

The Course EC Has Traversed

欧共体的历程

——区域经济一体化之路

主编 黄嘉敏 陈晓伟 姚东旭 王新华

特别顾问 吴厚博 苏忠退

对外贸易教育出版社

The European Economic Community

欧共体的历程

——区域经济一体化之路

主编：欧共体、经合会、经互会、东欧国

翻译时间：1990年12月

经济科学出版社出版

欧共体的历程

——区域经济一体化之路

主 编

黄嘉敏 陈晓伟

姚东旭 王新华

特别顾问

吴厚溥 苏忠遂

对外贸易教育出版社

(京)新登字 182 号

欧共体的历程

——区域经济一体化之路

主编 黄嘉敏 陈晓伟 姚东旭 王新华

特别顾问 吴厚溥 苏忠遂

责任编辑 彭秀军

出版者 对外贸易教育出版社

(北京和平街北土城 邮政编码 100029)

印刷者 北京朝阳区仰山印刷厂

发行者 新华书店北京发行所

开 本 850×1168 1/32

印 张 13.125

字 数 341 千字

版 次 1993 年 8 月第 1 版

印 次 1993 年 8 月第 1 次印刷

印 数 0001—1 000 册

书 号 ISBN 7—81000—584—7/F·201

定 价 12.90 元

(如有印刷、装订差错,可向本社发行部调换)

前 言

从 80 年代中期开始，欧共同体明显加快了一体化建设的步伐。继在 1992 年底以前建成统一大市场的计划之后，欧共同体又于 1992 年初推出《马斯特里赫特条约》，为建立政治联盟及经济货币联盟确立了目标。目前，统一大市场已开始启动，《马斯特里赫特条约》也已为除英国以外的所有欧共同体国家批准，欧共同体的一体化建设已进入一个新的阶段。

本书编著于欧共同体统一大市场形成前夕。编著者认为，欧共同体的不断发展壮大，开创了一条地区经济一体化发展的新路，必将对全球政治经济格局及世界经济的发展产生深刻的影响。

本书从欧共同体的产生与发展、成员国的基本特征、欧共同体的经济发展状况、主要政策体系、对外关系以及发展趋势等多方面分析了欧共同体的历史、现状和未来，同时简要回顾和展望了我国同欧共同体经贸关系的发展。

由于我们水平有限，加之编写时间仓促，书中难免有不妥之处，恳请广大读者批评指正。

编 著 者

1993 年 5 月

概 论

1992年2月7日，地球上众多的目光一下子集中到了荷兰的小城——马斯特里赫特。因为就在这一天，欧共体12国首脑在这座名不见经传的城市正式签署了为世人瞩目的《马斯特里赫特条约》(Maastricht Treaty，以下简称《马约》)，从而揭开了欧洲一体化进程新的一页。实施这项条约的目的不仅在于使欧共体成为以统一货币为基础的强大经济联盟，同时还将使其成为以共同外交和防务政策为基础的政治联盟，即广义的“欧洲联盟”(European Union)。毫无疑问，在由美国和原苏联分统天下的所谓“雅尔塔”体系彻底崩溃的今天，《马约》的实施，将对当今世界格局的重新演绎产生重大的影响。在此后不到一年的时间里，欧共体各成员国紧锣密鼓地开始了《马约》的批准工作。尽管一开始丹麦的全民公决结果就给那些满腔热情支持《马约》并为此到处游说的人们浇了一盆冷水，但却并未挡住这一进程的发展势头。到1992年底，法国、意大利、比利时、卢森堡、爱尔兰、西班牙、希腊、德国等国议会(或全民公决)相继通过了《马约》，英国、丹麦的首脑们也为之作了周密的准备。

应当看到，进入80年代中期以来，世界各地的区域经济合作浪潮已一浪高过一浪。除原有的经贸组织纷纷重整旗鼓外，一些新的区域性经济集团也相继出现。就在欧共体由1985年通过关于建立欧洲统一大市场的《白皮书》、1989年6月在马德里欧共体首脑会议上通过了以实现商品、人员、劳务和资本在共同体内部自由流通为目标的“德洛尔报告”、到1992年初通过《马约》而马不停蹄地加速欧洲一体化进程的同时，美国和加拿大也于1986年6月就建立自由贸易协定问题重开谈判，旨在10年内分三次把双

