

孙尚清主编

LUNJINGJI
JIEGOU DUICE

论经济结构对策

书馆

F121
19

孙尚清 主编

11000

论经济结构对策



女子学院 0064085

中国社会科学出版社

责任编辑 禾 村 陈胜昌
责任校对 曹里加
封面设计 鹿耀世
版面设计 钱 锋

论经济结构对策

Lun Jingji-jiegou Duice

孙 尚 清 主 编

•

中国社会科学出版社 出版

新华书店 北京发行所发行

北 京 印 刷 二 厂 印 刷

850×1168毫米 32开本 16.25印张 2插页 402千字

1984年3月第1版 1984年3月第1次印刷

印数 1—15,000 册

统一书号: 4190·189 定价: 1.85元

本书编辑人员

主 编：孙尚清

副主编：张卓元 蔡中杰 陈吉元

编 辑：汪海波 陈胜昌 冒天启 魏加宁

目 录

实现战略目标的若干基本经济结构对策(代序言).....	1
关于速度分布对策.....	5
关于能源结构对策.....	14
关于技术结构对策.....	21
重点建设和平衡发展对策.....	28
结语.....	37
第一章 总论.....	38
第一节 经济发展战略目标的选择.....	38
第二节 经济结构.....	43
第三节 战略目标与经济结构的内在联系.....	47
第四节 决定战略目标和经济结构的因素.....	15
第五节 经济结构合理化三原则.....	62
第二章 经济发展战略目标.....	72
第一节 用工农业总产值作为经济发展战 略 目标的	
主要指标的依据.....	72
第二节 工农业年总产值翻两番.....	82
第三节 确定经济发展战略目标的依据.....	90
第四节 三个战略重点.....	97
第五节 实现战略目标需要解决的几个认识问题与实际问题.....	103
第三章 产业结构对策	110
第一节 农业和工业的比例和结构.....	111
第二节 农业经济结构.....	114

第三节	轻重工业结构·····	122
第四节	消费品工业结构·····	127
第五节	能源结构·····	132
第六节	机械电子工业结构·····	139
第七节	原材料工业结构·····	144
第八节	建筑业结构·····	147
第九节	基础结构·····	153
第十节	商业服务业结构·····	162
第四章	技术结构对策·····	169
第一节	经济增长主要靠技术进步·····	169
第二节	宏观技术结构的标志·····	170
第三节	我国宏观技术结构的现状·····	175
第四节	我国技术结构的合理化和现代化·····	187
第五节	我国技术结构分阶段改善的预想·····	199
第五章	教育科学结构对策·····	202
第一节	大力发展教育和科学是实现我国战略目标的 基本条件·····	202
第二节	教育结构的调整及其主要对策·····	209
第三节	科学结构的调整及其主要对策·····	229
第六章	就业结构对策·····	241
第一节	就业结构的三个层次·····	241
第二节	我国就业率的历史回顾和未来的发展·····	249
第三节	职业结构的演变及其存在的主要问题·····	256
第四节	职业结构的演变趋势和若干对策性意见·····	264
第七章	企业规模结构与企业组织结构对策·····	277
第一节	实现经济发展目标要求企业规模结构与企业 组织结构的合理化·····	278
第二节	我国企业组织结构与企业规模结构的现状和 特点·····	282
第三节	企业组织结构与企业规模结构对策的选择·····	296

第八章	地区经济结构对策	318
第一节	编制经济区划, 处理好经济区域与整个国民经济发展的关系	320
第二节	坚持“扬长避短、发挥优势”的方针, 处理好发挥地区优势与国民经济综合平衡的关系	327
第三节	发挥大中城市在组织经济方面的作用, 处理好城市经济中心和与之相联系的经济区域的横向经济关系	332
第四节	开展地区之间的经济协作和技术交流, 处理好经济发达地区和经济落后地区之间的经济关系	342
第五节	建立经济特区, 处理好经济特区的对外关系和对内关系	350
第九章	积累和消费结构对策	361
第一节	对两个战略阶段的工农业总产值和国民收入年平均增长速度的预测和分析	361
第二节	积累率与工农业年总产值翻两番	366
第三节	积累率与城乡人民收入的成倍增长	375
第四节	积累率与国民收入的物质构成	376
第五节	对两点质疑的分析	381
第六节	控制积累基金和消费基金的规模	386
第十章	投资结构对策	397
第一节	投资结构对策的目标	397
第二节	确定投资方向的重点	403
第三节	合理分配投资, 促进部门、产业、产品和企业组织结构合理化	408
第四节	合理安排投资结构所要正确处理的几个关系	415
第五节	树立投资的时间价值观	425
第十一章	消费结构对策	435
第一节	合理安排社会消费基金和个人消费基金	436

