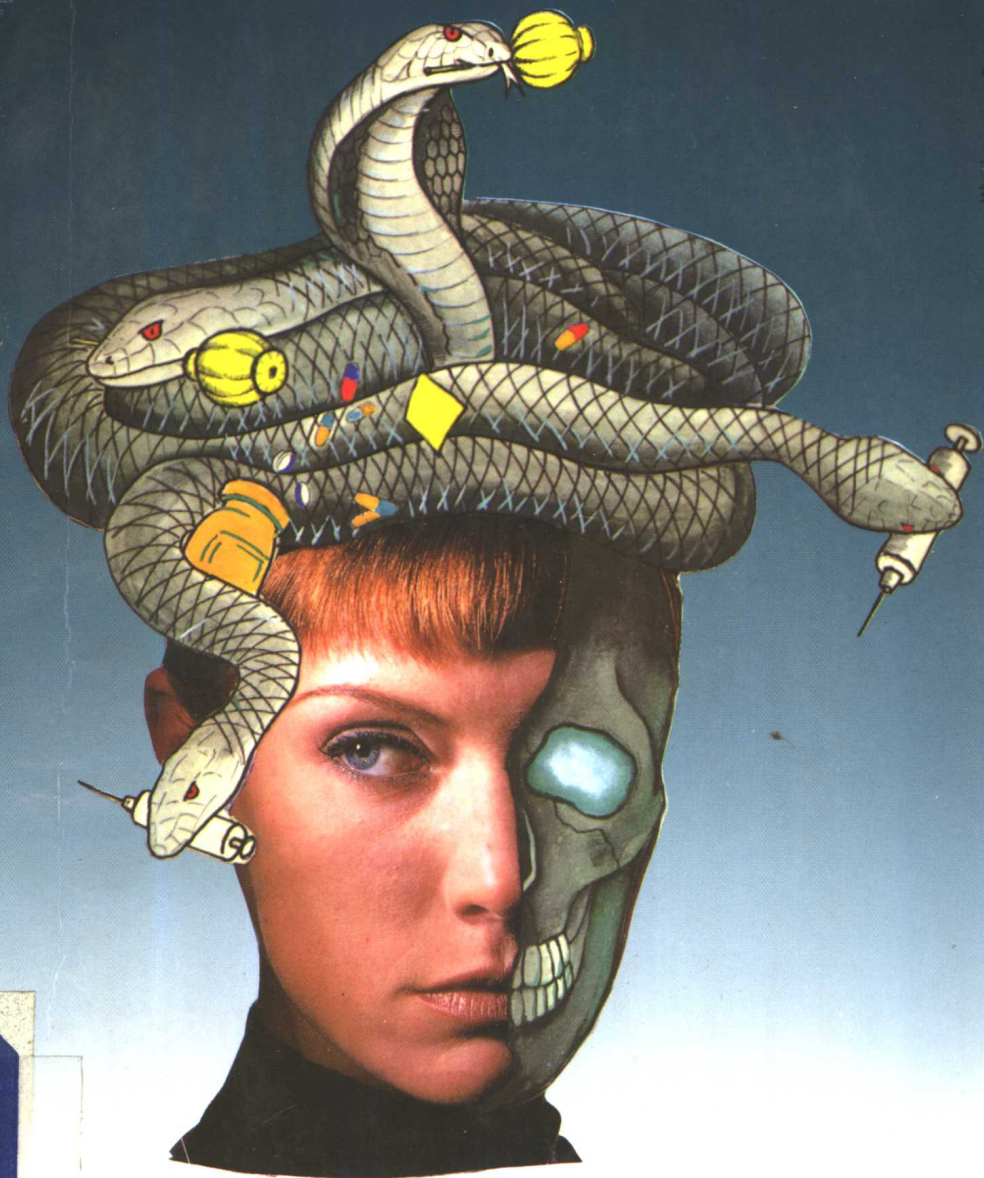


张文峰 主编



# 当代世界毒品大战

当代世界出版社

# 当代世界毒品大战

主编 张文峰

合著者

张文峰 吴德明 贺双荣

当代世界出版社

1995年6月

## 图书在版编目(CIP)数据

当代世界毒品大战/张文峰主编;张文峰等著. —北京:  
当代世界出版社, 1995. 6

ISBN 7-80115-037-6

I. 当… I. ①张… ②张… III. 毒品管理-社会病态-  
国际问题-世界 N. C913. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 08666 号

当代世界出版社出版发行

(北京复兴路 4 号 邮编 100860)

