

164-14 萬有文庫

第二集七百種

王雲五主編

菲律賓獨立問題

石楚耀 吳澤霖 編著

商務印書館發行

菲律賓獨立問題

石楚耀 吳澤霖 編著

現代問題叢書

編主五雲王

庫文有萬

種百七集二第

菲律賓獨立問題

究必印刷有所權版

中華民國二十六年三月初版

編著者

吳石

澤楚

霖耀

發行人

王

上海河南路

雲五

印刷所

商

上海河南路

務印書館

發行所

商

上海及各埠

務印書館

(本書校對者董振福)

◆ E六〇七

翁

目次

第一章	緒言·····	一
第二章	菲律賓之人文地理的背景·····	九
第三章	西美統治時代的菲律賓·····	二一
第一節	白人統治前的菲律賓·····	二一
第二節	西班牙統治時代的菲律賓·····	二五
第三節	美國統治時代的菲律賓·····	三四
第四章	菲律賓的獨立運動·····	四二
第一節	菲律賓的祕密結社和政黨·····	四二
第二節	菲律賓獨立運動之史的考察·····	五三

第三節	美國允許菲律賓獨立的原因·····	七二
第四節	獨立法案的內容·····	七九
第五章	自治政府成立後的菲律賓·····	九九
第一節	菲律賓憲法·····	九九
第二節	菲律賓的新政治組織·····	一六
第三節	經濟問題·····	三一
第四節	國防問題·····	一五〇
第五節	新菲律賓與日本·····	一六二
第六節	新菲律賓與華僑·····	一七三
第六章	結語·····	一九二

菲律賓獨立問題

第一章 緒言

世界殖民地民族獨立運動，自從民族辭典中產生一「被壓迫」名詞以來，即有其光榮的歷史。迨至近年來，更以世界各地遭受經濟恐慌的襲擊，遂使各殖民國家的情形日趨惡化；此外再加以生產資源的愈感缺乏，以及失業人口的增多等現象之結果，一方面則增重了諸列強對本身的顧慮，他方面又促成了諸列強間的矛盾之愈形尖銳化。在這種情形之下，他們爲要保持其統治的地位，及獲得更豐富的資源，自不能不對殖民地民族，作更進一步的榨取。然而如今的殖民地民族，已非如往昔之情甘屈伏；他們因歷受現代潮流的洗禮，而逐漸加強了民族意識，對於國際間的任意宰割，認爲有乖人類生存的原則，咸欲予以有力的抗爭。因之，世界各殖民地民族的獨立解放運

動，也隨着其民族意識之擡頭，一年高漲一年，如狂風怒濤一樣，幾乎傳播了整個的殖民地世界。而且這種運動不但是在範圍上日益擴大，即在其程度上也日益加深。它首先是反映出被壓迫民族與壓迫民族間矛盾的尖銳，同時又表現着殖民地與宗主國間關係的緊張。但這種運動的產生，絕不是突如其來的偶然現象，它是具有嚴重的經濟和政治根源的。換句話說，即殖民國家高度的榨壓手段與殖民地民族熱烈的民族求生意識，兩者相會合時，勢必會走入不能妥協的尖端。這裏，關於世界殖民地民族求解放的獨立運動，遠者姑且擱之不論；而單就最近在世界殖民地民族獨立運動史上，值得大書特書的菲律賓的獨立，當然沒有例外，也是基於此兩種不同的對流而造成的結果。

在太平洋南端以島多著名的美屬菲律賓羣島，已於一九三五年十一月十五日，正式宣佈獨立，改稱爲『菲律賓自治政府』（Commonwealth of the Philippines）（註一）其第一任大總統奎松（Manuel Louis Quezon）氏副總統奧斯美那（Sergio Osmeña）氏也同時宣佈就職。這不僅是菲律賓歷史上劃時代的一頁，對於美國以及遠東國際關係也有莫大的影響。

