

社會主義國家預算

普洛特尼柯夫著

生活·讀書·新知三聯書店出版

社會主義國家預算

許錫珩編 何克勤譯



出版：中華人民共和國財政部

社會主義國家預算

普洛特尼柯夫著

聞松齡 鄧應生譯

張 大 椿校

生活·讀書·新知

三聯書店

內 容 提 要

本書敘述蘇聯第一個五年計劃至偉大衛國戰爭結束每一時期國家預算的發展，分析各個時期國家預算的特點和各年度的收支情況。

蘇聯在這二十多年間建成了社會主義社會，在衛國戰爭期間，並且戰勝了納粹侵略者，在這裏國家預算是起了極大的作用的。本書作者的任務，就是來說明蘇聯國家預算的優越作用。

本書在翻譯時略有刪節。

版權所有

生活·讀書·新知三聯書店出版

北京東總布胡同10號

*

1953年11月北京第一版

1953年11月北京第一次印刷

311×431¹/₂₅·336,000字·總號1010·分號Q560

1—15,000冊·定價17,800元

*

·發行者·

新 華 書 店

К. Н. ПЛОТНИКОВ

БЮДЖЕТ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО

ГОСУДАРСТВА

Госфиниздат

Ленинград, 1948

本書根據蘇聯國家財政書籍出版局一九四八年版譯出

目 錄

緒論

第一篇 第一個五年計劃期間的蘇維埃預算

第一章 國家預算的收入——第一個五年計劃撥款的基本來源

第一節 第一個五年計劃的任務及其解決途徑

第二節 第一個五年計劃的財政綱領

第三節 預算收入的一般特徵

第四節 社會主義經濟的繳納的改造與流通稅

第五節 利潤提成及其在預算收入中的作用

第六節 自社會主義經濟徵課的其他預算收入

第二章 居民的強制與自願繳納在預算收入中的作用與意義

第一節 稅收在蘇聯的政治經濟意義

第二節 農村中的稅制改革·第一個五年計劃期間的居民納稅

第三節 城市居民的強制繳納

第四節 公債的發展

第五節 儲蓄事業的發展	七
第三章 第一個五年計劃期內國家預算的支出	六
第一節 國民經濟撥款	六
第二節 預算在發展工業基本部門中的作用	七
第三節 國家對於集體農場建設的財政幫助	九
第四節 預算與國防的鞏固	金
第五節 勞動者物質及文化水平的提高	金
第六節 國家機關經常費支出	一〇三
第七節 預算與各民族共和國的發展	一〇七
第二篇 第二個五年計劃期間的蘇維埃預算	一五
第四章 第二個五年計劃期間的預算收入	一七
第一節 發展國民經濟的第二個五年計劃的基本任務	一七
第二節 第二個五年計劃的財政綱領	二〇
第三節 第二個五年計劃的財政計劃的順利完成	二五
第四節 預算收入的一般特徵	二六
第五節 自國營企業與組織徵收的預算收入	二〇
第五章 第二個五年計劃期間社會主義國家在動員居民資金方面的措施	二六
第一節 一九三三——一九三七年間居民繳納的稅款	二六
第二節 居民納稅制度的改革	二〇

第三節	國家信用事業的改革	一九
第六章	在爲完成國民經濟技術改造而鬥爭中的預算	一五
第一節	預算所列國民經濟支出的一般特徵	一五
第二節	預算與工業技術改造的完成	一六
第三節	預算在農村中鞏固集體農場制度的作用	一七
第四節	預算在國防上的支出	一七
第五節	人民的物質與文化水平的進一步提高	一八
第六節	管理及司法機關的支出	一九
第七節	共和國預算的發展	一九
第八節	第二個五年計劃期內地方預算的發展	二二
第三篇	第三個五年計劃時期的蘇維埃預算	二二
第七章	第三個五年計劃時期社會化經濟的收入	二三
第一節	發展國民經濟第三個五年計劃的主要任務	二三
第二節	第三個五年計劃期間財政方面的任務	二八
第三節	一九三八——一九四〇年收入的一般特徵	三一
第四節	預算中流通稅及利潤提成的收入	三三
第八章	第三個五年計劃期間居民捐稅及國家信貸	三四
第一節	第三個五年計劃期間稅收政策的任務	三四
第二節	個體經濟馬匹國家稅的開徵	三六