北方工业大学印刷厂印刷 全国新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 7.5 印张 19.5 千字

1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月第 1 次印刷

印数: 5000 册 定价: 12.80 元

ISBN 7-80115-037-6/C · 1

## 内容简介

本书是为配合“联合国禁毒10年”(1991—2000年)和纪念“国际禁毒日”(6月26日)而撰写的一部学术著作。该书在搜集大量中外资料的基础上,运用马列主义立场、观点、方法,对毒品问题进行分析研究,着重从全球角度探讨毒品问题的由来和发展,概括介绍世界毒品问题现状,深刻揭示毒品泛滥及屡禁不止的原因,系统总结国际社会禁毒斗争的经验教训,提出可供人们深入思考的几个问题,以便进一步探索根治毒害的途径。本书吸收了国内外有关毒品问题的最新研究成果,材料翔实,内容新颖,文字流畅,通俗易懂,既是一部研究国际问题的学术专著,又是一本介绍毒品问题的通俗读物,除供有关专业人员参考外,还可供社会各界人士阅读。

## 前 言

当今世界，毒品问题已成为“全球性”的问题，成为人类社会的一种“恶性肿瘤”，几乎所有的国家都难以幸免。正如联合国国际麻醉品管制局 1993 年报告中所说：在过去 20 年当中，全世界目睹了吸毒问题“全球化”，吸毒形势急剧恶化。几十年前，吸毒问题只是数目有限的国家关注的问题，而今天，未受吸毒之害的国家已不是常例，而是少数例外了。

目前，全世界至少有 5000 万人注射毒品，用其他方式吸毒的更难以数计。这就是说，世界上大约每 100 个人中，就有一个“瘾君子”。世界毒品走私总金额每年超过 5000 亿美元，仅次于世界军火交易。毒品泛滥危害全球，吸毒之风愈演愈烈，毒品生产遍及世界各地，毒品走私活动随处可见，贩毒集团肆意横行，毒品不但损害人类健康，而且影响国际社会的稳定。毒品问题对人类的生存和社会的发展构成了极大的威胁。

面对泛滥成灾的吸毒浪潮和日益疯狂的毒品走私活动，联合国连续发出号召，呼吁国际社会都来关注这个令人棘手的毒品问题。1987 年 6 月 17 至 26 日在维也纳召开的联合国麻醉品滥用和非法贩运问题部长级国际会议上，确定每年的 6 月 26 日为“禁止麻醉品滥用和非法贩运国际日”。1990 年 2 月，联合国首次召开专门讨论毒品问题的特别会议，一致通过《政治宣言》和《全球行动纲领》，并郑重宣布 1991 年至 2000 年为“联合国禁止麻醉品滥用 10 年”，动员世界各国在这段时期内，根据《全球行动纲领》内所载措施，加强并持续进行国际、区域和国家各级禁止麻醉品滥用的工作。这表明，立即行动起来开展禁毒斗争，已成为当前国

际社会共同的迫切任务。

中国政府迅速行动，立即采取实际措施落实联合国的有关决议。国务院于1990年12月15日决定成立国家禁毒委员会，负责研究制定禁毒方面的重要政策和措施，协调有关重大问题，统一领导全国的禁毒工作。全国人民代表大会常务委员会也于1990年12月28日通过《关于禁毒的决定》，为我国顺利开展禁毒工作奠定了法律基础。