第二节	合理安排社会消费基金中的三个单项基金.....	441
第三节	合理安排职工的自费消费额和公费消费额.....	445
第四节	正确对待消费领域的三个差别.....	449
第五节	合理安排消费品结构.....	453
第十二章	国际交换对策	458
第一节	实行对外开放是我国坚定不移的战略方针.....	458
第二节	“国际价值”论是发展国际交换的理论依据.....	464
第三节	本世纪末国际交换发展的总任务.....	469
第四节	改变以初级产品为主的商品出口结构 ——实现国际交换总任务对策之一.....	472
第五节	以劳动耗费对效用的比较为原则,立足国内 建设急需,调整商品进口结构 ——实现国际交换总任务对策之二.....	479
第六节	用好外资 ——实现国际交换总任务对策之三.....	482
第七节	积极开展国际劳务合作 ——实现国际交换总任务对策之四.....	484
第八节	改革对外贸易体制 ——实现国际交换总任务对策之五.....	486
第十三章	所有制结构对策	489
第一节	确定所有制结构对策的依据.....	489
第二节	发展以社会主义公有制为基础的所有制结构.....	491
第三节	改善全民所有制经济内部的组织结构.....	495
第四节	调整劳动群众集体所有制的经济结构,大力 发展集体经济.....	501
第五节	适当地发展个体经济.....	507
第六节	大力发展以公有制为基础的合营经济.....	509
后 记		512