菲律賓在西班牙統治下達三百二十四年之久，於一八九八年脫離了西班牙的統治；曾經一度在亞基那多（Emilio Aguinaldo）氏領導之下，宣佈過菲律賓的獨立，並成立獨立政府，但未久又委屈於美國統治之下。美國在菲律賓所採取的政策雖尙寬大，且其在菲律賓的種種建設，也均爲世人所稱羨；但菲人因本於民族自決的原則，不願永久的寄人籬下，所以菲人的民族獨立思想，在西班牙及美國統治三百六十餘年之間，不惟未因是而消滅，甚至其獨立運動更能不斷地進展。例如一八九八年美西戰爭後，菲律賓的統治權所以能由西班牙移轉於美國；其主要原因，即由於菲人獨立運動的結果。因爲當時菲律賓的革命黨期望獨立之心極切，但鑒於實力單薄，不足以與西人相抗，故進行聯美以敵西，以致又爲美人所乘；亞基那多氏領導的獨立政府也如曇花一現，終未能如願以償。並且就是在美國統治時代，菲律賓的志士們，也仍然努力擺脫異族的羈絆，數十年如一日的爲民族解放而奮鬥，爲民族獨立而犧牲，結果纔有今日的收穫。

如今，菲律賓在遠東的地位，已隨太平洋局勢之發展，而漸爲世人所注意。英、美、日、蘇之角逐於太平洋上，已久爲一般人所屬目，但這種形勢到了近年來更愈形緊張。惟美國遠隔重洋，對於菲律

賓的獨立，於爭奪太平洋的霸權上，不無躊躇與苦悶。所以這裏我們如果就美國予以菲人獨立的真實性，以及菲人所獲得的所謂自治的內容，詳細加以估計，則不禁要杞憂於未來遠東風雲的險惡。至於菲律賓獨立前途的暗淡，更是不喻可知了。按菲律賓自治政府是由於一九三四年三月二十四日美國總統羅斯福氏批准的泰定墨杜飛法案（Tydings-Mc Duffie Law），即普通所謂菲律賓獨立法案而產生的。依照該法案的規定，美國所給予菲人自治的範圍，在時間上，要從半自治起到完全獨立，還有十年的期限。所以須至十年後，即一九四六年七月四日，始准其完全獨立。在這十年的過渡期間，僅使其享有廣汎的自治權。在軍事上，美國更以保衛菲律賓羣島安全的國防爲名，規定美國仍有武裝軍隊的駐屯權。（註二）以作實際的武力控制。同時，在這十年的過渡期間，諸凡菲律賓的一切財政、外交及內政等，仍要受美國支配與操縱。例如在菲律賓憲法中規定菲律賓對外的交涉，須受美國直接監督及統制，非經美國總統承認，不得與外國訂立借款協定，菲律賓總統須誓約每年對美國總統及國會報告政府的各種工作情形。（註三）於此足見美人的不願立刻放棄菲律賓，已是昭然若揭。

所以現在一般人所說的「菲律賓共和國已經誕生了」或「太平洋上增多了一個新獨立國」一類的話，如果嚴格地說來，還是不甚妥當。因為依照菲律賓憲法中的規定，在美國主權未完全退出菲律賓以前，即所謂過渡時期的十年內，菲律賓祇得稱為「菲律賓自治政府」(Commonwealth of the Philippines)，等到美國的主權完全退出菲律賓以後，纔可以改稱為「菲律賓共和國」(Republic of the Philippines)。(註四)然而無論如何，菲律賓事實上既然已經在獨立法案所允許的範圍內，成立一院制的國民議會，選出正副總統以當立法、行政之職，而走上其獨立自治的第一步。所以雖謂尙未能稱為獨立國，但總已略具類似獨立國的形態，是以半獨立國的資格，總已够得上了。

然而美國何以不得不允許給菲人這種半獨立的自治呢？其間主要的原因，除了經濟上的自私政策，如美國農業諸州之要求課菲律賓農產物進口以重稅，不得不以允許獨立為條件，對於運美的菲貨徵收關稅而外，又由於國際上的利害衝突，而欲藉此種懷柔政策以對抗日本的鼓煽菲律賓獨立。此外尙有一點值得注意的，即為美人在政治上的理想主義的潛在勢力。因為在美西戰

爭後，美國從西班牙手中接收菲律賓時，美人便覺得這是太豐富的收穫，而多少感到不安；並且在美人之間，對於美政府的批評也甚為猛烈。當時對於美國應否佔領菲律賓羣島全部或應僅佔領呂宋一島的問題，曾成為議會爭辯的中心，而反侵略者則竭力反對。所以在參議院付表決時，幾未能得到三分之二的贊成票。而這種反侵略者的主張，始終仍在美國佔一部分勢力。總之，因有上述的幾種原因，所以美國當局對於菲人的要求獨立，爲了內在的和外鑠的矛盾所驅使，不得不出於欣然接受的一途；並於准許菲律賓獨立以後，積極進行種種未雨綢繆的策劃。

