

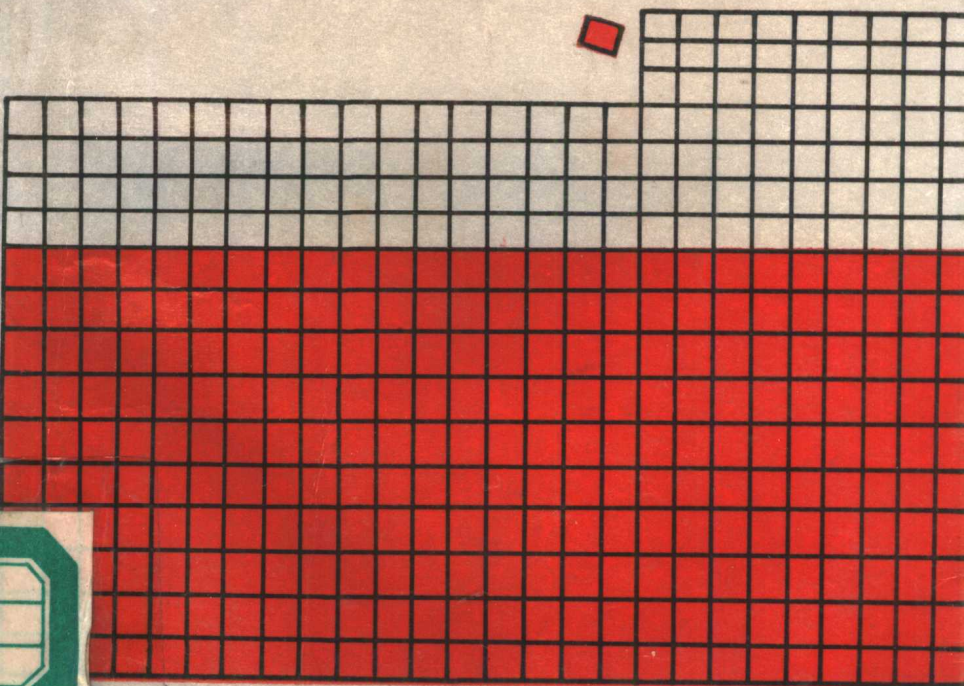
吉林大学出版社

SHE HUI ZHU YI CHENG SHI JING JI XUE

社会主义

城市 经济学

● 常宝全 刘俊英 主编



727
10
/

社会主义城市经济学

常宝全 主 编
刘俊英

吉林大学出版社

社会主义城市经济学

常宝全 刘俊英 主编

责任编辑：阮碧纯

封面设计：甘莉

吉林大学出版社出版

吉林省新华书店发行

（长春市解放大路85号）

长春市南关区全安印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32

1988年12月第1版

印张：14.0625

1988年12月第1次印刷

字数：314千字

印数：1—1 200册

ISBN 7—5601—0174—7/F·27

定价：2.60元

前 言

《社会主义城市经济学》是一门新兴的综合性的经济科学。研究和编写具有中国特色的社会主义城市经济学，是我国经济学界当前一项重要任务。无论是从加速我国城市经济体制的全面改革、为我国城市发展与建设的方针政策的制定服务、从理论上说明和解决城市经济发展中所产生的各种问题以及提高城市经济的综合效益、加速我国现代化建设等需要来看，都必须尽快建立我国的城市经济学。基于以上认识，我们编写了《社会主义城市经济学》一书。本书是以马列主义城市经济理论为指导，以《中共中央关于经济体制改革的决定》为依据，并在吸收国内外城市经济研究最新成果的基础上，对我国社会主义城市经济及其发展规律进行了系统的研究。全书从纵的方面探讨了城市经济产生、发展的规律以及我国社会主义城市化的特点和城市现代化的发展趋势。从横的方面研究了社会主义城市经济的地位、作用、结构和经济区的发展。并进一步探讨了我国城市经济体制改革、城市经济效益和管理以及国际之间城市经济关系等问题。

本书各章执笔者：绪论、第六章常宝全；第一、十章刘俊英；第二章，徐翔；第三、七章时庆祝；第四、五章刁永作；第八章常艳颖；第九章柴春安。

本书为吉林省哲学社会科学“七五”规划重点项目之一，是在省哲学社会科学规划领导小组的大力支持和指导下编写的，对此表示感谢。由于我们水平有限，书中定有不足之处，恳请国内同行和广大读者批评指正。

