

# 河北省志

第47卷 粮食志

河北省地方志编纂委员会 编

## 河北省地方志编纂委员会

名誉主任: 李文珊

主任: 王东宁

副主任: 叶连松 宋叔华 葛 启 肖 风 睢俊岐  
张培林 郭兰玉 张士泽 陈中保 尹文儒  
卢振川

委员: 甄润德 刘瑞生 张瑞安 何少存 华 践  
龚邦铎 连 衡 李文苑 任存志 杜荣泉  
郎永山 张延晋 郝庚深

## 《河北省志》编纂人员

总 纂: 肖 风

常务副总纂: 许明辉 方延青

副 总 纂: 于 山 刘伯恩 余 信 郑熙亭

本卷责任副总纂: 于 山

本卷责任编辑: 阴记东

## 《河北省志·粮食志》编纂委员会

主 任: 师恒凯

副主任: 刘根图 刘庆文 高 明 赵志广 郭振文

委 员: (以姓氏笔画为序)

马文远 马书民 于庆月 王 朋 王景春

王霁林 田克华 卢存根 刘文尊 刘云溪

刘庆文 刘根图 师恒凯 李正恕 吴春庚

杨兴发 张宝林 庞映彪 赵志广 郭振文

高 明 徐子飞 贾贵君 蔡希勤 薛国岭

顾 问: 关 彬 郭明贤 孙志俊 麻锦文 张化民

## 《河北省志·粮食志》编纂人员

主 编: 师恒凯

副主编: 郭振文 刘根图 李正恕 马书民 李进江

总 纂: 郭振文 刘根图

编 辑: 李渝英 郭 正

撰稿人: (以章节顺序排列)

马书民 李进江 李渝英 郭 正 徐子飞

杨洲群 张玉凤 姚济成 刘金钟 王 朋

宋秀英 张浩岚 刘文尊 王如龙 杨延萍

张 忠 魏玉良 吴安平 王聚江 王伶久

王林泉 田中林 张维刚 郝书志 吴希安

田志远 张克珍 蔡希勤 杜恩湘

摄 影: 周 生 王凌云

# 编写说明

一、《河北省志·粮食志》是以马克思主义、毛泽东思想为指导,按照中国共产党十一届三中全会以来的路线、方针、政策,坚持四项基本原则,运用新的观点,新的方法,以翔实的材料编写的一部新的粮食专业志书。

二、全书由概述、大事记、六编十八章组成,下设节、目。内容包括:机构沿革、粮油购销、粮油储藏运输、粮油工业、粮油企业管理、粮油科技教育。共计 51 万字。

三、本志书体例,采用语体文,记叙体,以志史实,秉笔直书,除概述外不作评论,寓观点于材料之中,横排竖写,略古详今。按编年体记事本末相结合,根据资料占有情况,上限不限,下限到 1988 年止。

四、本志书采用记、述、志、图、表、照片、附录七种体裁,以志为主。

五、历史纪年用法,中华人民共和国建立前,采用旧纪年加注公元纪年,中华人民共和国建立后,采用公元纪年。

六、本志书所含地域,经多次区划调整,1949 年 10 月前,地理名称、政区、历代官员职称、资料数字,均从历史习惯。中华人民共和国建立后,采用的数字,随区划调整亦相应进行了调整。

七、本志书计量单位,中华人民共和国建立前,从历史习惯;1949 年 10 月后,采用公斤、克、吨、公里、亩、米。涉及货币的记述,采用当时的计算单位,没有进行换算。

八、本志书资料来源于国家档案馆所存档案资料,国家统计局部门的统计数字,本局所存文件、资料、报表、数字及经过核实的口述资料。

# 目 录

|           |   |
|-----------|---|
| 概 述 ..... | 1 |
|-----------|---|

## 第一编 机 构

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| 第一章 粮食机构沿革 .....                                  | 9  |
| 第一节 清朝以前机构 .....                                  | 9  |
| 第二节 民国及日伪时期机构 .....                               | 10 |
| 第三节 解放区机构 .....                                   | 15 |
| 第四节 中华人民共和国成立后机构 .....                            | 18 |
| 附 录 河北省粮食系统全国及部、省级劳动模范、先进个人、先进单位、<br>先进集体名单 ..... | 23 |

