

蘇聯國家預算

中國人民大學	財政教研室	北京 一九五三年
--------	-------	----------

PA
N844
9094

蘇聯國家預算

民大
學

中國人民大學
Народный университет Китая
財政教研室
Кафедра финансов

蘇聯國家預算
Курс «Государственный
бюджет СССР»

北京 一九五三年 ★ г. ПЕКИН, 1953 г.

本書委託新華書店憑證發行
蘇聯國家預算

譯者：中國人民大學
財政教研室

出版者：中國人民大學

印刷者：中國人民大學印刷廠

一九五三年七月十五日第一版第三次印刷

5007 (5+5002)

目錄

第一講 蘇聯國家預算

第一節 蘇聯國家預算的本質.....	一
第二節 蘇聯的預算體系.....	一〇
第三節 聯盟、加盟共和國、自治共和國以及地方國家政權機關的預算權利.....	一五
第四節 蘇聯國家預算底收入.....	一八
第五節 蘇聯國家預算底支出.....	二七

第二講 預算體系各環節間收入和支出的劃分

第一節 聯盟預算、共和國預算和地方預算間支出的劃分.....	三六
第二節 聯盟預算、共和國預算和地方預算間收入的劃分.....	四〇
第三節 各種地方預算間收入與支出的劃分.....	四三

第四節 預算的調整方法·····	四七
------------------	----

第三講 經濟組織底收支平衡表

第一節 實行經濟核算制的企業及組織和預算的相互關係·····	五一
第二節 經濟組織的收支平衡表及其意義·····	五六
第三節 各部、各總管理局、各企業編製和呈繳收支平衡表的程序與期限·····	六一

第四講 工業利潤底設計

第一節 社會主義工業利潤增長之因素·····	六四
第二節 銷售產品的進款·····	六六
第三節 計劃利潤的計算方法·····	六七
第四節 工業計劃利潤之審核·····	六八

第五講 基本建設投資支出的設計

第一節 基本建設投資及其設計·····	七〇
第二節 基本建設撥款底總額·····	七六

第三節 建築組織的流動資金.....七七

第四節 基本建設投資的資金來源.....七八

第五節 基本建設工程資金供應計劃的審核.....八〇

第六講 行政預算撥款制度

第一節 行政預算 (COMETA) 撥款方式底一般原則.....八二

第二節 人員編制確定方式.....八八

第三節 工資標準與工資基金.....九〇

第七講 行政管理、文化教育與保健方面的支出

第一節 管理支出.....九四

第二節 文教支出.....一〇一

第三節 保健及體育支出.....一〇四

第八講 蘇聯國家預算建立的一般原理

第一節 預算——財政設計.....一〇八

第二節 蘇聯國家預算建立的原則	一二二
第三節 聯盟預算、共和國預算及地方預算的收支的分類標準	一六

第九講 各級預算編製、審查與批准的程序

第一節 預算與收支平衡表底編製及審查	一二六
第二節 蘇聯國家預算編製、審查與批准程序	一三〇
第三節 加盟共和國國家預算編製、審查與批准程序	一三七
第四節 預算一覽表、機關預算、企業與經濟組織收支平衡表底批准	一四〇

第十講 蘇聯各級預算之一般執行原理

第一節 蘇聯國家預算之執行機關	一四三
第二節 預算執行的設計	一四五
第三節 蘇聯國家預算現金出納底執行機關	一五〇

第十一講 蘇聯國家預算收入與支出部分底執行

第一節 預算收入部分執行上的組織工作	一五七
--------------------------	-----

第二節	蘇聯國家預算現金出納執行機關受理收入之程序	一五八
第三節	共和國及地方預算底提成	一六一
第四節	蘇聯國家預算支出部分底執行	一六三
第五節	經費的轉移和超預算的經費	一六九

