



党的第三代领导集体 发展战略研究

周 勇 苏 伟 主编

重庆出版社 ▲

序 论

党的第三代领导集体发展战略的 意义和特点

1. 对“发展战略”的继承与发展是党的第三代领导集体继承发展邓小平理论的一个重点

1978年底,在党的十一届三中全会上,以邓小平为核心的第二代中央领导集体形成,果断地做出了全党工作重点向社会主义现代化建设转移的战略决策,带领中国共产党和中国人民,走上了一条建设有中国特色社会主义的新道路,进入了一个社会主义现代化建设的新时期,开始了把一个不发达的社会主义国家建设成为一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家的新的革命。这是我们党领导的第二次伟大革命。

第二次革命需要解决大量复杂的具体问题。但更为重要的,是制定正确的发展战略。确定了战略,就有了大政方针,其他各种具体问题便能够迎刃而解了。邓小平同志非常注意从战略上来思考和规划中国的发展问题。我们粗略统计,在《邓小平文选》第二、第三卷中,大约有86次使用了“战略”一词。1996年在北京召开的“全国第三次邓小平建设有中国特色社会主义理论研讨会”指出:从广义上说,邓小平建设有中国特色社会主义理论,实际上也就是有中国特色社会主义发展战略(当然,如果从狭义上讲,邓小平发展战略理论是邓小平建设有中国特色社会主义理论的一个重

要组成部分)。

为什么说邓小平理论实际上也就是有中国特色社会主义发展战略呢?因为,这一理论立足于中国国情和时代特点,科学地回答了中国社会发展的一系列基本战略问题,集中反映了我们党对社会主义现代化建设客观规律的认识,指明了中国发展的道路、方向、目标、任务、动力、步骤和条件等等,勾画了到下个世纪中叶基本实现现代化的宏伟蓝图,是中国走向现代化,促进社会全面发展和进步的正确战略选择。所以,邓小平建设有中国特色社会主义理论,实际上也就是党的第二代领导集体所设计的指引中国走向现代化的大战略。

1989年6月,在十三届四中全会上,形成了以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体。1992年,以邓小平同志南巡和党的十四大为标志,建设有中国特色社会主义事业进入新的发展阶段。1994年9月,党的十四届四中全会宣布:党的第二代领导集体向第三代领导集体的过渡已经顺利完成,党的第三代领导集体已经独立地担负起领导建设有中国特色社会主义的伟大历史重任。

在新时期的新阶段,党的第三代领导集体突出地强调了建设有中国特色社会主义的发展战略问题。江泽民同志在十四大政治报告中指出:“学习马克思列宁主义毛泽东思想,中心内容是学习建设有中国特色社会主义的理论……要认真学习邓小平同志的战略思想和理论观点。”把“战略思想”放在“理论观点”之前,足见“战略思想”在邓小平理论中的重要程度,也足见党的第三代领导集体对“战略思想”的重视程度。1993年11月2日,在中共中央举行的学习《邓小平文选》第三卷报告会上,江泽民同志深情地指出:“邓小平同志是我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师,是建设有中国特色社会主义理论这一当代中国马克思主义的创立者。……他立足中国大地而又面向世界,正视国情现实而又放眼未来,在研究新情况、解决新问题的过程中,高瞻远瞩地构思和设

计了有中国特色社会主义的一整套发展战略。”^①

需要注意,江泽民同志强调的,是邓小平构思和设计的“一整套发展战略”。这“一整套发展战略”不仅包括建设有中国特色社会主义的经济发展战略,而且包括其政治发展战略,包括其文化发展战略。这“一整套发展战略”,就是以经济建设为中心、以改革开放为动力、以四项基本原则为保障、以物质文明和精神文明双丰收为目标的“社会全面进步”战略。本来蕴涵在邓小平理论中的这一重要精神,经江泽民同志一强调,就格外地明确、格外地瞩目了。

在2000年6月的中央党校工作会议上,江泽民发表重要讲话指出:“坚持理论联系实际,注重研究带全局性的战略问题,是我们党的优良传统。”^② 党的第三代领导集体特别注重发展战略问题,这是对我们党优良传统的发扬光大。

