

中国共产党历史资料丛书

# 苏中抗日根据地

中共江苏省委党史工作委员会  
江苏省档案馆 编

中共党史资料出版社

中国共产党历史资料丛书

# 苏中抗日根据地

中共江苏省委党史工作委员会 编  
江 苏 省 档 案 馆

中共党史资料出版社

1989年·北京

## 苏中抗日根据地

中共江苏省委党史工作委员会  
江 苏 省 档 案 馆 编

---

出版发行：中共党史资料出版社

(北京 1929 信箱 中央党校南院)

经 销：新 华 书 店

印 刷：新燕印刷厂

---

850×1168 毫米 32 开 20.125 印张 450 千字

1990 年 4 月北京第 1 版 1990 年 4 月第 1 次印刷

印 数：2800 册

---

ISBN 7-80023-116-X / K · 153

定 价：9.00 元

## 编辑说明

(1) 苏中抗日根据地是中国共产党所领导的 19 个解放区之一。为了向党史界提供翔实的史料，促进党史研究编纂工作，为了向人民群众尤其是青少年进行爱国主义和革命传统教育，我们选编了这本书。

(2) 本书由综述、历史文献、回忆录、大事记、参考资料、图、表等 7 部分组成。历史文献部分主要收入中共中央、中原局以及苏中区党委有关苏中抗日斗争的指示和总结报告。回忆录部分主要收入当时在苏中抗日根据地担任党政军重要职务的领导同志近年来撰写的回忆文章。

(3) 本书在编选过程中得到中央档案馆、中国第二历史档案馆、南京军区军史编研部门的支持和帮助，特此表示谢意。

(4) 本书编辑工作分前后两阶段进行：前一阶段由卞庸中、孙海云、华士林、王强、施正东、陆静高等同志选编初稿；后一阶段由卞庸中、孙海云、张衡、施正东、何林、储宴宴、高光林等同志对初稿加以修订增补。

FD18/3504

# 目 录

|           |       |
|-----------|-------|
| 综 述 ..... | ( 1 ) |
|-----------|-------|

## 历 史 文 献

|                       |              |
|-----------------------|--------------|
| 黄桥战役的经过和总结 .....      | 粟 裕( 21 )    |
| (1940 年 10 月)         |              |
| 苏北目前的形势与任务 .....      | 刘少奇 陈毅( 46 ) |
| (1941 年 3 月 20 日)     |              |
| 苏中区的社会状况及斗争形势 .....   | ( 58 )       |
| (1942 年 2 月)          |              |
| 苏中区夏收运动总结 .....       | 陈丕显( 89 )    |
| (1942 年 9 月 1 日)      |              |
| 对于秋收中有关土地政策的几个重要问题的决定 |              |
| 苏中区党委夏收总结大会通过 .....   | (132)        |
| (1942 年 9 月 1 日)      |              |
| 抗大九分校工作总结报告 .....     | 谢云晖(136)     |
| (1942 年 9 月 18 日)     |              |
| 苏中的财经工作 .....         | 谭震林(152)     |
| (1942 年 11 月)         |              |
| 敌我在苏中的财经斗争 .....      | 朱 毅(166)     |
| (1942 年 11 月)         |              |
| 半年来工作总结及目前工作意见 .....  | 粟 裕(172)     |
| (1942 年 11 月)         |              |