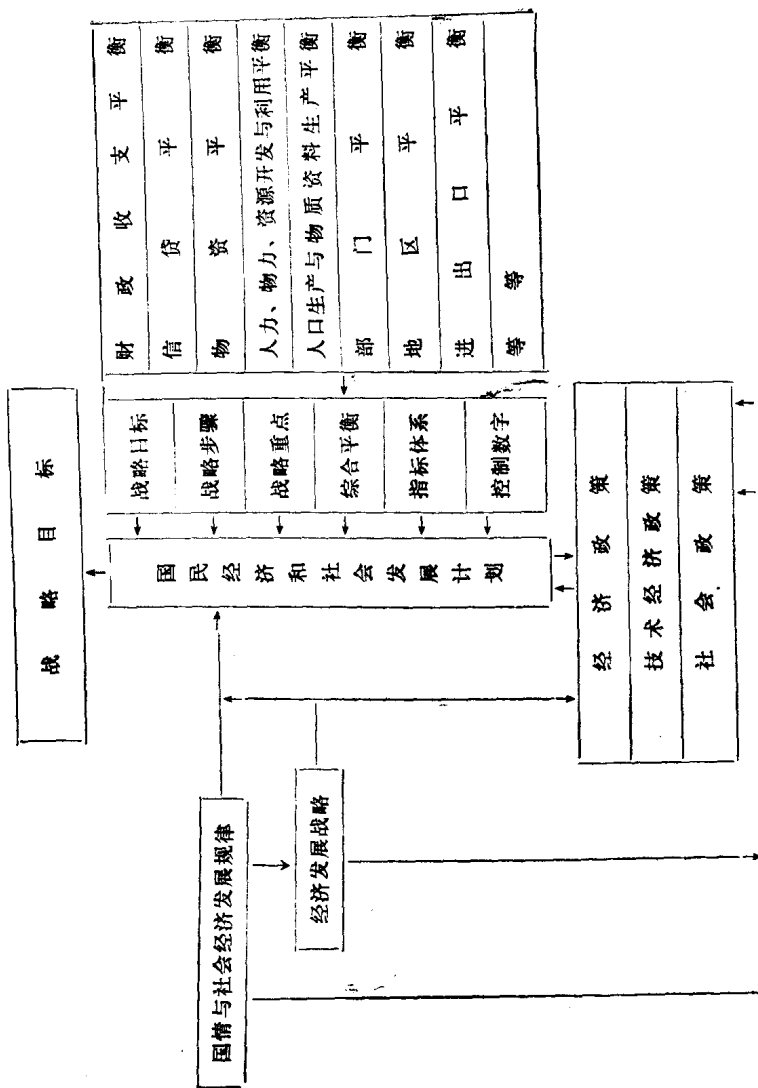
实现战略目标的若干 基本经济结构对策

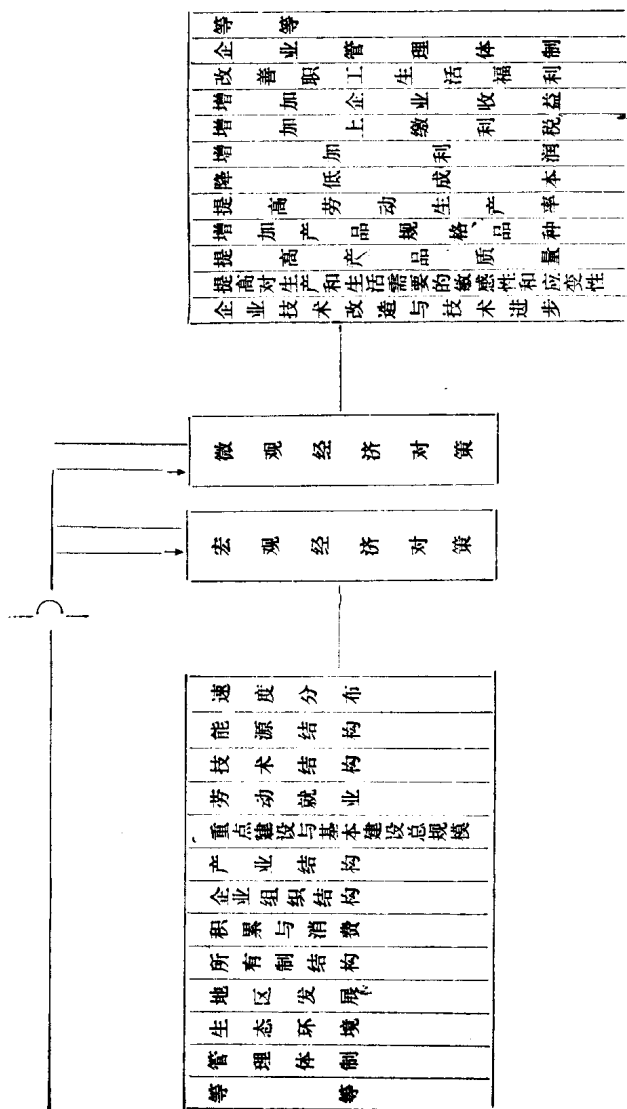
(代 序 言)

— 孙 尚 清 —

首先，简单地说明一下这个题目在我们整个经济工作中的地位（请参阅图1）。这张图左面的“国情与社会经济发展规律”是我们制定经济发展战略，制定国民经济发展计划以及制定有关经济、技术和社会政策的基础。这就是说，无论是战略还是计划和政策都要依据我们的国情，从我国的实际情况出发，并符合经济发展规律的要求，依照客观经济规律办事。能否把国情与经济规律很好地统一起来，是我们经济工作成败的关键问题。在我们有计划的社会主义经济中必须制定国民经济和社会发展的计划，这样把经济发展和社会发展结合起来的计划在中国从“六五”开始第一次编制。我们以前执行的五个五年计划都是单纯的或比较单纯的经济发展计划。从第六个五年计划开始，根据以往执行五个五年计划的经验和社会主义计划经济的本质要求，我们编制的计划已不再局限于国民经济的发展计划，同时还和社会发展计划结合在一起了。这样，我们在执行计划时，不仅使经济要按计划发展，同时使我们社会的各个方面也都能得到相应的协调发展。因此，第六个五年计划叫作“国民经济和社会发展的五年计划”。这样的计划应当包括战略目标、战略步骤、战略重点、综合平衡、指标体系和控制数字等等。战略目标一旦确定下来，它就会上升