同時再依菲律賓的地理範疇而論，它一面是關島的屏障，在美人眼中可視為美國在東方的延長；但以日本的觀感，則菲律賓與臺灣僅有一衣帶水之隔，實爲日本南進政策當中最適當的驛站。故今後日美兩國爲着軍事地理觀念的刺激，其對菲律賓的逐鹿，恐怕要比未獨立時爲劇烈也正未可知。所以美國對菲律賓的關係，也決不會因允許其獨立而放鬆。加之，菲律賓的幾種主要物產，如糖、椰油、麻、烟草等，固早爲遠東原料缺乏的列強所垂涎；其市場的尙未完全開拓，復成爲日美商業競爭中的目標。由此可知菲律賓介於兩大強國之間，其處境至爲困難；假設欲擺脫任何一方

面的束縛，必然要引起任何一方面的反感。而這種情形正充分地暴露着由殖民地走到半殖民地國家的必然過程。

總之，我們對於菲人能獲得類似獨立的自治，除了寄予極熱烈的同情與祝賀，並冀望能走上自力更生的道路而外，更因菲律賓的獨立與遠東問題有密切的關聯，中菲兩國雖非同文同種，但彼此間具有悠久的歷史關係，我國旅居菲律賓的僑胞人數達十一萬五百人，（註五）此外尚有華菲混血種約七十萬人，並且在菲經濟界也頗佔優勢，其投資總額據最近菲律賓馬尼拉中華商會的調查，共達菲幣五萬萬批索，（註六）約當美國對華投資總額之一半。是故身處於太平洋沿岸的我們，對於菲律賓的獨立問題，諸如其獨立後之經濟的政治的問題，以及對於我國合法僑胞的安全，是否能予以保障等問題，誠有密切加以注視之必要。

（註一）按 *Commonwealth* 一語，是十六世紀英國人常用的名詞，其語源是 *Res Publica*，原是代表黃金時代的羅馬政府，由毛利（*Sir Thomas More*）所著的烏托邦（*Utopia*）一書開始譯為 *Commonwealth*，其意是指羣衆有直接主權的一種政府。此語我國普通譯為「共和國」，但與 *Republic* 之譯為「共和國」者，在地位及政治形態上，稍異其趣，故改譯為「自治政府」，俾與後者相區別。

菲律賓獨立問題

八

(註二)見菲律賓獨立憲法附則第十二項。

(註三)見同上第六、二十項。

(註四)見菲律賓獨立憲法第十七章第一條。

(註五)見申說年鑑(民國二十四年版)頁一三頁。

(註六)見菲律賓岷里拉中華商會三十週年紀念刊(民國二十五年五月出版)乙四一頁。

第二章 菲律賓之人文地理的背景

菲律賓 (Philippine) 一名之起源，一般論者多認為是由於發見菲律賓羣島的十六世紀葡萄牙航海家麥哲倫 (Ferdinand Magellan) 爲藉以紀念贊助其航達此島的西班牙王查理第五 (Charles V) 而將查理第五的後繼者腓力第二 (Philip II) 之名以名此島。或有謂由於奉西班牙王之命，來征服土人，而後來被任爲菲島第一任總督的利牙石比 (Miguel López de Legaspi) 所命名。然而按諸當時的實際情形而言，在西人未來菲以前，葡萄牙人已把菲島一帶的地方總稱爲西方羣島 (Western islands)，西班牙人則把它叫做東方羣島 (Eastern islands)，即在麥哲倫發見菲律賓羣島，而改稱爲聖拉柴羅羣島 (Saint Lazarus islands) 之後，一般人還是不用此新名稱，仍舊使用前名。所以菲律賓的命名者，實爲一五四二年奉西班牙王之命，遠征東方羣島的西班牙人米拉魯伯斯 (Ruy Lopez de Villabobos)。他是西班牙的開族，當時墨西哥總

