级党训班及省训团藏族民政组任职，听刘氏的讲演，难计次数，每次都尽可能简略概括的作了笔记，当时《西康新闻》、《西康国民日报》、《西康省政府公报》等报刊所载刘之讲词，亦曾浏览。根据自己回忆以及浅见和理解，将刘氏治理西康的方针政策，归纳为六点：第一点，一个目标；第二点，两项措施；第三点，三足鼎立；第四点，四个时期；第五点，五大问题；第六点，六项纲领。

刘氏的这些目标和纲领，由于各种原因，或者没有实现，或者没有完全实现，或者压根就是纸上谈兵而已。但其在西康的影响，仍然留下了深刻的历史痕迹。如今收入《拾遗》，作为西康历史研究的一个侧面，不失为有益之举。

第一节 一个目标

这个目标，也就是刘文辉治理西康的总方针。即“化边地为腹地”。采用各项有效措施，使西康的政治、经济、文教、交通、生产、生活、同步发展，力争赶上内地与各省市，并驾齐驱，以达到边圉永固，金瓯无缺，完成其东屏四川，西控西藏，南障云南，北援青海的历史使命。

第二节 两项措施

刘文辉接管西康后，认为多少年来，西康的社会之所以进步迟缓，西康建设之所以成效甚微，其主要原因约有两端：其一是军政合一，俨如独立王国。其二为政教不分，宛似一潭死水。

民国以还，国家多故。各派军阀，凭恃武力，互夺国柄。既无统一持久的中央政权，自然也就没有远大宏伟的建国规划。对于西康，均视为边远之区，不毛之地，放任自流，由边吏自行其是，无人过问，于是戍守边疆的军事长官，就是当地的行政首脑。既无制度作依据，也无法律为准绳，一切措施，全由自主，对平民则凭一己之喜怒，生杀予夺。对官吏则由个人的好恶，任免升黜。成为凌驾于一切之上的独立王国。所率士兵，或为清末遗留的边军，或系临时招募的流痞。戍边日久，官老兵疲，纪律废弛，训练松懈。饱食终日，无所事事，吸食鸦片者有之，酷嗜赌博者有之。或者背负双枪（一支步枪，一支烟枪）吞云吐雾，或则手握六子（赌具六颗骰子）呼么喝六。种种腐败现象，皆由军政合一，有以致之。所以刘文辉的第一项措施，便是整顿边军，对兵卒则去莠留良，对军官则调任闲职，并设置西康特区政务委员会，专管行政，严禁军人干政，使军政分离，各有专责。

西康政教不分，由来已久，藏族群众，对宗教信仰较深，与寺庙关系较密，因此寺庙不仅在精神生活上，即在物质生活上，对群众都有密切微妙的影响。在经济方面，藏民生前余财及死后遗产，大部奉献于寺庙。寺庙则以这些财物，经营商业或贷与平民，收取利息。反复经营，不断增殖，遂成为各地金融的核心。在社会方面，寺庙多拥有强大武装，当地居民，平时赖其保护安宁，一遇外侮，更赖其为之抵御。甚或外出经商旅行，亦请其派队护送。在生活方面，因各地较为优秀的男丁，多入寺庙当喇嘛，故居民皆以寺庙为集会之中

心，寺庙遂有代表地方意见，解决地方纠纷的政治作用。

此种政教不分的社会制度，桎梏了人的思想，使广大人民，习于清静无为，寡欲知足，安于现状，不求进步。宛如一潭死水，波澜不起，对于从事建设，起了阻碍的作用。所以刘文辉治康的第二项措施，便是化静为动。但他也深知此种静止无波的状况，根深蒂固，深入人心，决非一纸行政命令，便能改变，如果急躁冒进，反会激起反感，滋生事端。只能稳步前进，从实际生活上，徐图改进。一面尊重其固有文化与宗教信仰，顺应其心理要求，一面推行地方建设，促其逐步前进，尊重高僧大德，与之确取联系。对于土司头人，则采取“感化”政策，期能服从命令，确守范围，以巩固其统治。非至万不得已，决不轻用武力。