|                                          |                  |
|------------------------------------------|------------------|
| 苏中区党委敌工委给各地委敌工分委的指示 .....                | (216)            |
| (1943年1月15日)                             |                  |
| 苏中区党委关于在反清乡斗争中掌握青红帮的指示信 .....            | (218)            |
| (1943年1月21日)                             |                  |
| 苏中区党委关于建立党对政府的正确领导<br>及积极改造政权的决定 .....   | (220)            |
| (1943年6月15日)                             |                  |
| 苏中经济建设方案 .....                           | 苏中行政公署(227)      |
| (1943年7月7日)                              |                  |
| 苏中区党委关于伪币斗争问题给各级党委的指示 .....              | (232)            |
| (1943年7月30日)                             |                  |
| 苏中行政公署财经处训令各级行政区<br>实行战时贸易管理 .....       | (235)            |
| 附苏中抗战时贸易管理暂行条例                           |                  |
| (1943年11月23日)                            |                  |
| 苏中区党委关于群众工作的指示 .....                     | (238)            |
| (1943年12月4日)                             |                  |
| 苏中区县以下各级代表会 (县为参议会)<br>组织法选举法 (草案) ..... | 苏中区行政委员会(242)    |
| (1943年)                                  |                  |
| 第一期反清乡斗争 (1943年4月至12月底) 基<br>本总结 .....   | 吉 洛(246)         |
| (1944年2月14日)                             |                  |
| 车桥战役详报 (节选) .....                        | 第一师兼苏中军区司令部(286) |
| (1944年3月)                                |                  |
| 苏中民兵建设 .....                             | 周季方(302)         |
| (1944年4月19日)                             |                  |
| 苏中行政公署关于加强货币斗争与贸易管理的指示 .....             | (322)            |
| (1944年12月1日)                             |                  |

|                            |               |
|----------------------------|---------------|
| 苏中区施政纲要 .....              | 苏中行政公署(337)   |
| (1944 年)                   |               |
| 苏中行政公署组织法 .....            | (339)         |
| (1944 年)                   |               |
| 苏中区各级公务人员任免暂行条例 .....      | 苏中行政公署(346)   |
| (1944 年)                   |               |
| 苏中区赎田条例 .....              | 苏中行政公署(349)   |
| (1944 年)                   |               |
| 苏中区惩治贪污暂行条例 .....          | 苏中行政公署(352)   |
| (1944 年)                   |               |
| 苏中区垦荒条例 .....              | 苏中行政公署(354)   |
| (1944 年)                   |               |
| 苏中区土地租佃条例 .....            | 苏中行政公署(358)   |
| (1944 年)                   |               |
| 苏中区改善农业雇工生活暂行条例草案 .....    | 苏中行政公署(365)   |
| (1944 年)                   |               |
| 苏中区人权财权保障条例 .....          | 苏中行政公署(370)   |
| (1944 年)                   |               |
| 三垛伏击战斗详报 .....             | 苏中第一军分区(374)  |
| (1945 年 4 月 28 日)          |               |
| 苏中整风总结(提纲) .....           | 陈丕显(386)      |
| (1945 年 4 月)               |               |
| 红黑点工作 .....                | 苏中区党委城工部(392) |
| (1945 年 5 月 1 日)           |               |
| 伪属工作 .....                 | 苏中区党委城工部(400) |
| (1945 年 5 月 1 日)           |               |
| 苏中五年来敌、顽、我所占面积与人口比较表 ..... | (405)         |
| (1945 年 8 月)               |               |

|                   |              |
|-------------------|--------------|
| 苏中反攻以来的辉煌战绩 ..... | 苏中军区政治部(406) |
| (1945年11月)        |              |

## 回 忆 录

|                     |          |
|---------------------|----------|
| 苏中抗日斗争 .....        | 粟 裕(413) |
| 驰援半塔 保卫郭村 .....     | 叶 飞(456) |
| 从黄桥决战到海安会师 .....    | 陈丕显(492) |
| 回忆兴化、盐城之战 .....     | 管文蔚(518) |
| 我在苏中抗日根据地的经历 .....  | 惠浴宇(533) |
| 我两次入党的前前后后 .....    | 季 方(549) |
| “联抗”部队的四年 .....     | 黄逸峰(555) |
| 苏中解放区教育工作回忆片断 ..... | 杭 苇(566) |

## 参 考 资 料

|                           |             |
|---------------------------|-------------|
| 关于日军独立第十二混成旅团概况 .....     | 新四军参谋处(579) |
| (1942年12月)                |             |
| 日伪苏北第一期地区清乡工作实施之协定 .....  | (594)       |
| (1943年4月18日)              |             |
| 韩德勤报第一游击区所属部队番号位置兵力 ..... | (597)       |
| (1940年9月1日)               |             |
| 李明扬报所属各部番号、兵力位置情况 .....   | (599)       |
| (1940年9月1日)               |             |