方相互的进口商品关税全部取消，逐步减少对投资的限制和加强劳务合作。美加自由贸易协定于1988年1月签署并于次年元月1日起正式生效。这就意味着一个包含近3亿人口、土地面积达2000万平方公里的商品、劳务、资本可自由流动的世界最大的自由贸易区将要出现。此外，美国和墨西哥之间也已开始谈判，以期在美加自由贸易协定之后进一步建立美墨自由贸易区。不难推断，美国的更大目标是通过这一“桥梁”，建立起包括北美和南、南美洲主要国家在内的“美洲自由贸易区”。1985年12月，以印度、巴基斯坦等7国组成的“南亚区域合作联盟”宣告成立。1989年2月，伊拉克、埃及、北也门和约旦签署了成立阿拉伯合作委员会文件；几天后，毛里塔尼亚、摩洛哥、阿尔及利亚、利比亚决定成立阿拉伯马格里希联盟；不到一个月后，墨西哥、委内瑞拉、哥伦比亚正式成立三国集团。1990年5月20日，玻利维亚、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉决定于1992年形成安第斯集团共同市场；3天后，阿根廷、巴西、智利三国决定两年内建立统一共同市场；同年8月，加勒比共同体12国首脑会议决定自1991年1月起实行统一的对外关税税率，同年7月起取消成员国之间的贸易壁垒，并打算在1993年中期建成内部统一市场。在这场全球性区域经济合作的竞赛中，看似平静的亚太地区并没有等闲视之。日本经济审议会提出了“东亚经济圈”的设想。“亚洲四小”（指新加坡、香港、韩国和我国台湾省）亦希望在提高自身技术开发能力、增加产业发展后劲，从而减少对美国依赖的基础上实现与日本和东盟各国在较高层次上的合作。东盟各国亦表现出愿意首先加强与本区域内各国合作关系的愿望。尤其是1989年11月由澳大利亚总理霍克倡议在堪培拉举行的首次亚太经济合作部长级会议，被认为是亚太地区经济合作进入了一个新阶段的标志。几乎就在同一时刻，1989年12月16日，中国大陆和台湾省的经贸协调组织在香港举行了首次会议。这次会议就海峡两岸在平等互惠、友好协商的基础上进一步促进双方经济技术交流和贸易往来，在投

资、知识产权、公私文书论证、调解仲裁、商务法律方面进行沟通与合作并提供咨询服务等事项签订了协议书。一时间，舆论界纷纷预测，一个包括中国大陆、台湾省和港澳地区在内的“大中国经济圈”行将出现。有人甚至把这一经济圈进一步扩展到新加坡、印度尼西亚、菲律宾等受汉文化影响较深的国家……

世界经济正在向区域化、一体化和多极化方向发展！无怪乎经济学家们纷纷预言——一个区域化、多极化的全球经济发展新格局正在形成，90年代是形成这种发展格局的决定性十年。许多政府及经济界要员也在大大小小的报告和宣言中向人们勾画出区域一体化经济的美好前景：德洛尔计划宣称，统一大市场形成后，将使欧洲共同体工业生产总值提高5%，工业成本下降7%，消费品价格下降6%，创造就业机会500万¹。美加贸易协定将带来的好处也是显而易见的。加拿大财政部估计美加贸易协定仅1993年就可为加拿大提供12万个就业机会，国内生产可提高11%，而美国则估计1993年对加贸易额可增至619亿美元，比1987年增加4.4%。虽然从50年代起，形形色色的国际区域性经济合作组织就已层出不穷，据统计，到70年代末，全世界这种组织已达19个，其中非洲8个，拉美4个，亚洲2个，大洋洲1个，西欧3个，东欧1个。其它各种类型的单项经济合作组织及协定则举不胜举。不论这些组织成立的背景怎样不同，也不管其组织结构的紧密程度差异如何，把加快发展各成员国的经济作为组建合作集团的首要目标是毋庸置疑的。然而令人遗憾的是，这些区域性经济集团中的大多数，尽管它们在一定的历史时期内所取得的成绩不容抹杀，却没有在过去的几十年中取得象欧共体那样显著的经济成就，有的甚至每况愈下，趋于瓦解。以前苏联和东欧国家为抗衡西方资本主义国家而早于欧共体成立的“经互会”为例，尽管这两个组织在战后所面临的外部条件不同，但作为起步条件和初期综合实力接近的两个组织，不同发展战略的选择是导致其发展结果相差甚远的主要原因之一。据联合国《国民经济核算年鉴》公布的数

