

入世

世界上没有免费的午餐

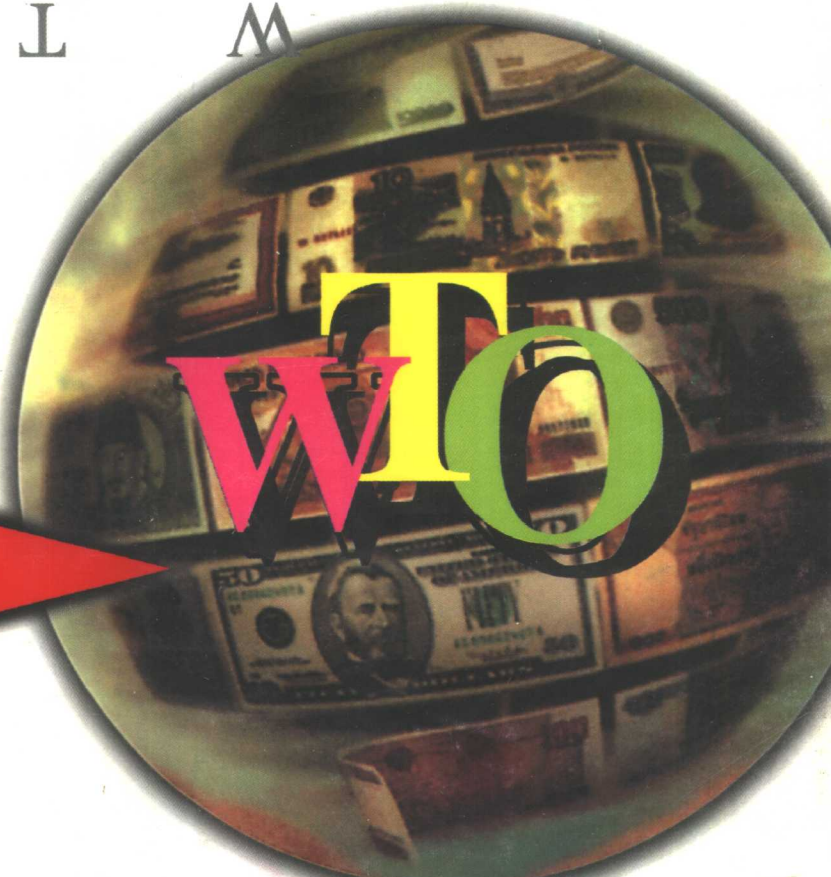
—— 机遇、挑战与对策

王怀宁 高成兴 主编

O

L

M



WTO

U

T

中国审计出版社

O

入世

世界上没有免费的午餐

—— 机遇、挑战与对策

王怀宁 高成兴 主编



图书在版编目(CIP)数据

入世：世界上没有免费的午餐——机遇、挑战与对策/王怀宁，高成兴主编. —北京：中国审计出版社，2000. 1

ISBN 7-80064-898-2

I. 入… II. ①王… ②高… III. ①世界贸易组织-经济关系-中国 ②国际经济关系-经济一体化-经济远景-研究-中国
IV. F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 02281 号

入世

世界上没有免费的午餐

——机遇、挑战与对策

王怀宁 高成兴 主编

中国审计出版社

(北京市海淀区白石桥路甲 4 号)

北京市白帆印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经销

*

850×1168 毫米 32 开 11.375 印张 210 千字

2000 年 1 月北京第 1 版 2000 年 1 月北京第 1 次印刷

印数：1—5000 册 定价：21.00 元

ISBN 7-80064-898-2/F·625

序

20 世纪带着巨大的成就和不少的遗憾过去了。21 世纪在人们美好的憧憬中已降临人间。在新的世纪里，经济全球化和向信息社会过渡已是不可逆转的主要趋势。这使世界各国在新的世纪里都既有巨大的机遇，也面临着严峻的挑战。我们国家只有更好地落实科教兴国的战略，进一步深化改革和扩大开放，才能真正屹立于世界民族之林。

为了适应经济全球化的发展和要求，积极参与各种国际经济组织的活动是必不可少的。因此，中国加入世界贸易组织的重要意义应是不言自明的。20 世纪末，中国为恢复在“关税与贸易总协定”的地位和加入世界贸易组织经过了长达 13 年的谈判之后，终于与美国就中国加入世界贸易组织问题达成了协议，从而为中国加入世界贸易组织迈出了关键的一步。尽管中国还将和一些国家就这一问题进行双边谈判并达成协议后方能最终加入世界贸易组织，但这已仅仅是指日可待的问题。