第十二講 蘇聯國家預算收入制度

第一節	社會主義財產是蘇聯國家收入的基礎	一七三
第二節	社會主義財產底兩種形式及蘇聯國家收入底組織基礎	一七九
第三節	一九三〇年稅制改革前後的蘇聯國家收入制度	一八八
第四節	蘇聯國家收入的分類	一九四

第十三講 週轉稅

第一節	社會主義經濟商品和非商品交易課徵在經濟上形成的條件以及週轉稅的本質	一九六
第二節	在社會主義經濟中價格底種類	二〇五
第三節	週轉稅的組織原理	二〇九
第四節	一次的課稅制度	二一〇

第五節	課稅環節以及週轉稅納稅者的確定	二二一
第六節	內部交易	二二七
第七節	應行課稅之交易的確定	二二八
第八節	週轉稅率的種類	二一九
第九節	週轉稅的繳納期限	二二三
第十節	週轉稅的一般減免規定	二二四

第十四講 非商品交易的課稅

第一節	非商品業務稅	二二九
第二節	文娛稅	二三七

第十五講 國營企業和組織底利潤提成

第一節	利潤提成的意義	二四一
第二節	利潤提成的繳納者	二四三
第三節	利潤提成額的確定	二四四
第四節	利潤提成繳納底程序	二四六

第五節	根據實際利潤的重新結算	二四九
第六節	財政機關的責任	二五〇
第七節	利潤提成底設計	二五一

第十六講 合作社體系底企業和組織、以及社會組織的所得稅

第一節	計算及納稅程序	二五六
第二節	財政機關的監督	二五八
第三節	所得稅的設計	二五八

第一講 蘇聯國家預算

第一節 蘇聯國家預算的本質

蘇聯的經濟生活，是受國家的國民經濟計劃所決定和指導。蘇維埃國家經濟領導的統一性，是以國民經濟計劃為基礎而實現的。

財政計劃是國民經濟計劃的一個有機構成部分。通過財政計劃，社會主義經濟的資源才得以發掘出來，資金才得以投放於那些為蘇維埃國家利益所要求而發展的經濟部門。財政計劃促進物質資財的創造及物資儲備的形成。最後，財政計劃底本質就在於監督收入和積累的形成與運用，監督物資和貨幣資金的消耗。

蘇聯財政計劃體系中包含有：蘇聯國家預算，國民經濟各部門的財務計劃，國營及合作社營企業和組織的財務計劃，銀行、儲金局、國家保險部門與財政機構的計劃。在財政計劃的這一個完整的體系中，國家預算佔着領導地位。

蘇聯國家預算是籌措社會主義國家實現其職能所必需的主要貨幣基金的財政計劃，是按照國民經濟計劃運用這些資金以增加社會財富，不斷提高勞動者物質、文化水平，鞏固蘇聯獨立，以及加強其國防能力的國家財政計劃。

國家預算是蘇維埃國家底基本財政計劃。它的國民經濟意義決定於蘇維埃社會制度和國家制度的性質，決定於共產黨領導的社會主義國家的性質。

蘇聯國家預算明白地反映了蘇維埃國家的社會主義本質；社會主義經濟體系及生產工具和生產資料的社會主義所有制，乃是蘇維埃國家的經濟基礎。蘇聯國家預算的性質，係有機地導源於社會主義制度的性質、蘇維埃社會主義國家的任務與職能、以及它底經濟活動的性質。