## 附 录

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 大事记 .....            | (603) |
| 苏中抗日根据地中共组织系统表 ..... | (626) |
| 苏中新四军战斗序列表 .....     | (629) |
| 苏中抗日民主政权沿革表 .....    | (633) |
| 苏中抗日根据地行政区划图 (插页)    |       |

## 综 述

---

苏中抗日根据地以其位于江苏省中部地区而得名，它东濒黄海、西迄京杭大运河、南临长江（一度延伸至京沪铁路）、北接盐城、淮阴，面积 23000 平方公里，当年人口约 800 余万，是中国共产党领导的全国 19 个解放区之一。苏中是典型的平原水网地区，纵贯南北的运盐河（即今串场河）和横穿东西的运粮河（即今通扬运河）流经腹地，将全区分成三部分：北部的里下河平原、南部的长江三角洲平原和沿海的海滨平原。由于苏中盛产粮、棉、油、盐等重要物资，并与南京、上海隔江相望，扼制着长江下游北侧的航道，因此，苏中抗日根据地的创立与坚持充满着复杂而激烈的敌顽我三角斗争，而苏中抗日根据地的巩固与发展则生动地体现了苏中军民的智慧和创造精神。

### 一、新四军江南指挥部分兵北渡，“击敌联李孤韩”，开辟苏中抗日根据地

抗战爆发以后，日军在集中兵力大举西犯的同时，“只留驻少量兵力，对扬州、南通等沿江城市 and 主要县城实行点线占领，而广大农村仍为国民党统治区。因此，在淞沪抗战和徐州会战之后，国民党将第八十九军（军长韩德勤），鲁苏皖边区游击总指挥部（正、副总指挥李明扬、李长江），财政部税警总团（总团长陈泰运）等部队留驻苏北，江苏省政府先移淮阴，后迁兴化，苏中遂成为国民党在江苏的政治军事中心。在日寇烧杀淫掠、国破家亡之际，苏中人民群众的抗战激情十分高涨，纷纷建立各种抗日救亡团体，开展抗日宣传活动。各地还自发组织抗日自卫武

装，袭击窜扰之敌，保卫地方利益。

徐州失守以后，中共中央对发展苏北敌后游击战争作了明确指示，要求中共江苏省委在苏北建立“一个能独立领导工作的工委”，“派一些得力干部去，并应从上海有系统地动员学生、工人、积极分子、革命分子、党员到那里去工作。”设在上海的中共江苏省委根据党中央指示，于1938年8月组成中共江北特委，陆续派遣一批干部到南通、如皋、崇明等地从事建党工作，发动敌后游击战争。江北特委首先联络了一些曾经参加中国工农红军第十四军的人员作为骨干，再通过他们以及其他社会关系隐蔽开展游击队工作，使其坚持抗日立场。此外，江北特委还建立了一些地下党组织和几支小部队，为苏中抗日根据地的开辟积蓄了力量。

抗战进入相持阶段以后，国民党委任韩德勤为鲁苏战区副总司令，总部设在苏中的东台县城。韩德勤坚决执行国民党五届五中全会制定的“溶共、防共、限共、反共”的方针，在苏中推行消极避战、积极反共、排斥异己的政策，压制、解散抗日团体，打击、吞并抗日武装，致使抗日民众活动中途夭折，各派势力内争纷起，苏北政局日趋混乱，人民群众倍受战乱之苦。即使国民党军委会也无法回避这一事实，严辞电责韩德勤“困居苏北、师老无功，坐视敌伪扩大。”

早在1938年5月4日，中共中央就指示新四军在苏南茅山根据地大体建立起来之后，应分兵一部进入江北地区。1939年2月，周恩来到新四军视察时，与新四军领导人商定了“向南巩固，向东作战，向北发展”的战略方针。新四军分会副书记兼第一支队司令陈毅坚决贯彻“向北发展”的方针。1939年春即部署江南抗日义勇军挺进纵队占领了长江中的第二大岛扬中县，建立了北渡的“跳板”，并控制了江都县嘶马、大桥等地，建立了长江北岸的“桥头堡”。与此同时成立了中共苏北工委（1939年10月改为中共苏北特委），到江都、泰兴、泰县等地建立了地下党工

