

天津市地方志丛书



TIAN JIN SHI CHENG SHI GUI HUA ZHI

天津科学技术出版社

天津市城市标志编纂委员会 编著

TIAN JIN SHI CHENG SHI GUI HUA ZHI

BIAN ZUAN WEI YUAN HUI BIAN ZHU

天津市城市标志志

TIAN JIN SHI CHENG SHI GUI HUA ZHI

天津市地方志丛书

天津市 城市规划志

天津市城市规划志编纂委员会 编著

天津
科学技术
出版社

天津市城市规划志编委会

主 任 缪仲泉

副主任 赵友华 张龙斌 刘宇骧

委 员 (以姓氏笔划为序)

王家声 冯 容 刘宇骧 李 彭 张汝科

张龙斌 赵友华 康春旸 缪仲泉 储景铭

编辑办公室

主 任 刘辉林

天津市城市规划志编纂

主 编 张龙斌

特邀 叶于岗

副主编

副主编 李 森

编 辑 (以姓氏笔划为序)

王葆龄 王葆槐 刘辉林 李 森

张龙斌 张宗丰 顾 群

規劃
到先行
協調
發展

為天津城市規劃志題

壬申蕭桐書



目 录

序

凡例

概述	(1)
----------	-----

第一章 历史沿革与规划条件

第一节 历史沿革	(13)
一、聚落的形成与发展	(13)
二、早期城市的形成与发展	(15)
三、开埠至 1949 年的城市发展	(18)
第二节 自然概况	(19)
第三节 地质勘察与城市测绘	(24)
一、工程地质	(24)
二、水文地质	(25)
三、地面沉降	(25)
四、城市测绘	(28)

第二章 城市规划发展过程

第一节 新中国成立前的城市规划概况	(33)
一、天津开埠前的城市规划布局	(33)
二、各租界地的布局与规划建设	(38)
三、“新政”期间河北新区规划建设	(46)
四、北洋政府时期的建设规划	(47)
五、中华民国十九年的城市规划	(48)

六、日本侵占期间的城市规划·····	(52)
七、中华民国三十四年至三十七年的城市规划设想·····	(57)
第二节 新中国成立后城市总体规划的编制过程·····	(58)
一、三年恢复和“一五”时期(1949~1957)·····	(58)
二、“二五”和调整时期(1958~1965)·····	(62)
三、“文化大革命”时期(1966~1976)·····	(66)
四、“五五”、“六五”和“七五”时期(1976~1990)·····	(66)
附件一:1954年12月城市总体规划文件要点·····	(70)
附件二:1982年城市总体规划文件要点·····	(72)
附件三:新中国成立后天津市历年编修城市总体规划文件一览表·····	(74)

第三章 城市总体规划

第一节 城市性质与城市规模·····	(81)
一、城市性质·····	(81)
二、城市规模·····	(84)
第二节 城市总体布局·····	(86)
一、总体布局发展过程·····	(86)
二、市区布局·····	(87)
三、滨海地区布局·····	(88)
四、近郊卫星城·····	(89)
第三节 工业与仓储布局·····	(89)
一、工业规划布局·····	(89)
二、仓储规划布局·····	(92)
第四节 对外交通运输规划·····	(92)
一、天津港规划·····	(93)
二、内河航运规划·····	(93)
三、铁路枢纽规划·····	(94)
四、公路规划·····	(95)
五、民用航空规划·····	(96)
第五节 城市基础设施与服务设施规划·····	(96)
一、城市住宅与主要公共建筑规划·····	(96)

二、市区道路交通规划	(98)
三、城市水源与市区供水排水规划	(100)
四、河道功能与城市防洪规划	(101)
五、城市能源规划	(102)
六、邮电通讯与广播电视规划	(104)
七、园林绿化与城市环境规划	(104)
八、人防与防灾规划	(105)
第六节 近期建设规划	(106)
附录:国务院关于天津市城市总体规划方案的批复	(107)

第四章 城市分区规划

第一节 分区规划编制过程	(113)
一、1959年分区规划	(113)
二、1962年分区规划	(113)
三、1983年分区规划	(114)
四、1988年分区规划	(114)
第二节 和平综合分区规划	(120)
一、工业与仓储	(121)
二、道路交通	(121)
三、住宅	(122)
四、大型公共建筑	(123)
五、供水、排水	(124)
六、能源	(124)
七、邮电通讯	(125)
八、园林绿化与文物古迹保护	(125)
九、环境卫生与环境保护	(127)
十、防灾	(127)
第三节 河东综合分区规划	(127)
一、工业与仓储	(128)
二、道路交通	(128)
三、住宅	(129)