第三节 三 足 鼎 立

康、宁、雅三属，是构成西康的三个部份，犹鼎之三足，缺一则鼎不能立，三足中如有短长，则鼎失平衡，势必动荡不安。故刘文辉治康，是采取三属并重的政策。

对人则采取平均主义，凡三属中的知名人士与有影响的头面人物，均衡量轻重加以扶植，使之各得其所，互相牵制，他便可君临其上，垂拱而治。决不让其中一属，法码过重，致生事端。

施政则因三属的具体情况，各不相同，康属则藏族占多数，宁属则彝族人口逾百万，雅属则汉族占多数。各民族，不仅语言文字，各不相同，风俗习惯，亦均有异，推行庶政，决不能脱离实际，以一概念以引起阻碍，所以他对康属采取“稳健政策，力求安定”，以谋无后顾之忧。对宁属采取“急进主义，剿抚兼施”，对“归顺”者设官治理，“难驯”者派队征剿，以谋开发资源，充实实力。对雅属采取“循序渐进，推动建设，以谋在循序渐进中增进行政效率，有利地方建设。

第四节 四 个 时 期

刘文辉把历代治康者的方针政策，加以研究，分析其得失成败，归纳为四个时期。自唐文成公主下嫁至清代中叶为羁縻时期。当国者既无开发边境之心，更无使用边民之念。官其酋长，封为土司，世代相承，以安其心。崇其宗教，重其僧侣，使人民寡欲知足，别无所求，只要彼此相安，即可称太平盛世。自清末赵尔丰经营川边至民国成立，为改流时期。赵

氏锐意经边，力谋改流，强力废除土司，设置官府，并欲兴办教育，发展实业。但赵氏只凭恃武力，不体民情。不旋踵间，人亡政息，所提经边六事，仅如昙花一现。自民国改元至刘文辉接管边事为放任时期，民国成立，群雄逐鹿，内战连年，都为争夺国柄，无人过问国防，一任边吏因循敷衍，为所欲为。自民国十七年至西康省府成立为建省时期。刘文辉自受命主康之日起，就立意完成西康建省。经过十年的努力，西康建省的筹备工作，始得完成，西康省府也才能正式成立。但是西康成立省府，只是建省工作的第一步，百端待举，任重道远，只是文辉一个人的才识精力，实难胜任。有赖全省官民，同心同德，群策群力，才能完成这一艰巨的历史使命。

第五节 五大问题

西康的各项工作中，为西康所特具，而又为历来治边者所不易解决的问题，计有宗教、乌拉、彝务、鸦片、土匪等五大问题。

第一、宗教问题

刘文辉所指的宗教问题，是专指佛教，亦即喇嘛教的问题。居住在康属的藏族信教群众，受佛教的影响，已历千有余年，源远流长，根深蒂固。自公元四世纪佛教传入吐蕃，公元七世纪吐蕃松赞干布在唐朝文成公主和尼泊尔尺尊公主的影响下，即信奉了佛教。以后外来佛教在与西藏原有的其他教派相互影响汇合，形成了带有西藏地方色彩的喇嘛教。明初宗喀巴创主宗教以后，佛教宏扬，信徒遍及康藏全境。据西康省民政厅民国二十八年（1939）编整保甲后的不完全统计，康属金沙江以东，藏族人口只有三十余万，但各地寺庙，在三百座以上，喇嘛不下五六万人，占康属藏族人口五分之一。所有优秀人才，咸集于寺庙。藏民崇信喇嘛，隆于君父。人们的精神生活与物质生活，均受宗教影响。就是过去的土司统治，亦莫不受宗教的支配。故佛教为康属特殊文化，佛教与地方政治和人心的趋向息息相关，不容忽视。追溯历史，元、明、清三代，都以佛教对康属影响较深，而采取尊崇佛教、多封众建，广为布施的政策。

佛教在康藏社会中，能够长期发展，经久不衰，实在有它特殊的自然条件、物质环境和社会历史的根源。

赵尔丰经边，不明此理，反认为边境发生的许多事件，都是喇嘛寺庙造成的；如泰宁事

件，起因于惠远寺阻开金矿、巴塘事件，也由于丁宁寺煽起七村沟民变，杀害凤全。乡城事件，也是桑披寺杀死理塘都司，盐井事件，是因蜡翁寺阻止煮盐。于是赵氏对佛教极为仇视，凭恃武力，毁寺焚经，戕僧侮佛。违反群众心理，引起反感，起而与赵氏作卫教之争，甚至造成民族间的裂痕，后来者知佛教势力不可侮，又思运用权术，无明确的政策。因之失去地方对政府之信任。