作。1939年8月，新四军江南指挥部成立。同年11月，江南指挥部组建新四军挺进纵队和苏皖支队，进入苏北，分别活动于大运河以东的江都和大运河以西的仪征、天长、六合等地。这样，苏南新四军有4000多人到达苏北，初步形成足跨长江两岸的有利态势。然而此时苏北的四种军事力量中仍然是日军最强、韩德勤次之、两李（李明扬、李长江）和陈泰运第三、新四军第四。陈毅深入调查研究，对各派势力之间的矛盾进行具体分析，在此基础上制定了“击敌、联李、孤韩”的方针和策略，为此他先后三次赴泰州会晤二李，双方会谈融洽。

1939年12月，中共中央中原局书记刘少奇对华中敌后抗战作了全面而深刻的剖析，得出江苏北部“是有最大发展希望的地区”的科学论断，并向中央建议“把苏北作为突击方向”，“集中最大力量向这方面发展”。中共中央采纳了这一建议，抽调八路军主力2万人南下华中，要求江南新四军抽调主力北渡，共同完成发展华中、开辟苏北的任务。1940年春，汪伪国民政府在南京粉墨登台，国民党顽固派把反共摩擦的重点由华北转向华中，6月，蒋介石策划的由冷欣、韩德勤、李品仙分别从南、北、西三路进攻新四军的部署已经就绪，国民党第三战区第二游击区冷欣以2个师兵力在苏南不断寻衅，苏北韩德勤唆使鲁苏皖边区游击总指挥部李长江以13个团兵力进攻郭村的新四军挺进纵队。挺进纵队在苏皖支队援助下粉碎其进攻，并反击至泰州城下。陈毅星夜渡江赶到郭村处理善后事宜，使两李继续保持中立，不为韩德勤所利用。新四军江南指挥部在顽固派南北夹击的紧急关头，当机立断，移师苏北，不仅避免了苏南、苏北两方受损，而且为开辟苏北准备了基干力量。7月下旬，苏中新四军部队统一整编为3个纵队，辖9个团，约7000余人。随即挥戈东进黄桥，开始了创造黄桥大根据地的斗争。

新四军东进黄桥以后，首先成立了黄桥军民联合办事处，不久改为通（南通）如（如皋）靖（靖江）泰（泰兴）临时行政委

员会，管文蔚、陈同生分别担任正、副主任，同时委派了泰县、如皋、靖江、泰兴等县的县长。9月成立了中共苏北区委员会，陈毅、陈丕显分别担任正、副书记，同时撤销苏北、江北两个特委，成立泰兴、如皋两个中心县委。为了加速根据地建设，新四军江南指挥部军分委于8月20日发出《对于创建黄桥大根据地的指示》，强调“积极充实主力，严格整训部队，努力民众运动，建立民主政权工作的基础，随时准备迎接反扫荡，反摩擦的胜利”。为此，苏北区党委在黄桥及其周围地区广泛发动群众，组织群众团体，发展地方武装，实行减租减息，通如靖泰临时行政委员会在各地增设税所，实行单一税制，降低税率，扩大财源。陈毅、粟裕等领导人在继续做好两李、陈泰运工作的同时，亲自联络、造访当地著名士绅朱履先、韩国钧等人，结成广泛的抗日统一战线。但是，韩德勤无视民意，在东台召开高级军事会议，制订“先南后北”的计划，妄图先集中主力消灭黄桥的新四军，然后移兵北上，驱逐南下的八路军。韩军先后调集26个团共35000兵力，大举进犯黄桥地区。新四军江南指挥部在双方兵力悬殊、八路军南下部队受阻不能作战役配合时，独立部署黄桥决战。9月6日取得营溪战斗胜利，9月13日取得姜堰战斗胜利。10月3日至6日，又以一部兵力守卫黄桥、大部兵力实施突击的战术，出奇制胜，重创顽第八十九军和独立六旅，消灭韩军11000人，并乘胜席卷海安，东台，直逼兴化，取得黄桥决战胜利。10月10日，新四军追击部队与八路军南下增援部队在东台狮子口会师，共同完成了党中央赋予的开辟苏北敌后战场的战略任务。

