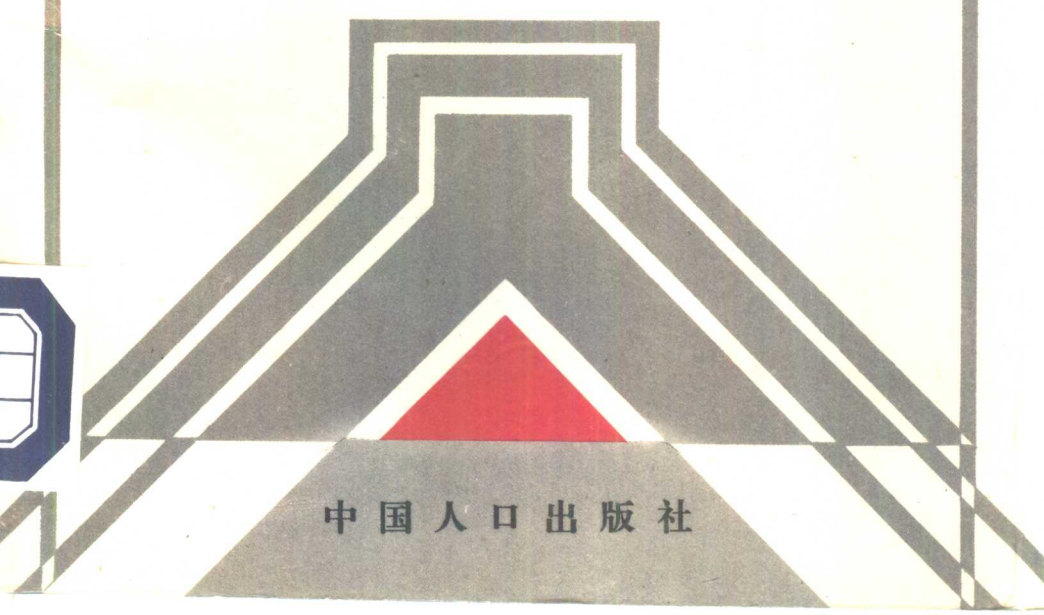


中国人口 流动态势与管理

■冀党生 ■邵 秦 主编



中国人口出版社

中国人口流动 态势与管理

主 编：冀党生 邵 秦

副主编：张燕友 朱 敏

卢映川 盛 朗

编 委：（以姓氏笔划为序）

王德利 卢映川 朱大南

朱 敏 李以宏 邵 秦

张燕友 郭维明 盛 朗

冀党生

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人口流动态势与管理/冀党生等主编. —北京:中国人口出版社, 1995

ISBN 7-80079-263-3

I. 中… II. 冀… III. ①流动人口-人口调查-中国②流动人口-管理-经验-中国 N. C924. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 05808 号

中国人口流动态势与管理

主 编 冀党生等

*

中国人口出版社出版发行

(北京市海淀区大慧寺 12 号 邮政编码:100081)

北京市顺义板桥印刷厂印刷

新华书店经销

*

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 12.75 字数:350 千字

1995 年 8 月第 1 版 1995 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—1 200 册

ISBN 7-80079-263-3/C · 69

定价:24.00 元

前 言

随着中国改革开放的深入,社会经济蓬勃发展,自本世纪 80 年代中期迄今,居世界人口数量首位的中国人口流动大潮,在中华大地上一浪高一浪的奔腾,从中国内陆中西部不断涌向东部和南部,其主流是大量农村人口流向城市第二、第三产业,甚至波及到沿海地区第一产业。这种史无前例的人口大流动产生的动因和趋势如何?又如何看待人口流动与社会经济、文化发展关系?从改革、发展、稳定的高度对流动人口进行兴利除弊的探索,以期达到有序流动和综合治理,是政府部门和学术界面临的重要任务与新兴课题。