刘文辉治理西康，对于宗教问题的一贯主张，因势利导，力谋政教协调，僧俗合作，以纳民于轨范。早在建省委员会移康后，就把维护佛法，整饬教规，作为重要政策。除明令取缔喇嘛违反教规的各项行为外，并召开僧迦代表会议，宣传治康政见，共商整理寺庙办法，决定成立西陲五明学院。其宗旨是：（1）沟通汉藏文化；（2）联络汉藏感情；（3）使政教相得益彰，免除一切隔阂。会议并决定先成立五明学院筹备委员会。经与会者同意，延聘汉族研究佛学很有声望的学者张怡荪先生为筹备会主任。道孚灵雀寺大管家麻倾翁，炉霍寿宁寺活佛格聪，康定南无寺格西甲绒，以及理塘寺的活佛火竹香根，康定的活佛日库等为筹委会成员。

省府成立后，实行分区治理，遴选南北两路大德喇嘛，由省府聘任为宣化师、辅教师、负责协助督导地方政务，并加紧五明学院的筹备工作，延聘康藏大德为院长及导师，期于短时间内，正式成立。一面飭由各寺庙选送喇嘛，入院进修，直接培养教育康僧，减少施政之障碍。同时作为研究宗教的学术机关，招收部分中等学校程度的在职人员进修。这都是为适应康区的特殊措施。

第二、乌拉问题

乌拉问题，也就是差徭问题，是康属藏族人民有切肤之痛而又为历代治边者和刘文辉千方百计都难于彻底解决的一大苛政。

关外地势高寒，人烟稀少，高山大江，横断阻隔。交通极为不便，且气候变化无常，冬则大雪遍野，深达丈余，道路难辨，一旦坠入雪坑，必遭灭顶之灾，更加坚冰铺路，步履维艰，夏则时而阵雨倾盆，全身湿透，时而烈日当空，衣履复干，当时流传有四句民谚，描绘关外行路之难甚为形象。其词曰：“正二三，雪封山，四五六，淋得哭，七八九，正好走，十冬腊，学狗爬”。其含义就是说：农历的正二三三个月，大雪封山，难觅途径，四五六三个月，一日之内，时雨时晴，令人哭笑不得，七八九三个月，秋高气爽，正好行路，十冬腊

三个月遍地坚冰，直立难走，只能四肢着地爬行。因此旅居西康的汉族，说到出关，都畏缩不前，非万不得已，都不愿出关。关外别无交通工具，行旅运输，全恃牛马。且内地所产牛马，关外亦不能使用，必须生产于高原的牦牛，始能胜任。附牦牛小识于后（注一）

关外行旅运输，既惟牛马是赖，而养殖牛马者，又全属牧民，终年逐水草迁徙，居无定所，需用牛马时，必须派人四处寻觅，难应急需。故早在土司统治时期，就规定了一种差徭制度。所有土地草场全属土司，凡领种土地及在草场上放牧者，均为差民，凡土司行动运输，需用牛马时，由差民定时定额供应，不得违抗拖延。这一制度施行后，行旅运输，比较方便。但土司贪得无厌，不但要差民支应牛马，其家中背水熬茶，亦要差民支应汤役（人差）甚至土司食用的酥油、糌巴、牛肉、奶饼、饲养牲畜的草料，亦要差民支应。差民不胜其苦，于赵尔丰经边时，环请蠲免。赵氏认为牛马乌拉，事实所需，不能废除，遂制定乌拉章程二十五条（全文见后注二）通令施行。规定各县差地差额，人畜脚价，载运重量及差民损失赔偿，并建设台站，限制里程。当时政简徭轻，行之甚易。民元以后，屡经变乱，差徭弊端，层见迭出。关于支差方面，如冒支乱支，估支过站，扣给脚价，不给脚价，虐待人畜，倒毙不赔，坑勒留难，多派渔利，及经手人中饱脚价等。关于应差方面，如汉民照例不应差，土头佃户，寺庙喇嘛，亦不应差。差役沉重，差户不得不行贿求免，或于急时避匿隐藏，加重差户弱者负担，或以病牛羸马支应，倒毙图免。关于制度方面，如台站未加修复，里程长短不一，差民劳逸不均。道远差民，应差之日少，往返之日多，赔累过重。尤其家居干道的差民，徭役过繁，未能调剂平均，牛马损失，未能设法补助等等。如此之类，不一而足。历年以来，差民因不堪此种苛虐，举家逃亡者，在数千家以上，损失牛马，不下数万头。故差徭问题，成为关外人民最大痛苦。积弊最深，纠纷最多，实在不容易解决。