## 第二编 购 销

|                  |    |
|------------------|----|
| 第二章 粮食征购 .....   | 37 |
| 第一节 田赋征收 .....   | 38 |
| 第二节 公粮征收 .....   | 39 |
| 第三节 市场收购 .....   | 43 |
| 第四节 计划收购 .....   | 44 |
| 第五节 合同定购 .....   | 47 |
| 第六节 奖售换购 .....   | 50 |
| 第七节 农村粮食管理 ..... | 51 |
| 第三章 农村粮食销售 ..... | 56 |
| 第一节 赈济救灾 .....   | 56 |
| 第二节 市场调剂 .....   | 57 |
| 第三节 农村统销 .....   | 58 |
| 第四节 补助用粮 .....   | 64 |
| 第五节 奖售用粮 .....   | 65 |
| 第四章 城镇粮食销售 ..... | 71 |
| 第一节 居民口粮 .....   | 72 |
| 第二节 军粮供应 .....   | 78 |
| 第三节 行业用粮 .....   | 80 |
| 第四节 侨汇供应 .....   | 81 |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第五节 定量人口管理 .....     | 82  |
| 第六节 票证管理 .....       | 84  |
| 第七节 整顿统销 .....       | 91  |
| 第八节 食品经营 .....       | 91  |
| 第五章 油脂购销 .....       | 93  |
| 第一节 经营机构 .....       | 93  |
| 第二节 市场购销 .....       | 94  |
| 第三节 油脂征购 .....       | 97  |
| 第四节 油脂销售 .....       | 105 |
| 第六章 粮油市场贸易 .....     | 112 |
| 第一节 集市贸易 .....       | 113 |
| 第二节 管理政策 .....       | 114 |
| 第三节 管理组织 .....       | 117 |
| 第四节 行情管理 .....       | 118 |
| 第七章 粮油议价收购议价销售 ..... | 119 |
| 第一节 经营体制 .....       | 119 |
| 第二节 议价收购 .....       | 120 |
| 第三节 议价销售 .....       | 122 |
| 第四节 品种兑换 .....       | 124 |
| 第五节 “议转平” .....      | 125 |

### 第三编 储 运

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 第八章 粮油储藏 .....         | 129 |
| 第一节 仓储设施 .....         | 129 |
| 第二节 粮油保管 .....         | 136 |
| 第三节 “四无粮库” .....       | 148 |
| 第四节 仓储管理 .....         | 150 |
| 第五节 安全保卫 .....         | 156 |
| 第六节 民间储粮 .....         | 158 |
| 附 录 抗日战争时期护粮英烈简记 ..... | 161 |
| 第九章 粮油调拨 .....         | 163 |
| 第一节 调拨制度 .....         | 163 |
| 第二节 计划调拨 .....         | 164 |
| 第三节 粮油出口 .....         | 169 |
| 第四节 装具管理 .....         | 170 |
| 附 录 秦皇岛粮食转运站 .....     | 171 |
| 第十章 粮油运输 .....         | 172 |
| 第一节 内河运输 .....         | 172 |

|                |     |
|----------------|-----|
| 第二节 战时运输 ..... | 174 |
| 第三节 汽运管理 ..... | 175 |
| 第四节 合理运输 ..... | 181 |
| 第五节 安全运输 ..... | 183 |
| 第六节 油脂散运 ..... | 183 |

## 第四编 工 业

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第十一章 粮油工业 .....  | 189 |
| 第一节 管理体制 .....   | 190 |
| 第二节 面粉加工 .....   | 191 |
| 第三节 大米加工 .....   | 202 |
| 第四节 杂粮加工 .....   | 206 |
| 第五节 油脂加工 .....   | 211 |
| 第六节 食品加工 .....   | 214 |
| 第七节 粮油机械制造 ..... | 216 |
| 第八节 经营管理 .....   | 219 |
| 第九节 农村粮油加工 ..... | 225 |
| 第十二章 饲料工业 .....  | 228 |
| 第一节 组织机构 .....   | 228 |
| 第二节 饲料厂建设 .....  | 229 |
| 第三节 饲料生产 .....   | 232 |
| 第四节 饲料销售 .....   | 237 |
| 第五节 行业管理 .....   | 237 |