近年来中国人口流动大潮实为振兴中华,巨龙腾飞舞动的趋向,有力地推动了国民经济与社会文化发展进程,可谓中国社会现代化、城市化的必然现象。然而在中国人口流动大趋势中自 80 年代末和 90 年代初,人口流动数量规模和流动速度及流向,呈现势头猛和流速快,流向集中的特点,尤以春节前后的“民工潮”令世人震惊瞩目。引发了交通运输以及城市设施负担过重,对社会治安与城乡计划生育管理带来一系列新问题,并呈现出中国农村、农村经济、青壮年农业劳动力走向等急待调控的新动向。

鉴于上述国情与人口流动态势,北京市政府从改革、发展、稳定的大局出发,于 1994 年 11 月 10 日在全市范围内进行了流动人口调查,为加强流动人口资源的管理、调控和综合开发利用,制定流动人口管理法规提供了科学的依据。

为配合北京市流动人口的调查和管理法规的制定与实施,借鉴各省、自治区各界人士对中国人口流动的研究成果与管理经验,编撰了《中国人口流动态势与管理》,由专家学者组成编委会,汇集了近 10 年来在流动人口方面有代表性论文和部分论文节选、文摘书目和论文索引。全书分三部分:一是论文篇,收录选取已发表或

尚未发表的论文共 34 篇；二是重要文摘篇计 120 条，系论文、著述摘要；三是主要参考文献篇，编辑了 1984 年至 1995 年初全国出版的有关人口流动(含迁移)重要著述与论文索引的分类目录，供广大读者概览与参考。

本书内容涵盖：(1)人口流动的理论、模式和测度；(2)各省、自治区、直辖市以及城乡人口流动态势；(3)农村劳动力转移趋向；(4)流动人口群体面面观；(5)流动人口管理与对策。

该书内容翔实，涉及面广，信息量大，包括不同观点的论文与论文节选或摘要，未计索引篇，已有百余位作者，有中央与地方官员、实际工作者，以及经济学、社会学、人口学界老、中、青学者专家。

本书编写的主旨，是中国人口流动问题，供政府有关部门制定政策法规时参考，并为期盼中国人口流动纳入有序轨道的中外人士提供文献咨询，应视作深入探索人口流动领域的一把钥匙。

在本书编撰过程中，得到北京市流动人口调查办公室、北京大学人口研究所、北京图书馆参考研究部、中国人口情报研究中心、民盟中央经济委员会有关人士大力支持与协作，在此谨表谢忱。

由于本书编辑时间仓促，适逢 1995 年春节前后，全体编委会成员放弃休假，奋战百日修编成册，疏漏不足之处，敬请广大读者指正。

邵 秦

1995 年 3 月 8 日

目 录

第一部分 论文篇

- 关于农村劳动力剩余和基本对策问题…………… 陈俊生(1)
- 下好中国人口问题这盘棋…………… 费孝通(9)
- 关于社会流动 …………… 厉以宁(12)
- 马克思、恩格斯人口迁移与流动理论
- 及其实践意义 …………… 辜胜阻(21)
- 人口迁移与流动的理论和模式 …………… 马 侠(29)
- 从改革、发展、稳定的高度审视农民流迁 …………… 郭沧萍(46)
- 流动人口激增的理论思考及其政策选择 …………… 田雪原(53)
- 当前中国流动人口状况和对策研究 …………… 张庆五(56)
- 90年代中国人口迁移与流动的经济分析 …………… 罗涵先(65)
- 开放城市经济结构的变化与人口转移
- …………… 蒋正华、李慧京(71)
- 农村人口流动与经济收入的增长 …………… 张纯元(83)
- 人口流动、婚孕、生育行为 …………… (美)田心源(93)
- 农村向城镇迁移人口生育行为转变
- 的潜在可能性…………… 曾 毅(102)
- 改革开放以来我国农村的人口移动…………… 魏津生(104)
- 中国流动人口迅速增长的原因及变化趋势
- …………… 盛 朗(120)
- 北方两岛一湾沿海渔业外来劳动力问题…………… 邵 泰(130)
- 北京市流动人口研究…………… 冀党生等(142)
- 经济发展中的农村劳动力流动
- …………… 农业部《“民工潮”的跟踪调查与研究》课题组(157)
- 关于农村劳动力跨区域流动问题的
- 初步研究…………… 中共中央政策研究室农村组(166)
- 中国现阶段流民的特殊性及政策选择…………… 刘 伟(172)