编 者 1987年3月

目 录

绪论	(1)
第一节 城市经济学是一门新兴的经济科学	(1)
一、城市经济学的建立和发展	(1)
二、建立社会主义城市经济学	(4)
第二节 社会主义城市经济学的对象和方法	(9)
一、社会主义城市经济学的对象	(9)
二、社会主义城市经济学的研究方法和现实意义	(14)
第一章 城市和城市经济的产生与发展	(19)
第一节 城市的产生	(19)
一、城市的起源	(19)
二、中世纪城市的兴起	(22)
三、古代城市产生的途径	(24)
第二节 古代城市经济的发展及其历史作用	(25)
一、古代城市经济的发展	(25)
二、古代城市经济的历史作用	(28)
第三节 现代社会的城市化	(32)
一、城市化的概念及其客观必然性	(32)
二、近代世界城市化的历程和道路	(36)
第二章 城市经济在国民经济中的地位和作用	(43)
第一节 城市经济的内容、特点及性质	(43)

一、社会主义城市的本质和类型·····	(43)
二、城市经济的内容·····	(48)
三、城市经济的特点·····	(51)
四、社会主义城市经济的性质·····	(52)
第二节 城市经济在国民经济中的地位和作用···	(55)
一、城市经济在国民经济中的地位·····	(55)
二、城市经济在国民经济发展中的作用···	(58)
三、发挥各类城市在国民经济中的 不同作用·····	(61)
第三节 中心城市的特殊功能·····	(66)
一、工业生产的中心·····	(67)
二、流通的中心·····	(68)
三、金融中心·····	(69)
四、交通的中心·····	(71)
五、信息流通中心·····	(72)
六、科学教育的中心·····	(74)
第三章 城市经济结构·····	(75)
第一节 城市经济结构的含义和分类·····	(75)
一、城市经济结构的含义和特点·····	(75)
二、城市经济结构的分类·····	(78)
三、研究城市经济结构的意义·····	(79)
第二节 城市所有制结构·····	(83)
一、城市所有制结构的含义·····	(83)
二、我国城市所有制结构的形成和变化·····	(85)
三、建立以全民所有制为主导的多种经济 形式的城市所有制结构·····	(86)

第三节	城市产业结构·····	(88)
一、	城市产业结构的含义·····	(89)
二、	城市产业结构的分类·····	(90)
三、	从我国实际出发建立合理的城市 产业结构·····	(82)
第四节	城市财政、金融和保险·····	(96)
一、	城市财政·····	(97)
二、	城市金融·····	(104)
三、	城市保险·····	(107)
第四章	城市经济区·····	(111)
第一节	城市经济与区域发展·····	(111)
一、	城市经济区的产生·····	(111)
二、	城市经济区的特点·····	(113)
三、	城市经济区的结构层次与空间范围·····	(116)
四、	城市经济区的类型·····	(120)
五、	城市经济区的功能·····	(123)
第二节	城市经济区的网络模式·····	(125)
一、	城市经济与横向联合·····	(125)
二、	城市经济区内部的网络模式·····	(129)
三、	城市体系·····	(134)
第三节	建立以中心城市为依托的 城市经济区·····	(138)
一、	中心城市在经济区的主导作用·····	(138)
二、	城市经济区的管理和区划原则·····	(143)
三、	以中心城市为依托形成城市经 济区·····	(147)

第五章 社会主义城市经济效益…………… (150)

第一节 城市规模效益…………… (150)

一、城市规模与聚集效益…………… (150)

二、城市规模的制约因素…………… (155)

三、城市规模的最佳选择…………… (156)

第二节 城市结构效益…………… (162)

一、城市结构的内含…………… (162)

二、城市结构与系统效益…………… (167)

三、实现城市结构的合理化…………… (173)

第三节 城市环境效益…………… (175)

一、城市环境…………… (175)

二、城市环境效益…………… (181)

三、城市环境与城市发展…………… (186)

四、提高城市环境效益是我国面临的迫切问题…………… (189)

第四节 城市经济效益…………… (191)

一、较高的经济效益是城市经济的重要特征…………… (191)

二、影响城市经济效益的主要因素…………… (196)

三、城市经济效益与城市经济发展…………… (198)

第六章 城市经济体制改革和城市经济、社会发展策略…………… (203)

第一节 我国城市经济体制改革…………… (203)

一、城市经济体制改革的必要性和迫切性…………… (203)

二、城市经济体制改革的主要目标…………… (206)

