

最新劳动和社会保障政策解读丛书

李 盾 编著

城镇职工医疗保险

政策
解读

中国民主法制出版社

城镇职工医疗保险政策解读

李 盾 编著

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

城镇职工医疗保险政策解读/李盾编著.

—北京:中国民主法制出版社,2001

(最新劳动和社会保障政策解读丛书)

ISBN 7-80078-587-4

I. 城… II. 李… III. 职工—医疗保险—财政
政策—基本知识—中国 IV. F842.684

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 075290 号

书名/城镇职工医疗保险政策解读

作者/李 盾 编著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850×1168 毫米

印张/8.375 字数/216 千字

版本/2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月第 1 次印刷

印刷/河北省保定市印刷厂

书号/ISBN 7-80078-587-4/D·588

定价/15.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

目 录

一、城镇职工基本医疗保险制度篇

(一)城镇职工医疗保险制度改革的有关情况	(1)
1. 为什么要在我国社会主义市场经济体制 建设中推进社会保障体系的改革?	(1)
2. 社会保险制度改革应遵循哪些原则?	(1)
3. 我国现行的公费和劳保医疗制度的主要 内容是什么?	(2)
4. 公费和劳保医疗制度的主要弊端是什么?	(3)
5. 80年代以来,我国在医疗保险制度改革 方面进行了哪些探索?	(4)
6. 我国医疗保险制度改革试点中主要 有哪几种“统账结合”方式?	(4)
7. 各地医疗保险制度改革试点的成效有哪些?	(5)
8. 各地医疗保险制度改革试点的问题有哪些?	(6)
9. 各地的医疗保险制度改革试点有哪些经验?	(6)
10. 各地的医疗保险制度改革试点有哪些教训?	(7)
11. 为什么说80年代以来的改革探索奠定了 全国改革的基础?	(7)
12. 通过医疗保险制度改革试点,我们取得了什么结论?	(8)
13. 什么是社会医疗保险制度?	(8)
14. 社会医疗保险制度的作用是什么?	(8)

15. 为什么要加快全国范围内医疗保险制度改革? (9)
16. 为什么说加快医疗保险制度改革、切实解决职工
基本医疗保障,是政府的责任,也是社会
长治久安的保证? (9)
17. 为什么说加快医疗保险制度改革,切实解决职工
基本医疗保障问题,是推进国有企业改革的必要
条件,也是劳动者基本权益的重要保障? (10)
18. 为什么说加快医疗保险制度改革,切实解决职工
基本医疗问题,是建立社会主义市场经济
体制的客观需要? (11)
19. 为什么说建立职工基本医疗保险制度是建立完善
社会保障体系的重要任务和工作重点? (12)
20. 城镇职工医疗保险制度改革的指导思想是什么? (13)
21. 城镇职工医疗保险制度改革的目的是什么? (13)
22. 城镇职工医疗保险制度改革的基本思路是什么? (13)
23. 如何理解医疗保险制度改革的基本思路? (13)
24. 最新的医疗保险制度改革政策文件是什么? (14)
25. 国务院颁布《决定》的重要意义? (15)
26. 改革所要解决的主要问题是什么? (15)
27. 改革的实施策略是什么? (16)
28. 国务院《决定》包括哪些方面的内容? (16)
29. 基本医疗保险制度与现行的公费、劳保医疗
制度有什么根本区别? (17)
30. 职工医疗保险制度改革任务是什么? (17)
31. 医疗保险制度改革的原则是什么? (17)
32. 为什么基本医疗保险的水平要与我国社会主义
初级阶段生产力发展水平相适应? (18)
33. 为什么所有的单位和职工都要参加基本医疗
保险? (18)