中国流动人口:形成原因与应对之策	蔡 昉(179)
中国省际城乡人口迁移流态模式探讨	朱宝树(185)
“民工潮”——农村劳动力跨区域流动的分析	郭书田(196)
农村劳动力跨区域转移:现状、成因与对策	骆友生 刘剑文(203)
农村经济结构转换和模式选择	王小广(209)
切实加强对流入人口的计划生育管理	桂世勋(217)
关于八大城市流动人口问题的综合报告	北京市人民政府研究室社会处(224)
试析北京市人口迁移的基本规律及特征	石 岩(232)
经济体制改革中的北京市流动人口	王树新 冯立天(241)
北京市区流动人口问题探讨	杜午禄(249)
上海市区流动人口问题初探	郑桂珍等(254)
对京、津、冀间人口移动的思考	贾秀嵩(261)
广东省人口流动趋势及其导向	廖世同 廖世添(267)
海南特区季节性流动人口状况	詹长智(274)

第二部分 重要文摘篇

(一)人口迁移	(278)
(二)流动人口	(298)
(三)农村劳动力转移	(323)

第三部分 有关流动人口的主要参考书目与参考文献

(1984年~1995年初)

(一)参考书目	(336)
(二)参考文献	(338)
1. 人口流动理论、模式和测度	(338)
2. 各省、市、自治区人口流动态势	(351)
3. 农村劳动力转移	(359)
4. 流动人口面面观	(379)

第一部分 论文篇

关于农村劳动力剩余和基本对策问题^①

陈 俊 生

一、为什么要研究这个问题

解决农村剩余劳动力问题是关系到农业乃至整个国民经济发展的重大战略问题。本世纪末农业能不能再增产 500 亿公斤粮食，上一个新台阶，农村小康目标能不能实现，很大程度上取决于农村剩余劳动力问题解决得好不好。党中央、国务院非常重视这个问题，党的十四届三中全会决定中明确提出：“要积极鼓励和引导农村剩余劳动力逐步向非农产业转移和地区间的有序流动。”实践证明，农村剩余劳动力转移是改革开放的产物，是农村工业化与现代

① 本文原载《人民日报》1995 年 1 月 28 日

化的必然要求。但也必须看到,我国劳动力,无论农村还是城市都有剩余,就业都不充分。我国农村人口比重高达 70% 以上,农村剩余劳动力问题表现尤为突出。近几年来,农村剩余劳动力跨地区流动来得快,来得猛,已对我国经济发展形成了很大的压力,亟需解决。现在提出这个问题为时不晚,希望同志们都来研究解决这个问题。

二、农村劳动力的分布和剩余状况

目前我国农村劳动力 4.4 亿多人,其中从事第一产业的(农林牧渔等)劳动力 3.3 亿,占 75%;从事第二产业的(工业、建筑业等)5456 万人,占 12.4%;从事第三产业的(交通运输业、商业、饮食服务业等)5544 万人,占 12.6%。从这里可以看出,经过十几年来农村经济特别是乡镇企业的发展,农村劳动力在这一、二、三产业中的分布格局有了很大变化,但总的看劳动力资源配置仍不合理,种植业中的劳动力占的比重太大,这是产生剩余劳动力的主要根源。现在一般认为我国农村剩余劳动力有 1.2 亿人,约占农村劳动力总数的 1/4。据国务院经济发展研究中心、农业部等部门对 10 个省、75 个村、1 万多农户的抽样调查,目前,农村剩余劳动力,从流动的范围看,大体有 3 种情况:县内流动占 30.7%,省内流动占 33.1%,省间流动占 36.2%;从方式上看,大体有 4 种情况:由本地农民带出去的占 40%,外地亲友介绍的占 18%,外来招工、村集体输出、职业介绍机构组织的占 10%,农民自发流动占 32%。要逐步实现有序地、适度地转移,而不是自发地、盲目地流动,任务还很艰巨。