1999 年 11 月中旬，中国世界经济学会在广州召开会长扩大会议之时，正是中美双方就中国入世问题进行紧

张谈判之际，参加会议的专家学者因之对这一问题进行了热烈而深入的讨论，提出了不少很有见地的观点和看法。会后，又由中国人民大学、北京大学、对外经贸大学等单位的学者们综合了大家的意见和观点，并补充了许多新的情况和资料，编成了这本著作。可以说在国内已经出版的同类著作中，这是比较有理论深度、与现实情况结合得也比较好的一本。相信读者在阅读了这本著作之后一定会有所获益，对中国入世问题会有更好的了解和认识。

中国加入世界贸易组织，是在我国深化改革、扩大开放的情况下必然要迈出的重要一步。在经济信息化和经济全球化已成为不可抗拒、不可逆转的主要趋势的情况下，任何国家都不可避免地要融入到世界经济的统一体中去。否则，不要说经济的较快发展不易实现，即便要让经济正常运转也难以做到。经济的全球化要求有世界经济的一体化与之相适应，即建立规范世界经济运行的各种规则、制度和秩序。世界贸易组织就是适应这一要求而成立的重要国际机构之一。它的建立提高了国际贸易机构的权威性，它所制定的各种规则和制度，在世界范围内形成了较为行之有效的多边贸易体系。这对促进国际贸易的发展、调解国际贸易中的各种矛盾有着重要的作用。

在过去相当长的一段时间里，中国不是世界贸易组织（其前身是关税与贸易总协定）的成员国。随着中国

改革开放的不断深化和发展，中国的国际经济关系在迅速地扩大。中国在国际贸易中已经跻身于世界十强之列。中国在对外贸易中必须遵守世界贸易体系的各种制度和规则，但在不是世界贸易组织成员国的情況下，中国既无权参与国际贸易规则的制定，而且在别国违反世界贸易规则危害中国的利益时也得不到应有的保护。这样，中国在国际贸易中实际上被置于不平等的地位。这对中国显然是不公平的，对中国发展对外经济关系是非常不利的。中国作为一个世界贸易大国参加全球性的贸易一体化组织是理所当然的事。过去没有参加已经带来了一些不利的影响，现在若再不参加，给中国的经济发展和改革开放事业都会带来更多更大的危害。

当然，也不只是中国需要参加世界贸易组织，世界贸易组织同样需要中国的参加。因为，世界贸易组织作为全球性的国际经济组织，若没有在经济总量和国际贸易量都居于世界十强之列的中国参加，就不可能是一个完全的、有权威的机构。所以，中国加入世界贸易组织对双方来说都是必要的。中国加入世界贸易组织对双方都有利。因此，中国加入世界贸易组织乃是一个双赢的结局。

这些年来，在中国加入世界贸易组织的问题上，国内虽有阻力，但阻力主要来自国外，致使关于中国入世的谈判拖延了长达 13 年之久，可见来自国外阻力之大。国内又为什么有许多人反对中国加入世界贸易组织呢？

归纳起来，主要有这样两种不同的立场和看法，一是受过去极“左”思想的影响，认为各种国际经济组织都只不过是大国和富国的俱乐部，都是为富国剥削穷国服务的，因此，中国加入其中必然是弊多利少，又何必非要加入不可呢？二是从各个行业的自身利益出发，害怕由于中国加入世界贸易组织，会加快、加大中国市场的开放度，使国外企业和商品大量涌入中国的市场，从而冲垮中国的民族工业，使外国资本成为中国经济的主宰。很清楚，这些意见和看法都是似是而非的、不正确的，应该予以摒弃。

现在，参加世界贸易组织的国家已有 130 多个。虽然在这一组织中发达国家起着决定性的作用，这是经济力量对比所决定的。但是，为了国际贸易的正常运转，世界贸易组织在制定各种规则制度的时候，就不能只考虑发达国家的利益而置客观经济规律的要求于不顾，而必须有一定的合理性和公平性；同时，世界贸易组织也需要照顾到发展中国家作为大多数成员国的利益，否则就无法正常地开展工作。当发展中国家为了自身的利益团结起来在组织内部进行斗争时，也会迫使发达国家考虑它们的意见和利益。前不久为选举世界贸易组织的负责人，发展中国家与发达国家展开斗争，最后以双方都作出一定的让步，达成由双方推举的负责人先后担任总干事的职务而告终，就是一个突出的例证。这说明，在当今的世界，各种国际经济组织再也不可能不顾及广大

