

刘继同 著

中国 社区工作

中国社会出版社

序 言

从1887年德国学者滕尼斯的《社区与社会》一书发表至今，一个多世纪过去了，社区研究曾在许多国家和地区相继展开，并形成多种流派和体系。进入本世纪50—60年代，由于大众社会的兴起，社区研究的一些原有的概念受到一定的冲击，致使该研究工作曾一度冷落下来，到了70年代后期社区研究又重新得到了发展。

我国近几年社区研究工作，从小到大有较快的发展。引起人们对这个问题的重视的原因，主要不在于理论上的探讨，而是现实社会发展的呼唤，特别是我国改革开放和建立社会主义市场经济体制对社会发展提出的新的课题和任务。

进入90年代以来，中国社会发生了深刻的历史性变化，不论是经济体制、社会结构、社会生活还是人们的心理因素均与过去有了明显的区别。在农村，家庭联产承包责任制的建立、乡镇企业异军突起，农民物质生活和文化生活水平的迅速提高，使中国广袤的农村出现前所未有的新形势。在城市以公有制为主体、多种经济成分并存的经济体制的出现，国营大、中型企业的深化改革，街区经济的发展、社会保障、社会福利需要的增加，给社会发展提出许多新的课题。特别是中国在改革开放的整个过程中，始终强调注意处理好改革、发展、稳定的关系，强调在加快经济发展的同时，推动社会的全面进步与发展；在抓好物质文明建设的同时，抓好社会主义精神文明建设；在鼓励一部分人先富起来的同时，引导大家共同富裕。基层工作始终是社会发展中的一个重要环节。抓好基层、打好基础、加强城乡基层组织建设，是我

国社会行政管理工作中一项十分重要的任务。

上述这一切，正是中国开展社区研究所处的时代背景。因此我们开展社区研究的目的是不只是为了说明社会，而是为了服务社会、改造社会，促进社会的全面进步与发展，这也是进入90年代以来，中国开展社区研究的意义。

二

中国近年来社区研究工作是从社区服务入手，这是从社会发展的实际需要而开展的一项社会化的、群众广泛参与的工作。

改革开放以来，我国社会发生了深刻的变化，出现了许多新情况新问题。首先是城市人口迅速增长。我国城市人口占全国总人口的比例由解放初期的10%左右发展到现在的占40%以上，工业化、都市化的发展对社会化的服务提出了一系列的要求；其次是人口老龄化趋势加快，全国不少城市老年人口的比例已达到或超过10%以上，老年人的工作任务越来越重；第三是家庭小型化。核心家庭和中国过去的“几代同堂”的家庭格局将日趋减少；第四是人民群众的消费水平的提高和生活方式的变化，对社会的需求日益增多；第五是国营大中型企业和事业单位管理体制深化改革不断深化，过去由企事业包揽下来的一些社会公益事业逐渐走向社会。上述这些发展变化向社会提出一个共同性的问题，就是要求提供更多更好的社会化服务，以满足人们的需要。社区服务最早由民政部门倡导并从民政福利服务开始。他们从实际出发，因陋就简，开展对孤老残幼和烈军属服务，举办各种社区服务工作。目前已发展到各种便民家庭服务、婚丧服务，初级卫生保健服务、文体健身娱乐服务、婴幼儿教育服务、残疾儿童教育训练和寄托服务、养老服务、避孕节育咨询、优生优育优教咨询、心理咨询等服务项目。不少地方建立社区服务中心，服务范围包含社区福利服务、便民利民服务和职工社会保险管理服务。

逐渐由民政系统面向社会，走社会化服务的道路。在开展社区服务中，一支群众性的服务队伍正在形成，近几年各地涌现出的如志愿者服务队伍，社会工作者队伍，发挥越来越大的作用；另外，心理咨询、热线电话，信任与安慰者协会等各种服务活动也在不断开展，一个政府倡导，群众参与，依托社区组织，面向整个社会的社会化服务系统正在逐步形成。由民政部门倡导发展起来的社区服务工作，是中国社区工作中一项重要工作。从1987年民政部召开的全国第一次社区服务工作会议以来的七八年时间内，已取得十分明显的社会效益。它密切了党和政府同人民群众的联系，增强了居民的凝聚力，促进了基层的稳定，推进了社会主义精神文明建设，推动了街区经济的发展。