字推算,其合并计算的人均国民生产总值到 80 年代末只及欧共体的 20—25%,进出口贸易额只有欧共体的 20%;而非洲的情况则更令人忧虑。80 年代中期以来,非洲国家的国际收支状况不但没有新的改善,反而进一步恶化,债务总额也扶摇直上,到 1987 年底,外债总额已超过 2181 亿美元,比 80 年代初期增长了 55%。在联合国确认的最不发达国家中,非洲占三分之二以上。这种局面不能不引发人们的思索:为什么各种区域经济集团所取得的成就差异如此巨大?区域一体化发展必然导致经济繁荣吗?一些西方经济学家试图通过研究各区域经济集团组织结构的紧密程度来解释这一现象,并把各种合作形成按深度梯次划分为关税同盟、统一市场、货币联盟、军事和政治联盟等,进而使西方经济学中派生出“国际一体化经济学”分支,提出了关税同盟理论、财政一体化理论、货币一体化理论和区域一体化理论等等。但是,人们并未从这些理论中找到完整的答案。

首先,70 年代以来亚太地区的高速经济增长为我们提供了非区域集团经济迅速发展的例证。作为这一地区经济发展龙头的日本,在继 60 年代、70 年代经济高速增长之后,80 年代仍保持着年均 3.7% 的增长速度,仍显著高于同期美国 2.7% 和欧共体 1.8% 的增长水平。1988 年,其以美元计算的 GNP 占世界的比重已由 1980 年的 8.9% 上升至 15%,其人均 GNP 达 19499 美元,已超过美国;“亚洲四小”的高速经济增长亦举世瞩目。80 年代其平均增长率达 8%,为同期发达国家的 3 倍、发展中国家(地区)的 3.4 倍。与此同时,亚太地区的贸易平均增长率达 8.5%,远高于同期西欧 4.9%、北美 6.6% 和世界平均数 4.7% 的水平,年贸易总额已超过 1 万亿美元,占有世界贸易总额的比重接近 20%,超过北美,成为与西欧、北美并驾齐驱的世界三大贸易地区之一。随着贸易的不断增长,外汇储备不断增加,这一地区的金融实力得到大大增强,进而一跃由外来资金的接受者变为世界上主要的资金供应者和新兴的国际金融中心。目前,日本的国际金融实力

已超过美国，成为世界第一大金融国。日资银行资产总额占世界银行业总资产的比重已达 35%，为美资银行的 2 倍多。香港和新加坡也已成为全球 24 小时金融市场的“接力站”。

其次，国际和平环境的不稳定因素和国际经济秩序的恶化是许多区域经济合作集团特别是第三世界国家组成的区域经济合作集团好梦难以成真的根本原因之一。尽管第三世界国家为改善国际经济秩序进行了长达数十年的不懈努力并已取得显著成绩，如《洛美协定》的签署（本书在后面的章节中还将进一步介绍），但离取得实质性突破仍有很大差距。许多发展中国家并未在国际经济舞台上找到一席之地。据统计，发展中国家的经济增长率，从 70 年代的 5.4% 下降到 80 年代的 2.3%，其债务占国民生产总值的比率也由 1980 年的 20.7% 猛升到 1990 年的 50% 左右，各种资本流入净值由 80 年代初期的 1300 亿美元下降到目前的 500 亿美元；巴西、墨西哥等 10 个拉美国家的外债额高达 2 000 多亿美元，80 年代末，秘鲁、尼加拉瓜等国因陷入债务危机，其通货膨胀率一度达到 4 位数。脆弱的综合实力和各自面临的重重困难，使许多区域经济集团难以向外形成强大的合力，即使偶有作为也是稍瞬即逝。比如欧佩克(OPEC)国家在 1973—1974 年和 1979—1980 年两次以石油为手段向西方国家发动了强大的攻势，曾一度对扭转南北经济差距状况产生了重大影响。但是，由于其计划带有很强的短期行为色彩，因而面对西方国家采取的迅速调整措施，各成员国未能在更大程度上综合协调其财力、物力以确定出长远的发展目标，最后不得不舍本逐末，放弃初衷而“各奔前程”。非洲、拉美地区在长达 20 多年的区域经济合作中步履艰难，亦莫不由此所致。还有民族矛盾的基因随时可能干扰联合体意志“一体化”的进程。人们陷入了深深的困惑之中，区域经济合作的前景究竟如何？