## 二、坚持平原游击战争，反扫荡，反清剿，反清乡，巩固苏中抗日根据地

黄桥决战后，新四军在苏中四种力量中的地位已由原来的第四位上升为第二位，成为苏中抗战的主导力量。新四军以团结抗日，保卫民众利益为目的，创造性地做好社会各阶层和地方实力

派的统战工作。1940年10月10日，应李明扬、陈泰运的要求，在泰县曲塘镇一带成立由鲁苏皖边区游击总指挥部直属纵队、苏北游击指挥部第三纵队的“联合抗日司令部”（简称联抗）。以国民政府军委会战地党政委员会少将设计委员黄逸峰担任司令，成为新四军的外围军，为贯彻党的统一战线政策发挥了有益的作用。10月下旬，新四军请国民政府军委会战地党政委员会江苏省少将指导员季方出面，在如皋县掘港召开通（南通）如（如皋）海（海门）启（启东）地方党政负责人会议，阐明新四军愿与各方合作抗战的意图，通过和平协商，成立了“江苏第四区游击指挥部”，以季方任指挥。不久，新四军派第三纵队东进这一地区，团结争取大多数，孤立打击顽固派，在保留国民党第四专署机构的同时，委派新县长，成立三三制抗日民主政府，使该地区和平转化为抗日根据地。10月31日由韩国钧、李明扬主持，在泰县曲塘召开苏北抗敌和平会议，议定了苏北各部队停止冲突、团结抗日的四项临时办法和基本改造苏北局面的八项办法，从而使得中国共产党在苏北抗日的领导地位为各界所公认。1940年11月7日，刘少奇、黄克诚等人到达苏中抗日根据地指导工作。在刘少奇、陈毅指导下，11月15日在海安镇召开了苏北临时参政会，有14个县的代表共381人出席。会议讨论通过了施政纲领，选举韩国钧为名誉议长，黄逸峰为议长，并通过成立苏北临时行政委员会的议案，选举管文蔚为主任。

1940年11月中旬，中共中央为统一指挥华中之八路军、新四军，决定成立华中新四军、八路军总指挥部，以叶挺、陈毅分别任正、副总指挥，刘少奇任政治委员，赖传珠任参谋长。并正式成立新四军苏北指挥部，由粟裕任指挥，下辖苏中新四军三个纵队。1941年1月皖南事变发生后，新四军在盐城重建军部，全军整编为7个师。苏北指挥部编为第一师，师长粟裕、政委刘炎、政治部主任钟期光，原第一、第二、第三纵队依次改番号为第一、第二、第三旅。不久成立苏中军区（由一师兼）。

坚决抗日的中国共产党及其领导的新四军在苏中取得的重大胜利，打破了日军和国民党相互默契、相互利用的局面，使日军寝食难安。1941年1月，日军调兵遣将，将独立第十二混成旅团从苏南调防苏中，并威胁利诱李长江、杨仲华等近2万国民党部队投降充当伪军。这就使得三角斗争的局面继续保持，而敌我直接对抗角逐成为斗争的主要方面。从1941年至1943年的三年间是日伪军事进攻最为频繁激烈的时期，由季候性扫荡升级为驻扎清剿，再发展为分区分期清乡，烧杀淫掠，无所不用其极。而英雄的苏中军民不但敢于斗争，而且善于斗争，创造出许多反扫荡、反清剿、反清乡的成功经验，始终坚持了平原游击战争，最终挫败了日伪的军事进攻。