第三節	關於農業稅的新法令	三三八
第四節	合作化及非合作化家庭手工業稅收制度的改革	三三八
第五節	向工人和職員徵收所得稅和文化住宅捐的變更	三三九
第六節	公積的發展	三三九
第七節	第三個五年計劃時期的儲蓄金庫	三三九
第九章	預算在完成第三個五年計劃主要經濟任務中的作用	三六〇
第一節	一九三八——一九四〇年間預算支出的特徵	三六〇
第二節	一九三八——一九四〇年間預算與工業建設	三六五
第三節	預算與農業的發展	三六七
第四節	第三個五年計劃期間的國防支出	三七五
第五節	預算及人民物質與文化生活水平的進一步改善	三八〇
第六節	為節約管理費用而鬥爭	三九一
第七節	第三個五年計劃期間的加盟共和國預算	三九五
第八節	第三個五年計劃期間新加盟共和國的經濟和預算	三九六
第九節	新加盟共和國在併入蘇聯後預算發展的特點	三九六
第四篇	偉大衛國戰爭時期的蘇維埃預算	四二五
第十章	戰爭時期國家預算的基本特色	四二五
第一節	預算改造到戰時軌道上的前提	四二五
第二節	在戰爭時期為增加預算收入而鬥爭	四三〇

第三節	戰爭時期的預算支出	三六
第十一章	戰爭時期來自社會主義經濟的預算收入	三三
第一節	戰爭與預算收入部分的改造	三三
第二節	某些糧食與工業商品價格的變動與特種貿易的展開	三三
第三節	利潤提成與為降低產品成本而鬥爭	三三
第四節	來自社會主義企業與組織的其他預算收入	三四
第十二章	在衛國戰爭時期的居民稅捐	三四
第一節	提高居民稅的必要性	三四
第二節	在戰爭第一階段稅制的改革	三五
第三節	戰時稅	三五
第四節	蘇聯公民的未婚、單身及少子女稅	三五
第五節	在戰爭期間居民捐稅制度的進一步變更	三五
第十三章	人民羣衆積極參加鞏固蘇聯軍事和財政威力的工作	三六
第一節	國防基金的建立	三六
第二節	戰爭時期的公債	三七
第三節	作為吸收居民資金的方式之一的貨幣——實物獎券	三七
第四節	在戰爭時期的儲蓄金庫	三八
第十四章	戰爭時期的預算與國民經濟的發展	三八
第一節	工業改造到戰時軌道上及其資金供應的特點	三八

第二節	在戰爭的第一階段預算資金的再分配	五九一
第三節	戰爭時期的預算及固定資產的再生產	五九四
第四節	預算及農業的發展	五〇七
第五節	戰爭時期國民經濟的恢復	四一七
第十五章	戰爭時期預算在保證人民的物質福利與文化需要中的作用	四二一
第一節	一九四一至一九四五年用於社會、文化措施上的支出的增長	四二二
第二節	預算與國家勞動後備的訓練	四二五
第三節	預算與戰爭時期科學的發展	四二七
第四節	在戰爭時期國家對母親的幫助	四三一
第五節	在戰爭時期保健機關的撥款	四三六
第六節	在戰爭時期的社會保障	四三七
第十六章	戰時國家機構的支出	四三九
第一節	在戰爭時期為緊縮國家機構而鬥爭	四三九
第二節	為改善機構而鬥爭	四四〇
第十七章	在偉大衛國戰爭時期加盟共和國的預算	四四五
第一節	加盟共和國的預算收入	四四五
第二節	在戰爭時期用於加盟共和國國民經濟上的支出	四五一
第三節	加盟共和國內社會、文化措施的支出	四五七

緒論

斯大林同志於一九四六年二月九日的歷史性演說（即「在莫斯科城斯大林選區選民大會上的演說」。——譯註）中，對於偉大衛國戰爭中保障蘇聯光輝勝利的重大事件與條件，曾作了異常深刻與明確的分析。這樣的勝利，是僅可能在蘇維埃社會制度之優越性，社會主義國家之鞏固及其抵抗外來侵略之準備有素等基礎上獲得的。

馬克思列寧主義教導說：作戰的性質與方法，陸軍與海軍的素質，首先是由經濟因素決定的，亦即是由社會生產力之發展決定的。恩格斯在其著名的「反杜林論」一書裏，對於杜林，照恩格斯的說法，「這狂妄『偽科學』的最標本代表者」所代表的德國經濟學者的庸俗學說，曾加以深刻的批評；杜林認為經濟之於戰爭進行，僅具有次要的作用，最基本的因素則應直接地求之於政治力量，而不應求之於經濟實力的間接作用。