一九三八年，国民参政会组织了川康视察团，康属组组长莫柳忱（德惠）参政员到关外视察后，亦认为乌拉是病民的一大弊政，主张彻底废除。

刘文辉说：本人经边对于此事，十二年来，无时不思设法改善。一九二八年接防之初，即改订乌拉章程，提高脚价，限制滥支，严禁过站。但至一九三二年因北路发生大白事件，战端既开，军运增多，徭役加重，差民更苦。

刘文辉采纳建委会委员们的建议，制订了治标治本两套办法：

（甲）治标：建立差徭监察制度。

当时差徭最重的是康定、道孚两县、康定是起点站，无论去南路或北路，都应由康定支

应乌拉。并且支长站，南路要支至雅江，北路要支至道孚，始能替换。当时不但要运送军用物资，还有一些军人，借口运送军需品，私自添运商货，冒支乌拉，更有一些商人，勾结军人冒支乌拉，运送商品，因当时乌拉脚价，每驮每站照官价只是藏元半元，如雇请驮脚，则每驮每站要藏元五元，相差十倍，获利更丰。所以冒支乌拉者甚众。刘文辉下令，凡非军事急需物资均严禁派乌拉。无论军政人员或普通商民，运输商货，均由货主自行雇脚，照民价付款，不准派乌拉。如敢故违者，严惩不贷。康定由建委会民政科，派员监督检查。并委派县训所毕业学员张镇国为乌拉监察专员，长驻道孚，监督检查。

张镇国是受刘文辉县训培训的县政人员，当时年龄只有三十岁左右，初生之犊，不畏权势，严格执行禁令。普通商人及一般军政人员，见张不循情面，均照令行事。师长唐英，过去常派乌拉，运茶出关，掉换羊毛，运回康定销售。一次又运了一百多驮茶叶出关，并派了一个副官押运。到了道孚，这位副官，知张镇国不好说话，便亲自去见张说：这是师长的茶叶，请派乌拉。张说：既是师长的货，我当然不敢不派，不过数目太大，近处的差民牛马少，支应不起，要到玉科去调，往返要十天以上，请你多等几天，我亲自去康定见师长说明情况，免师长责怪你。张连夜赶到康定，面见唐英，因唐在县训所担任过军事教官，所以张称唐为老师。张对唐说：老师用乌拉运一百多驮茶出关，这和军长的命令不合，所以我特别来见老师，请老师维护军长的威信，免了这批乌拉。弄得唐很尴尬，只好敷衍说：这事我还不知道，定是别人冒名乱支，你坚决照军长的命令去执行好了。张说：为了杜绝别人冒支，请老师下一个手令给我，我好应付别人。唐只好写了一个手令给张。上说：无论何人，包括我本人在内，均不准支乌拉运私货。由张乌拉监察专员严格检查执行。张镇国敢于挡下唐师长的私货，威名大震，一两年内，康定道孚的乌拉，减轻了许多。后来刘文辉认为张镇国能持正不阿，特任命他当了道孚县长。

（乙）治本：当时任乃强先生，任建委会建设科长。主张兴办“牧站联运”。即由建委会拨出巨款，购买牛马，组建一个牧运公司，雇员放牧承运，需用乌拉者，照民价向该公司雇用。取代民间乌拉。

但因经营牧运的汉族人员，不习惯高原生活，无放牧经验，部份由内地买来的牛马，也不能适应高寒气候，死亡甚多，试验失败，牧运公司，只好解散，白耗了一笔巨款。任乃强亦因此去职。

一九三六年，建省委员会，重订改善乌拉章程六条，对公差乌拉的支应，人力徭役的支