## 第五编 管 理

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第十三章 粮食计划管理 .....   | 245 |
| 第一节 集中管理 统一调度 ..... | 246 |
| 第二节 分级管理 差额调拨 ..... | 247 |
| 第三节 “四统一”管理 .....   | 250 |
| 第四节 购销调包干 .....     | 251 |
| 第五节 粮油统计 .....      | 264 |
| 第十四章 粮油财务管理 .....   | 266 |
| 第一节 财务管理体制 .....    | 266 |
| 第二节 流动资金管理 .....    | 268 |
| 第三节 专用资金管理 .....    | 274 |
| 第四节 财产管理 .....      | 278 |
| 第五节 费用管理 .....      | 283 |
| 第六节 政策性补贴管理 .....   | 285 |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第七节 企业盈亏管理 .....     | 289 |
| 第八节 会计核算 .....       | 293 |
| 第九节 企业审计 .....       | 297 |
| 第十五章 粮油价格管理 .....    | 300 |
| 第一节 粮食价格 .....       | 300 |
| 第二节 油脂、油料价格 .....    | 306 |
| 第三节 调拨价格 .....       | 311 |
| 第十六章 粮油基建和物资管理 ..... | 313 |
| 第一节 基建管理体制 .....     | 313 |
| 第二节 基建投资 .....       | 314 |
| 第三节 项目管理 .....       | 322 |
| 第四节 专项建设 .....       | 325 |
| 第五节 物资管理 .....       | 326 |

## 第六编 科 教

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第十七章 粮油科研和科技管理 ..... | 329 |
| 第一节 科技组织 .....       | 329 |
| 第二节 科技计划 .....       | 330 |
| 第三节 科技成果 .....       | 332 |
| 第四节 技术革新 .....       | 337 |
| 第五节 技术引进 .....       | 338 |
| 第六节 科技情报 .....       | 341 |
| 第七节 标准与检验 .....      | 341 |
| 第十八章 职工教育管理 .....    | 343 |
| 第一节 干部教育 .....       | 344 |
| 第二节 职工教育 .....       | 345 |
| 第三节 职业教育 .....       | 347 |
| 大事记 .....            | 350 |
| 编 后 记 .....          | 373 |

## 概 述

河北地处黄河以北，太行山东麓，东濒渤海，北含燕山，俗称京畿之地。唐设河北道，宋置河北路，元属中书省，明定直隶京师，清改为直隶省，1928年始称河北省。

国以民为本，民以食为天，千年古训。农桑为历代王朝所重视。河北地域广阔平坦，适于农耕，粮食资源开发较早，7000年前在磁山一带已有谷物种植。春秋时期，诸侯争霸，重农贵粟，以国富粟多为霸主。汉代贾谊《论积贮疏》指出粮食是关系国家安全和人民安定的大事，主张发展粮食生产，增加粮食贮备。隋，更新赋制，按人均田，以户纳粮，户耕百亩，交粟三石。文帝末年，“天下贮积约供五六十一年”，藏粟充裕为历代之冠。唐初，鼓励农民开土营田，发展生产，一丁百亩，收粟两石。河北道兴修河渠，成为重要的粮食产区。天宝八年(公元749年)河北道正仓粮182.15万石，居全国十道第三。北宋，耕地面积扩大，耕作技术和生产工具不断改进，粮食生产得到了发展。为调集军需粮饷，在河北道设转运使。元丰六年(1083年)在大名设东、西济胜二仓，在定州设衍积、宝盈二仓，在瀛州(今河间)设州仓，储额达1176万石。元代采取鼓励垦荒，兴修水利，调拨耕牛和农具，禁止践踏农田等措施，建立专管钱粮农田水利的机构——司农司，督促地方重视和发展粮食生产。田赋实行丁、地两税，农户成丁纳粟一石，半丁五斗。土地按等级征收。至元十八年(1281年)，开辟漕粮海运，当时官府船队有船九千余艘。明宗元年(1329年)，海运漕粮达352.2万石，成为航运史上一大壮举。元末，河北屡遭兵燹，人口锐减，土地荒芜，一派凄凉。