紧紧抓住建设有中国特色社会主义的“一整套发展战略”,把它作为坚持、应用、丰富和发展邓小平理论的重要着眼点和着力点。以江泽民同志为核心的第三代领导集体继承邓小平同志的遗志,面对国内国际形势的新发展,高举邓小平理论伟大旗帜,带领我们党承前启后、继往开来,为把建设有中国特色社会主义事业全面推向前进,展开了气势恢弘的战略谋划,制定了建设有中国特色社会主义跨世纪发展的一系列经济、政治、文化发展战略,取得了经济发展和社会进步的重大成就,表现了在国内外复杂形势下深谋远虑、驾驭全局、善于应付各种复杂局面,把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向21世纪的胆识和能力。

早在党的十四大政治报告中,江泽民同志就指出:建设有中国特色社会主义的理论、各方面的方针政策,都“还要在研究新情况、解决新问题的过程中,在实践检验中继续丰富、完善和发展。”

① 《求是》1993年第22期。

② 《人民日报》2000年6月10日。

在党的十五大政治报告中，江泽民同志又指出：“坚持邓小平理论，在实践中继续丰富和创造性地发展这个理论，这是党中央领导集体和全党同志的庄严历史责任。”怎样丰富和创造性地发展邓小平理论呢？江泽民同志在报告中代表我们党作了概括性的回答：“一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。”

党的第三代领导集体，正是坚持“一个中心、三个着眼于”的典范；党的第三代领导集体的发展战略思想，正是坚持“一个中心、三个着眼于”的结晶。以邓小平理论为指导，将“正在做”的建设有中国特色社会主义的新的实践经验总结为战略指导思想，再升华为理论观点，这应该是一条较明晰的理论发展轨迹。再往深处看，这是否是邓小平理论发展的一条规律呢？

2. 党的第三代领导集体发展战略思想的主要内容

战略，本是指战争之方略。毛泽东在《中国革命战争的战略问题》中指出：“战略问题是研究战争全局的规律的东西”，“研究带全局性的战争指导规律，是战略学的任务”。^①《辞海》定义：战略“泛指重大的、带全局性或决定全局的谋划。”因此可以说，（社会）发展战略，是在对社会经济、政治、文化规律把握的基础上，指导社会发展全局的谋划。

党的第三代领导集体关于有中国特色社会主义的发展战略思想，体现在从党的十三届四中全会以来的历次党的重要会议精神和第三代领导集体成员一系列重要讲话精神中，集中地体现在党的十五大精神中，尤其集中地浓缩在党的十五大制定的党在社会主义初级阶段的基本纲领中。

^① 《毛泽东选集》第2版第1卷，第175页。

围绕建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家的目标，党的十五大制定了党在社会主义初级阶段的基本纲领。这个纲领强调，建设有中国特色社会主义的经济，就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力；建设有中国特色社会主义的政治，就是在中国共产党领导下，在人民当家作主的基础上，依法治国，发展社会主义民主政治，建设社会主义法治国家；建设有中国特色社会主义的文化，就是以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化。

同样重要的是，党的基本纲领不但说明了有中国特色的社会主义“是什么”的问题，还说明了建设有中国特色社会主义应该“怎么做”的问题：

——建设有中国特色社会主义的经济，就要坚持和完善社会主义公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度；坚持和完善社会主义市场经济体制，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用；坚持和完善按劳分配为主体的多种分配方式，允许一部分地区一部分人先富起来，带动和帮助后富，逐步走向共同富裕；坚持和完善对外开放，积极参与国际经济合作和竞争。保证国民经济持续快速健康发展，人民共享经济繁荣成果。

——建设有中国特色社会主义的政治，就要坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度；发展民主，健全法制，建设社会主义法治国家。实现社会安定，政府廉洁高效，全国各族人民团结和睦，生动活泼的政治局面。

——建设有中国特色社会主义的文化，就要坚持用邓小平理论武装全党，教育人民；努力提高全民族的思想道德素质和教育科学文化水平；坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐

放、百家争鸣的方针,重在建设,繁荣学术和文艺。建设立足中国现实、继承历史文化优秀传统、吸取外国文化有益成果的社会主义精神文明。

江泽民同志在党的十五大报告中指出:党的基本纲领,“是邓小平理论的重要内容,是党的基本路线在经济、政治、文化等方面的展开,是这些年来最主要经验的总结。”《中共中央关于在全党深入学习邓小平理论的通知》指出:党的十五大“创造性地运用邓小平理论解决我国经济、政治、文化发展的一系列重大问题取得了新的成果。这表明我们党对建设有中国特色社会主义的认识达到了新的高度。”^① 这“新的高度”的重要标志,就是党的基本纲领。它对建设有中国特色社会主义事业的全局性指导作用,是极其重大而长远的。因此可以说:党的基本纲领,也就是党的第三代领导集体全面推进有中国特色社会主义建设事业的基本战略。

以基本纲领为核心,党的第三代领导集体指导我们党制定了把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪的宏伟目标和一系列战略部署。根据我们的学习和理解,将党的第三代领导集体制定和提出战略思想和战略部署列举如下:

——在经济发展方面,提出了“21世纪上半叶三步走”的发展战略目标和战略步骤;提出了实现“两个根本性转变”的战略思路;提出了科教兴国和可持续发展战略;提出了建立社会主义初级阶段基本经济制度的所有制结构调整与发展战略;提出了从整体上搞活国有经济的国有企业改革与发展战略;提出了渐进性的农村现代化战略;提出了“提高水平”的对外开放战略;提出了加快中西部和西部大开发战略;等等。

——在政治发展方面,提出了始终坚持“三个代表”的党建战略;提出了依法治国、建设社会主义法制国家的法治战略;提出了

^① 《人民日报》1998年7月1日。

从国情出发稳步推进民主战略;提出了标本兼治的廉政战略;提出了努力适应社会主义市场经济的行政体制改革战略;提出了巩固和平与争取发展的国际战略;提出了实现祖国统一的“一国两制”战略;等等。

——在文化发展方面,提出了强化马克思主义指导(用邓小平理论武装全党、教育人民)战略;提出了“唱响主旋律,打好主动仗”的战略方针;提出了社会主义文化民族化、科学化、大众化的战略方针;提出了“建设国家创新体系”的科技发展战略;提出了“面向21世纪振兴教育”的教育发展战略;提出了文化经济的产业化发展战略思路;等等。

作为经济、政治、文化发展战略之统摄,党的第三代领导集体着重强调了党要“始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表”,“高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向21世纪”、“实现社会全面进步”这一更基本的战略指导思想。

这些促使中华民族以更加高昂的姿态胜利地跨入21世纪的战略思想和战略部署,组织、鼓舞着全国各族人民在跨越世纪的新征途上,同心同德、不屈不挠地前进。

党的第三代领导集体要求全体党员、干部,尤其是领导干部,树立“大局意识”。而“大局意识”的重要内涵之一,就是建设有中国特色社会主义的战略意识。我们党的党员和干部要提高全面贯彻执行党的基本理论、基本路线和基本纲领的自觉性、坚定性,就要学习党的第三代领导集体的发展战略,运用这些战略,通过切实的努力和工作,来实施这些战略,从而使党的第三代领导集体提出的“新三步走”的战略目标和全面推进建设有中国特色社会主义的蓝图得以实现。

3. 党的第三代领导集体发展战略思想的主要特点

党的第三代领导集体的发展战略是党的第二代领导集体的发展战略的运用、展开和生动体现,又是其丰富和发展。比较起来,党的第三代领导集体的发展战略具有以下特点。

第一,结合新的实际,社会主义现代化建设和改革开放的战略思想更加具体、更加丰富。

例如,在我国现代化发展的战略目标和战略步骤方面,党的第三代领导集体的具体化和“丰富化”贡献,就非常突出。

经济发展战略目标是否正确,是一个国家的经济建设能否健康持续发展的头等问题。我们知道,提出并制定“三步走”的发展战略,这是以邓小平同志为核心的第二代领导集体所做的具有历史意义的重大贡献。当然,由于当时离下世纪还比较遥远,所以,邓小平同志对第三步目标的描述是粗线条的。