1941年，日军的作战目的是以乘皖南事变之后，以军事扫荡消灭或驱逐新四军于立足未稳之际。1月，日伪军3000余人占领黄桥，扫荡黄桥以南地区，接应李长江部投降。新四军第一师主力发起讨李战役，一度攻克泰州城，俘伪军3000余人。日军为援救李长江，发起第二次大扫荡，占领海安、东台、姜堰、曲塘等城镇。苏中党政军民及时将工作重心从城镇转入农村，作战方法由运动战转为游击战。新四军第一师主力分散各地袭击日伪军。4月23日第一旅第一团在泰兴地方武装配合下，强攻姚家岱据点，歼灭日伪军20余人，生俘日军2名。第二旅第六团在兴化芦洲伏击日军汽艇，全歼日军一个小队，俘日军2名。7月，日伪军以17000兵力发起徐州会战后对苏北规模最大的扫荡，日伪军企图摧毁新四军首脑机关，围歼新四军盐城军部，苏中军民为保卫军部，配合盐阜反扫荡，在敌后路发起全面攻势，攻克天星桥、孤山、季家市、加力、古溪、金沙、马塘先等日伪重要据点，破坏交通线，围困泰兴城。日伪军北犯计划落空以后，8月13日以10000余兵力对苏中进行空前的报复性大扫荡，苏中军民分散游击，勇歼日伪军，先后作战20余次，予敌沉重打击。第一师第二旅主力于8月15日、16日连续强攻东台

县裕华镇，共歼日军 70 余名、伪军 400 余名，生俘日军 7 名、伪军 160 余名。12 月，日伪军对苏中发动冬季大扫荡，分南北两路合击如皋县丰利镇和东台县三仓镇，重点打击新四军第一师领导机关。新四军第一师以 10 个团兵力投入反扫荡战斗中，第三旅第八团于丰利东南双灰山突袭日伪军，全歼伪军一个团。第三旅第七团和第一旅第三团在三仓附近顽强阻击日伪军的进攻，并冒雨发起反击，迫使日伪军撤出三仓。接着新四军第一师各部队南起江边，北至三仓，全线出击，夺回丰利、三仓，共毙伤日伪军 500 余名。1941 年，苏中军民对敌作战 520 次，生俘日军 16 名，伪军 5008 名，缴获步马枪 6280 支、重机枪 27 挺、轻机枪 166 挺，迫击炮 5 门，击毁汽艇 35 只，为长期坚持苏中抗战打下了基础。1941 年 10 月，新四军第六师第十八旅主力从苏南东路日伪清乡区转移到苏中根据地，开辟了江（都）高（邮）宝（应）新区。

1942 年和 1943 年是日本法西斯最猖獗的年代。日军为巩固长江下游的统治和掠夺更多的人力物力执行南进计划，对苏中的军事进攻变本加厉。1000 人以上的大扫荡平均半月一次，500 人左右的小扫荡每周一次。新四军第一师兼苏中军区坚决贯彻华中局第一次扩大会议精神，建立独立作战的地方军，实行主力部队的地方化，广泛建立民兵自卫军，形成了三结合的抗日武装体制，以人民战争粉碎了敌人的军事进攻。1942 年 6 月中旬至 11 月中旬，日军采用分进合击的战术，增设据点，驻扎兵力，构成层层封锁线，对苏中根据地进行分区清剿。不仅打击抗日武装，而且对各阶层人士施展威胁手段，迫使群众脱离共产党的领导。苏中军民采用分散游击与敌纠缠的方针，运用麻雀战、阻击战等战术，不断袭扰杀伤日伪军，在有利条件下，主力与地方武装紧密配合，给敌人以致命打击。使其清剿计划无法实施。苏中军民开展了改造地形的伟大群众运动，在河流上构筑明坝、暗坝、交通坝、阻塞坝；变大桥为小桥，固定桥为活动桥；改大路为小

路，直路为弯路。同时新开辟了许多小运河，便于粮食运输，修筑了十余公里的大堤，沟通一、二分区的陆上交通。6月28日，南通县警卫团冒雨夜袭海门县城，毙伤日伪军90余名、生俘日军2名、伪军24名。8月9日，第三旅主力发动石港攻坚战，主攻部队凌晨前突入石港镇，生俘伪军官兵500余名。9月25日，第三旅第七团在南通县谢家渡迎战扫荡的日伪军，在齐腰深的河水中与敌白刃搏斗，以火攻逐屋解决负隅顽抗之敌，共歼日军独立第十二团混成旅五二大队官兵110名，生俘3名。战后，新四军将日军大队长保田中佐等人尸体送还日方，使其不得不承认新四军“宽仁厚德，诚贵军政略之胜利。”为了保持中心区内有战略意义的基点，新四军第一师与日伪反复争夺，七次保卫三仓、五次保卫丰利，迫使日伪清剿计划落空。1942年11月，根据中央军委命令，新四军第一、第六两师领导机关对内实行合并，原番号不变，从而使苏南、苏中两个战略区的联系和配合更加紧密。12月底，新四军第一师第二旅渡江南移，与原驻苏南的十六旅合编，加强了苏南根据地的抗日力量。