明朝开国皇帝朱元璋从实践体验中认识到，“农为国本，百需皆其所出”，洪武二十六年(1393年)，耕地面积达到850多万顷，国家税粮收入3200多万石。广设“预备仓”和“社仓”，以调民食。嘉靖八年(1529年)，规定二三十户为一社，户出米一至四斗，“岁饥赈贷，丰稔还仓”。万历九年(1581年)，统一赋制，按亩计税，以银交纳，称“一条鞭法”。清康熙年间，重视农业生产，制止满州贵族圈占耕地，鼓励农民垦荒，推行屯田，一直到乾隆时期，中国社会经济发展较快，历史上称“康乾盛世”。乾隆十一年(1746年)，直隶共设义仓1005处，到三十一年(1766年)，常平、社、义各仓总储谷285.65万石。嘉庆二十五年(1820年)，直隶征收田赋银246.28万两，粮食2.32万石。清代，漕粮运输繁盛，除供京师外，也额拨粮米给东西陵及直隶驻防官兵。道光初年，直隶额征地丁银200.91万两，二十年(1840年)鸦片战争爆发，中国开始逐渐沦为半封建、半殖民地的国家，田赋赋额屡屡增加。咸丰四年(1854年)，漕运受阻，运额锐减，岁运漕粮不及全漕的四分之一。清末，南漕改用火车运输。辛亥革命后，漕粮改征“折色”，漕运遂废。

1911年，推翻帝制，实行“共和”，但军阀混战，经年不息。直系军阀，盘据河北，养兵为盗。民国9年(1920年)，直隶119个县旱、蝗为害，“家无引鸡之米”。直系军阀穷兵

黠武,发动“直皖战争”,所需军费随意加派,概无定法。民国11年(1922年),直奉交战,曹锟为筹军饷,对管辖各县摊派军费。大县5万元,小米、高粱3000石;小县3万元,小米、高粱2000石。当年秋,为筹措贿选总统经费,将直隶170余县分为大中小三等,飭令大县筹款3万元,中县2万元,小县1万元。奇搜重刮,实属敲骨吸髓。民国23年(1934年),河北省各种苛捐杂税多达90余种。当年,玉田县每人负担兵差费折粮达2.24石。

抗日战争时期。民国26年(1937年),日军入侵华北,盘踞河北后,对粮食实行殖民式统治,在农村实行按等计口授粮,每人每年8斗至1石5斗。城市实行按人分等配给,除日本人和日伪军政人员供给细粮外,一般平民只配给粗粮和“混合面”。民国29年(1940年),日军在河北沿海圈占农田800万亩,成立“垦植公司”,强迫农民种植稻谷,列为“军用品”,对中国人食用大米者处以“经济罪”。民国31年(1942年)5月,日军集结兵力向河北抗日根据地进行“大扫荡”,制定掠夺2000万石粮食计划。民国32年(1943年),在密云、通县、大兴、三河等9县一次征收小麦3738吨。民国33年(1944年),日军在河北占领区强行收购粮食2.8亿斤,并对抗日革命根据地实行“粮食战争”。春季出动军队破坏春耕,收获季节武力强夺粮食,对运不走的,放火烧毁。1937年“七·七”事变以后到日本投降期间,冀东一带被掠走稻米达5000万石,冀中七专区损失粮食15亿斤。由于日军实行残酷的殖民统治,农田荒芜,民不聊生。民国31年至32年(1942~1943年)又遇大旱灾,冀南饿死人口达23万之多,民国33年(1944年),束鹿县饿死人口以千计,全家自杀者时有所闻,背井离乡者不计其数。

“七·七”事变后,中国共产党领导下的八路军,创建晋察冀、晋冀鲁豫两大抗日革命根据地,建立民主政权,取消苛捐杂税,实行减租减息,号召人民有钱出钱,有粮出粮,联合抗日。民国27年(1938年),晋察冀边区实行合理负担。民国29年(1940年)秋,首创以财产收入为课征对象,以粮、钱、秣为征收形式的“统一累进税”。从根本上废除了沿袭几千年的“田赋”制度,使“统一累进税”成为各抗日革命根据地的通行税制。

