

硬道理·专家书系

大 机 制

经济运行·产业组织
和收入分配

国家经济贸易委员会综合司 编
马建堂 主编

中国发展出版社

029537

硬道理·专家书系

大 机 制

——经济运行·产业组织和收入分配

国家经济贸易委员会综合司 编

马建堂 主编

刘 力 朱明春 副主编

中国发展出版社

·北京·

7-550104

图书在版编目 (CIP) 数据

大机制：经济运行·产业组织和收入分配/国家经济贸易
委员会综合司编. —北京：中国发展出版社，1998.9

(硬道理·专家书系/马建堂主编)

ISBN 7-80087-202-5

I. 大… II. 国… III. 经济机制-研究-中国 IV.F120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 16690 号

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)

邮政编码：100035 电话：66180781

北京地质印刷厂印刷 各地新华书店经销

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

开本：1/32 850×1168mm 印张：9.375

字数：243 千字 印数：1—15000 册

定价：18.80 元

本社图书如有印装差错，可向发行部调换

序

我们正处在世纪之交的重要历史时期，也是改革的攻坚阶段和关键时期。建设有中国特色社会主义经济，把我们的事业全面推向 21 世纪，是中共十五大给我们提出的重要任务。国家经贸委作为国务院的宏观调控部门，对于建设有中国特色社会主义经济肩负着重大历史使命。综合司作为委业务综合部门，承担着综合分析、预测、监测当前宏观经济运行情况，对重大问题提出对策建议，组织编制下达工交、商贸等年度经济运行调控方案，研究经济体制改革及有关政策，研究国民经济发展战略，调整工业经济结构，组织经济协作等任务。为了更好地完成日常工作，也为了更好地做好委领导的参谋助手，实现决策的科学化，我司结合经贸工作重点和司内工作实际，组织了社会主义市场经济运行机制、产业组织结构和国民收入分配三个课题组。在近一年的时间里，尽管日常工作繁忙，大家还是挤出时间，不辞辛苦地翻阅了大量资料，赴有关部门和地区进行了深入的调研，与有关专家交换了意见，多次修改，几易其稿，终于成文。

本书分为经济运行、产业组织和收入分配三篇，它们既有分工，又有联系，收入分配是经济运行的一个重要环节，产业组织则是经济运行的基础。

从现在起到下个世纪的前十年，是我国实现第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。在这个时期，积极推进经济

体制根本转变，建立比较完善的社会主义市场经济体制是必须解决好的重大课题。社会主义经济运行机制，是建立社会主义市场经济体制的重要内容，是社会主义市场经济体制顺利运行的重要保证。这一运行机制主要包括：以市场为基础配置社会经济资源的资源配置机制；市场配置与宏观调控有机结合的经济均衡机制；以企业为市场主体的平等竞争、优胜劣汰的有序竞争机制；企业自主创新为主、技术不断进步的发展动力机制；以按劳分配为主，效率优先、兼顾公平的利益激励机制；国内、国际市场有机衔接的开放经济机制；经济和社会协调发展的社会进步机制；经济主体及其行为受法律约束、规范、激励和保护的法律保障机制。本书从国有企业改革、国有资产管理体制改革、技术进步、政府职能转变、宏观经济调控、建立健全市场体系、对外开放、社会保障体制建设、经济运行综合协调等9个方面对建立我国的经济运行机制进行了全方位的探讨，有现状、有问题、有对策，对于建立适合社会主义市场经济的新的运行机制、编制好宏观经济运行调控方案、加强经济运行的综合协调具有一定的参考价值。

“要根据我国的经济状况，充分考虑世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势，着眼于全面提高国民经济素质和效益，增强综合国力和国际竞争力，对经济结构进行战略性调整”，是关系当前国民经济发展和实现跨世纪发展目标的重大任务。近几年来，随着我国对外开放步伐的不断加快，对外贸易壁垒不断下降，我国产业组织在产业集中度、专业化分工与协作、竞争秩序与促进技术进步等方面的不足日益显现出来，严重制约着我国经济整体素质和效益的提高，妨碍着国民经济持续、快速、健康发展，影响了我国经济国际竞争力的提高，这也是造成目前部分国有企业生产经营困难的深层次原因。为了实现经济体制的转轨和经济增长方式的转变，提高我国经济增长的质量，实现我国