蘇聯國家預算完全為人民的利益所決定。它促進國家生產力的不斷增長，社會主義文化的發達，社會主義社會的不斷發展和國家的鞏固。

蘇聯按照共產主義建設的利益和任務，通過預算實行絕大部分國民收入的分配和再分配，並動員貨幣資金，將其用於偉大共產主義社會的建設。

在蘇聯預算中反映出社會主義國家的全部經濟實力。

莫洛托夫同志說：『在我國預算裏，匯集着全部經濟建設與文化建設的脈絡。』

蘇聯通過預算有計劃地分配財政資源，在極短的時間內，即把蘇聯人民從沙皇政府所註定給他們的貧困和無知中拯救了出來，在經濟和文化上達到空前的提高。

蘇聯的國家預算是根本不同於資本主義國家的預算的；這種不同，首先是由於蘇維埃社會主義國家與資本主義國家間所固有的、完全不同的職能所決定。

資本主義國家是保護資本主義生產方式，保護生產工具和生產資料的私有制；它們的任務在於約束被剝削的勞動人民多數和犧牲他國而擴大自己的領土。

按照這些任務，資本主義國家的預算便完全服從於統治的剝削階級底階級利益，並具有純粹的寄生性質。

蘇維埃國家預算和資本主義國家預算之原則區別，可以從許多方面來考查。

第一，與資本主義國家預算相比較，社會主義國家預算的特點，就是蘇維埃預算的計劃性。

蘇維埃財政的這種計劃性，特別是國家預算的這種計劃性，是由蘇聯國民經濟的全部社會主義制度所規定的。蘇聯國家預算收支的基本要素是以國民經濟計劃指標為其根據的。因此，蘇聯國家預算乃是國家基本的財政計劃。

社會主義國家為執行其職能所必需的全國性貨幣基金，即是根據此項計劃形成起來的。而貨幣資金的開支，運用該項資金對於國民經濟、社會文化設施、國防和行政所作的撥款，也是根據此一計劃來辦理的。

資本主義國家的預算則具有完全不同的性質。資本主義經濟制度，以及生產工具和生產資

料的私有制是資本主義的經濟基礎。自發地使生產陷於無政府和危機狀態中的價值法則，乃是資本主義經濟活動的基本法則。

因此，資本主義經濟不可能服從計劃。在資本主義條件下，計劃經濟的原則是不可能實現的。這就是為什麼資本主義國家的預算不是計劃，而只是該年度國家大概收支的近似概算，是一種以財政經驗，亦即以上年度收支平衡表為根據的概算。

蘇維埃國家預算的第二個特點，表現在它收入的來源上。

由於生產工具和生產資料的社會主義所有制是蘇聯的經濟基礎，所以蘇聯國家預算的收入部分，主要是依靠來自社會主義經濟的那些收入。蘇維埃國家預算收入及其增長的決定性來源，就是社會主義企業生產的日益增大，勞動生產率的提高，產品成本的降低，以及企業獲利能力的增加。在一九五一年蘇聯的國家預算中，來自社會主義經濟的那些收入，其比重約達收入總額的百分之八五，人民的納稅和公債只佔國家收入總額的百分之一五，而且人民的納稅只佔全部預算收入的百分之九·四。

在資本主義國家的預算裏我們却看到完全不同的情況。斯大林同志指示說：「決不能忘記在資產階級世界裏國家的職能何在。它是組織國防、維持『秩序』的機構，是徵稅的機關。經濟按其本義來說，是很少與資本主義國家相干的，它不歸國家掌握，相反地，國家是在資本主義經濟底掌握中。」（斯大林：列寧主義問題，俄文第十版，第六〇一——六〇二頁）在資產階

級國家裏，絕大部分生產資料是掌握在私人資本家和地主的手中，他們從事經濟活動，把社會所創造的全部產品置於自己的支配之下。

因此，居民的納稅就成為資本主義國家收入的基本來源。正如馬克思所說：稅收是資產階級國家的物質基礎。只要研究一下任何資本主義國家預算收入的構成，我們就可看出稅收在其中是佔有決定的地位的。例如在一九四九——五〇年英國的預算裏，稅收約佔全部收入百分之九五，而在美國的預算裏則甚至佔百分之九八。