三、城市经济体制改革的主要内容·····	(208)
第二节 城市经济体制的综合配套改革·····	(228)
一、城市经济体制综合配套改革的 重要性和阶段性·····	(228)
二、综合配套改革是城市经济体制改革的 关键·····	(229)
第三节 城市经济、社会发展战略·····	(239)
一、城市经济体制改革与城市经济、 社会发展战略·····	(239)
二、制订城市经济、社会发展战略的 依据和基本原则·····	(241)
第七章 城市建设与规划·····	(249)
第一节 城市基础设施建设·····	(249)
一、城市基础设施的内容、特点和作用··	(249)
二、城市基础设施的建设和改造·····	(255)
三、城市交通运输·····	(260)
四、城市供水、排水、煤气和供电·····	(266)
第二节 城市土地和住宅建设·····	(270)
一、城市土地·····	(270)
二、城市住宅·····	(273)
第三节 城市科技、文教和其他建设·····	(281)
一、城市科技·····	(281)
二、城市文化、教育和医疗卫生·····	(286)
三、城市广播通讯和信息·····	(289)
第四节 城市规划·····	(295)
一、城市规划的任务、内容和特点·····	(295)

二、我国城市规划的成就和经验教训·····	(298)
三、城市规划的原则和编制·····	(300)
第八章 城市经济管理·····	(303)
第一节 社会主义城市经济管理的必要性·····	(303)
一、城市的经济管理·····	(303)
二、社会主义城市经济管理的必要性·····	(307)
三、城市经济管理的历史回顾·····	(310)
第二节 社会主义城市经济管理的性质、 内容和方法·····	(315)
一、社会主义城市经济管理的性质和 特点·····	(315)
二、社会主义城市经济管理的内容·····	(317)
三、社会主义城市经济管理的方法·····	(330)
第三节 从实际出发搞好我国城市经济管理···	(338)
一、我国城市经济管理的现状·····	(338)
二、扩大企业自主权、发挥城市中行业 管理的作用·····	(341)
第九章 城市对外开放与特区经济·····	(344)
第一节 城市经济的发展与对外开放·····	(344)
一、对外开放是加快城市经济发展的 必由之路·····	(344)
二、我国城市经济的对外开放·····	(348)
三、城市对外开放要处理好几个关系·····	(356)
四、发挥各类城市、城市经济区在对外 经济关系中的特长·····	(360)

第二节 特区经济的发展·····	(365)
一、我国创办经济特区的必要性·····	(365)
二、我国特区经济的特点·····	(366)
三、充分发挥特区经济在对外开放中的 特殊作用·····	(369)
四、特区经济的发展·····	(372)
第三节 城市经济的对外发展战略·····	(375)
一、新技术革命对我国城市经济的挑战··	(375)
二、我国城市经济对外的发展战略·····	(378)
第十章 我国社会主义城市化和城市现代化·····	(382)
第一节 我国社会主义城市化·····	(382)
一、城市化是我国经济发展的客观趋势··	(382)
二、我国城市化的曲折历程·····	(385)
三、我国城市化道路的特点·····	(390)
四、加速我国城市化的几个问题·····	(395)
第二节 我国城市现代化·····	(407)
一、城市现代化的必要性及其主要标志··	(407)
二、城市现代化的关键是城市基础设施的 现代化·····	(417)
第三节 加速我国城市现代化的几个问题·····	(420)
一、指导思想的转变·····	(420)
二、解决好资金来源·····	(422)
三、加速城市建设的形式·····	(424)
四、两个文明建设必须同步进行·····	(425)
五、实现城乡结合促进城市化和城 市现代化·····	(431)

绪 论

第一节 城市经济学是一门 新兴的经济科学

一、城市经济学的建立和发展

城市经济学在国外于本世纪20年代到60年代形成为一门独立的、新兴的经济科学。城市经济学的形成是以城市经济发展的社会实践为基础,以商品经济的充分发展为条件的。19世纪末20世纪初,资本主义商品经济在一些发达资本主义国家得到了高度发展,国内市场的充分发展和资本主义世界市场的形成和扩大,大大促进了资本主义国家城市和城市经济的发展。城市作为大工业、商业、金融、交通运输、科学技术、信息等的中心作用加强了。随着城市中心作用的加强,城市人口的增加导致城市一系列问题尖锐地表现出来,如出现大量失业人口,贫富日益两极分化、城市污染、交通拥挤、车祸增加、城市规模畸形膨胀等,这一切使城市中经济矛盾和社会矛盾急剧增长,面对这些问题,一些资产阶级学者开始从各个方面研究城市经济中的各种问题,逐渐形成了城市经济学。