为了配合这一斗争，我们编写了《当代世界毒品大战》一书。本书在搜集大量中外资料的基础上，力图运用马列主义立场、观点、方法，对毒品问题进行分析研究，着重从全球角度探讨毒品问题的由来和发展，概括介绍世界毒品问题现状，深刻揭示毒品泛滥及屡禁不止的原因，系统总结国际社会禁毒斗争的经验教训，提出可供人们深入思考的若干问题以便进一步探索根治毒害的途径。该书吸收了国内外有关毒品问题的最新研究成果，材料翔实，内容新颖，既是一部研究国际问题的学术专著，又是一本介绍毒品问题的通俗读物，除供有关专业人员参考外，还可供社会各界人士阅读。

编纂《当代世界毒品大战》一书是中国社会科学院的一个重点研究项目，得到社科院的资助。在本书编写过程中，我们得到有关领导和广大同志的大力支持：中国社会科学院拉丁美洲研究所所长、研究员苏振兴同志，拉美所政治研究室主任、研究员曾昭耀同志，对本书提出了宝贵的意见；中联部副联络员李锦华同志，拉美所的石瑞元、徐宝华、杨西、徐英、汤小隽等同志，以及联合国开发计划署驻华代表处等机构都给了我们不少帮助；中国社会科学院科研局温伯友同志，拉美所副所长、研究员徐世澄同志，对本书从立项到出版始终给予热情关怀和支持；在此一并表示感谢。

毒品问题是个十分复杂的问题，由于作者水平有限，错误和不当之处在所难免，望广大读者不吝赐教。

本书编写的具体分工如下（按章节顺序）：

张文峰：前言、第二章、第六章。

吴德明：第一章、第三章。

贺双荣：第四章、第五章。

全书最后由张文峰同志统一修改定稿。

作者

1994 年 12 月初稿

1995 年 3 月定稿

# 目 录

|                      |    |
|----------------------|----|
| 前言.....              | 1  |
| 第一章 毒品问题的由来和发展.....  | 1  |
| 第一节 毒品问题的由来.....     | 1  |
| 毒品的定义.....           | 1  |
| 毒品的种类.....           | 2  |
| 1. 植物性天然毒品 .....     | 3  |
| 2. 人工合成化学毒品 .....    | 7  |
| 毒品问题的由来.....         | 7  |
| 1. 罂粟类毒品问题的由来 .....  | 8  |
| 2. 古柯类毒品问题的由来 .....  | 11 |
| 3. 大麻类毒品问题的由来 .....  | 13 |
| 第二节 毒品问题的发展 .....    | 14 |
| 19 世纪的毒品问题 .....     | 14 |
| 20 世纪上半叶的毒品问题 .....  | 20 |
| 60~80 年代的毒品问题 .....  | 24 |
| 第二章 世界毒品问题现状 .....   | 41 |
| 第一节 吸毒之风, 愈演愈烈 ..... | 41 |
| 吸毒人数不断增加 .....       | 41 |
| 吸毒群体趋向低龄 .....       | 43 |
| 吸毒地域日益扩大 .....       | 44 |
| 第二节 毒品生产, 与日俱增 ..... | 46 |
| 世界毒品生产概况 .....       | 46 |
| 1. 毒品原植物的种植 .....    | 46 |
| 2. 毒品加工业 .....       | 48 |

|                         |    |
|-------------------------|----|
| 世界三大毒品产地 .....          | 49 |
| 1. 东南亚“金三角” .....       | 49 |
| 2. 西南亚“金新月” .....       | 50 |
| 3. 南美洲“银新月” .....       | 51 |
| 第三节 毒品走私, 无孔不入 .....    | 52 |
| 贩毒路线不断扩大 .....          | 52 |
| 走私手段变化多端 .....          | 55 |
| 贩毒集团神通广大 .....          | 57 |
| 1. 坤沙集团 .....           | 60 |
| 2. 麦德林卡特尔和卡利卡特尔 .....   | 62 |
| 3. 意大利黑手党及其在美国的分支 ..... | 65 |
| 洗钱活动依然猖獗 .....          | 68 |
| 第四节 毒品危害国际社会 .....      | 69 |
| 毒品危害人类健康 .....          | 69 |
| 毒品助长暴力与犯罪 .....         | 70 |
| 毒品吞噬社会财富 .....          | 71 |
| 毒品经济影响国计民生 .....        | 72 |
| 第三章 国际社会的禁毒斗争 .....     | 77 |
| 第一节 世界各国的禁毒斗争 .....     | 77 |
| 制定法令, 健全机构 .....        | 77 |
| 1. 美洲国家 .....           | 77 |
| 2. 欧洲国家 .....           | 80 |
| 3. 亚洲国家 .....           | 82 |
| 4. 大洋洲国家 .....          | 84 |
| 5. 非洲国家 .....           | 84 |
| 禁止毒品生产, 打击贩毒活动 .....    | 85 |
| 全民教育, 禁止吸毒 .....        | 91 |
| 第二节 国际社会合作禁毒 .....      | 96 |
| 早期的合作禁毒斗争 .....         | 97 |