但无论怎样，随着战后世界经济结构的多次重组，各国经济相互渗透、互为依存的状况日趋显著。尤其是现代科学技术的高

度发展，使地球变得越来越“小”，以区域块结构为基础的经济国际化趋势已不可逆转。世界经济发展失衡、贸易保护主义抬头又反过来加速了经济一体化发展的趋势。面对这样的现实，在我国已确定走社会主义市场经济道路，即将全面步入国际市场之时，我们应当如何对待国际区域经济合作这一现象？目前，国内经济界已提出了中国是否应加入某个国际经济集团的问题。鉴于前车，我们虽不应漠然置之，也决不可邯郸学步。因而，认真研究和分析各区域经济集团成败的内在原因和可取之处是十分有益和必要的。

欧洲经济共同体是各区域经济集团中较为成功的范例之一。其在经济发展方面所取得的成功，不仅使各成员国大受裨益，从而在短短的时间内从战争的废墟中重新站立起来，而且对推动全球区域经济合作运动产生了重大影响。尤其是其近年来咄咄逼人的发展态势，大有与以美国为首的北美集团和以日本为首的亚太经济区成鼎足之势。专家们分析，到 90 年代中期，还有奥地利、瑞典、芬兰等 7 个欧洲国家将成为欧共体新的成员国，甚至开始考虑接纳波、匈、捷以及正在调整经济的保、罗、阿等东欧国家加入欧共体。“欧共体现象”的成因，除了受到不容忽视的外在条件影响外，还在更大程度上有着深刻的内在原因。和其它所有区域经济集团一样，欧共体的长足发展历程也不是一片坦途，它同样遇到了来自内部和外部的重重困难，甚至曾几次面临重大危机。然而，由于欧共体在成员国共同的基本利益前提下建立了较为严密的组织机构和有效的法律体系（当然是逐步形成的），并且各成员国能够依照各自的具体情况，在欧共体总体目标框架的范围内，针对个性问题寻找并采取符合本国实际的经济政策，使得各成员国的“小集体利益”与共同体的“大集体利益”在可能的最大范围内得到兼顾，因而使其内部矛盾不断得到化解并协调一致，共同应付外部干扰，使共同体的整体目标得以逐步实现。应当说，这些都为我们提供了有益的借鉴。

目 录

概论

第一章 欧共同体形成的地缘基础和历史背景	(1)
第一节 统一欧洲之梦	(1)
第二节 战后全球战略格局与欧洲形势	(3)
第三节 舒曼计划——欧洲联合的曙光	(10)
第二章 欧共体的形成与发展	(14)
第一节 从《巴黎条约》到《罗马条约》	(14)
第二节 《罗马条约》建立起的欧洲经济共同体	(20)
第三节 共同体的扩大	(28)
第三章 欧共同体各成员国的经济地理特征	(53)
第一节 法国	(53)
第二节 德国	(61)
第三节 意大利	(67)
第四节 英国	(73)
第五节 荷兰、比利时、卢森堡	(81)
第六节 丹麦、爱尔兰、希腊、西班牙、葡萄牙	(89)
第四章 欧共体的经济地位	(104)
第一节 悠久的贸易历史,工业革命的源地	(104)
第二节 战后经济发展的阶段性变化	(105)
第三节 欧共同体在世界经济中的地位	(108)
第五章 欧共体的农业经济	(118)
第一节 优越的农业生产条件	(118)
第二节 欧共同体农业生产的地区差异	(119)
第三节 欧共同体农业的特点	(122)