城市经济学的形成来源于以下三个方面:

第一,城市经济学作为土地经济学的一个分支,是从土地经济学分离出来的。20世纪20年代,美国的伯吉斯,黑格和30年代的霍伊斯研究了城市发展中的内部结构的理论。土地

经济学关于土地经济理论，为研究城市发展中的内部结构和布局奠定了基础。20世纪60年代，城市经济学作为一门独立科学从土地经济学中分离出来。美国城市经济学家西格尔就是把城市经济学的产生作为土地经济学发展的必然结果。

第二，城市地理学是城市经济学产生的另一个来源。第二次世界大战后，美国的地理学家运用城市地理的理论研究城市经济问题，特别是城市中心地学说和市场学说，创造了新的城市经济理论。苏联的一些城市地理学家运用城市地理学的概念、范畴和原理对城市经济活动进行分析，如城市人口、城市体系和分类、城市选址、城市化、城市工业分布、城市职能、城市中心与腹地的关系等等，这些城市地理学的问题，也是城市经济学研究的重要组成部分。于是，这些研究内容就逐渐从城市土地学中分离出来，成为城市经济学的一个来源。

第三，政治经济学中的一部分内容分离出来，成为城市经济学的一个来源。第二次世界大战后，发达资本主义国家在经济上，有一个较大发展时期。50年代和60年代发达资本主义国家的经济大发展，必然引起城市经济的大发展。由于城市化和城市现代化的发展和城市人口膨胀，产生一系列严重的社会经济问题。这些问题涉及到资本主义国家经济活动的各个领域、生产关系的各个方面，也严重地影响到资产阶级国家的经济政策。西方一些经济学家运用政治经济学的原理研究城市经济发展中的各种经济现象和经济关系。这样，城市经济中的一些问题从政治经济学中分离出来，成为城市经济学的一个重要组成部分。

城市经济学从上述三个方面逐渐形成了一个完整的科学体系，成为一门新兴的、独立的经济科学。但是，作为一门

独立的学科，城市经济学诞生于20世纪的60年代。

1965年，美国城市经济学家威尔柏·汤普森发表了《城市经济学导言》，这是第一部系统的城市经济学著作，它的发表，标志着资产阶级城市经济学作为一门独立学科正式诞生。城市经济学这门新兴的科学一经诞生，就得到迅速发展，发达资本主义国家相继出现了不少城市经济学著作，如英国巴顿的《城市经济学》、美国西格尔的《城市经济学》日本山田浩志的《城市经济学》等。现在有些发达资本主义国家的大学已设置了城市经济学的专业，专门从事城市经济学的研究。

从城市经济学的产生历史来看，它的起源虽然可以追溯到20世纪20年代，但形成一门独立的经济科学只有几十年的历史，因此，它是一门年青的科学。

城市经济学作为一门年青的科学，还因为这门经济学科不够成熟，发展较慢。说它不成熟，是因为它有三个不同的来源，从而对城市经济学的对象、内容、任务以及研究方法等，从它诞生以来就存在着严重分歧，到目前为止尚未形成一个完全统一的理论体系。资产阶级城市经济学界有很多流派，归纳起来不外三种。一是宏观城市经济学。它是把城市作为一个整体，研究城市对整个国民经济和邻近地区的经济关系。如城市化的经济条件、城市经济在整个国民经济中的地位和作用、城市经济结构、城市与腹地的关系等。二是微观城市经济学。它是把城市内部的各方面经济问题作为其研究内容，如城市的性质、类型、选址、规划、结构、布局、改造、管理等。英国的巴顿就主张城市经济学应系统地运用经济学理论去研究城市问题，以逻辑推理和分析的方法去解决城市土地使用、劳动力市场、住宅、交通和城市财政等具体

经济问题。美国的西格尔也认为城市经济学应研究城市的土地使用和对空间距离及布局等。三是综合微观和宏观分析的城市经济学。它是把对城市内部经济关系的分析，同对城市经济的整体研究结合起来，美国的城市经济学家沃约·赫希就把城市分为三大体系：城市内部经济、城市与城市之间的经济关系和国民经济的空间理论。他强调城市经济学应研究城市化和城市工业化发展规律。