三、农村剩余劳动力产生的原因

1. 农村人口基数大,增长速度快,而且农村人均占有资源数量严重不足。1979~1993 年,农村劳动力增长近 1.4 亿人。90 年代中后期,农村劳动力每年还将增加 600 万人左右。到本世纪末,农村剩余劳动力将达到 2 亿人左右。目前,我国人均占有耕地只有 1.2 亩,今后随着人口增加,人多地少的矛盾会越来越突出。

2. 农业劳动生产率的提高,使剩余劳动力增加。建国以来推行农业机械化,改革开放以来在农村实行家庭联产承包责任制,确

立了农户家庭经营的地位,使农民重新获得了土地使用权、生产经营自主权、收益分配权和资金、劳动等资源的配置权,充分调动了农民生产积极性,使农业劳动生产率大大提高。原来 10 个人干的活现在 4 个人就能干好。西方一些经济发达国家从事农业的人口一般只占总人口的 5% 左右,而我国却高达 70% 以上。随着农业生产率进一步提高,这个问题还会进一步突出。

3. 农村产业结构不合理,二、三产业发展滞后,就业条件相对不足。改革开放以来,我国农村经济得到了长足的发展,尤其是二、三产业发展速度更快。仅以乡镇企业为例,到 1993 年,乡镇企业总产值已占农村社会总产值的 60% 以上。但是从总体上看,我国第三产业占的比重只有 27%,而一般发达国家在 40% 以上。即使像上海这样的大城市,也是几乎 60% 的产值和就业是来自第二产业,第三产业发展滞后。整个国民经济是这样,农村第三产业就更薄弱了。第三产业是吸纳劳动力容量最大的产业,第三产业不发达,剩余劳动力就多。

4. 种粮比较效益低,吸引不住大批农民留在农村,使一些人流出来,变成流动人口。现在第二、三产业主要是乡镇企业的发展,大家寄予很大希望,但乡镇企业发展到一定阶段,容纳劳动力的能力也和过去不一样了。

5. 我国多年实行城乡分割的管理体制,使大量农村剩余劳动力滞留在农村。50 年代开始,我国就实行严格的计划经济。以城市为中心,以重工业为重点,相应地实行城乡分割的户籍制度和就业制度,使原有的不断增加的农村劳动力都限制在农村。实行户籍制度的好处是城镇人口不会大增加,减轻了负担,但是城市化水平就低。目前,一般发达国家城镇化水平(城镇人口)都在 80% 以上,我们只有 26.2%,这就产生了庞大的农村人口、农村剩余劳动力。

以上这些是剩余劳动力大量产生的基本原因。

这个问题不解决影响很大。第一,影响农民对土地的投入,影响农业机械化的实施。现在人力都用不完,谁还有心思搞什么机械化? 由于农村劳动力外流,部分农村出现变相撂荒土地的现象。由于对农业生产投入不足,生产萎缩,有一定文化、体魄健壮的青年