督的姻親，於一五四三年二月抵菲律賓羣島的禮智島（Leyte I.），遂命名爲菲律賓（Pelipina），以紀念當時的西太子菲力第二。自此以後，所謂西方羣島、東方羣島及麥氏所命名的聖拉柴羅羣島等名稱，也逐漸不再使用了。

就地理上而言，菲律賓羣島是位於亞洲大陸的東南面，即在北緯四度四十分至二十一度十分及東經一百十六度四十分至一百二十六度三十四分之間。其境域由馬來羣島的東北部及呂宋與峴答那兩大島暨數千小島而成。東面有太平洋的怒濤侵潤其海岸，南隔荷屬東印度的西里伯海，而與英屬婆羅洲及西里伯島相對峙，西隔中國南海，而與法屬越南遙遙相望，北隔水道一百六十哩，臺灣即在其指顧之間。羣島全部包括七千零八十三個島嶼，其中已命名的祇有二千四百四十一島；面積在一方里以上的僅四百六十六島，總計面積一一四、四〇〇方里。全羣島又可分爲三大區域：即北部爲呂宋羣島（Luzon Is.），中部爲米塞亞羣島（Visayas Is.），南部爲棉蘭老羣島（Mindanao Is.）。在美國統治時代，呂宋羣島全境共分二十一省，米塞亞羣島分九省，棉蘭老羣島爲菲律賓的特別區域，共分爲四省。其面積在一千方里以上的大島共有十一：即呂宋、棉蘭老、

三描 (Samar)、岷都洛 (Mindanao)、黑人 (Negros)、罷拉灣 (Palawan)、班乃 (Panay)、禮智 (Leyte)、宿務 (Cebu)、莫好 (Bohol)、描示描地 (Masbate)。

羣島地勢自南而北，可分爲三脈，東脈起自西里伯島的東北部，北向縱貫於棉蘭老島；中脈起自婆羅洲的東北，東北行形成蘇祿羣島 (Sulu Is)，又經棉蘭老島的西部，北走而成黑人及班乃等島，西脈起於婆羅洲 (Borneo) 的北部，北行而成罷拉灣、岷都洛等島，與呂宋島相連。此外又有與東脈並行者，北走棉蘭老島之東，經禮智及描示描地等島，北上而連於呂宋島。山脈因地勢而起，伏於羣島之中，著名火山極多，其著名者如呂宋島南部的麻雲峯，高九千英尺，往昔噴火，爲害甚烈，唯今已成爲死火山。

菲律賓爲無數小島嶼所構成，故鮮有長大河流。羣島中可稱爲較大者，在呂宋島爲加顏河 (Cagan R.)，邦邦顏河 (Pampangan R.) 等；在棉蘭老島有棉蘭老河。加顏河發源於呂宋島之中部，北流入巴士海峽 (Bashi Channel)，長約三百五十公里，邦邦顏河亦發源於呂宋中部，南流入馬尼拉灣。

菲島氣候爲溫和的熱帶氣候，年僅分乾濕二季，乾季自十一月起至五月止，有東北氣候風，降雨甚少，十二月及一二三月爲一年中氣溫最低之時，四五六等月爲暑期，濕季自六七月起至十月或十一月止，有西南氣候風，降雨甚多。各地的溫度炎熱時期約華氏八二度至一〇〇度之間，溫和時期在七七度至七九度之間。一年中溫度最高者爲五月，最低者爲一月。

菲律賓因地居熱帶，故與其他南洋各國無異，而同屬爲農業國。尤其自經美國統治以後，因美國缺乏熱帶農產物，故經美國極力獎勵的結果，其農業的發展更爲迅速。據菲島農商部的統計，全菲耕作地面積，一九二四年僅三百五十四萬八千公頃(Hectare)，但迨至一九三四年竟增加至二千九百六十二萬九千六百公頃，其中農園面積爲一千八百五十九萬四千三百公頃。農產物以稻、麻、蔗糖、煙葉、椰子爲大宗，每年農產物的總值，一九一〇年爲一三七、〇〇五、九六〇批索，一九一五年爲一五九、〇五五、三三〇批索，一九二〇年爲六八七、一三一、五〇〇批索，一九二五年爲四八三、七一二、二三〇批索，九年後的一九三四年爲三五五、五八三、九八〇批索。至於森林總面積一九三四年爲一千七百七十五萬七千公頃，其中又分爲公有的森林及私有的森林，公有森