发展中国家的利益而一意孤行。中国加入世界贸易组织对维护自己和发展中国家的利益只有好处、没有坏处。100多个发展中国家参加世界贸易组织之后的情况已经非常清楚地说明了这一点。

加入世界贸易组织会对中国的民族工业造成极大的冲击和危害吗？对这一问题不能作简单化的回答，但总起来看，是不会出现这种局面的。首先，在经济全球化已经高度发展的今天，对什么是民族工业在观念上应有一定的转变。不能认为只要是中国人掌握所有权的企业，就都应归入民族工业之列，一律都应加以保护。对于那些设备陈旧、技术落后、效益低下的企业，越保护就只能对整个国民经济造成更大的危害。同时，由于企业所有权的多样化，对于一些中外合资企业也很难为之定性，说它不是民族工业，同样，在外国独资企业中，还有许多是外籍华人的投资，这能不能归入民族工业也是一个问题。几年前，当有人向当时的阿根廷总统梅内姆问及应如何看待民族资本时，他的回答大意是，有许多资本归阿根廷人所有，但却流出到国外去了；另外有一些资本归外国人所有，但他们却在阿根廷投资和经营。哪一种资本才是对阿根廷的经济有益的呢？我认为，后者才是对阿根廷经济有实际意义的资本，因而是阿根廷资本。梅内姆的看法是非常实际的，也是有道理的。在这一问题上进行观念的更新是非常必要的，我们不应害怕外国资本和企业的涌入，而应采取欢迎的态度。改革开放以

来，我国已经引进了相当数量的外国资本。这些资本对我国近年来经济发展所起的积极作用是非常明显的。

当然，外国资本和商品的涌入必然会对国内企业造成一定的冲击，使国内企业面对更加激烈的国际竞争的巨大压力。肯定会有一些企业会经受不了冲击而破产倒闭，但这是好事而不是坏事。过去，在计划经济的体制下，由于没有竞争，企业既无技术创新的积极性，也无被淘汰出局的后顾之忧，从而无法进行优胜劣汰，致使整个国民经济的效益越来越差。现在不仅有了国内企业之间的竞争，而且还有外国企业加入竞争，这就使过去的一潭死水变活了。我国改革开放以来的诸多事实已经证明了这一点。例如，可口可乐进入我国市场，不仅没有使我国的饮料行业全军覆没，反而使整个饮料行业的面貌为之改观。从过去只生产单一的汽水，到现在种类繁多的各种饮料层出不穷。这就是竞争带来的变化。再如汽车、彩电、冰箱、空调等等，这些行业不仅没有因为外国企业的进入而垮掉，有的还因之上了一个新的台阶，有的则从无到有，甚至成了世界上的生产大国和出口大国。在经济全球化不断发展的今天，还搞闭关锁国，不积极参加国际竞争，不让企业经受竞争的锻炼，是无法提高经济效益和加快发展速度的，其结果只能是越来越落后，处于极其被动的地位。我们决不能为了保护本应淘汰的落后企业，而不去做对整个国民经济有利的事。因小失大，只顾局部利益而危害整体利益，我们不应再

做这样的傻事。

从国际经验看，发展中国家加入世界贸易组织也都是利大于弊的。已经加入世界贸易组织的发展中国家已有 100 多个，还没有发现有哪一个国家由于加入了世界贸易组织而使自己的国民经济遭受了巨大的危害。在这些国家中国民经济比中国还要落后的有的是，它们都不惧怕加入世界贸易组织，我们又有什么可怕的呢？它们能从加入世界贸易组织中获益，我们又为什么不能呢？我们完全有条件在加入世界贸易组织之后比一些发展中国家做得更好，为中国的发展谋取到更多更大的利益。

现在，中国加入世界贸易组织已成定局。让我们把注意力转移到入世之后如何利用机遇、迎接挑战上来吧！使中国经济更好地与国际接轨、融入到世界经济的统一体中去。

新的世纪，新的机遇与挑战，也意味着会有更大的成就。“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”。在我们面前的道路可能是不平坦的，但只要勇于面对新事物，善于解决新问题，我们就一定能达到既定的目的，而无愧于我们所处的伟大时代。