第三，蘇維埃國家預算有別於資產階級國家預算的，還在其資財的使用上。

蘇維埃社會主義國家利用預算去從事社會主義擴大再生產以建設共產主義社會。為適應這個任務，蘇維埃預算便把貨幣資財用於發展國家生產力的撥款、用於增加社會財富的撥款、提高蘇維埃人民物質生活的撥款、鞏固蘇聯獨立和加強其國防能力的撥款。在一九五一年蘇聯國家預算的全部支出中，差不多有四分之三是用作國民經濟和社會文化設施的撥款。用這項資金要建成數百個工廠、製造廠、學校、研究所、休養所和俱樂部，並開始建築巨大的斯大林水力發電站，古比雪夫水力發電站和阿姆·大里雅—裏海運河 (Канал Аму-Дарья Каспийское море) 等。

在執行經濟和文化建設的宏偉計劃時，黨和蘇維埃政府同時還不斷的注意國防的鞏固。不過這種鞏固蘇聯國家安全的措施，並不含有軍備競賽、使蘇維埃國家軍國主義化的性質。最近

一次預算中所規定的陸軍部和海軍部的支出金額材料就可明顯地證明這一點。這項支出有九百六十四億盧布，即佔全部預算支出的百分之二一·三，而一九四〇年則要佔百分之三二·五，一九四六年要佔百分之二三·九。

在資本主義國家預算資財的用途上却出現着不同的情況。

資本主義的國家預算是爲統治階級的利益服務的，它有助於對無產階級和勞動農民的剝削，有助於帝國主義擴張的不斷加強。因此在資本主義國家預算的支出中，絕大部分資金是用於裝備和維持那用來爲帝國主義者進行侵略戰爭及剝削附屬國、半附屬國人民的軍隊之上的，是用於維持那用來壓迫和鎮壓勞動者的龐大國家機構之上的。

帝國主義列強爲了從事新世界戰爭的準備，對於軍事用途的撥款便一年比一年多。比如在一九五一年——五二年美國的預算中，軍費撥款定爲五百多億美元。這個數目幾乎超過美國戰前一九三八——三九年軍費的五十倍，又幾乎超過一九四一——四二這一預算年度軍費的兩倍。在今年一月美國總統杜魯門致國會的咨文中，說明加強軍力的計劃時聲稱：本預算年度（一九五〇——五一年）和次一預算年度（一九五一——五二年）的軍事撥款應超過一千四百億美元。

在其他資本主義國家中也可看到類似的情況。例如英國的軍費大大地超過了預算中任何其他項目的撥款。

法國一九四九年的軍費比一九四六年增加了四倍多。一九四九——五〇年意大利的軍事撥款達到了全部國家預算的三分之一。目前瑞典的軍費比戰前多八倍。

資本主義國家正進行着瘋狂的軍備競賽，過分地增加其軍費，而同時對教育和保健的支出却極微少，並縮減到極小限度。例如一九五〇——五一年美國的教育撥款只佔全部支出的百分之一。美國不識字的人將近二千萬——這就是美國『文化』的最雄辯的說明。由於學校、教師的缺少，父母的貧窮，約有六百萬兒童不能受教育。其他資本主義國家的此項支出也多得有限。

由於蘇聯預算收入來源和用途的特點，產生了社會主義國家預算和資產階級國家預算底第四個區別。

因為蘇維埃預算是從國民經濟各部門動員資財，同時又撥款給這些部門，所以蘇維埃國家的預算乃是整個蘇聯國民經濟的預算。

在資本主義國家裏却是另外一回事。它們的預算不管其收入，更不管其支出，都和國民經濟的活動沒有聯系，因為這些活動不是國家的，而是私人資本家的。資產階級國家預算並不反映國家的經濟活動，而只反映政府的活動，因此，它也只是政府的預算。

最後還不能不注意蘇維埃預算的另一個固有特徵，這個特徵是只有社會主義預算才具有的，就是沒有赤字。赤字——這是在帝國主義和資本主義總危機的時期裏，一切資本主義預算的慢性病，對於蘇維埃國家預算却是陌生的、從未有過的。