三

在社区服务的基础上，近来人们又提出社区建设问题，这是中国社区工作迈出的新的的一步，是对社区工作认识的深化。在实践中大家进一步认识到，社区服务或社区发展不单单是一种消极的对人服务，应该上升到对人的智力和劳力的开发，对自然资源的开发。这种自然资源包括地下资源、人文资源，还包括社区的文化、教育事业，以及社区的组织发展等。进行社区建设，就是动员对社区内的人和资源进行开发。这种建设还包括提高人的素质，加强社会主义精神文明建设等。因此，单单用社区服务就涵盖不了这么多的内容。用社区建设这个概念，还适应了当前形势发展的需要。随着我国经济的发展，一些老的城区正在和将要进行改造，一些新的城镇将要兴起，我国一些特区和开放城市正在或将要进行新的建设和规划，农村的社区工作将不断得到加强。所有这一切，都向我们提出了新的课题，如何在理论上和实际工作中加以总结，是社区工作当前面临的新任务。

从实际工作中来看，社区建设已在我国不少城镇地区着手进

行。如上海浦东新区就把社区工作纳入统一规划，从社会保障、卫生、教育、文化体育等各方面进行整体配套建设。杭州市下城区社区建设的经验是对所属各街道，根据各自所处的特定地理环境、自然条件和生产生活方式，运用社区互助机制，把开发利用社区资源同发展街居社区经济结合起来，产生了社区经济联动效应。不少城镇开展军民共建、街企共建活动，进一步促进了社会主义精神文明建设。

如何进一步开展社区建设呢？总的原则应以建设有中国特色社会主义理论为指针，借鉴国外的经验，走出一条有中国特色的社区建设道路。要立足当前，着眼未来，一切从实际出发，不搞一刀切、不搞一个模式，在实践中探索多种多样的建设模式。社区建设应是一个发展的过程，一个渐进的过程，在具体操作上，社区建设首先要有一个社区总体发展规划，这个规划的依据就是对社区内自然、地理、人文和历史状况的分析，对社区居民生活需要的调查，对社区经济和社区公益事业未来发展的考虑。理论上的分析研究和对客观实际的了解调查，是搞好社区建设的依据。

社区界定是当前社区建设中一个须要解决的问题，特别是新建城镇的社区更是如此。从我国的国情出发，以区、街道、乡镇范围来开展社区建设比较合适，当然也不排斥其它范围。考虑社区的界定，既要尊重人文历史的沿革，又要着眼于现实的需要，一般应做到四个有利于即有利于居民的生活，有利于社区的管理，有利于社区政治、经济、文化的发展，有利于社会的全面进步。

社区建设在我国还在探索和试点当中，应当进一步研究和解决的问题是，如何正确处理好以下的一些关系：（1）社区建设如何和社会发展总体规划相结合；（2）抓社区物质文明建设的同时，如何抓好精神文明建设；（3）在改造社区环境的同时，如何抓好人的素质的提高；（4）开发社区物质资源和发展社区经济

中，怎样做到和全国统一市场结合；（5）在抓社区建设局部工作时，如何发挥社区整体合力；（6）在加强政府对社区工作的指导、监督时，如何培养社区居民的社区参与意识等等。这些问题均有待今后在实践中进一步完善。

四

社区建设在国外又称社区发展。社区作为区域性社会，它的全部工作应纳入社会发展的总体规划之中，成为社会发展的组成部分。

我们党和政府历来重视社会发展工作，注意正确处理经济和社会发展的关系，使之能够协调发展。最近江泽民总书记指出：“我们的发展必须以经济建设为中心，这个任何时候都不能动摇。而经济发展应同社会发展紧密结合，物质文明发展应同精神文明发展紧密结合，做到相互促进，这一点必须十分明确。”他还说：“在保持国民经济持续、快速、健康发展的同时，要把促进社会的发展和全面进步摆在重要的战略地位来考虑。”建国以来，特别是改革开放以来，党和政府为提高人民群众的生活水平质量作出了不懈的努力。在教育与人力资源开发、计划生育与医疗保健、大众传播与文化体育、农村劳动力转移与城市化发展、住房与城市公共设施建设、生态与环境保护、收入分配与人民生活、社会保险与保险、公共安全与预防犯罪、扶贫与民族发展以及对社会脆弱群体保护等各个社会发展领域，都取得了巨大的成就。