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 双边合作禁毒活动 .....                               | 99  |
| 多边合作禁毒活动 .....                               | 102 |
| 第三节 联合国的禁毒工作 .....                           | 107 |
| 召开国际会议, 制定禁毒条例 .....                         | 107 |
| 健全禁毒机构, 协调禁毒工作 .....                         | 111 |
| 采取实际行动, 支持全球禁毒斗争 .....                       | 114 |
| 第四章 毒品为何禁而不止 (上) .....                       | 121 |
| 第一节 毒品滥用的原因 .....                            | 121 |
| 毒品本身的原因 .....                                | 121 |
| 1. 毒品的心理依赖 .....                             | 121 |
| 2. 毒品的生理依赖 .....                             | 123 |
| 3. 毒品的两重性 .....                              | 124 |
| 滥用毒品的主观因素 .....                              | 125 |
| 1. 生理学的解释 .....                              | 125 |
| 2. 心理学的解释 .....                              | 127 |
| 3. 青少年的吸毒问题 .....                            | 128 |
| 滥用毒品的客观因素 .....                              | 130 |
| 1. 享乐主义助长了吸毒之风 .....                         | 130 |
| 2. 现代生产和生活的快节奏, 加剧了<br>人们精神和心理压力 .....       | 131 |
| 3. 随着资本主义周期性经济危机的加剧,<br>人们承受的精神压力也越来越大 ..... | 132 |
| 4. 社会生活的现代化促使原有<br>社会形态的崩溃和瓦解 .....          | 133 |
| 5. 极端个人主义膨胀 .....                            | 135 |
| 第二节 毒品滥用预防和治疗措施存在的问题及<br>局限性 .....           | 136 |
| 毒品滥用预防措施存在的问题 .....                          | 137 |
| 1. 多数国家的禁毒宣传教育进行                             |     |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 得不够广泛和深入 .....                       | 137 |
| 2. 禁毒教育还没有做到防微杜渐 .....               | 137 |
| 3. 毒品预防措施的局限性 .....                  | 138 |
| 毒品滥用治疗措施存在的问题及局限性 .....              | 139 |
| 1. 经费不足 .....                        | 139 |
| 2. 毒品治疗措施的局限性 .....                  | 140 |
| 第三节 贩毒集团对毒品生产和走私活动的垄断<br>与控制 .....   | 143 |
| 贩毒集团基于一定的组织, 很难对付 .....              | 144 |
| 1. 贩毒集团组织结构复杂多变 .....                | 144 |
| 2. 贩毒组织的活动是集团行为 .....                | 145 |
| 3. 贩毒集团纪律严厉 .....                    | 145 |
| 贩毒集团垄断化的发展及其危害 .....                 | 146 |
| 1. 彻底改变了毒品生产和走私的方式 .....             | 146 |
| 2. 贩毒集团的力量越大承受风险的<br>能力越强 .....      | 148 |
| 3. 贩毒集团使用银弹和枪弹为<br>他们的贩毒活动扫清障碍 ..... | 149 |
| 4. 贩毒集团腐蚀民心 .....                    | 152 |
| 贩毒集团的国际化为打击贩毒集团的斗争<br>增添了困难 .....    | 152 |