晋察冀、晋冀鲁豫边区人民政府为保证军需民食,多次组织粮食大调运。民国28年(1939年)春,晋察冀边区太行区腹地严重干旱,粮食供应不济,冀中区先后两次出动民工60余万人次,调用大车14379辆,冲破日军层层封锁,将1900万斤公粮运入太行山区。民国30~32年(1941~1943年),冀南区连续三年干旱,严重缺粮。晋冀鲁豫边区人民政府组织十数万民兵车拉肩扛,昼伏夜行,从冀鲁豫区往灾区调入粮食1500万斤。

解放战争时期。民国35年(1946年),国民党在河北所辖39个县,实行田赋征实、随赋征借、代征公粮办法,并在铁路沿线设“聚点仓”,在县城设收纳仓,储运粮食。当年共征收粮食34.6万石,占分配总额的56.8%。民国36年(1947年),国民党占领区逐渐缩小,粮食来源日见困乏,全年只征收粮食20.1万石,民国37年(1948年),减少到13万石。

民国35年(1946年)7月,解放战争全面展开,为适应作战需要,两边区充实了各级粮食机构,行署、专、县三级建立粮库,实行垂直领导,统一调度粮食,支援前线。为配合人民解放军和地方武装作战,以旅或团为单位设立随军供应站,部队打到哪里,就把粮食供应到哪里,形成了较完备的粮食征购、供应系统。

民国37年(1948年)9月,华北人民政府颁布《农业税暂行税制草案》,改“累进税”为“比例税”。土地改革后,获得土地的农民积极发展生产,踊跃交纳公粮,支援解放战争。12

月,平津战役期间,为保证军需,冀中区动员八万辆大车急运粮食、副食,发动四万民兵破冰行船,一批批粮船往返于大清河、子牙河、南运河。并在新运河放水结冰,赶造冰床,昼夜运送粮食弹药。冀中区为支援平津战役,全区共设供应站129个,联合粮库120个,分散粮库76个。冀中、冀东、北岳等区先后共动员154万民工,40多万辆大小车辆,60余万头牲畜,共运送粮食3.06亿斤,保证了百万大军,37万民工,12万匹战马的粮秣供应。民国38年(1949年)3月,平津战役结束,72万人民解放军,沿平汉、平大、津浦等七条行军路线挥师南下,冀中区设粮食供应站42个,冀南区东西每7.5公里,南北每15公里设一个兵站,备足粮草保证补给,展示了河北人民的革命精神。石家庄、张家口、保定、唐山、天津、北平相继解放,各粮食贸易专营机构及时进驻城市,调运粮食,恢复粮食供应。民国38年(1949年)初,华北贸易总公司组织各公司从北岳、冀中区首批集运粮食5000万斤,运入北平,供给市民。民国38年(1949年)8月,河北省财政厅成立粮食局,统一管理全省公粮征收、储存、调运、加工和供应,并在各专区设立区库,水陆交通干线设县分库。公粮储存由分散转向集中,及时调度,支援全国。

国民经济恢复时期。中华人民共和国成立之初,1949年11月~1950年2月,曾两次发生全国性的粮价大波动。河北省人民政府按照中央财政经济委员会的统一部署,从东北调拨大批粮食入关,统一抛售,用经济手段打击不法商贩非法经营,使粮价很快平稳下来。根据政务院“贸易统一”的要求,1950年4月和11月,分别建立河北省粮食公司和油脂公司,各地分、支机构逐步健全。按照国家统一牌价购销粮油,参与市场调节,稳定粮油价格,组织油料出口。1950~1952年,河北省三年累计征收公粮26.85亿公斤,占粮食总产量的11.18%。所征公粮,除保证军供和行政、事业用粮外,还外调他省和供应出口。1950年,调往京、津等省市小麦、小米、豆类3亿多公斤,向东欧国家出口粮食1.5亿公斤。在此期间,河北省粮食公司通过市场收购粮食11.29亿公斤,销售26.83亿公斤,社会需求缺口15.54亿公斤,由东北各省调入10.66亿公斤,财政拨款5.1亿公斤。