进入90年代以来，世界各国都在关注和探索社会协调、持续发展的新模式。1995年将要召开的联合国社会发展世界首脑会议，将对减轻和消除贫困、创造生产性就业、扩大社会融合等三大主题进行讨论。这是当前世界各国研究社会发展的共同性问题和要解决的任务。

在总结我国建国以来、特别是改革开放以来的实践经验，中国社会的发展正在探索和建立自己的模式，这就是两大体系和四大系统。两大体系：一是社会发展的政策、法规管理体系。其中包括计划生育、户籍社区管理、教育和卫生政策、环境保护、城市公共设施、住房政策、公共安全与预防犯罪以及对妇女、未成年人、老年人、残疾人等社会脆弱群体保护政策等；二是社会发展事业的建设体系。主要包括社会发展各个领域的建设和运行机制、中央和地方两级对社会发展领域设施的投资、筹资体制和运行管理机制。四大系统是：一、是处理人与人之间关系的系统，主要是以建设社会主义精神文明为核心，树立良好社会风尚和建立新的道德规范；二、是处理人的自身发展与社会协调发展的关系的系统，主要内容是落实“计划生育”基本国策，促进社会和谐发展，提高人的素质和修养，倡导健康的生活方式；三、是处理人与经济关系的系统，主要内容是促进劳动者的生产能力、人们生活的消费水平与自然资源的承载力、经济发展的承受力相协调；四、是处理人与大自然关系的系统，其主要内容是以“保护环境”为基本国策，加强生物多样性保护，水、土、地、海洋等七大资源管理，加大工业污染防治的力度，加快生态经济建设和区域生态经济典型示范推广、灾害防救等。

以上是我国对社会发展提出的模式和发展蓝图。它体现了社会主义制度的本质特征，坚持了“可持续发展”的战略思想，反映了整体发展的观念，是研究社区工作和社区发展的指导方针。我们相信，中国的社区工作，将在邓小平同志有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，在改革开放的大潮中得到进一步的发展，为实现党的战略目标，推进我国经济发展和社会的全面发展与进步，迎接 21 世纪美好的未来发挥更大的作用。

刘伟能 1994、11、5

参考文献：何肇发：《社区概论》

陈锦华：《建立经济与社会协调发展机制》

前 言

社会学恢复与重建以来，在恢复组织、组建队伍、创办刊物、建立专业、成立学会、开办讲习班、编写讲义、组建研究机构、人员培训、成立中国社科院社会学研究所的同时，社会学的实证性研究和应用性研究发展迅猛，引人注目。特别是农村改革和城市经济体制改革，为应用社会学的研究与发展提供了难得的历史机遇，创造了无比适宜的社会、经济环境和社会条件，提供了现实的、社会经济的、巨大的发展动力。

进入 80 年代中期以来，社会学研究的应用性与实证性色彩显著加强，其最突出的标志是：（1）全国性、地区性、部门性和跨部门、跨地区的调查研究与理论研究大量涌现。如京津沪宁蓉五城市家庭调查，江苏小城镇研究等；（2）社会发展战略、国外发展研究、县级体制改革、社会指标、所有制改革与研究、社会心理与文化价值观、生活方式、社会保障等一系列社会“热点”问题的研究与发展引起社会各界的广泛关注；（3）有关社会调查的理论研究，专著的出版，论文的发表不仅涉及面广，而且影响巨大，成为应用社会研究领域中的一大主流；（4）部门所有的应用性研究起步，民政部的农村社会保障制度的探索，全国妇联的妇女与婚姻家庭、团中央的青年问题与青少年犯罪等，劳动部的社会保险制度的改革，农业部的农村发展与农民的流动和分层，全总的职工问题与企业问题，军委的军事理论与发展战略，公安部的社会治安与社会秩序，卫生部的卫生改革与农村医疗卫生问题，国家体改委的体制改革与综合配套改革问题等均是其中的代表。更为重要的是，通过介绍与引进，美国社会学专家默顿的著

名社会学理论————中层理论已开始成为各部门社会学研究者的指导理论。城乡有别的社会学研究和区域经济的兴起，特别是由民政部倡导与组织发动的城市社区服务活动，将社区的概念又一次推向了社会，并迅速取得了社会各界的广泛一致的认同与赞誉。社区工作的方法与社区工作的内容也自然而然地成为应用社会学在中国大陆的主体与核心所在。