人外流,留下的大多是素质较低的年老体弱的农民,使农业生产受到严重影响。第二,影响农民收入增加。造成了大量农民滞留在小块农田上,农民不能在其他行业上就业,收入增长就慢。假如兄弟三个,只有一个有地种,另两个没活干,收入当然就低了。第三,影响社会安定。历代社会,安居才能乐业,反过来乐业才能安居,社会才会安定。劳动力没活干,安居不下来,人心浮动,到处流荡,当然就没有稳定可言,不但影响到农村安定,也影响到城市安定。春节期间,北京、上海、广州等大城市火车站里人们到处横躺竖卧,秩序很乱,火车也不能正点。人口、劳动力失控必然影响到社会稳定,影响到大局。农村剩余劳力,从北方到南方,从农村到城市,从小城市到大城市,到处流动,有的找得到工作,有的找不到工作,散之四方,对各方面影响很大。

四、解决农村剩余劳动力问题的基本对策

1. 要转变两个观念。一个是劳动力这么多,到底是包袱还是财富?现在一说要办点什么事,大家都说没有钱,没有钱什么事也办不成。我们国家缺的是钱,多的是劳动力。我们怎样面对现实,看待劳动力这个资源呢?如果我们把这部分富余的劳动力资源利用起来,就会收到巨大的经济效益。大家都知道,资本主义发展工业有个资本原始积累过程。我们发展经济也有个资本原始积累过程。去年我到河南林县(现在叫林州市)调查,他们讲,修红旗渠是第一次原始积累,10万民工出太行是第二次原始积累。有了这两次资本积累,才遍地开花地办起乡镇企业。因此,原始积累不一定是先搞货币积累,也有从劳动积累开始的,同样也可以达到原始积累的目的。把剩余劳动力充分利用起来,作为替代资本,增加活劳动投入,这是资本积累的一个重要途径。50年代、60年代,城市和农村都搞了一批大工程,现在来看都令人惊讶。以当时的财力,是怎么搞起来的?重要的一条就是劳动积累。当然现在不可能完全采取当时的做法,但“劳动就是资本、就是财富”这个道理,仍值得我们认真研究和运用。现在我们对这一巨大财富还重视不够,常常认为人多为患。因此,解决农村剩余劳动力问题首先要解决观念问题。不要把它当作包袱而要当作财富,有劳动力才有生产力、创

造力,才能发展各种产业;有劳动力,才有多样化的消费,才有繁荣的市场。事实上,我国经济较发达的地方,都是劳动力稠密的地方。我们是一个发展中的人口大国,人口基数大,经济发展水平还比较低,农村劳动力占全国劳动力的 73%,这是我们的一个基本国情。我们要转变观念,不能把它看成包袱,要看成财富,从而对劳动力资源要积极开发、利用,使其转化为资本。

另一个观念是,不能把农村剩余劳动力转移同农业和农村经济发展对立起来。农村剩余劳动力不转移出来,农业经营不可能达到适度规模,不利于农业现代化。因此,把农村剩余劳动力转移出来是农业和农村经济发展的需要,是做好农业和农村经济工作的一个重要内容。只要我们管理工作跟上去,合理引导,就可以化消极因素为积极因素,实现有序、适度地转移,逐步做到城乡协调,共同发展。

2. 解决农村剩余劳动力的主要途径是什么?有人主张农村剩余劳动力应主要往大中城市或经济发达地区转移。但这不能成为农村剩余劳动力转移的主要途径。现在我国农业的发展需要大量的活劳动投入。好多劳动积累是资金、物质替代不了的。前段时间我到辽宁省考察,辽宁省就是利用丰富的劳动力资源,增加活劳动的投入,大搞农田基本建设。1987~1993年,全省投入农田基本建设的人工为 12.76 亿个,按当时日工值 5 元计算,就是 63.8 亿元,相当于乡村集体和农民投入的物化劳动(资金支出)2.5 倍多,是全省投入的物化劳动的 1.8 倍。辽宁省由粮食调入省变为调出省,由农业小省变为与工业相匹配的农业大省,活劳动积累是一条重要途径。