恩格斯於批評杜林的觀點時，極力強調「任何東西都不像陸軍同海軍一樣在這樣的程度上倚賴於經濟條件。軍備、編制、組織、戰術與戰略，都直接倚賴於當時生產及交通工具的發展程度」。

列寧與斯大林對於社會主義的共和國應如何鞏固國防力量，指出了具體的道路。遠在偉大十月社會主義革命前夕，列寧即曾說過：「……沒有人民最偉大的英雄主義，勇敢而堅決地實施大規模的經濟改造，便不能使國家有國防能力。……在現代的戰爭裏，盡人皆知，經濟的組織是具有決定意義的。」^①列寧又指示：沒有軍隊的技術裝備，「……沒有機器，沒有紀律，那便不能在現代社會中生存——或者必須掌握最高的技術，或者是受人摧殘」^②。斯大林同志發展了這些指示，認為在最短期間克服我國經濟落後的問題，具有重大的意義。認為這是鞏固蘇維埃國家軍事力量及保障其獨立的唯一正確途徑。斯大林同志指出：「我們比先進國家落後了五十以至一百年。我們應當在十年以內跑完這個距離。或者我們能做到這一點，或者就是我們會被別人打翻。」^③在幾個斯大林五年計劃的時期，黨與蘇維埃政府已將我國轉變為足以應付任何意外的偉大強國。

偉大的衛國戰爭異常明確地指明了歷屆斯大林五年計劃對於鞏固我國軍事力量，是如何重要。斯大林以天才的預見，事先斷定了國際事變的發展過程，並在經濟及軍事方面準備了我國與侵略者的鬥爭，因而列寧所理想的，已由斯大林同志實現了。

① 恩格斯：「反杜林論」，三聯書店版，第二〇七頁。

② 「列寧全集」，第二十一卷，第三版，第一八九——一九〇頁。

③ 同上，第二十二卷，第四〇六頁。

● 斯大林：「列寧主義問題」，莫斯科中文版，第四四四頁。

蘇維埃人民在黨的領導下，在和平建設時期，特別是在實施歷屆國民經濟發展五年計劃時期，所進行的一切巨大工作，都是要在實施國家工業化與農業集體化之中，在提高勞動者物質與文化水平之中，保證我們社會主義祖國國防力量的鞏固。

在實施社會主義的國家工業化與農業集體化以準備我國積極防禦的鬥爭中，黨與蘇維埃政府曾利用蘇聯預算體系爲工人階級專政的最重要槓桿之一。經過預算體系，國家按照我國社會主義改造的任務，來實施國民收入基本部分的分配與再分配。

社會主義經濟的收入與積累在和平建設時期的不斷增長，使國家得以通過蘇聯預算體系籌集數十百億的貨幣資金，以使用於社會主義的建設，而發展國家的生產力，增加社會財富，不斷提高勞動者的物質及文化水平，鞏固蘇聯的獨立，並加強其國防能力。預算體系對於社會主義企業的工作實行盧布監督，在企業工作中促進了經濟核算制的推行與財務、計劃紀律的加強。

在偉大衛國戰爭時期，蘇聯國家預算，是籌措貨幣資源以與德國法西斯侵略者作戰的最重要工具之一。

黨與政府憑藉着國家經濟發展的成就，在極短時期內實施了財政的改造，加強了舊的收入來源並發現了新的收入來源，使前線與後方的需要，均獲得完全與無間斷的滿足。由於蘇維埃財政制度的特點與優點，這一任務在戰時的困難條件下是完滿地解決了。

蘇維埃預算於順利解決戰時支出的任務之後，在戰後時期裏，在執行蘇維埃國家的經濟恢復與發展計劃之中，也起着卓越的作用。

蘇維埃國家預算的特點，是它對社會主義經濟——在我國唯一佔統治地位的經濟——一切部門的綜合性。蘇聯的預算體系，其發展及其構造過程，有如一面鏡子，反映着世界第一個社會主義國家的建設，其成長與鞏固的偉大歷史過程。我們於一步步研究蘇聯國家預算及預算制度的演變之中，可以指明列寧——斯大林的新型國家建設原則的重要實施階段，這新型國家具有以擴大的社會主義再生產為特徵的社會主義國民經濟，在這新型國家的預算裏，用於國民經濟及社會文化設施的生產性支出，居於壓倒的地位。