第一个五年计划时期。1953年,各方面对粮食需求大量增加,为保证国家粮食需要,中共中央、政务院决定对粮食、油料实行计划收购和计划供应(即统购统销)政策。河北省人民发扬革命战争年代的光荣传统,省吃俭用、节约消费,踊跃交售“爱国粮”、“爱国油”,当年征购粮食15.88亿公斤,油脂1.5亿公斤,分别占当年产量的23.16%和91.42%。为稳定农民负担,1955年,农村粮油实行“三定”(定产、定购、定销)到户的办法,粮食定产、定购三年不变,统销一年一定。

“大跃进”时期。1958年,粮食工作由于受“浮夸风”、“共产风”、“高估产、高征购”的影响,出现严重失误。高估产导致高征购、高消费,村村大办食堂,错误地提出“鼓足干劲生产、敞开肚皮吃饭”的口号,造成人为的粮食浪费。据不完全统计,全省丢、烂、糟粮食达30多亿公斤。1959年,征购粮食竟达33.24亿公斤,占粮食产量的44.93%,大大挫伤了农民种粮的积极性。

国家三年经济困难时期。1959年,对粮食实行“购销差额管理、调拨包干”的办法,同时整顿城镇粮食统销,减少定量,压缩非农业人口,以减轻农民负担。1960年,放宽农村经济政策和粮油政策,恢复粮油市场,发放“自留地”,调减粮油征购任务,提高粮油收购价格,实行工业品换购粮油和奖售办法。

1964年以后,粮食紧张状况逐步缓和,城镇粮油定量得到恢复。1965年,本着稳定农民粮食负担的要求,减少征购数量,实行超购加价,增加农民收入,发展粮食生产。到1966年,全省粮食产量首次突破100亿公斤大关,达到109.4亿公斤,粮食征购数量,较上年增加32.9%。

“文化大革命”时期。1966~1975年,粮食生产虽然受到严重干扰,但广大农民生产情绪稳定,统购统销政策深入人心。有三年经济困难和历次渡灾的经验教训,把实现粮食自给作为奋斗目标,开展以根治海河为主的水利工程建设和农田基本建设,使粮食生产条件得到改善。经过十年动乱的严峻考验,广大群众艰苦奋斗,全省基本甩掉了缺粮大户的帽子,农村人均占有粮食比1965年增加57.5公斤,集体粮食储备达到9亿公斤。广大粮食干部职工,坚守工作岗位,在极端困难的情况下,千方百计完成了粮食征购任务,保证了城镇供应,为国家经济建设作出了贡献。

中共十一届三中全会以后,调整农村经济政策,改革粮油流通体制,加强农业的基础地位,使河北省粮食形势发生了历史性变化。1979年开始,大幅度调整粮食政策,提高了粮油统购价格,调减了征购加价基数,增加农民售粮收入。开放农村集市贸易,粮食部门恢复议价粮油经营。1980年,全面调整农村生产关系,推行以家庭联产承包为主的责任制。1982年,实行粮食购销调包干“一定三年”,食油购销包干“一年一定”的政策,完成包购任务以外的粮油,实行多渠道流通,农民的生产积极性空前高涨。1983年,除个别偏远山区外,大部分地区农民的温饱问题得到解决。

1984年,河北省人民政府决定免除坝上地区及太行、燕山深山区粮食征购任务。随着农村产业结构调整,粮食连年丰收,当年,超额完成征购、议购、超购任务,农村出现“卖粮难”、国家“储粮难”。为适应粮食形势的新变化,国营粮食部门开拓流通渠道,改革经营方式,参与市场竞争,搞活经营,引导企业由管理型向经营管理型转变。

1985年,国家对粮油流通体制进一步采取了重大改革措施,取消粮油统购,实行合同定购。销往农村的粮食,实行购销同价,取消各种奖售粮,工业用粮退出统销。1988年,全省粮食总产量突破200亿公斤大关,达到202.25亿公斤,平议价收购粮食47.48亿公斤,其中议购占总购量的50.5%。议销粮食16.11亿公斤,其中销往外省7.55亿公斤,占议销总量的46.8%。从此,河北省粮食购大于销,总量有余,城乡人民生活得到较大改善。毛泽东同志“藏粮于民”的愿望在河北得以实现。