国有经济的战略性改组，就必须优化我国的产业组织结构。我们通过考察产业组织结构理论和我国产业组织的现状，分析机械、电子、汽车、石化、冶金五个产业组织结构存在的问题、形成的原因和优化的对策措施，探讨了通过借鉴市场经济发达国家优化产业组织的成功经验，优化产业组织的目标、政策措施及实施办法和手段，对提高产业组织政策的制定和实施水平有一定的借鉴意义。

国民收入分配是社会再生产过程中的一个重要环节，解剖国民收入分配现状，找出存在的问题并提出解决问题的对策建议，有利于理顺国家、企业和个人之间的关系，加快体制改革步伐，保持国民经济的持续快速健康发展。建国以来，尤其是改革开放以来，围绕理顺国家、企业、个人之间的收入分配关系，做了大量的改革和调整，并取得了积极成效，促进了劳动者积极性的提高，增强了企业尤其是非国有企业的经济实力，国家的财政收入也呈逐步上升趋势。但从总体上看，收入分配改革与调整，并没有跳出就分配论分配的框架；收入分配改革和调整的重点，主要是为了解决财政困难问题。同时对职工收入的增长一直缺乏有效的约束机制。这就造成了“保两头（国家、个人），挤中间（企业）”的格局，收入分配关系并没有完全理顺。我们主要从企业，尤其是国有企业在国民收入分配总格局中的状况，以及其他收入分配主体的分配状况对于企业发展的作用和影响之中，寻求理顺企业收入分配关系的途径，从收入分配的角度解决企业发展所遇到的矛盾和问题，为企业特别是国有企业创造良好的环境和条件，增强企业的市场竞争力和发展后劲。

参加本书撰稿人名单：

第一章 谢莉，第二章 李克明，第三章 张新竹，第四章 冯春，第五章 杨正位，第六章 阎修桐，第七章 谢莉，第

第八章 刘海泉，第九章 杨正位，第十章 刘海泉，第十一章 朱明春，第十二章 张铭，第十三章 刘晓明，第十四章 张伟，第十五章 相海军、刘源，第十六章 相海军、刘源，第十七章 万质贵、张伟，第十八章 相海军、刘源、尹凌青，第十九章 刘南昌、刘晓明、张素荣，第二十章 刘南昌、刘晓明、张素荣，附录一 张军立，附录二 王咏，附录三 张军立，附录四 张铭，附录五 张晓红。

尽管我们主观上努力使研究臻于完善，但由于时间紧迫，再加之我们的学识所限，书中肯定有这样或那样的不足，诚望各级领导、同志和专家学者不吝赐教，以使我们今后的研究更加深入。