34. 为什么基本医疗保险费要由用人单位和职工 双方共同负担?	(19)
35. 为什么要实行社会统筹与个人账户相结合?	(19)
(二) 基本医疗保险制度的覆盖范围和统筹层次	(20)
36. 职工基本医疗保险的覆盖范围是什么?	(20)
37. 为什么规定所有的用人单位和职工都要参加 基本医疗保险?	(20)
38. 为什么乡镇企业、个体经济组织也可以参加 基本医疗保险?	(21)
39. 为什么农民不能参加城镇职工基本医疗保险 制度?	(21)
40. 职工基本医疗保险统筹单位是什么?	(21)
41. 为什么职工基本医疗保险原则上以地级以上 行政区为统筹单位?	(22)
42. 为什么京、津、沪3个直辖市职工基本医疗 保险原则上要在全市范围内统筹?	(22)
43. 为什么基本医疗保险也可以县(市)为统筹单位?	(22)
44. 为什么基本医疗保险基金要在统筹地区内 实行统一筹集、使用和管理?	(23)
45. 基本医疗保险为什么要实行属地管理?	(23)
(三) 基本医疗保险费的缴纳	(23)
46. 如何合理确定基本医疗保险的水平和如何 界定基本医疗保险?	(23)
47. 国家为什么要确定一个全国控制的基本医疗 保险筹资水平?	(24)
48. 国家为什么要把用人单位缴费率控制在工资 总额的6%左右?	(25)
49. 如何控制基本医疗保险水平?	(25)
50. 各统筹地区如何测算用人单位缴费率?	(26)

- 51. 医疗消费水平高的地区如何解决与 6% 左右的
控制比例差异问题? (26)
- 52. 各统筹地区如何从实际出发,合理确定
用人单位缴费率? (27)
- 53. 怎样执行用人单位缴费率控制在工资总额
的 6% 的政策? (27)
- 54. 基本医疗保险的缴费基数是什么? (28)
- 55. 单位缴费为什么要以工资总额为基数
(即“单基数”)缴纳? (28)
- 56. 职工工资总额如何确定? (28)
- 57. 用人单位缴纳基本医疗保险费如何列支? (29)
- 58. 在单基数缴费的原则下,谁为退休人员缴费? (29)
- 59. 个人如何缴纳基本医疗保险费? (29)
- (四)社会统筹和个人账户相结合 (30)
- 60. 什么是医疗保险统筹基金? (30)
- 61. 什么是医疗保险个人账户? (30)
- 62. 基本医疗保险实行社会统筹和个人账户相
结合,应把握哪些主要政策? (30)
- 63. 如何建立基本医疗保险统筹基金和个人账户? (31)
- 64. 退休人员要不要建立个人账户? 如何建立
其个人账户? (31)
- 65. 单位缴费以什么为基数划入每个职工的
个人账户? (31)
- 66. 在确定单位缴费划入个人账户具体比例时
应综合考虑哪些因素? (32)
- 67. 个人账户的资金来源是什么? (33)
- 68. 为什么要规定用人单位缴费按 30% 左右
划入个人账户? (33)
- 69. 建立统筹基金和个人账户后,基本医疗保险

支付政策有何规定？	(33)
70. 为什么统筹基金和个人账户要分开管理？	(33)
71. 统筹基金和个人账户如何分开管理和使用？	(34)
(五)基本医疗保险基金支付	(34)
72. 如何确定基本医疗保险的服务范围和标准？	(34)
73. 什么是基本医疗服务？	(35)
74. 什么是特殊医疗服务？	(35)
75. 如何强化医疗服务管理,加强基本医疗 保险基金的支出控制？	(35)
76. 为什么要明确基本医疗服务的范围和标准？	(36)
77. 基本医疗保险可支付的医药服务范围有 哪些规定？	(37)
78. 统筹基金主要用于支付什么范围内的医疗费用？	(37)
79. 为什么要制定统筹基金的起付标准和最高 支付限额？	(37)
80. 什么是统筹基金的起付标准？	(37)
81. 如何设定统筹基金的起付标准？	(38)
82. 什么是统筹基金的最高支付限额？	(38)
83. 起付标准控制在当地职工年平均工资的 10% 是如何确定的？	(39)
84. 最高支付限额控制在当地职工平均工资 的 4 倍左右,是如何确定的？	(39)
85. 统筹地区如何具体确定统筹基金的起付标准、 最高支付限额以及起付标准以上和最高支付 限额以下医疗费用个人自付比例？	(40)
86. 参保职工如何就医？如何按规定支付医疗费用？	(40)
87. 如何加强基本医疗保险的医药服务管理？	(41)
88. 为什么在最高支付限额以上的医疗 费用要通过商业医疗保险等途径解决？	(42)