河北省历史上属多灾省份。早在唐、宋时期就有赈济赈贷的记载。从1949年~1988年的40年中,全省有灾年11个,平年10个,丰年19个,这是形成长期缺粮的主要原因之一。

1949~1952年,全省多次发生水、旱、风、虫灾害。1949年秋,水灾危害涉及79个县,990万灾民等待救济。1950年春,中央人民政府先后两次拨救济粮650万公斤,贷放粮食1.31亿公斤,以粗换细粮食1.15亿公斤,灾区减免公粮7550万公斤。

1953~1957年,第一个五年计划期间,因灾减产,粮食产不足销。五年共征购粮食80.18亿公斤,销售122.75亿公斤,购销逆差42.57亿公斤,纯调入46.52亿公斤。1956年秋,全省123个县遭受严重水灾,4469万亩粮田被淹,粮食减产25亿多公斤。1961年,春旱秋涝,粮油大幅度减产。夏季全省只征购小麦1.55亿公斤,南部产麦区日人均口粮三

到五两，北部地区无麦接济，到8月份，全省库存粮食仅有1.05亿公斤，粮油调拨供应困难已达极点，广大人民营养不良，患干瘦病、浮肿病者百余万人。

1963年8月，河北省遭受了历史上罕见的洪涝灾害，中南部七个地区一片汪洋，被淹土地7500万亩，受灾人口达2000多万。解放军出动5万多名官兵奔赴河北抗洪救灾，全省共组织10万多名干部，14万条船只、木筏抢救灾民。空军出动飞机600多架次，空投大饼、馒头、饼干等食品150多万公斤，使200多万被水围困的灾民及时得到救援。从1963年8月到1964年6月，共向灾区发放口粮15.7亿公斤，供应种籽1.45亿公斤，饲料0.95亿公斤。全国22个兄弟省、市、自治区先后支援蔬菜、代食品11亿公斤，在全国粮源紧张的情况下，两个年度共调入粮食26.85亿公斤，调入的粮食来自全国各地，连青海高原的青稞也运到了河北灾区。

中华人民共和国建立初期，河北省农业基础差，底子薄，抗灾能力弱，粮食产量低而不稳。为支援国家纺织工业的发展，1950~1965年16年间，平均每年比1949年多种棉花421万亩，按粮食平均单产84.25公斤计算，共少生产粮食56.7亿公斤。到1978年，粮食年产量虽比1949年增长了2.6倍，但仍赶不上人口增长和社会需要量增加的速度，河北省的粮食收支只能依靠国家调入和进口维持紧张平衡。

30年间，全省纯调入粮食138.6亿公斤，平均每年调入4.62亿公斤，最多的年份调入14.4亿公斤，吃遍除西藏、台湾以外28个兄弟省、市(区)的粮食。

中共十一届三中全会以来，随着改革开放政策的不断深化，给粮食企业带来生机和活力。打破单一经营的格局，走收购——加工——销售的道路，开展“生熟兼营”业务，各基层企业由经营原粮、成品粮、复制品到经营各种食品，办起了以大众化食品为主的加工作坊和食品加工厂894个，方便了群众生活，增加了社会效益和经济效益。

粮油工业在十年改革中有了长足发展，除引进国外先进技术设备外，大部分中小型面粉厂进行了技术改造，到1988年，全省已拥有粮油加工厂200个，在177条面粉生产线中，可生产特制粉的139条，能生产等级粉的54条。饲料加工厂172个，年产配、混合饲料81.5万吨，成为全省饲料工业的主体。十年中，国家投资9995万元，增建仓容16.5亿公斤，总仓容达到64.41亿公斤，缓解了“群众卖粮难”、“国家储粮难”的局面。油罐储量达1.17亿公斤。拥有粮油搬倒机械8742台(件)，年机械作业量79.5亿公斤。从50年代开始，在全省范围普遍推广玉田县粮食局直属库勤俭办企业，创建无虫、无鼠雀、无霉、无事故的“四无粮库”经验，使全省粮油保管费用大幅度降低，科学保粮水平不断提高。自有运输车辆783部。全省粮食系统固定资产总值达到12.26亿元。粮油科技也得到较快发展，科研机构、人员得到了充实和加强，新科技成果不断出现，十年间，有14项科研成果荣获省、部级奖励。到1988年，全省共有粮食学校和职工学校10所，设有财会、计统、储检、加工、企管、饲料等专业。各地(市)、县还设有短期干部职工培训基地40处，通过培训，使广大干部职工的政治、业务素质有很大提高。