王怀宁

2000 年 1 月

目 录

序	王怀宁 (1)
第一章 中国人世 道路漫长	(1)
一、从 GATT 到 WTO	(1)
(一) 国际贸易组织的酝酿和 GATT 的形成	(2)
(二) GATT 的宗旨和职能	(3)
(三) GATT 对国际贸易发展的作用及其局限性	(5)
二、WTO 的宗旨和基本规则	(9)
(一) WTO 的宗旨、职能和管辖范围	(10)
(二) WTO 的基本原则	(11)
(三) WTO 机构与主要职能	(19)
(四) WTO 对推动世界经贸发展的作用	(22)
三、从“复关”到“入世”谈判：风风雨雨 13 年	(27)
(一) 中国入世谈判的简要历程	(27)
(二) 中国从“复关”到“入世”谈判的 4 个阶段	(29)
第二章 中国人世 意义重大	(34)
一、入世—中国经济融入世界经济的重要里程碑	(34)
二、入世—推动我国社会主义市场经济体制完善 发展的催化剂	(38)

三、入世—为我国对外贸易的发展和扩大利用外资 提供新契机	(40)
四、入世—有利于我国通过世贸组织保护我国 合法权益	(47)
五、入世—有利于为祖国和平统一奠定经济基础	(50)
第三章 世界农产品贸易自由化与中国加入世贸组织 的农业对策	(53)
一、乌拉圭回合谈判对全球农业的影响	(54)
(一) 乌拉圭回合农业谈判启动的背景	(55)
(二) 乌拉圭回合农业协议	(56)
(三) 乌拉圭回合农业协议的全球影响	(58)
(四) 乌拉圭回合农业协议的缺陷	(65)
二、新一轮农业多边贸易谈判现实进展与前景	(68)
(一) WTO 主要成员的立场	(68)
(二) 新一轮多边贸易谈判内容预测	(73)
(三) 影响谈判前景的因素	(78)
三、加入 WTO 对中国农产品进出口的影响及对策	(80)
(一) 对农业开放的影响	(80)
(二) 对我国主要农产品进出口的影响	(88)
(三) 中美农业合作协议及其影响	(97)
(四) 加入 WTO 中国农业的对策	(102)
第四章 人世对我国工业领域主要行业的影响及对策	(107)
一、入世后对我国纺织服装业的影响及对策	(112)
(一) 我国纺织服装业的现状及竞争力	(112)
(二) 入世后对我国纺织服装业的影响	(118)

(三) 我国纺织服装业的应对策略	(124)
二、入世后对我国机电业的影响及对策	(125)
(一) 机电产业现状及入世后的影响	(125)
(二) 我国汽车工业在入世后的影响及对策	(130)
三、入世后对我国钢铁业的影响及对策	(145)
(一) 入世对钢铁业的影响	(145)
(二) 应对策略	(150)
四、入世后对我国化学工业的影响及对策	(151)
(一) 入世后对我国石化工业的影响及对策	(151)
(二) 入世后对医药化工的影响及对策	(158)
五、入世后对我国轻工业的影响及对策	(165)
(一) 轻工业概况: 现状、优势与挑战	(165)
(二) 入世对造纸行业的影响及对策	(168)
(三) 入世对皮革业的影响及对策	(177)

第五章 入世对我国服务业和服务贸易的影响与对策

.....	(181)
一、服务贸易的概念与范围	(181)
二、我国服务业与服务贸易现状及入世后将要 受到的影响	(185)
三、入世后对我国电信业的影响	(188)
(一) 《基础电信协议》的背景与主要原则	(188)
(二) 国际电信服务发展现状及趋势	(200)
(三) 中国电信业现状和面临的挑战	(203)
(四) 入世对我国电信业的影响及对策	(206)
四、入世对我国银行业的影响及对策	(210)

(一) 世贸组织金融服务协议的原则及规定	(210)
(二) 入世对我国银行业的影响及对策	(221)
五、入世对我国保险业的影响及对策	(229)
六、入世对我国旅游业的影响及对策	(233)
第六章 运用 WTO 规则有效保障我国的经济贸易利益 ..	(237)
一、正确全面地认识世贸组织	(237)
二、世贸组织成员可以享有的十大利益	(240)
三、对世贸组织认识上的十大误区	(245)
四、世贸组织体制下我国可以采取的保护国内 产业的措施	(254)
五、作为发展中国家我国发展经济贸易可以考虑 采取的措施	(273)
六、世贸组织是发展中国家维护自身利益的一个场所	(284)
七、在世贸组织体制下我国促进经济贸易发展可以采取 的政策措施	(288)
八、入世有利于加快我国经济增长方式的转变	(303)
九、入世有利于促进我国产业结构的优化 和竞争力提高	(308)
十、入世有利于加快我国科教兴国战略的实施	(320)
十一、入世与保护“民族工业”的辩证关系	(326)
附录	(335)
后记	(349)