社区工作在中国是一项既年轻又古老的学科。年轻是指它从概念、理论框架、思维方式和社区概念本身对中国人来说都是比较新的。古老是指实际的社区工作在中国历史悠久，影响较广。1978年改革开放以来，我国的社会与经济发展取得了世人瞩目的成果，社会福利事业的改革与发展同样引人入胜。进入90年代以来，随着政治与经济体制改革力度、深度、广度的增大，社会主义市场经济的发育完善，人民生活方式趋向多元化，特别是区域经济和区域经济联合与改革运动的蓬勃发展，社区工作在中国应运而生。社区研究日趋活跃。

进入90年代以来，加强社区理论研究、强化居民的社区意识、扩大社区工作的知名度、促进社区工作技巧的发展、全面推进社区工作已成为中国社工界和社会科学界的共识。对于中国来说，不仅国情、社情、民情需要社区工作，而且社会经济的发展也为社区工作的迅猛发展创造了必要的条件和环境。令人遗憾的是，借鉴国外的社区理论，运用于中国社区工作，创造具有中国特色的中国社区理论，分类指导中国各类社区的发展工作几乎等于空白。社会的发展呼唤社区工作。有鉴于此，为满足教学急需，我们编写了这本《中国社区工作》。在编写过程中，我们遵循如下几个原则：首先是全面、系统、客观地介绍国外有关社区工作与社区发展的最新理论、最有影响的理论流派；其次是努力试图将国外与国内的有关理论应用于中国的社区发展实践，发现问题、认清现状、掌握未来，改革发展；第三，力图形成具有中国特色的社区理论体系与操作模式，使社区工作中国化、本土

化；第四特别强调社区的分类指导、对症下药，突出强调搞好社区工作的操作性与技巧；第五、特别注重农村社区中各类社区的理论研究与实际操作。在中国社区中、农村类社区占有举足轻重的地位；第六、特别注重和强调现实性、时代性。我们研究与描述的重点不是历史上的社区，而是现实生活中和 90 年代的中国社区工作。时代的气息要浓厚。我们力图通过“社会转型”时期的社区研究描述中国社会经济现代化的轨迹和过程，从中把握中国社会经济发展的脉搏。最后，需要强调指出的是，《中国社区工作》十分粗糙，许多问题带有尝试性特征，不足之处颇多，请读者不吝指教，使之完善。

学术指导： 刘伟能
王青山
黄新鲁

(X)

目 录

序	(I)
前言	(VII)
第一章 社区研究的历史与现状	(1)
第一节 社区研究的历史	(1)
第二节 社区研究的阶段与基本特征	(3)
第三节 社区研究的现状与问题	(6)
第四节 社区研究的重要性与意义	(9)
第二章 社区基本知识 with 理论	(12)
第一节 社区基本知识 with 基本特征	(12)
第二节 社区发展的概念 with 历史演变	(15)
第三节 社区发展的目标 with 原则	(17)
第四节 社区研究的理论 with 研究方法	(18)
第三章 社区分类 with 中国社区类型	(23)
第一节 国外的社区分类 with 标准	(23)
第二节 社区的界定 with 区位结构	(25)
第三节 中国社会经济区划 with 分类	(29)
第四节 社区的综合分类 with 原则	(32)

第四章 社区工作者与社区工作.	(35)
第一节 我国的社区工作者队伍.	(35)
第二节 社区工作者的角色与知识结构.	(36)
第三节 社区工作者的职位设置及 专业教育的层次.	(40)
第四节 香港社区工作技巧训练模式.	(42)
第五节 社区工作的过程与介入模式.	(44)
第五章 城镇社区工作、(上)	(49)
第一节 基本状况与基本特点.	(49)
第二节 城镇社区变迁与社区问题.	(52)
第三节 社区服务与生活质量.	(55)
第四节 城镇社区发展与人的发展.	(59)
第六章 城镇社区工作(下)	(63)
第一节 小城镇社区工作.	(63)
第二节 城市更新改造与社区工作.	(66)
第三节 城市新型社区中的社区工作.	(69)
第四节 城郊社区工作.	(72)
第七章 经济特区的社区工作.	(76)
第一节 基本状况与基本特点.	(76)
第二节 经济技术开发区的发展问题.	(81)
第三节 高新技术产业开发区的发展问题.	(86)
第四节 经济特区的社区发展.	(93)
第八章 港、澳、台社区工作.	(97)