四、大型公共建筑	(130)
五、供水、排水	(131)
六、能源	(131)
七、邮电通讯	(132)
八、园林绿化	(132)
九、环境卫生与环境保护	(132)
十、防灾	(132)
第四节 河西综合分区规划	(134)
一、工业与仓储	(135)
二、道路交通	(135)
三、住宅	(136)
四、大型公共建筑	(137)
五、供水、排水	(138)
六、能源	(138)
七、邮电通讯	(139)
八、园林绿化、旅游与文物古迹保护	(139)
九、环境卫生与环境保护	(139)
十、防灾	(141)
第五节 河北综合分区规划	(141)
一、工业与仓储	(142)
二、道路交通	(143)
三、住宅	(143)
四、大型公共建筑	(144)
五、供水、排水	(145)
六、能源	(146)
七、邮电通讯	(146)
八、园林绿化、旅游与文物古迹保护	(146)
九、环境卫生与环境保护	(147)
十、防灾	(147)
第六节 南开综合分区规划	(149)
一、工业与仓储	(149)
二、道路交通	(150)

三、住宅	(152)
四、大型公共建筑	(152)
五、供水、排水	(154)
六、能源	(155)
七、邮电通讯	(155)
八、园林绿化、旅游与文物古迹保护	(155)
九、环境卫生与环境保护	(156)
十、防灾	(158)
第七节 红桥综合分区规划	(158)
一、工业与仓储	(159)
二、道路交通	(159)
三、住宅	(160)
四、大型公共建筑	(161)
五、供水、排水	(163)
六、能源	(163)
七、邮电通讯	(164)
八、园林绿化、旅游与文物古迹保护	(164)
九、环境卫生与环境保护	(165)
十、防灾	(167)

第五章 详细规划

第一节 居住区详细规划	(172)
一、新辟居住区规划	(172)
二、震灾重建和旧区住宅改造规划	(204)
三、控制性详细规划	(216)
第二节 工业区详细规划	(222)
一、市内新辟工业区规划	(222)
二、工业街坊规划	(231)
三、近郊工业区规划	(234)
第三节 重点地段、重点工程详细规划	(237)
一、海河改造工程规划	(237)

二、海河轴线规划	(241)
三、中环线沿线综合规划	(243)
四、主要干道两侧综合规划	(248)
五、商业街规划	(252)
六、大型公共建筑群规划	(255)
七、南开大学西科研区规划	(262)
八、引滦入津工程规划	(264)
九、煤气化工程规划	(267)
第四节 城市道路与工程管线综合规划	(270)
一、城市道路详细规划	(270)
二、工程管线综合规划	(274)

第六章 滨海地区城镇规划

第一节 塘沽市区规划	(283)
一、简况	(283)
二、城市性质与规模	(285)
三、城市总体布局	(287)
四、专项工程规划	(289)
五、天津港区规划	(295)
六、天津经济技术开发区规划	(298)
七、天津港保税区规划	(302)
第二节 汉沽市区规划	(303)
一、简况	(303)
二、城区总体规划	(305)
第三节 大港市区规划	(307)
一、简况	(307)
二、城区总体规划	(309)
第四节 海河下游工业区规划	(315)
一、简况	(315)
二、总体规划要点	(315)

第七章 郊县城镇规划

第一节 近郊卫星城规划	(321)
一、杨柳青镇规划	(321)
二、咸水沽镇规划	(326)
三、大南河规划	(330)
四、军粮城规划	(332)
第二节 县城规划	(332)
一、蓟县县城规划	(333)
二、宝坻县城规划	(336)
三、武清县城杨村镇规划	(340)
四、宁河县城芦台镇规划	(344)
五、静海县城规划	(347)
第三节 建制镇规划	(351)
一、简况	(351)
二、建制镇规划实例	(353)

第八章 城市规划管理

第一节 城市规划管理体制	(361)
一、新中国成立前的城市规划管理体制	(361)
二、新中国成立后的城市规划管理体制	(362)
三、规划设计管理局的组织机构	(363)
第二节 城市建设用地管理	(377)
一、三年恢复和“一五”时期	(377)
二、“二五”和调整时期	(380)
三、“文化大革命”时期	(382)
四、“五五”、“六五”和“七五”时期	(383)
第三节 建筑工程管理	(390)
一、开埠到天津解放	(390)