(六)医疗保险基金管理	(42)
89. 如何选择和确定医疗保险卡?	(42)
90. 基本医疗保险制度对基金监管有哪些规定?	(44)
91. 对基本医疗保险基金的管理有何严格规定?	(44)
92. 医疗保险的管理由何机构承担?	(44)
93. 怎样加强医疗保险基金管理?	(45)
94. 财政部门怎样履行医疗保险基金的收支、 专户管理职责?	(45)
95. 基本医疗保险基金为什么要纳入财政专户管理?	(46)
96. 怎样合理安排应由财政负担的职工基本医疗 保险费?	(46)
97. 社会保险号码是怎么回事?	(46)
98. 如何健全基本医疗保险基金的管理和 监督机制?	(47)
99. 什么是财政专户管理?	(48)
100. 基本医疗保险基金为何要纳入财政专户管理?	(48)
101. 为什么规定社会保险经办机构的事业经费 不得从基本医疗保险基金中提取?	(48)
102. 基本医疗保险基金如何计息?	(48)
103. 为什么要设立基本医疗保险基金监督组织?	(49)
104. 基本医疗保险基金为何要实行财政专户管理?	(49)
105. 社会医疗保险对象死亡后如何 处理其个人账户?	(49)
106. 基本医疗保险基金由谁负责经办?	(50)
107. 怎样解决基本医疗保险基金经办机构的 事业经费?	(50)
108. 如何编报医疗保险基金预算?	(50)
109. 医疗保险财务管理的任务是什么?	(51)
110. 怎样建立健全医疗保险的财务管理	

规章制度?	(51)
111. 什么是医疗保险财务会计?	(52)
112. 医疗保险会计的基本任务是什么?	(52)
113. 对医疗保险会计交接有什么要求?	(53)
114. “医疗保险基金收入”会计科目核算包括哪些 内容与方法?	(53)
115. “医疗保险基金支出”会计科目核算 包括什么内容和方法?	(53)
116. “财政专户存款”会计科目的核算内容和 方法是什么?	(54)
117. 社会医疗保险会计报表分几种?	(54)
118. 用什么办法计算基本医疗保险基金的 银行利息?	(54)
119. “利息收入”会计科目的核算内容和 方法是什么?	(54)
120. 个人账户的本金和利息归谁所有?	(55)
121. 为健全基本医疗保险基金的管理和监督机制, 国务 院对有关部门和地区提出了什么要求?	(55)
122. 什么是基本医疗保险基金监督机制?	(55)
123. 什么是基本医疗保险基金的行政监督?	(56)
124. 什么是基本医疗保险基金的审计监督?	(56)
125. 什么是医疗保险的社会监督?	(56)
126. 社会医疗保险业务管理分为哪些环节?	(57)
127. 劳动保障部门及社会保险经办机构具有哪些 审计权限?	(58)
128. 什么是社会医疗保险审计的原则和基本任务?	(59)
129. 什么是社会保险审计人员的任职 条件及其职责?	(59)
130. 对社会医疗保险可采取哪些审计方式?	(59)

131. 社会医疗保险应按什么程序进行审计? (60)
132. 社会医疗保险审计中的违法乱纪者该负
什么责任? (60)
133. 怎样对社会保险审计检查证进行有效管理? (60)
- (七)特殊人群医疗待遇 (61)
134. 为什么要保持离休人员、老红军和二等乙级
以上革命伤残军人的医疗待遇不变? (61)
135. 离休人员、老红军的医疗经费由哪个
部门管理? (62)
136. 二等乙级以上革命伤残军人的医疗经费
如何单独列账管理? (62)
137. 这次改革对退休老职工有什么照顾? (62)
138. 为什么退休人员不缴纳医疗保险费? (63)
139. 下岗职工的医疗保险问题如何解决? (63)
140. 对企业补充医疗保险是如何规定的? (64)
- (八)国家公务员医疗补助 (64)
141. 为什么国家要对公务员实行医疗补助? (64)
142. 国家公务员医疗补助的目的和原则是什么? (65)
143. 享受公务员医疗补助的范围如何界定? (65)
144. 公务员医疗补助经费的拨付标准是什么? (66)
145. 公务员医疗补助经费的使用范围是什么? (66)
146. 公务员医疗补助如何管理? (67)
- (九)医疗保险制度改革工作部署 (67)
147. 基本医疗保险制度改革的总体要求是什么? (67)
148. 医疗保险制度改革总的时间要求是怎样的? (68)
149. 各级劳动保障部门在医疗保险制度改革
中要承担的责任是什么? (68)
150. 贯彻落实《决定》精神,要重点做
好哪几项工作? (69)