解决农村剩余劳动力主要途径还在农村,应立足于农村这个广阔天地来消化。这也是我们基本国情决定的。全把希望寄托于往大城市转移,是行不通的。我们国家城镇化水平很低,城市发展不足,数量少,大中城市容纳劳动力能力有限。从实际情况看,我国大多数城市失业问题还比较突出。如果我们对农村剩余劳动力放任自流的话,大批劳动力都涌向城市,城市应付不了,城市失业问题就更加突出,至少目前依靠现有城市转移农村大批剩余劳动力

是不现实的。我们应该把着眼点放在农村，立足于农村消化剩余劳动力。现在农村有消化剩余劳动力的条件，主要是我们利用不够。农村要向农业生产的深度、广度进军。我国有宜农荒地 5 亿亩左右，宜林荒地 11 亿亩左右，潜力还是很大的。现在仅可利用的沙地就有 10 亿亩，用 10 年、8 年开垦 5000 万亩到 1 亿亩就是了不起的事情，可以吸收很多劳动力。有很多农民对在城市做工、经商并不熟悉，进城风险大，只要有适当的政策使他们在土地上的投入能得到适度的报偿，再加上有力的组织引导，广大农民还是愿意在农村这个广阔天地里实现勤劳致富的。

3. 乡镇企业的发展也需要增加大量的活劳动投入。我们开始搞乡镇企业的时候，一个主要目的就是要消化农村剩余劳动力。现在已有 1.2 亿农村劳动力在乡镇企业就业。乡镇企业进一步吸收农村劳动力的潜力还是很大的。中、西部乡镇企业还要大发展，还能吸收一大批劳动力。可以说没有我国农村剩余劳动力这个特点，也就很难有这么多的乡镇企业。就是因为我们有剩余劳动力，价格便宜，乡镇企业才发展得这么快。今后乡镇企业，重点要由东南沿海向中、西部发展。中、西部地区幅员大，资源丰富，发展乡镇企业不仅可以使经济振兴起来，也可以缓解农村剩余劳动力的压力。

4. 要加快小城镇建设。目前我国有小城镇 1.9 万多个，这是吸收农村劳动力的一个重要场所。据测算，改革开放的 15 年来，农村小城镇累计吸收 3000 多万农村劳动力就业，占农村剩余劳动力转移总量的 30% 以上。实践证明，小城镇是我国农村剩余劳动力转移的主要集散地和乡镇企业规模经营的基地。农村剩余劳动力向小城镇转移作用很大。第一，可以促进二、三产业发展，特别是第三产业发展；第二，可以提高农村人口的城镇化水平；第三，可以促进农业的规模化、现代化。转移一部分劳动力到小城镇去，农业劳动力少些，人地比例不那么紧了，土地经营规模就可以扩大一些。所以应把发展小城镇作为一项战略任务来抓。要抓紧规划设计小城镇建设体制、产业和乡镇企业布局、户籍管理制度、就业和社会保障制度，以及相关的城镇土地租用、农村土地流转制度等，加快小城镇的建设步伐。镇的体制和政策理顺了，不仅可以吸收农村大

量剩余劳动力,而且很可能成为整个国民经济的一大增长点。

5. 城市经济的发展也需要适当吸收农村劳动力,这条路也不能完全堵死。目前,城市第三产业有些活没人干。随着今后经济发展,经济结构调整,城市第三产业还要大力发展。第三产业很多是劳动密集型产业,像饮食服务业、家庭社会化服务业等,都需要很多劳动力,潜力很大。特别是县城,是连接农村与城市的结合部,发展潜力很大。应该制定规划,充分发挥现有 2000 多个县城的作用,使一部分县城发展成为小城市,这对于转移农村剩余劳动力,发展农村经济,都会起到积极的促进作用。据广东省调查,全省有外来劳动力 1200 多万人,2/3 在城市,其余的在农村种菜种果。所以沿海地区吸收内地劳动力也是他们自身的需要,完全制止恐怕也不符合实际。但是要提倡适度地、有序地转移,防止盲目地、自发地流动。