| 第五章 毒品为何禁而不止(下) .....                | 157 |
| 第一节 执法活动存在的问题 .....                  | 157 |
| 禁毒法律不完善, 给执法活动带来很大困难 .....           | 157 |
| 1. 一些国家对毒品犯罪处罚太轻, 没有威慑<br>作用 .....   | 157 |
| 2. 一些国家的禁毒法规还存在漏洞, 使毒贩<br>有空可钻 ..... | 158 |
| 3. 禁毒法律与青少年的毒品犯罪问题 .....             | 158 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 4. 自由与执法的矛盾 .....          | 159 |
| 5. 法律的滞后性 .....            | 159 |
| 客观因素对执法效率的制约 .....         | 159 |
| 1. 毒品的扩散和转移问题 .....        | 160 |
| 2. 毒品的截获率 .....            | 161 |
| 执法活动存在的问题 .....            | 162 |
| 1. 一些国家执法机构作战能力差 .....     | 162 |
| 2. 禁毒机构缺乏协调 .....          | 162 |
| 3. 战术运用不当 .....            | 163 |
| 腐败问题 .....                 | 163 |
| 1. 腐败的普遍性 .....            | 164 |
| 2. 政府高层官员的腐败问题 .....       | 164 |
| 3. 司法和检察机关的腐败 .....        | 166 |
| 4. 有组织的腐败行为 .....          | 167 |
| 第二节 毒品经济与政治 .....          | 167 |
| 毒品经济 .....                 | 168 |
| 1. 根除毒品将危及一些国家的社会稳定 .....  | 168 |
| 2. 毒品利益集团的形成及其有组织的斗争 ..... | 169 |
| 3. 毒品经济成为一些国家正规经济的补充 ..... | 170 |
| 毒品政治 .....                 | 173 |
| 1. 缅甸的毒品问题与民族战争 .....      | 173 |
| 2. 哥伦比亚的毒品恐怖主义 .....       | 175 |
| 3. 秘鲁政府的两难选择 .....         | 176 |
| 4. 毒品政治与美国的国家安全 .....      | 178 |
| 第三节 国际合作禁毒存在的问题 .....      | 180 |
| 某些国家反毒不力 .....             | 180 |
| 国际社会缺少解决毒品问题的综合性措施 .....   | 183 |
| 各国禁毒战略不同, 引起很多矛盾 .....     | 186 |
| 各国政治经济发展各异, 难以采取协调         |     |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 一致的扫毒措施 .....                      | 189        |
| 1. 毒品危害多种多样, 各国关心的问题不同, 做法不一 ..... | 189        |
| 2. 各国经济政治条件不同, 同样的政策产生不同结果 .....   | 189        |
| 国际禁毒合作的机制问题 .....                  | 191        |
| 国际禁毒合作中的霸权主义 .....                 | 192        |
| 1. 美国强迫别国接受它的政策 and 目标 .....       | 193        |
| 2. 合作不对等 .....                     | 194        |
| 3. 不尊重甚至践踏别国主权 .....               | 195        |
| <b>第六章 关于毒品问题的几点思考 .....</b>       | <b>201</b> |
| 关于根治毒害的艰巨性与复杂性 .....               | 201        |
| 关于毒品合法化的问题 .....                   | 203        |
| 关于综合治理问题 .....                     | 209        |
| 关于国际合作禁毒问题 .....                   | 212        |
| <b>主要参考书目 .....</b>                | <b>216</b> |
| 外文参考书目 .....                       | 216        |
| 中文参考书目 .....                       | 221        |