1943年1月日伪妄图蹈袭苏南清乡故伎，采用军事清剿、政治伪化、特工破坏等诸种手段，联合进攻苏中根据地，企图从点线控制扩大为全面伪化，实现“以华制华”，“以战养战”的目的。4月8日，日伪签订《苏北第一期清乡工作实施之协定》，4月10日即以15000兵力及大批清乡特工人员对苏中通如海启地区进行空前残酷的清乡。日伪在清乡区构筑150公里竹篱笆封锁线，增设100多个据点，形成梅花桩式的据点群，藉此四出搜捕干部群众200余名，活埋53人、枪杀2人。10月23日，日军又在南通县石港镇土山脚下用马刀砍杀了23个无辜群众，还捅杀1位孕妇，制造了一起起屠杀惨案。苏中四分区军民化仇恨为力量，开展了艰苦卓绝的反清乡斗争。主力部队在清乡区外寻机歼敌，精干武装在清乡区里坚持原地斗争。清乡区群众在部队掩护下进行大规模的反封锁斗争，锯电杆、割电线、破公路、焚篱

笆，使日伪惨淡经营 3 个月的封锁线化为灰烬。同时开展了各种形式的反保甲斗争，在中心区袭击下乡编查保甲的清乡人员和日伪军，镇压甘心附敌的汉奸，在边缘地区组织“保丁会”，“兄弟会”等灰色群众团体，控制两面派乡保长，使编查无法进行。8 月 27 日夜，千家万户齐动手，烧毁门户牌，吓得伪清乡人员纷纷弃职潜逃。日伪在“第一期清乡”遭受沉重打击之后，不得不又实行“延期清乡”和“高度清乡”。由日军直接出马，组成小股机动部队，便衣伪装，昼伏夜行，捕杀坚持反清乡斗争的干部群众，日伪所施行的酷刑多达三、四十种。面对日伪的血腥镇压，抗日军民针锋相对，实施反击。10 月 31 日夜，粟裕、陶勇亲自部署指挥了强攻丰利镇的战斗，共歼日伪军近千人，生俘 340 人，11 月 29 日，南通警卫团一部在石港设伏，消灭日伪军 30 余名，并当场击毙敌酋山本大队长。同日，城闸基干民兵 8 人以斧头、手榴弹为武器，潜入天生港据点，砍杀哨兵、生俘伪军 11 名，缴枪 18 支。仅据 1943 年 4 月至 12 月的统计，苏中四分区军民在反清乡斗争中共作战 2100 余次，毙伤、镇压日伪军和清乡人员 2400 名，争取伪军伪人员 1700 余名。1944 年以后，日伪清乡已成强弩之末，抗日军民乘胜发动攻势，拔除据点，恢复阵地，彻底粉碎了日伪对苏中四分区的清乡。

### 三、实行新民主主义政治，发展经济文化事业，建设苏中抗日根据地

1941 年 3 月，新四军第一师活动区域正式定名为苏中区。原苏北区党委更名为苏中区党委，刘炎、陈丕显分别任正副书记。同时，正式成立了苏北行政委员会，管文蔚任主任委员。下设五处一局；民政处、文教处、财经处、司法处、保安处和粮食局。1942 年 5 月 1 日，苏北行政委员会改组为苏中行政公署。全区先后成立了四个行政分区和一个特区：第四行政分区（辖南通、如皋、海门、启东四县），第三行政分区（辖靖江、泰兴、泰县、如西四县），第二行政分区（辖泰东、东台、兴化三县），