6. 最后,要搞好就业培训。搞好成人教育和劳动力培训,给更多人创造就业条件。要到什么地方去,那个地方人情风俗怎么样,外出要注意什么,不要上当受骗等等,也都要列为培训内容。更主要的是,干什么要认真学什么。对搞建筑的,要进行建筑技术培训,从事林果业的,要搞林果技术培训。需要什么,就培训什么。现在广东、北京种菜的,在大型养猪场、养禽场干活的,多数是外地人。你要他去种菜、养猪、养鸡就得专门培训种菜、养猪、养鸡的技能。要通过劳动力培训提高就业能力,为剩余劳动力创造就业条件。

五、转移农村剩余劳动力需要探讨的几个政策问题

1. 要切实落实好各项农业政策,减轻农民负担的工作不能松懈,以调动农民务农的积极性。支持农业和农村工作的政策不落实,农民负担加重,务农的兴趣不高,这也是引起农民向外流动的一个因素。为了防止农村劳动力大规模盲目外流,农业的基础地位一定要加强,各项农业政策要真正落到实处。

2. 要继续增加农业综合开发的投入。搞农业综合开发是吸纳农村剩余劳动力容量最大的一个途径。对利用“四荒”从事集约农业和“三高”农业的开发,在资金、国家定购任务等方面要给予一定优惠,鼓励农民进行农业综合开发。

3. 要安排一批以工代赈,包括中央、省的以工代赈。使一部分农村剩余劳动力就业。开垦荒地、沙地、造林,或造小平原等等。

4. 要使农村内部收益合理,比较效益合理,特别是种粮的收益要合理。收益少,他就要走。到广东种菜一天就是几十元,打小工、扫大街一天20多元。调查发现,一年人均能挣2000元的村,劳动力就不出来;收入1500元的,也不出来;收入1000元以下,农村就没有什么吸引力了,到外边打工几个月就能挣来这么多钱。所以,一定要提高农民收入,特别是比较效益低的问题要解决好,种粮的比较效益要提高。

5. 要采取多渠道、多形式,建立农村劳动力就业服务组织及管理协调机构,包括信息、咨询、职业介绍所等。农村剩余劳动力转移,要有机构来管理,他们要到哪里,怎么才能有序地流动,得有信息、咨询、职业介绍才行,而且要允许这些机构有偿服务,实行一定的优惠政策。不管是谁办的服务机构,都要以服务为核心,切实为农村剩余劳动力服好务。

6. 积极落实中西部地区乡镇企业贷款。现在这些贷款实际多数没有落实,光有规模,越穷的地方存款越少,自己贷不出来。要加快实施乡镇企业东西合作工程,提高中西部地区吸收劳动力的容量。

7. 国家在产业政策上要鼓励和促进中小城镇的发展。对乡镇工业小区和小城镇建设要合理规划,并在政策等方面给予优惠。

8. 要尽快出台城镇户籍制度改革方案。户籍制度是非有不可的;但是农村劳动力完全固定起来恐怕也不行。户籍管理怎么办,要研究这个问题。

9. 做好农村剩余劳动力转移的管理和引导工作,社会保障要跟上。对已在乡镇企业或其它行业就业的农民,要因地制宜地发展社会各项保险事业,解决其后顾之忧。对已进入城镇就业的农民工,也要注意发展社会保险事业,稳定农业劳动力。

农村劳动力剩余和对策,是牵动全局的大问题,也是个现实问题。不研究对策,剩余劳动力还是盲目流动。总得有点办法,有对策才行。

下好中国人口问题这盘棋^①

费 孝 通

合理布局生产力和组织人口迁移，是我们在制定国民经济发展战略和拟订长远规划时需要探索的一个重要问题。这个问题对于建设具有中国特色的社会主义有着重大意义。

下围棋时只要做好两只眼，全盘就活了。我国人口这盘棋也要做好两只眼：一是发展小城镇，一是合理组织人口迁移。现在两只眼没有做好，棋盘上还是个僵局，僵就僵在城乡隔断，用户口把关，大城市都关门了。但仅仅靠关门是不行的，里面的人口还要增长，这就要研究人口出路问题，研究解决办法。