二、三年恢复和“一五”时期	(391)
三、“二五”和调整时期	(392)
四、“文化大革命”时期	(393)
五、“五五”、“六五”和“七五”时期	(394)
第四节 管线工程管理	(403)
一、三年恢复和“一五”时期	(403)
二、“二五”和调整时期	(404)
三、“文化大革命”时期	(405)
四、“五五”、“六五”和“七五”时期	(406)
第五节 监督和检查	(410)
一、建筑工程的监督和检查	(410)
二、建设用地的监督和检查	(413)
第六节 城市规划的实施	(416)
一、1949年至1957年	(416)
二、1958年至1965年	(417)
三、1966年至1976年	(418)
四、1976年至1990年	(418)

第九章 城市规划科学技术

第一节 城市人口发展规模预测	(425)
第二节 城市总体布局与发展方向	(426)
第三节 城市道路交通与网络结构	(427)
第四节 居住区详细规划	(428)
一、新建居住区的规模与级别	(428)
二、住宅建筑布局与空间组织	(429)
三、生活服务设施	(430)
人 物	(433)
大事记	(453)
编后记	(494)

概 述



概 述

天津位于华北平原东北部,海河流域下游,是首都北京的门户。三岔河口是天津的发源地,历史上就是漕运传输要地和河海航运枢纽。天津有滨海渔盐之利,随着航运的发展,工商业亦日益繁荣,逐步由原始聚落形成市镇——海津镇。明初统治者为了保护海疆安全和漕运畅通,开始设卫筑城。此后,城市逐步发展,到了近代,卫的功能已不适应城市发展的要求,但航运枢纽功能却逐步加强,它左右着城市的发展方向。第二次鸦片战争,英法联军攻陷天津,迫使清王朝签订丧权辱国的中英、中法《北京条约》,开天津为商埠。自此,租界林立,城市向东南延伸,塘沽也随之兴起。在河海水上交通发展的同时,也促进了陆上交通,两者相辅相成,有力地促进了工业、商贸的繁荣,使天津逐步形成华北水陆交通枢纽,京畿一大王商业城市。新中国成立后,海河水系各地大兴水利建设,40年来上游来水日减,有时甚至枯竭,内河航运随之衰落,而塘沽新港发展较快,从而影响城市总体布局的发展方向,形成了目前以海河为轴线,市区为中心,市区和滨海地区为主体的城市总格局。

天津地处五河下梢,地势低洼,大部地区地面标高在2米左右(大沽水准),滨海地区则更低。据历史资料统计,在明、清两代540年间,海河水系曾发生过360多次水灾,其中有45次殃及天津。仅20世纪上半叶就有1917年和1939年两次特大洪水淹没天津市区。天津解放后,1954年和1963年又出现两次特大洪水,在党和人民政府领导下,全市人民进行了空前规模的抗洪斗争,保证了市区的安全。然而,天津春旱秋涝,随着城市规模的不断扩大,生产、生活用水与日俱增,而海河水系上游来水日减,形成城市水源紧缺,冬春季节尤甚,1983年9月,引滦入津工程完成通水后,使城市有了稳定的水源,但城市远期用水,还有待南水北调来解决。天津的这种特定的自然条件,历来是天津城市发展的制约因素和城市规划中的重要内容之一。

天津城市规划是伴随城市的形成发展而不断发展的,在各个不同历史时期,有着不同的表现形态,体现着不同阶段城市发展和城市规划工作本身发展的特点和规律。

天津聚落据记载始于金(直沽寨),兴于元(海津镇),以直沽(三岔河口一带)为中心的天津经济日益发展^①。明永乐三年至五年(1404~1406)设卫筑城。清雍正三年(1725)改卫为州,后又由州升府(1731)。天津在政治经济和军事上的地位日益显得十分重要。

天津城市早期的形成与发展是先市(海津镇)后城(卫城),市在城外,城在市旁,两者形成一个统一的完整的城市。在布局上,城垣部分为封闭式,城市总体却是敞开式。在开埠(1860)前 450 多年的发展中,特别是前期城外商埠码头发展快于城市衙署、居住地区,这是天津早期城市布局发展的一个特有现象。城市功能也由单一的漕运枢纽,逐步成为中国北方多功能的经济中心。天津城市是以三岔河口为中心向四周发展,形成布局紧凑的封建大城市。这种城市格局一直延续至开埠前夕基本未变。