图1





为全社会各方面工作围绕的中心，并且都要为它的实现服务。因此，实现战略目标是同我们完成国民经济和社会发展规划相一致的，而不是另外一码事。为了完成国民经济和社会发展的计划，需要有经济政策，需要有技术经济政策，还需要有其它方面的社会政策。所有这些政策可以大体上区分为宏观和微观两个方面的政策。微观方面的政策主要是那些企业范围内和一些局部性的政策，宏观经济政策指的是全社会从总体上考虑所制订的涉及全局的政策。无论是宏观的还是微观的，都是为实现战略目标或实现国民经济和社会发展规划服务的，因此，政策在这里表现为达到战略目标、完成国民经济和社会发展规划的手段。

我们在这里要讨论的主要是宏观经济对策。而宏观经济对策也包含许多方面，我只想概略地谈谈速度分布、能源结构、技术结构和重点建设与平衡发展等几个基本的对策。

十二大提出本世纪末的战略目标，要求在不断提高经济效益的前提下实现工农业年总产值翻两番，人民生活达到小康水平。这个目标提出后引起了外国经济学家的广泛注意和评论。大体上是三种看法。一种意见认为我们这个目标提得比较高，离我们实际的可能性比较远，因此很难达到；另一种意见认为我们的战略目标是宏伟的，实现这个战略目标有许多困难，但中国有完成这个目标的潜力，只要经过努力，政策对头，这个目标是可能实现的；第三种意见认为，没有充分的资料来判断能否实现，不敢作肯定或否定的评论。我们国内绝大多数经济学家普遍认为十二大提出的战略目标是根据我国的具体情况出发的，考虑到我们未来发展的可能性，这个目标既是宏伟的，又是经过努力可以实现的。实现这个战略目标的关键是，必须有正确的对策。没有正确的对策，战略目标就可能落空；有了正确的对策，经过努力就可能实现。

关于速度分布对策

我们的战略目标是工农业年总产值翻两番。有些同志提出为什么选工农业年总产值这个指标？我们认为选用这个指标比较符合我国的现实情况。大家知道，社会产品千千万万，用实物指标来规划我们的发展目标，事实上是不可能的。不能开一张很长很长的单子，列出几十种、几百种，甚至成千上万种产品到本世纪末要达到的产量，即使这样做也不可能给人们一个总的概念。从理论上说，使用价值是千差万别的，加不起来。一个茶杯和一个暖水瓶怎么加总呢？只有根据价值，表现为货币额，才可以加起来。因此，中国和外国一样，在规划自己的发展目标时，一般都是采用价值指标而不是实物指标。比如，西方国家通常采用的国民生产总值就是一种价值指标。不过，我们的总产值指标虽属价值指标，但它实际上可以代表实物，用不变价格计算的总产值增长率能反映物量的增长。由于我国的统计传统上就把工农业年总产值作为一个重要的指标，所以在这方面我们的统计基础比较好，统计数字也比较准确。当然，我们还可以考虑采用社会总产值指标，就是除工农业以外，把交通运输、建筑、商业这几个物质生产部门也都加在一起，它们的产值合起来就成了社会总产值。但是，社会总产值从发展速度来看，根据统计经验，它与工农业总产值差不多。因为工业在几个物质生产部门中增长速度相对地最快，农业在五大物质生产部门中增长速度相对最慢，工农业又是国民经济中最重要的同时又是比重最大的两个部门，把发展最快的和最慢的两个部门合在一起，其增长速度与五大物质生产部门加在一起的增长速度大体上差不多。我们中国以及苏联和东欧国家的经验大体上都是如此。所以，采用工农业总产值指标，既考虑到我们以往计划指标的基础和习惯，又考虑到工农业是社会两个最基本最