第四节 欧共体农业的新形势·····	(124)
第六章 欧共体的工业经济 ·····	(127)
第一节 欧共体工业结构特征及其变化·····	(127)
第二节 欧共体主要工业部门·····	(129)
第三节 欧共体工业的新趋势·····	(134)
第七章 欧共体的交通运输与旅游业 ·····	(137)
第一节 欧共体的交通运输业·····	(137)
第二节 欧共体的旅游业·····	(142)
第八章 货币政策 ·····	(145)
第一节 欧洲货币合作的开始·····	(145)
第二节 欧洲货币体系的建立·····	(149)
第三节 从欧洲货币体系到欧洲货币联盟·····	(155)
第四节 欧洲货币联盟的展望·····	(156)
第九章 社会发展政策 ·····	(158)
第一节 共同体社会政策·····	(158)
第二节 共同体科研政策·····	(163)
第十章 传统产业政策 ·····	(169)
第一节 共同农业政策·····	(169)
第二节 共同渔业政策·····	(187)
第三节 工业政策·····	(193)
第四节 共同运输政策·····	(196)
第五节 共同能源政策·····	(200)
第十一章 对外贸易政策 ·····	(205)
第一节 关税同盟·····	(205)
第二节 主要的贸易壁垒措施·····	(210)
第三节 地区贸易政策·····	(213)
第十二章 区域经济政策 ·····	(226)
第一节 欧共体的地区问题·····	(226)
第二节 欧共体的区域政策·····	(231)

第十三章 欧共体与周边国家的经济关系	(240)
第一节 欧洲自由贸易联盟国家.....	(241)
第二节 东欧.....	(244)
第三节 前苏联国家.....	(249)
第十四章 欧共体与美国、日本的关系	(254)
第一节 欧共体与美国的关系.....	(254)
第二节 欧共体与日本的关系.....	(260)
第十五章 欧共体与发展中国家的关系	(264)
第一节 重要的战略地位.....	(264)
第二节 欧共体与发展中国家经济关系 的建立和发展.....	(268)
第十六章 统一大市场的形成与作用	(277)
第一节 统一大市场的进程.....	(277)
第二节 统一大市场的作用.....	(284)
第十七章 欧共体的发展趋势	(290)
第一节 全球战略格局的剧变与世界经济 的集团化趋势.....	(290)
第二节 欧共体的发展趋势.....	(296)
第十八章 欧共体与中国的经贸关系	(304)
第一节 欧共体与中国经贸关系的发展.....	(304)
第二节 欧共体对华贸易政策.....	(309)
第三节 欧共体与中国的经济技术合作.....	(316)
第四节 欧共体主要成员国与中国的经贸关系.....	(319)
附录一 欧共体资源与经济指标统计.....	(324)
附录二 欧共体历史大事记.....	(343)
附录三 欧洲经济共同体条约(摘要).....	(350)
附录四 单一欧洲法案(节选)(参考译文).....	(389)
后记	(404)

第一章 欧共体形成的地缘 基础和历史背景

1958年1月1日，随着《罗马条约》的正式生效，欧洲经济共同体宣告成立，迈出了欧洲走向联合和一体化的第一步。欧共体的形成，既有其深刻的历史基础，又是二战后特定条件下的产物，其形成和壮大创造了地区经济一体化发展的新模式，已经并将进一步影响整个世界的经济和政治。

第一节 统一欧洲之梦

欧洲是资本主义的发源地，也是近代科学文化与技术发展最早的地区。历史上，欧洲不仅创造了改变世界进程的近代科学技术，也培育了影响世界历史的欧洲文化。从15世纪起，欧洲人便以“坚船利炮”为先导，逐步扩展欧洲文化的影响范围，从而对世界各国的经济和社会发展产生了深刻的影响。长期以来，欧洲人凭借这种优势居于世界政治经济舞台的中心地位。

欧洲虽然作为一个整体在世界历史上写下了光辉灿烂的一页，但欧洲内部在政治上总是四分五裂的，始终没有形成一个统一的国家，没有一支政治力量能够真正统一欧洲。这种政治上的多样性与其地理基础有十分密切的关系。欧洲没有广袤的平原，也没有辽阔富饶的大河流域，其地形是支离破碎的，山脉、大片的森林以及海洋把各个人口集聚中心分离开来，形成一个个相对独立的核心，分散了欧洲的权力。因此，在欧洲历史上，虽有无数次政权更叠或疆界变迁，但始终没有能够将整个欧洲纳入同一个帝国的版图。