40年来，河北省的粮食工作，得到了党中央、国务院和粮食部、商业部以及省委、省政府的亲切关怀和直接领导，走过了艰难曲折的道路，也取得了可喜的成绩。粮食部门起到了从生产到分配，从流通到消费的纽带和桥梁作用。全省11万名粮食干部职工共同谱写了一部创业史。造就了一支艰苦奋斗、无私奉献、顾全大局、爱粮如宝的职工队伍，涌现出一

大批先进集体和劳动模范。

燕赵人民，在抗击日军抢粮斗争中，许多优秀儿女为护粮献出了宝贵的生命。在“一切为了前线”的口号感召下，做到了部队到哪里，粮食供应到哪里。进入社会主义建设时期，为支援国家工业建设，增加棉田，压缩粮田。在与自然灾害斗争中，节衣缩食，生产自救，减轻了国家负担。经过几十年的艰苦奋斗，进入80年代，河北省的粮食形势有了新的转机，实现了省内粮食自给。在改革开放大潮的推动下，粮食工作进入一个崭新时期。回顾以往，业绩灿灿，硕果累累，展望未来，前景光明，任重而道远。

1

# 第一编

# 机 构



## 第一章 粮食机构沿革

历史上有关河北粮食机构的文字记载很少。据文史方志资料考证,先秦至明、清时期,有关粮政事宜均与赋税征收一起管理。民国17年(1928年),河北建省,田赋征收由财政部门兼管。民间诸仓由民政部门掌管,加工和调剂由实业部门管理。1937年7月,抗日战争爆发,国民党河北省政府逃亡,各级机构也不复存在。

抗日战争时期,共产党在河北省建立民主政权,开始设置粮食机构。现今河北大部地域归晋察冀、晋冀鲁豫两大边区分辖。由于政治、军事、经济形势的变化,边区的粮食行政机构随着政府机构的变化而改变。虽然机构时增时减、时设时撤,人员也时多时少,但总的构架未变,即边区设粮食总局,行署设分局,专署设支局(或科),县设局(或股),区设粮秣干事(助理员),村设粮秣委员。

解放战争时期,公粮管理和粮食经营机构并存。公粮征收由各级财政部门负责;粮食经营由边区贸易公司负责。

1949年8月1日,中国共产党领导的河北省人民政府正式成立,随着政府机构的产生,各级粮食机构相继健全。1952年9月,河北省财政厅所属粮食局与河北省商业厅所属粮食公司合并,成立了河北省粮食管理局。1953年1月,改称河北省粮食厅,作为河北省人民政府的一个政企合一的职能工作部门。1956年6月,将河北省商业厅所属的油脂公司划归粮食系统。“文化大革命”期间,粮食机构被撤并,大量粮食干部被裁减。当时河北省粮食厅只留下十多人组成业务组,负责粮食工作。1969年6月,河北省革命委员会决定,成立河北省革命委员会粮棉局。1971年8月,改为河北省革命委员会粮食局,1980年5月,称河北省粮食局。自此,各级粮食机构逐步恢复,人员陆续调回。中共十一届三中全会后,随着改革开放各项政策的落实,粮食机构得到了进一步加强和完善。

### 第一节 清朝以前机构

清朝以前,河北地域的粮政事务由各级行政长官兼理。宋朝,开始设有都转运使、河北转运司。金代,设按察司、都转运司,掌管税赋钱谷、仓库出纳之权;设漕运司,掌河仓漕运之事。元朝,设宣慰司,掌军民之务;京畿都漕运使司掌御河上下至直沽、通州等处漕运之事;设行泉府司和运粮万户府,掌漕粮海运。明朝,洪武二年(1369年)在北平(今北京)置行省,设参知政事。洪武九年(1376年),撤销行省,设布政使,掌理田赋征收。宣德年间,北京辖区设守道,负责田赋征收和粮食储运。

清初沿袭明制,河北属直隶,不设承宣布政使司,寄辖于口北道兼山西布政使。康熙八