第一节	台湾社区发展.	(97)
第二节	香港社区发展.	(100)
第三节	澳门社区发展与社会福利.	(108)
第四节	澳、港、台社区发展比较研究.	(111)
第九章	乡村社区发展.	(114)
第一节	乡村社区概况与基本特征.	(114)
第二节	乡村工业化与社区结构转型.	(116)
第三节	乡村城镇化与生活方式变迁.	(124)
第四节	乡村社区问题与社区控制.	(126)
第五节	中国农村改革实验区简况.	(130)
第十章	山地社区工作.	(141)
第一节	基本概况与基本特点.	(141)
第二节	山区发展的历史与经验教训.	(142)
第三节	山地社区的发展问题.	(144)
第四节	山区发展政策.	(146)
第十一章	民族区域社区发展.	(148)
第一节	基本概况与基本特点.	(148)
第二节	民族地区社区发展的历史与现状.	(151)
第三节	民族地区发展面临的障碍.	(154)
第四节	民族地区社区发展模式.	(156)
第十二章	贫困地区社区工作.	(161)
第一节	贫困状况与基本特点.	(161)
第二节	贫困原因与发展困境.	(167)

第三节	国外有关贫困与发展的理论.	(169)
第四节	反贫困运动与发展政策.	(172)
第十三章	边区开发与社区工作.	(177)
第一节	边区开发的历史演进与阶段.	(177)
第二节	边区开发的形式、内容与类型.	(180)
第三节	边区工业化与边区开发.	(183)
第四节	边境贸易与边区开发.	(186)
第十四章	军事社区与社区工作.	(191)
第一节	军事社区的概念、类型和功能.	(191)
第二节	中国军事社区的形成与发展.	(193)
第三节	军事——民间社区关系与 “双拥”、“共建”.	(196)
第四节	优抚安置与军事社区型 社会保障制度.	(199)
第十五章	社区经济与社区发展 (上)	(202)
第一节	基本状况与基本特点.	(202)
第二节	城镇社区经济发展.	(204)
第三节	乡村社区经济发展.	(206)
第四节	社区经济发展与社区综合发展.	(210)
第十六章	社区经济与社区发展 (下)	(212)
第一节	区街经济的历史发展 地位和作用.	(212)
第二节	社区经济与社区服务的关系.	(217)

第三节	居办经济与居域社区发展.	(221)
第四节	社区服务中心与街居经济.	(225)
第十七章	社区政治与社区发展.	(230)
第一节	社区权力结构与运行机制.	(230)
第二节	社区参与和社区民主.	(233)
第三节	社区立法与社区政策.	(237)
第四节	香港的社区政治发展.	(242)
第五节	中国基层社区政治发展与 基层政权建设.	(248)
第十八章	社区教育与社区发展.	(252)
第一节	社区教育的含义、特点、内容.	(252)
第二节	社区教育的地位与作用.	(257)
第三节	社区的健康教育.	(261)
第四节	我国社区教育的发展概况.	(268)
第十九章	社区文化与社区发展.	(274)
第一节	社区文化概述.	(274)
第二节	社区文化工作.	(279)
第三节	企业文化与企业精神.	(283)
第四节	社区体育工作.	(288)
第二十章	社区卫生与社区发展.	(295)
第一节	社区卫生与社区工作的关系.	(295)
第二节	社区公共卫生与社区环境.	(297)
第三节	城镇社区精神心理卫生工作.	(300)

第四节	乡村社区的初级卫生保健工作.	(305)
第五节	社区康复与社区工作.	(309)
第二十一章	社区福利与社区发展.	(314)
第一节	社区型福利体系与社区发展.	(314)
第二节	城镇社区型社会保障体系.	(318)
第三节	乡村社区型社会保障体系.	(321)
第四节	城乡协调发展与“一体化” 的保障制度.	(325)
第二十二章	社区发展与国家发展.	(328)
第一节	社区发展与国家发展的关系.	(328)
第二节	中国的社区发展与国家发展.	(330)
第三节	国家政治发展与社区政治发展.	(333)
第四节	社区经济发展与国民经济发展.	(336)
第二十三章	社区组织与社区开发.	(340)
第一节	基本状况与基本特征.	(340)
第二节	城镇社区组织与社区服务.	(342)
第三节	城镇社区组织与社区开发.	(345)
第四节	乡村社区组织与社区开发.	(348)
第二十四章	社区管理与社区发展.	(352)
第一节	基本原理与基本特点.	(352)
第二节	社区管理与社区发展.	(355)
第三节	城镇社区管理.	(357)
第四节	乡村社区管理.	(360)