重要的物质生产部门。

下面，针对外国某些报道中把有关概念有时搞混的情况，作些解释。西方国家通常采用国民生产总值即GNP，用以表示经济的增长。这个国民生产总值与我国的工农业总产值的差别很大，它包括全社会各行各业的各种收入。既包括我们所说的物质生产部门的收入，也包括非物质生产部门的收入和从国外取得的纯收入。还包括国家公务人员和军警的收入，房主出租房子所得的房租和地主出租土地所得的地租也全包括其中。而我们的工农业总产值不仅局限于物质生产领域，而且在五大物质生产部门中也仅是工业与农业两个部门。所以，我们的工农业总产值不仅在范围上比国民生产总值小，而且其所代表的物质内容和国民生产总值也有很大差别。

外国的一些报道中有时把工农业总产值，与国民收入混为一谈，说中国的国民收入要翻两番。这也是概念上的混乱。我们知道，工农业总产值也不能等于国民收入。我们的国民收入是五大物质生产部门一年中新创造的价值之和，是社会物质生产部门总产品 $c + v + m$ 中的 v 和 m 两个部分。社会总产品中物质消耗的部分，即价值转移的部分不包括在内。另外，它与西方国家的国内生产总值（GDP），即从GNP中扣除从国外取得的各项纯收入，也是不同的。

关于翻两番，前一个时期外国报刊的报道也很乱，有的说是增长两倍，有的说是增长三倍，有的说是增长四倍。按照我们的习惯说法，翻两番就是增长三倍，就是增长到四倍，这也就是两个倍增。第一个倍增是在1980年的工农业总产值基础上增加一倍，然后在这个基础上再来一个倍增。所以，翻两番、增长三倍、增长到四倍、两个倍增都是一个意思。

我们实现工农业年总产值翻两番不是单纯的量的增加，十二大报告中提出要在不断提高经济效益的前提下来实现这个目标。

不断提高经济效益这个前提非常重要，这体现着我们是把速度和效益统一起来考虑的，为了避免单纯追求工农业总产值的增长速度，就必须把提高经济效益作为前提。

我们要从1980年工农业年总产值7,195亿元，到2000年增长到28,780亿元（均按1980年不变价计算，请参阅图2）。

图2 工农业年总产值翻两番速度示意图

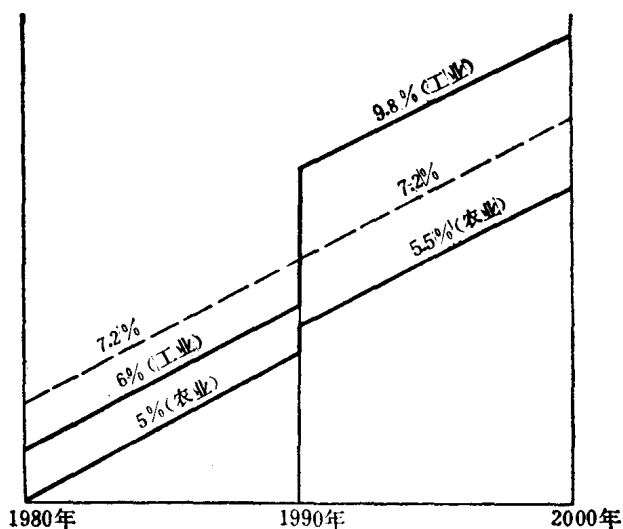


图2是理论的示意图，它表示到2000年工农业年总产值翻两番，每年平均增长速度或者叫每年递增应当是7.2%。这是一种理论上的速度。下面我们要从实际出发，不断地加进一些因素来修正这个理论速度，用以说明速度分布的复杂性。

第一个因素，我们应考虑到十二大规定的战略步骤。实现战略目标的二十年划分为两个十年，要求在前十年打好基础，准备好条件，因此前十年的增长速度不能太高，要扎扎实实地把我们的经济进一步调整好，以便为后十年的经济振兴打好基础，作好