在許多影響我國國家財政的因素之中，必須特別指出蘇維埃工業化方法與資本主義工業化方法之不同。斯大林同志於一九四六年二月九日在斯大林選區選民大會的演說裏分析蘇聯工業化成就的原因時（這些成就保證了我國在偉大衛國戰爭中有獲得勝利的物質條件），以極大的明確性說明了蘇維埃工業化方法的特點：

「在各資本主義國家中，工業化通常都從輕工業方面開始。因為在輕工業方面，較之重工業來說，所需要的投資數量是少些，資本週轉得快些，而且獲得利潤也容易些，所以那裏的輕工業，也就成為工業化的首先對象。只有經過一個長時期，讓輕工業積蓄一些利潤而將其集中於銀行以後，才會輪到重工業方面，開始來逐漸把所積蓄的資本轉用到重工業中去，造成保證它發展的條件。但這是一個悠久的過程，需要在數十年長久的時期內，靜待輕工業發展起來，而在沒有重工業的情形下勉強過活。」在資本主義包圍的情況下，這樣的途徑對於我們的國家是一種毀滅的途徑。斯大林同志繼續說：「共產黨當然不能走這條道路。黨知道戰爭日益逼近，沒有重工業

就無法保衛國家，所以必須趕快着手發展重工業，假如這件事稍遲一着，那就等於失敗。黨記住了列寧底指示：沒有重工業，便無法保持國家的獨立，沒有重工業，蘇維埃制度就會滅亡。因此，我國共產黨也就排斥了『通常的』工業化道路，而從發展重工業來開始實行國家工業化。這是一件極困難的事情，但這種困難是可能克服的。」

這一工業化方法對於蘇維埃財政的影響，在第一個及以後各個斯大林五年計劃的預算中，都有顯著的表現。

蘇聯國家預算不僅反映出蘇維埃國家的發展與鞏固過程，而且以資金的分配方法及其用途性質，以對於在生產及流通範圍中工作的預算機關與組織，對於使用國家預算的無償撥款來進行國民經濟基本投資的預算機關與經濟組織在支用國家資金上實施財政與銀行監督的方法，來影響國民經濟。

財政監督對於預算的另一方面——收入方面，亦發揮其影響。蘇聯的預算體系不僅是一個貯水池——消極地匯集着多數財源，再按一定的支流分撥出去。它是蘇維埃國家的戰鬥體制，它積極地促使資金的按時及全部繳納和新收入來源的開闢。它利用財政的槓桿以促進經濟利潤的提高，國民經濟中隱藏着的資源的發掘，勞動生產率的提高，和國內生產力的最善使用。

這便是蘇維埃國家預算與蘇維埃國民經濟之間的相互關係和相互影響。

從蘇聯國家預算在蘇聯國家管理制度中，在一切國民經濟過程的計劃與調節中所起的特殊作用方面去研究蘇聯預算，研究我國國家預算的歷史，特別是歷屆斯大林五年計劃及戰爭時期的歷

史，不僅對於蘇聯的，而且對於國外的經濟學者和廣大知識分子與勞動者，都是極富有理論興趣的。但是關於這一問題，在經濟著作中是研討得異常不充分，而且也很少有作者企圖從預算的角度表明國民經濟的生長，並從我們國家與國民經濟的生長與鞏固的歷史中，說明蘇聯國家預算制度對於這些過程的創造影響。

顯然地，倘使蘇聯的預算史離開了蘇聯的國民經濟生長史，離開了國家工業化與農業集體化的歷史，離開了社會主義建設勝利進軍所經歷的最重要階段，則這一任務是不能解決的。

「社會主義國家預算」一書之作，便是以解決這一任務為鵠的的。

在完成這一著作之中，作者曾遇到極大的困難：這主要是因為關於蘇聯國家預算發展問題，不僅缺乏專門論著，而且關於個別經濟部門或個別措施的預算資料，也缺乏原始的科學分類與系統化。此外，在克服個別財政資料的繁複性與間或的不連貫性上，也有若干困難。所有這一切對於本書的質量，不能不有壞的影響。

對於社會主義預算發展的情形，作者係寫到一九四五年為止，其時，衛國戰爭已告結束。現時作者正在研究戰後斯大林五年計劃時期的預算發展問題。作者在定期刊物上發表的資料，部分地在本書中亦曾加以利用。

第一篇 第一個五年計劃期間的蘇維埃預算