二、基本医疗保险医疗服务管理篇

(一) 基本医疗保险定点医疗机构	(70)
151. 什么是定点医疗机构?	(70)
152. 基本医疗保险为什么要实行定点医疗机构管理?	(70)
153. 为什么要制定基本医疗保险定点医疗机构管理办法?	(70)
154. 定点医疗机构管理办法有哪些主要内容?	(71)
155. 审查确定基本医疗保险定点医疗机构应遵循什么原则?	(71)
156. 哪些范围和类别的医疗机构可以申请定点资格?	(71)
157. 为什么定点医疗机构应具备一定的资格与条件?	(72)
158. 定点医疗机构应具备哪些资格与条件?	(72)
159. 定点医疗机构的审定程序是什么?	(72)
160. 参保人员可选择几家定点医疗机构?	(73)
161. 参保人员如何就医、购药?	(73)
162. 实行定点医疗机构管理的各级劳动保障部门的职责权限是如何划分的?	(73)
163. 如何加强定点医疗机构的管理与监督?	(74)
164. 基本医疗保险定点医疗机构管理中是如何引入竞争机制?	(74)
(二) 基本医疗保险定点零售药店	(75)
165. 什么是定点零售药店?	(75)
166. 定点零售药店应按何原则进行审定?	(75)

167. 定点零售药店应具备哪些条件? (75)
168. 定点零售药店审定的程序是什么? (76)
169. 参保人员如何在定点零售药店购药? (76)
170. 定点零售药店的服务内容为何限定在处方
外配? (76)
171. 如何进行处方外配管理? (76)
172. 如何对定点零售药店进行监督管理? (77)
- (三)基本医疗保险用药范围 (77)
173. 为什么要制定《城镇职工基本医疗保险用药
范围管理暂行办法》? (77)
174. 制定《城镇职工基本医疗保险用药范围管理
暂行办法》的依据是什么? (78)
175. 为何对基本医疗保险用药范围进行管理? (78)
176. 确定《药品目录》品种的原则是什么? (78)
177. 哪些药品可以纳入《药品目录》的遴选范围? (78)
178. 哪些药品不能纳入《药品目录》的遴选范围? (78)
179. 《药品目录》都包括哪几类药品? (79)
180. 为什么西药和中成药列基本医疗保险基金
准予支付的药品目录? (79)
181. 为什么中药饮片列基本医疗保险基金不予
支付的目录? (79)
182. 在西药和中成药的《药品目录》中,为什么药品
名称采用通用名? (79)
183. 《药品目录》中,西药和中成药为什么要分
甲、乙目录? (79)
184. 国家、省、自治区、直辖市在制定《药品目录》
中的权限是如何划分的? (80)
185. 基本医疗保险参保人员使用《药品目录》中的
药品,所发生费用按什么原则进行支付? (80)

186.《药品目录》会删除哪些药品？	(80)
187. 国家《药品目录》的调整周期是多长？	(80)
188.《药品目录》的新药增补工作为什么要每年 进行一次？	(81)
189. 哪些部门参与组织制定《药品目录》？	(81)
190.《药品目录》的专家咨询小组的职责是什么？	(81)
191.《药品目录》遴选专家组的职责是什么？	(81)
192.《基本医疗保险药品目录》由哪几部分组成？	(81)
(四)基本医疗保险医疗服务设施范围和支付标准	(82)
193. 为什么要确定基本医疗保险医疗服务设施 范围和支付标准？	(82)
194. 什么是基本医疗保险服务设施？	(82)
195. 基本医疗保险医疗服务设施费用的主要内容 是什么？	(82)
196. 基本医疗保险不支付哪些生活服务项目和 服务设施费用？	(82)
197. 基本医疗保险住院床位费支付标准是什么， 它是如何确定的？	(83)
198. 基本医疗保险门(急)诊留观床位费支付标准 是什么？	(83)
199. 如何保证参保人员就诊时得到适宜的医疗 服务设施？	(83)
200. 社会保险经办机构如何支付床位费？	(84)
201. 在组织制定基本医疗保险医疗服务设施项目 范围和支付标准时，省级劳动保障部门和统筹 地区劳动保障部门的职责是什么？	(84)
202. 制定基本医疗保险医疗服务设施范围和支付 标准，要重点做好哪些工作？	(84)
(五)基本医疗保险诊疗项目	(85)