在过去一段相当长的时期内，我们曾认为农村是个广阔天地，好象无论多少人都容纳得下，但这一观点不符合事实。实际上农村的土地是有限的，农业人口也有个限度。以苏南地区为例，70年代初人们就感到农村的人太多了，不欢迎知识青年下乡。剩余劳动力的矛盾早就发生了，问题的关键在于，农村必须不断地改革其经济结构，才能成为真正的广阔天地。当时农村的经济结构是单一的农业结构，而剩余劳动力问题在“吃大锅饭”的条件下，也还不容易被察觉出来。生产责任制实行后，剩余劳动力问题被农民自己意识到了，农民开始行动起来另找出路，农村的经济结构就开始发生变化。特别是最近几年苏南地区的乡镇工业百花齐放、突飞猛进，使经济结构发生了巨大变化。从整个江苏省的情况来看，由北往南，从事乡镇工业生产的劳动力占全部农村劳动力的比例越来越高。在徐州地区约占30%，连云港地区占40%，淮阴地区占50%。扬州地区以南，工业劳动力超过了农业劳动力。吴江地区占70%，沙

① 本文原载《经济日报》1985年10月12日

洲地区占 80%，而在苏州、无锡、常州、南通地区的一些农村，这一比例已达 90% 以上，可以说实现了工业化。

值得注意的是，农村地区人口外流情况却并未发生明显的变化，没有出现大量人口涌向城市的现象，而是以乡镇企业为中心，形成了星罗棋布、兴旺发达的小集镇和小城镇。苏北地区的集镇还更多地带有“日中为市”的性质，乡镇工业也多以农副产品加工业为主。而苏南地区的集镇工商业都已初具规模，乡镇工业以制造业为主，甚至还有不少尖端工业，公共及文化设施也日趋齐备。

农村经济结构的变化，使大量农村剩余劳动力被乡镇企业吸收，小城镇成为人口的蓄水池，减轻了人口涌向城市的压力，甚至还能把部分城市人口吸引到农村来。据初步统计，上海郊县、苏南地区的乡镇企业吸收了当地农村 1/3 以上的劳动力，而且还有很大潜力。如果本世纪末，全国的小城镇发展都能达到苏南地区目前的水平，就可以至少容纳 10 亿人口。这就是我要讲的做好人口这盘棋第一只眼的意义。另一方面，乡镇企业及小城镇的发展，不但繁荣了农村经济，提高了农民的生活水平，也促使农村生活方式发生了变化。对此加以研究，可以为探索中国式的社会主义现代化道路提供可选择的模式。

人口这盘棋的另一只眼是人口迁移。我国人口不但数量大，而且分布很不均匀。90% 的人口居住在 50% 的国土上。江苏省的人口密度已达到每平方公里 600 人以上，而西藏自治区只有 1.6 人。汉族文化可以说是“五谷文化”，山地、沙漠、草原地区的汉族人就不多了。6% 的少数民族人口拥有半个中国的土地。这片土地自然资源丰富，在农牧业时期没有得到充分利用，到了工业时期就有了开发的必要和可能。开发自然资源不能离开劳力资源、智力资源，而这类资源又集中在人多的半个中国，要使两者结合起来，这步棋该怎样下呢？

在人口迁移方面，我国历史上和解放后的年代都有过许多办法，其中有成功的经验，也有失败的教训。例如东三省，现有一亿人口，其中解放前出生的人口约占 1/3 强，解放后出生的约占 1/3 强，由外地迁入的约占 1/3 弱。内蒙古地区人口构成也是类似情