马建堂

1998年5月18日

目 录

序	(1)
---------	-----

第一篇 经济运行

第一章 经济运行机制与经济体制的关系	(3)
--------------------------	-----

第一节 经济运行机制的内涵	(3)
---------------------	-----

第二节 经济运行机制与经济体制	(5)
-----------------------	-----

第三节 建立新经济运行机制的关键	(6)
------------------------	-----

第二章 新经济运行机制的目标模式	(10)
------------------------	------

第一节 新经济运行机制的内涵及其主要特征	(10)
----------------------------	------

第二节 新经济运行机制的体制基础	(12)
------------------------	------

第三节 新经济运行机制的主体构成、行为特征、 内在联系方式	(14)
--	------

第四节 新经济运行机制的具体实现机制	(20)
--------------------------	------

第五节 新经济运行机制的主要功能及其实现 机理	(22)
----------------------------------	------

第六节 结语	(24)
--------------	------

第三章 国有企业改革与新经济运行机制	(26)
--------------------------	------

第一节 国有企业在经济运行机制中的地位	(26)
---------------------------	------

第二节 建立现代企业制度是国有企业改革的 方向	(28)
----------------------------------	------

第三节	国有企业改革的进展和现存困难、问题	(31)
第四节	对策	(35)
第四章	国有资产管理体制改革与新经济运行机制	(41)
第一节	新经济运行机制对国有资产管理体制的 内在要求	(41)
第二节	国有资产管理体制改革目前存在的问题	(42)
第三节	国有资产管理体制改革的实践探索及模 式选择	(45)
第四节	国有资产管理体制改革的对策研究	(52)
第五章	技术进步与新经济运行机制	(55)
第一节	自主创新的技术进步机制	(55)
第二节	我国科技进步的模式选择及发展目标	(58)
第三节	推动技术进步机制的形成	(62)
第六章	政府职能转变与新经济运行机制	(67)
第一节	转变政府职能	(68)
第二节	政府职能转变的现状和问题	(72)
第三节	政府机构改革	(74)
第七章	宏观经济调控体制与新经济运行机制	(79)
第一节	加强宏观调控	(79)
第二节	目前我国宏观调控体制存在的问题	(81)
第三节	建立适应新经济运行机制的宏观调控 体制	(83)
第八章	建立健全市场体系与新经济运行机制	(87)
第一节	市场体系在新经济运行机制中的地位和	

作用	(87)
第二节 目前我国市场体系存在的主要问题	(89)
第三节 建立健全市场体系, 促进新经济运行 机制的形成	(90)
第九章 开放经济与新经济运行机制	(94)
第一节 新经济运行机制是开放型的	(94)
第二节 目前我国对外经济中存在的问题	(97)
第三节 进一步发展开放经济, 推动开放型的 经济运行机制的形成	(99)
第十章 社会保障体制建设与新经济运行机制	(106)
第一节 社会保障体制在新经济运行机制中的 地位和作用	(106)
第二节 我国社会保障体制存在的问题	(107)
第三节 适应建立新经济运行机制的要求, 加速 我国社会保障体系建设	(109)
第十一章 经济运行综合协调与新经济运行机制	(113)
第一节 什么是经济运行综合协调	(113)
第二节 为什么要加强经济运行综合协调	(116)
第三节 编制实施《经济运行调控方案》, 搞好 经济运行综合协调	(118)
第四节 近期加强经济运行综合协调的几项重点 工作	(119)

第二篇 产业组织

第十二章 优化产业组织结构的理论考察	(125)
第一节 产业组织理论的产生与发展	(125)

第二节	产业组织理论的研究内容·····	(127)
第十三章	我国产业组织的概况·····	(135)
第一节	改革开放以来我国政府对产业组织的管理·····	(135)
第二节	我国工业经济规模、产业协作的现状·····	(139)
第三节	我国产业发展中的企业竞争、垄断及市场效果·····	(146)
第四节	我国产业组织结构不合理的主要原因·····	(154)
第十四章	调整产业组织结构的政策研究·····	(161)
第一节	提高产业集中度·····	(161)
第二节	促进企业的专业化协作·····	(163)
第三节	建立合理有效的产业进入和退出机制·····	(165)
第四节	尽快完善市场体制·····	(167)
第五节	加快技术进步·····	(168)
第六节	加强产业组织建设方面的立法和司法工作·····	(169)

第三篇 收入分配

第十五章	国民收入分配总论·····	(173)
第一节	国民收入分配主体及其相互关系·····	(174)
第二节	国民收入分配流程·····	(175)
第三节	我国收入分配的基本特征·····	(178)
第四节	研究国民收入分配的意义及本篇的研究重点·····	(181)
第十六章	国民收入分配总体格局的演变及影响·····	(182)
第一节	国民收入分配格局的变动及其原因·····	(183)