203. 为什么要制定城镇职工基本医疗保险诊疗项目目录? (85)
204. 诊疗项目的管理现状如何? 它存在什么问题? (86)
205. 什么是基本医疗保险诊疗项目? 如何理解基本医疗保险诊疗项目的基本条件? (86)
206. 制定基本医疗保险诊疗项目范围和目录的基本原则是什么? (87)
207. 各级劳动保障部门在制定基本医疗保险诊疗项目范围和目录的权限是什么? (88)
208. 国家基本医疗保险诊疗项目范围为什么采用排除法? (88)
209. 为什么对大型医疗设备要进行区域规划? 对未列入区域规划的大型医疗设备为什么不得纳入基本医疗保险基金支付范围? (89)
210. 为什么各种健康体检不列入基本医疗保险诊疗项目的范围? (89)
- (六) 基本医疗保险费用结算 (90)
211. 为什么要加强城镇职工基本医疗保险费用结算管理? (90)
212. 制定《关于加强城镇职工基本医疗保险费用结算管理的意见》的目的是什么? (90)
213. 为什么《意见》只对如何加强医疗费用结算管理提出指导性意见, 而没有制定全国统一的医疗费用结算办法? (90)
214. 城镇职工基本医疗保险费用结算管理的原则是什么? (91)
215. 各统筹地区制定的结算办法应包括哪些内容? (91)
216. 为什么《意见》要求统筹地区不论采取何种结算方式, 社会保险经办机构都要确定基本

医疗保险基金的支出总量并预定各定点医疗机构的定额控制指标?	(91)
217. 社会保险经办机构预定的各定点医疗机构的定额控制指标调整是否可调整? 调整的 依据是什么?	(92)
218. 什么是总额预付结算? 这种结算方式的 利弊是什么?	(92)
219. 针对总额预付结算方式的缺点,《意见》对采取总额 预付结算方式的地区提出了什么注意事项?	(93)
220. 什么是按服务项目结算? 这种结算方式 的利弊是什么?	(93)
221. 针对按服务项目结算方式可能出现的问题, 《意见》提出了哪些注意事项?	(94)
222. 什么是按服务单元结算? 这种结算方式 的利弊是什么?	(94)
223. 针对服务单元结算方式可能出现的问题, 《意见》提出了什么指导意见?	(95)
224. 海南实行的是何种结算方式? 其主要内容 是什么?	(95)
225. 镇江实行的是何种结算方式? 其主要内容 是什么?	(96)
226. 牡丹江实行的是何种结算方式? 其主要内容 是什么? 效果如何?	(97)
227. 以上海为例,说明如何根据当地实际确定基本 医疗保险费用的具体结算方式?	(99)
228. 为什么《意见》没有对异地安置人员的医疗费 用结算管理提出规范意见?	(100)
229. 为什么《意见》要求属于基本医疗保险基金支付 的医疗费用,一般由社会保险经办机构与	

- 定点医疗机构和定点零售药店直接结算? (101)
230. 为什么《意见》提出要加强定点医疗机构基本
医疗保险管理和费用支出审核? 并对审核
情况和费用偿付挂钩作出了什么规定? (101)

三、医疗卫生体制配套改革

231. 目前医疗卫生的宏观体制和医疗机构内部
管理方面存在着哪些主要问题? (102)
232. 《中共中央、国务院关于卫生改革与发展
的决定》的主要精神是什么? (102)
233. 为什么说医药卫生体制改革关系到职工医疗
保险制度改革的成败? (105)
234. 我国卫生资源配置存在什么问题? (106)
235. 怎样解决卫生资源配置不合理的问题? (106)
236. 为配合医疗保险制度改革, 医药卫生体制应该
进行哪几方面的改革? (107)
237. 什么是区域卫生规划和区域医疗机构设置
规划? (108)
238. 什么是社区卫生服务? (109)
239. 为何要大力发展社区卫生服务? (109)
240. 怎样建设公办医疗机构? (109)
241. 什么是医疗机构? (110)
242. 如何加强对医疗机构的有效制约? (110)
243. 什么是基本药物范围? (110)
244. 什么是诊疗技术规范? (111)
245. 为什么要实行医疗保险合同? (111)
246. 医疗保险服务合同的主要内容是什么? (111)