城市经济学发展的比较缓慢，是指与城市经济本身发展速度和要求相比，理论的研究大大落后于城市经济的实践。资本主义商品经济是高度发展的市场经济，城市经济又是资本主义商品经济最集中、最典型的表现。第二次世界大战后，发达的资本主义国家城市市场经济得到了高度的发展，以城市市场经济为核心内容的城市经济学，在理论和研究上只强调市场理论和政府对经济的干预，而忽视其他方面的研究，不利于城市经济学的发展。

二、建立社会主义城市经济学

我国对城市经济学的研究起步较晚，对城市经济理论的研究没有引起足够的重视，其原因归纳起来有以下几点：

第一，对城市的中心作用以及城市发展规律缺乏足够的认识，存在一种限制城市化发展的倾向。在我国社会主义的初级阶段，不可避免地存在着城乡之间的差别。过去，由于受“左”的思想影响，在条件不具备的时候急于想消灭城乡差别，向共产主义高级阶段过渡。这样，实行了一系列限制城市化发展的政策，使城市的中心作用不能充分发挥。城市经济发展的缓慢，必然影响对城市经济理论的研究。

第二，我国原有的经济体制，把社会主义计划经济同商

品经济对立起来,严重束缚了城市商品经济的发展,从而忽视了对城市经济学的研究。长期以来,我们全面地实行计划生产,计划分配,严格限制商品经济发展,忽视市场的调节作用。城市与城市之间的经济缺乏横向经济联系。计划体制是全民所有制企业政企职责不分,企业由国家各级行政机构直接经营,结果,使统一的国民经济被各种行政机构的系统、层次和区划分割成各种“条条”和“块块”,使本来存在内在有机联系的国民经济整体,不能按照内在的经济规律合理运行,严重影响了城市商品经济的发展,而对城市经济理论的研究又落后于城市经济的发展,结果,城市经济学这门新的经济科学在我国一直是个空白。

我国对城市经济的研究、大体开始于80年代初。党的十一届三中全会后,我们实行了对内搞活和对外开放的方针政策,十二届三中全会又通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。《决定》提出了社会主义经济是有计划商品经济新理论,要求适应社会主义商品经济的发展,改革旧的经济体制,建立具有中国特色的、充满生机活力的社会主义经济体制,加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐,促进社会生产力的发展。党的一系列正确的方针、政策,大大促进了社会主义商品经济的发展,特别是城市商品经济得到了迅速发展。城市经济在发展过程中,出现一系列新情况、新问题,迫切要求运用城市经济理论加以研究和回答。

党的十一届三中全会以来,城市经济工作者和经济理论工作者围绕城市的性质、规模和现代化城市管理体制,城市经济的功能、作用,以大城市为依托加强横向经济联系,建立合理的经济网络及城市经济学研究对象和内容等问题展开了广泛的讨论,发表了不少论文,使城市经济学的研究取得

了很大进展。但结合我国社会主义城市经济的实践，深入系统地城市经济学理论的研究还十分迫切。

城市经济的发展和城市经济体制全面改革的进行，客观上也迫切要求建立具有中国特色的社会主义城市经济学，编写出与我国城市经济密切结合的社会主义城市经济学。

第一，我国城市迅速发展和城市中心作用加强，要求我国建立社会主义城市经济学。我国现在正处于迅速城市化的过程中，全国人口结构发生了明显变化，一大批乡村人口转化为城镇人口，城镇数量大量增加。据统计，全国城镇人口在总人口中所占比重已由10年前的12%左右上升到20.35%；设市的城市已由原来的200个左右上升到目前的384个；建制镇已达到7511个。预计不久全国将有500个城市，数万个集镇。城市数量增加，使城市在国民经济中的地位更为重要，城市的中心作用日益加强。因此，对城市的性质、规模、城市化、城市现代化、城市经济在国民经济中的地位、作用以及中心城市的功能等问题，都要求从理论上加以研究，建立系统的城市经济理论，编写出社会主义城市经济学。

第二，建立具有中国特色的社会主义城市经济学，也是我国发展社会主义商品经济的客观要求。资本主义经济是市场经济，资本主义城市经济学体系是围绕资本主义市场经济展开的。对于资产阶级城市经济学我们要认真研究，加以借鉴，但不能完全照搬。因为我国城市经济的本质是有计划的商品经济，它同资本主义市场经济根本不同。这是我国社会主义城市经济学与资产阶级城市经济学本质区别的主要依据。从我国社会主义有计划的商品经济出发，创立社会主义城市经济学，就要研究我国城市经济与商品经济的辩证关系，揭示社会主义城市经济发展规律；探索在社会主义城市经济发展