二

近代天津(1860~1949)城市发展历程仅有 89 年,在这一时期,天津的经济、政治都受帝国主义列强所控制,城市经济由封建的内向封闭型变为半殖民地性的外向开放型。租界地的设立,海河下游码头的辟建,河北新区的建设,南市地区的自由开发,市区边缘窝铺筒房的蔓延,使城市进入一个地块拼凑畸型发展时期。即各个不同地块的占有者,按着各自利益的需要自行规划建设,而不与相邻地块规划相衔接,各自为政,使整个城市布局支离破碎。

1930 年梁思成、张锐编制了《天津特别市物质建设方案》,吸收了西方城市规划的理论与实践,结合天津现状,形成天津近代第一个统一的城市规划方案。但由于帝国主义、尤其是日本帝国主义侵略势力紧逼和国内社会政治长期动乱,以及租界依然存在的影响,而终未实现。日军占领期间编制的《大天津都市计划大纲图》、《天津都市计划大纲》和《天津都市计划区域内塘沽街市计划大纲》,从规划上说是《天津特别市物质建设方案》一个发展,而且同样是个统一的城市规划方案,由于战争原因也未能实施。近代天津大城市轮廓,在 20 世纪 30 年代已基本形成。这种

^① 直沽寨、海津镇的具体地址,史书无有确切记载,本志书系以《天津简史》第 22 页“直沽寨——最早的聚落”和《天津简志》第 3 页“建置沿革”的记述为准记述的。

畸型的城市状态，一直到1949年天津解放前夕，未能有根本性的改变。

在这一时期，天津城市规划建设和发展，表现的形态和特点是：

(一)近代天津城市的建设，是在无统一规划、各自为政的状态下发展形成的，建成区面积虽扩大了5.6倍，但整个城市总体是个杂乱无章的拼凑体，这是由于当时天津特殊的政治、经济形势所决定，后来虽有个统一的城市规划方案，但也仅仅说明在城市规划工作上有所发展，而这些规划对当时城市建设并未起到指导作用。这种地块拼凑成的畸形城市实体，给城市人民生产、生活造成诸多下便，给后来城市统一改造和建设，带来极大的困难。

(二)近代城市发展速度空前加快。1846年市区人口为20万左右，1860年市区建成区面积为9.4平方公里，到1949年市区人口为179万，建成区面积为61平方公里。开埠后89年间的发展速度大大超过开埠前450多年，人口增长了8倍多，建成区面积增长了近6.5倍，特别是19世纪末和20世纪20年代，天津城市发展尤为迅速。各国租界区的大规模建设，河北新区的发展，南市地区的开发，都是在这一时期形成规模的，从而奠定了天津近代大城市特有的布局格调。

(三)天津被迫开辟为商埠口岸，使一个内向、封闭型的封建城市，一跃成为一个外向、开放性的典型的半殖民地半封建城市，成为列强侵略中国、掠夺资源、倾销商品的据点。这一城市性质及其特殊职能几乎贯穿整个近代。日军占领时期则沦为殖民地城市。抗日战争胜利后，这一畸型发展的影响，也未能从根本上加以消除。

(四)近代天津的城市发展虽呈畸型，但仍受着城市发展客观规律的制约。开埠后，帝国主义在租界内按着各自的需要自成系统进行建设，而没有一个统一的城市总体规划作指导，形成互不衔接的局面。但客观上却把天津推向一个新的发展阶段，适应着外向、开放型经济活动的需要。英、法、美开辟租界最早，选择了距当时市区有一定距离的紫竹林地段，形成孤立特殊的海运码头地块。其后德、日、俄、意、比、奥租界的开辟，同原市区联为一体，客观上扩大了城市的整体规模。航运枢纽也沿海河下移，城市布局向东南发展。日军占领期间编制的《大天津都市计划大纲图》是为适应其侵略战争的需要，但客观上也体现了近代天津城市的发展规律。塘沽新港的开辟是天津这样一个港口城市发展的必然趋势，同时，也为天津城市后来的发展创造了条件。

三

1949年1月15日，天津解放，人民当家作主，得以按照人民的意志进行城市