准备。后十年我国的国民经济要出现一个新的飞跃。为此，前十年的速度一般应低于理论上的平均速度(7.2%)；后十年的增长速度就应快于前十年。我们假定，前十年每年递增6.4%，那么，相应地后十年每年就必须递增8%。这就是说，引进两个战略步骤的因素，理论上的速度就不能不作出修正，这实际上是逐步具体化。

第二个因素，我们还要考虑到工农业两个部门的特点。工业和农业是不同的两个物质生产部门。农业直接向自然界索取财富，因此它受自然力的影响就比工业大得多。天气变化、气候是否正常对农业有决定性意义。一片麦子丰收在望，一场天灾就可以化为乌有。而工业相对地说抵御自然影响的能力要强得多，因而受自然力的影响就小。一般说，工业有厂房，天气不好对生产影响不大。当然特别大的自然灾害如泥石流、洪水或大地震对工业也有很大影响；受自然力影响大小是相对而言的。农业的增长速度不仅在中国，外国也一样，一般都要低于工业。假定我国农业前十年以5%的速度递增，那么后十年就要高一些，但也不能太高，不妨假定达到5.5%的平均增长率。这种假设并不是毫无根据和随意的，而是考虑到了我们的经验和实际的各种可能性。我国从1953年到1980年这28年中，农业每年的平均增长速度是3.4%。第六个五年计划规定的农业增长速度是“保四争五”即4%—5%的速度。“六五”计划规定的速度和我们假定的增长率，都超过了我们过去28年中农业的平均增长速度，所以，上述假定的农业增长速度就不能说很低了。大家知道，1982年我国农业的增长速度曾达到11%，但它是实行农业生产责任制使农村中蕴藏的潜力得到很大发挥的结果。我们制订长期计划，不能仅仅以一两年的情况作为根据。过去，我们对农业生产关系的处理有“左”的毛病，压抑了农民的积极性，使农业生产力发展迟缓。三中全会以后，由于陆续实行了各种形式的责任制，农民的积极性提高了，农业生产力有一个飞跃，这是正常的。近两年农业的发展情况是令人

鼓舞的，但我们制订长期计划不应以一两年的情况为根据，而必须考虑多方面的情况和各种各样的可能性，不能以个别年份突然增高的增长率为基础。另外，现在我国统计上农业总产值内还包括队办工业，社办工业已划到工业产值里去了，队办工业还一直属于农业产值。因此，队办工业的发展也会使农业总产值增大。但严格说来，农业总产值只能包括那些农产品的初级加工和那些与农业有紧密联系的工业。从理论上讲，工业的产值应当是工业产品的产值，农业的产值就是农产品（广义的）的产值。但是在统计上一下子变过来还很困难，我们现在的统计基本上还是手工方式，基层的统计人员有许多未经过专业训练，把统计口径一下改变，事实上也很难做到。现在，生产队搞的什么自行车链条加工厂，什么城镇工业需要的零部件生产，什么玩具的生产，统统算作农业的产值，实在不大科学，因为它与农业毫无关系。

再看看工业方面。如果我国的农业假定前十年每年递增5%，后十年递增5.5%，那么工业在20年内每年就应当递增7.9%，而不是7.2%了。考虑到战略步骤，假定工业前十年按6%的递增率，那么后十年就要有9.8%的递增率。这样，工业才能达到7.9%的平均增长率。如果把后十年再分为两步，第一步1991—1995年，即第八个五年计划期间，假定工业是9.5%的年增长率，那么第九个五年计划（1996—2000年）则应是9.9%的年增长率。这样的工业增长率是否保守？我国1953—1980年期间工业的平均增长速度是10.8%，上述设想的速度略低于这个速度。为什么我们要按略低于这个速度来设想呢？主要是过去我们工业发展速度虽快，但经济效益不高。十二大的战略目标要求我们在提高经济效益的前提下实现翻两番，因此我们必须把效益和速度统一起来考虑。根据我们以往的经验，工业的增长速度如果订得过高，势必使企业拼命地赶速度，从而影响或降低效益。同时，还应考虑到在我国现行的经济管理体制下，搞速度比较容易，而提高效益却难得多，