# 第一章 毒品问题的由来和发展

## 第一节 毒品问题的由来

**毒品的定义** 对于毒品的定义，不同的人出自不同的立场和职业角度，有不同的解释。从医学的角度看，毒品是一种药品，是用来防病、维护健康、治病或缓解病痛的物质之一。它能够使病人恢复和维护一定程度的生理功能，减缓某些疾病的恶化过程；可以延长生命，或使人安乐死，或起到助产、节育等作用。在这项定义中，毒品等同药品，前提是合理的生产、管理和正确的使用。如果不正确的使用或者滥用，那末，这种可以作为“药品”的物质便失去了医学上的含义和作用，遂被人们认为是“毒品”。从法学的观点来看，毒品被理解为对个人和社会有严重危害的一种特殊物质，是违禁品，是受法律程序严格管理和控制使用的东西。一位名叫莫德尔的西方学者于1967年曾给毒品下过这样的一个定义：毒品是由其化学特性改变现存生物体的结构或功能的任何物质<sup>①</sup>。这项定义的中心是强调它有活跃的化学成分，能影响人类的肉体或精神行为。按照这一定义，不但把非法的物质（如海洛因、大麻等）而且也把酒精、烟草、咖啡、茶叶，甚至食品都看成了毒品，因为每一种物质都包含有活跃的化学成分，而且每一种物质在其使用中都有积极的和消极的后果。这一定义未免有些过于苛刻，“打击面过宽”。但是，它倒告诉了人们一种概念，即对任何一种物质的滥用都会走向反面。

在我国近年来出版的一些有关毒品问题的书刊中，有的学者给毒品下了这样的定义：毒品是以各种方式吸进人体的并且最终

能给人带来危害的各种非食物的自然物品或化学合成物品<sup>②</sup>。也有的学者干脆把毒品称之为“国家依法管制的能够使人形成瘾癖的麻醉药品和精神药品”<sup>③</sup>等等。我们同意这样的看法：毒品是一个难以定义的概念。无论从医学角度去认识还是从法学角度去认识，或是从社会学角度去认识，“毒品”都是一个相对的概念。应该说，“毒品”首先是一种“药品”，但有强烈的毒副作用。在一定的历史时期内，由于人们的认识水平和科技发展程度的限制，毒品与药品之间是没有严格界线的。使用适当，毒品就是药品；失控滥用，所谓药品也就是毒品。全国人大常委会1990年12月28日通过的《关于禁毒的决定》中给毒品下了这样的定义，即“毒品是指鸦片、海洛因、吗啡、大麻、可卡因以及国务院规定管制的其他能够使人形成瘾癖的麻醉药品和精神药品”。这个定义语言简洁、通俗，反映了现今社会中人们所理解的“毒品”的本质。

**毒品的种类** 从世界范围内来看，毒品的种类可谓五花八门、多种多样。联合国《1961年麻醉品单一公约》、《修正〈1961年麻醉品单一公约〉的1972年议定书》、《1971年精神药物公约》和《禁止非法贩运麻醉品和精神药物公约》都分别附列有经联合国经社理事会麻醉品委员会认定的毒品和制毒物质的种类表，加起来不下数百种。但具体到各个国家对毒品的分类并非完全一致。从事不同职业的人，从不同的立场出发又有不同的分法。法学界根据法律条文，将毒品分为合法毒品和非法毒品两大类；医学界根据毒品作用于人体的效果，把毒品分为致幻剂、兴奋剂和镇静剂三大类。社会学界根据毒品毒性的大小，将毒品分为“硬性毒品”和“软性毒品”。另外，还有人根据毒品在使用方式上的不同特点，将毒品分为服食剂、吸入剂和注射剂等。根据国际有关公约，毒品又可分为麻醉药品和精神药物两大类。然而，就现行的国际公约而言，并没有给麻醉品及精神药物提供特别的定义。但根据惯例，一般来讲麻醉品是指那些可以使人产生昏睡状态的来自天然的物质，如鸦片类、大麻、可卡因等；精神药物是指作用

于人的理智，可以改变人的情绪或行为的物质。它几乎全部由人工合成，可分为致幻剂、中枢兴奋剂和镇静、催眠以及安定药等种类<sup>①</sup>。

当然，毒品的种类范围也不是一成不变的。随着某些新型毒品的合成，或者发现某种药物具有成瘾性和可能被滥用造成危害人类社会的情况不断出现，毒品种类范围也就随之不断扩大。一般来讲，各国都采取开列和定期公布毒品或管制药品清单的方法，不断确认毒品的种类范围。联合国有关公约也规定，所附的麻醉品和精神药物及制毒物质的清单，得依缔约国和国际麻醉品管制局的提议，经联合国麻醉药品委员会决定，可以随时修订。