欧洲这种地理条件上的千差万别还造就了各地截然不同的经

济活动。由于气候的不同，各地的优势产品也各不相同，适宜于产品交换。于是欧洲各国很早便形成一种商业传统。欧洲不仅有地中海、北海和波罗的海以及大西洋等外部环海利于商品运输，同时其内部也有多条通航条件良好的河流，商业活动异常活跃，促进了欧洲的繁荣。尽管政治上欧洲始终呈现分裂状态，然而各国贸易的发展使欧洲各国在经济上形成密切联系。商业、商人、港口以及分散的市场成为一种超越国家的力量，追求商业利润使其活动范围不仅不受政治疆界的局限，甚至向欧洲以外的地区发展。

商业活动的日趋密切也促进了欧洲各国文化的相互交融。受地理和历史因素影响，欧洲文化也同样是丰富多采的，各国之间紧密的经济联系以及频繁的互动削弱了各种文化原有的对立。从欧洲文明的起源看，它有两个重要来源：一个是地中海地区的希腊罗马古典文明，一个是北方的日耳曼文化，在宗教势力的影响下，两个来源融合在一起，成为今天欧洲文明的重要传统。

宗教和文化上的同源与政治上的分立并存成为欧洲社会的一个重要特征。于是很早便有人幻想建立一个庞大的帝国，实现欧洲宗教、文化、政治以及经济的全面统一。

建立统一欧洲的思想最早出现于中世纪。那时人们的理想是建立一个基督教国家，将宗教的影响扩展到全世界。随着这一幻想的破灭，各个地区的独立自主就成了欧洲的传统。尽管西班牙、法国和英国都先后在欧洲称雄，但即使在它们各自最辉煌的时期，都仍然存在强有力的对手，因而霸主地位从未牢牢确立，欧洲也便一个世纪接着一个世纪地存在于分裂之中，国家之间也处于不断的争斗之中。

欧洲各国的争斗在本世纪初终于演变成一场世界大战。从1914年到1918年，在四年零三个月的战争中，共有33个国家先后参战，给欧洲和世界经济带来严重破坏，同时也使欧洲的霸主地位宣告结束。

战争所带来的巨大灾难以及对欧洲地位的影响，使一部分欧

洲人认识到，这种分裂和争斗的局面如果任其发展，不但会引致新的战争，而且欧洲作为一个整体在世界政治经济中的领导地位也将随之失去，于是统一欧洲的思想又被重新提出。本世纪 20 年代，法国人吕西安·布罗卡尔发表了自己的想法，主张建立起一个“超国家”的机构，以协调各国的政治经济活动，从而将各国经济纳入一体化发展的道路。这种设想在经过了另一场规模更大、历时更长、影响范围更广、破坏也更为严重的世界大战之后才被更多的人所理解和重视。

第二节 战后全球战略格局 与欧洲形势

一、欧洲的衰落

纳粹德国终于宣布无条件投降了，欧洲人在长舒了一口气之后便感到了一种前所未有的疲乏。欧洲是二次大战的主战场，经过长期战争的破坏，此时已是满目疮痍，战败国故然是垂头丧气，就连战胜国面对的也是成片的废墟和凋零衰败的经济，饥饿、贫困以及政治上的动荡不定。正象邱吉尔描绘的那样：“在欧洲的广大地区内，大批痛苦、饥饿、忧心忡忡和心神不定的人们，正凝视着他们城市和家庭的废墟，并在黑暗的地平线上搜索任何新的临头大难、专制政治或者再一次恐怖的征兆。战胜者之间众说纷纭、意见不一，战败国之间灰心绝望、黯然沉默。”^①

作为现代文明的发源地，欧洲曾有过辉煌的历史。法国、德国、意大利，特别是英国，在战前的世界经济中都占据举足轻重的地位，被描述为“欧洲列强”。然而无情的战火早已把这一切变成遥远的回忆。二战后多数欧洲国家的地位已大大降低，由世界霸主沦落为听命于人的二流国家。英国早已失去其“日不落帝国”的英名，连年的巨额战争支出已使其国力衰竭，债台高筑，机

① 《阿登纳回忆录》，第 3 卷，第 1 页，上海人民出版社 1976 年版。