第一章 中国入世 道路漫长

什么是 WTO？它有哪些规则和职能？中国入世为什么如此艰难？中国又是怎样跨过入世最高门槛的？

一、从 GATT 到 WTO

1999 年 11 月 15 日，经过旷日持久的艰苦谈判，中美两国终于在最后一分钟达成了关于中国加入世界贸易组织（WTO）的双边协议，使中国跨过了入世最高的一座门槛。虽然我国要成为世贸组织正式成员还要经过一些程序，但在中美入世双边协议的促进下，已经是指日可待。

中美双边协议的签署，在社会各界引起了强烈的反响，人们对这起从 GATT 到 WTO 的长达 13 年之久的入世谈判表示了浓厚的兴趣。人们不禁要问：什么是 WTO？GATT 又是怎么回事？

(一) 国际贸易组织的酝酿和 GATT 的形成

WTO 是在 1995 年 1 月 1 日起正式生效运转的，它取代了 1947 年签订的关税与贸易总协定（GATT），因此可以说，WTO 起源于 GATT，要了解 WTO，必要先了解 GATT。

第二次世界大战结束以后，国际经济关系面临混乱局面，急待建立新的国际经济秩序。经过各国努力，战后重建国际经济秩序有所进展：（1）在金融方面成立了国际货币基金组织（IMF），重建国际货币制度，以维持汇率的稳定和国际收支的平衡；（2）在投资方面建立国际复兴开发银行（通称世界银行），以鼓励对外投资，通过筹措资金来促进战后经济的复苏与发展；（3）在贸易方面拟建立国际贸易组织，以扭转日益盛行的贸易保护主义和歧视性贸易政策，促进国际贸易的发展。

1945 年 11 月，美国提出了一个计划方案，建议缔结一个制约和减少国际贸易限制的多边公约。该方案被称为“扩大世界贸易与就业方案”，用以确定国际贸易所有方面的各项规则，并拟定建立国际贸易组织（ITO）。在这个方案中，提出了建立新的国际贸易体系的一系列基本原则，包括削减关税、消除贸易壁垒、取消数量限制和外汇管制、解散导致贸易歧视待遇的经济贸易集团、在最惠国待遇和国民待遇的基础上建立多边自由化贸易体系等。1946 年 2 月，美国在此基础上正式拟定了《国际贸易组织宪章草案》。1946 年 10 月正式组织召开国际

贸易与就业会议。会议邀请了包括中国政府在内的 19 个国家共同组建一个筹备委员会，两次讨论和审议了《国际贸易组织宪章草案》，起草并通过了一项关税与贸易协定纲要，即关税与贸易总协定的雏形。1947 年 4 月～10 月，筹委会首次会议在日内瓦召开，主要任务是完成国际贸易组织的起草工作，并在互惠基础上进行多边关税减让协议谈判。在此期间，有 23 个国家在双边谈判基础上签订了 100 多项双边关税减让协议，并把这些协议同国际贸易组织宪章草案中有关商业政策部分合并修改，成为新的协议，即《关税与贸易总协定》（GATT），1947 年 11 月 15 日，美国、英国等 8 个国家签署《关贸总协定临时适用议定书》，使关贸总协定提前在 8 国领土范围内实施，并从 1948 年 1 月 1 日起最大限度地临时实施，一直到 1995 年 1 月 1 日 WTO 成立，存在了 47 年。

后来，由于种种原因，《国际贸易组织宪章》未获通过，国际贸易组织也未能建立。GATT 始终作为一个临时性条约而存在，但是在世界贸易组织没有正式成立前，GATT 一直在国际上发挥着重要的作用，它提供了一套调整国际贸易关系的规则和程序，并对缔约方之间的权利和义务作了具体规定，经过近 50 年的发展，演变成为一个事实上的国际经济贸易组织，为后来 WTO 的产生打下了良好基础。

（二）GATT 的宗旨和职能

在国际经济贸易活动中，GATT 所以能够起到重要