综合上述毒品的分类方法，结合当前世界毒品流行的现状，我们认为毒品可大致分为以下两大类：一类是植物性天然毒品，主要包括鸦片、大麻、可卡因及其衍生物；另一类是人工合成的化学毒品。本节着重对当今世界滥用最普遍、最严重的三种植物性天然毒品（鸦片、大麻、可卡因及其衍生物）作简要介绍。

### 1. 植物性天然毒品

①鸦片（Opium），又名阿片、大烟、阿芙蓉等，是一种麻醉性镇痛药，呈褐色或黑色等，有苦味，内含吗啡，可待因、蒂巴因等，有镇痛、消咳、止泻等功效，但有成瘾性。鸦片取自罂粟未成熟的蒴果。罂粟原产于希腊及小亚西亚地区，一年生草本。株高1~5米，叶银绿色，呈椭圆形。花有紫色、白色、红色等。花落后继出球形或椭圆形蒴果。10天左右后人们用刀在蒴果上划切口，流出白色乳液，干燥凝结，即成为生鸦片，再经过烧煮和发酵就成了适合抽吸的熟鸦片。

吗啡是鸦片的主要生物碱，由鸦片中分离出来，无色或白色结晶粉末，有酸甜味，可溶于水和醇，有镇痛、止咳、催眠、降血压等作用。吗啡可以使 人成瘾，大量长期使用会引起精神失常的症状，出现谵妄和幻觉；过量使用可导致呼吸衰竭而死亡。

海洛因，亦称二乙酰吗啡、盐酸二乙酰吗啡，是吗啡衍生物，

通过加热醋酸酐和吗啡后而得到的一种半生物碱混合物，呈白色粉末状。有镇痛作用，效力是吗啡的4~8倍，在医学中曾广泛用作麻醉性镇痛药。但成瘾性大，其不良副作用超过其医疗价值，成瘾后难戒断。长期使用对身体危害极大，过量使用可致昏迷而死。目前，毒品市场流行的海洛因，根据其纯度差别又可分为2号海洛因（又称“次海洛因”、“草塔”，纯度较低、味苦、呈淡灰褐色）、3号海洛因（又名“香港石”、“白龙珠”、“红鸡”、“棕色糖块”、纯度为30~50%，呈棕色或灰色）、4号海洛因（又叫“白面”，因呈白色粉末状得名，无味，纯度90%以上）。

②可卡因(Cocaine)，又名古柯碱，在非法毒品交易中又称雪(Snow)或科克(Coke)，是一种细微、雪白的结晶状粉末生物碱，是有效的、有危险性的、易成瘾的、应用最早的局部麻醉药物，可作中枢神经系统的兴奋剂。可卡因对中枢神经系统有高度的毒性，可刺激大脑皮层，产生欣快、自信、狂妄、警觉、亢奋等感觉以及视、听、触等方面的幻觉，在短暂时间内迸发出力量。使用者很快甚至几周内即成瘾，出现心理上的依赖性，并逐渐发生偏执狂型精神病。大剂量刺激脊髓，可引起惊厥、乃至整个神经系统抑制、发生呼吸衰竭而死亡。

可卡因由灌木植物古柯叶子中提炼出来。古柯主要生长在南美洲安第斯山区，多年生，株高2~4米，叶呈卵形渐尖，花小、呈淡黄白色，浆果红色。幼株大约一年半成熟，其叶子每年收获3~6次，可连续采摘30~40年。古柯叶有温和的刺激作用，咀嚼可以使人产生轻微的欣快感和满足感。科学研究表明，古柯作为一种传统的农作物，其叶子含有大量蛋白质、碳水化合物、多种维生素和矿物质，既是药品又是食品。在合法的贸易中具有正常的商业性价值已有几十年历史。古柯叶子可以制成软饮料、化妆品、药品、补品等。因此，关于古柯叶是不是应被视为毒品是有争议的。在秘鲁、玻利维亚两国至今仍有350多万印第安人咀嚼古柯叶子为习，每年消费古柯叶子大约28000吨，所以在这两个