第二节	国民经济总体分配格局变动对经济运行的促进作用·····	(185)
第三节	国民收入分配中存在的主要问题·····	(187)
第十七章	居民收入分配与企业发展·····	(191)
第一节	居民收入分配政策的演变·····	(191)
第二节	对居民收入分配现状的分析与评价·····	(196)
第三节	国民收入分配过度向居民倾斜对国有企业发展的影响·····	(200)
第十八章	政府收入分配与国有企业发展·····	(207)
第一节	政府参与国民收入初次分配的政策演变·····	(208)
第二节	国家对国民收入的再次分配与国有企业发展·····	(221)
第十九章	企业收入分配与企业发展·····	(226)
第一节	改革开放以来企业所创造的收入有较大幅度增长·····	(226)
第二节	现行国民收入分配中的内在矛盾与企业所面临困境·····	(227)
第三节	企业收益转移的主要形式·····	(231)
第二十章	理顺分配关系 增强企业实力·····	(241)
第一节	总体调整原则与调整方向·····	(241)
第二节	下大力气理顺企业收入分配关系·····	(247)
第三节	建立起居民收入增长的正常机制·····	(257)
第四节	加强科学管理,规范政府的分配行为·····	(259)
附录一	机械工业产业组织分析·····	(262)

附录二	汽车工业产业组织分析.....	(268)
附录三	电子工业产业组织分析.....	(272)
附录四	石化工业产业组织分析.....	(277)
附录五	冶金工业产业组织分析.....	(284)

第一篇

经济运行

· 第一章 ·

经济运行机制与经济体制的关系

第一节

经济运行机制的内涵

一、何为经济机制

经济机制是指一定经济机体内各构成要素之间相互联系和作用的制约关系及其功能。它存在于社会再生产的生产、交换、分配和消费的全过程。其含义应该包括三个方面：第一，经济机制是协调经济过程的经济机理的总称；第二，经济机制功能的发挥，依赖于其中相互联系的构成要素间的相互作用；第三，整个经济机制是有规律地按一定的方式运行发挥总体功能的。因此，经济机制是特定经济过程中的联系和运行，而不是一个孤立的要素。

二、经济运行机制的要素构成

社会经济机体的整体运行中包含着它的各构成要素的局部运行。经济运行过程是一定经济机体内各要素之间相互联系和相互作用的过程。经济运行中主体要素包括劳动者个人、企业及政府；

客体要素包括商品、货币、资本等。对主体要素主要是分析、研究其在经济运行中的配置和组织；对客体要素主要是分析、研究其商品、货币、资金等诸要素的内在联系和相互转化过程。各构成要素都自成系统，各自都有特定的运行机制，如市场机体内存在着市场机制，企业机体内存在着自我积累、自我约束机制，宏观经济系统内存在着宏观调节机制，等等。社会经济机体的经济机制便是各构成要素的相应机制间的相互联系和配合。

三、经济运行机制的功能

经济运行机制的功能主要是经济机制在运行过程中的调节功能。如经济规律作为客观经济过程的内在必然性，本身是看不见摸不着的，它是通过一定的经济机制表现自己的作用的。比如价值规律，它是通过市场价格的波动、供求的变动和竞争过程来发挥作用。某种产品价格上涨，该产品的供给增加，需求会逐步减少；价格下跌，又会出现相反的情况。在价格的涨落中，供给和需求会逐渐趋向一致。在商品市场上，竞争—价格—供给—需求—竞争之间有一种内在的联系，彼此相互作用，调节社会供需平衡关系。

经济运行机制调节功能按其方式可划分为两种类型：一种是客观经济过程本身所固有的经济机制，如市场机制；另一种是自觉地建立的经济机制，如计划机制或宏观经济系统的调控机制。在商品市场中，市场机制就像“看不见的手”有意识地调节经济。计划经济体现着经济活动参加者利益关系的经济联系，具有自动性的功能。在市场经济条件下，经济机制能否有较强的自动调节功能，取决于它是否很好地反映经济过程中的内在联系和经济活动参加者的利益关系。用行政命令手段管理经济，就缺乏经济机制的自动调节功能。