面向新世纪,在第二步目标即将实现之时,党的第三代领导集体依据我国即将实现小康的国情,分析了世纪之交的国际形势和发展态势,将邓小平同志提出的“第三步”战略目标具体化为21世纪上半叶的“三步走”发展目标:第一个十年,实现国民生产总值比2000年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;到建党一百周年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到建国一百周年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。这个战略思想,反映了我们党、我们中华民族的雄心壮志,能够极大地激发全党同志和全国人民振兴中华、振兴社会主义的崇高历史责任感,对我国的现代化建设和改革开放有着巨大的指导作用,对各地区、各部门确定其发展目标更有着直接的指导作用。

又例如,在政治体制改革的战略任务构想方面,党的第三代领导集体的具体化和“丰富化”贡献,也非常突出。

政治体制改革的战略构想正确与否,关系到党和国家兴衰存

亡。我们知道,邓小平同志早在1980年,就在《党和国家领导制度的改革》中提出了我国政治体制改革的纲领和目标,显示了他无产阶级革命家的胆略,具有重大历史意义。但是,由于政治体制改革的特殊复杂性,党的第二代领导集体的探索很谨慎,到80年代中期,邓小平同志还指出:“我们越来越感到进行政治体制改革的必要性和紧迫性,但现在还没有完全理出头绪。”^①

在新的实践基础上,总结国内外经验教训,党的第三代领导集体理清了政治体制改革的头绪,并将其具体化为“当前和今后一段时间”的六大战略任务:发展民主,加强法制,实行政企分开、精简机构,完善民主监督制度,维护安定团结。对这些战略任务,党的第三代领导集体都作了具体的交待,其可操作性相当强。努力去完成这些相当具体的任务,我们就能使社会主义政治制度的优越性极大地发挥出来。

还例如,在社会主义精神文明建设的战略任务构想方面,党的第三代领导集体也做了非常突出的具体化和“丰富化”贡献。

精神文明建设战略的正确与否,关系到整个中华民族的素质高低。我们知道,邓小平同志非常重视精神文明建设,一贯要求“两手抓,两手都要硬”。在十二届六中全会上,党的第二代领导集体提出了精神文明建设的指导方针,确定了其战略地位和战略任务,起了重大历史作用。然而,社会主义市场经济大潮和中外文化交流的激荡,要求精神文明建设的战略任务构想更加具体、更加全面。

适应新的历史要求,党的第三代领导集体指导制定了“第二个”关于精神文明建设的决议,并在十五大政治报告等文献中,对精神文明建设的任务作了更加具体、更加全面的规定:要求将“在全社会形成共同理想和精神支柱”作为精神文明建设的“根本”,将“发展教育和科学”作为“基础工程”,将“发展文学艺术、新闻出版、

^① 《邓小平文选》第3卷第179页。

广播影视等事业”作为“重要内容”；还要求要“营造良好的文化环境”，要“开展多种形式的对外文化交流”；要求知识分子要“努力成为先进思想的传播者、科学技术的开拓者、‘四有’公民的培育者和优秀精神产品的生产者”。按照这些规定去做，一定能够把精神文明搞上去。

上述例举，挂一漏万，目的只是说明：仅就“具体化”和“丰富”而言，党的第三代领导集体对建设有中国特色社会主义发展战略思想的发展，即已相当可观，其意义，已经相当重大。

第二，根据新的实践的要求，提出了一些新的、重要的战略思想和部署，为建设有中国特色社会主义的发展战略思想增添了新的内容。

由于第一点中已经分析过的原因：新的实践要求党的经济、政治、文化发展战略思想进一步前进，所以，党的第三代领导集体不但具体化、“丰富化”了建设有中国特色社会主义的发展战略思想，而且，为其增添了一些新的重要内容。

例如，在建设有中国特色社会主义的战略布局 and 战略指导思想方面，根据邓小平同志“一个中心、两个基本点”的布局构想，总结近几年把握大局的经验，制定了“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，制定了党在社会主义初级阶段的基本纲领，并且，根据党的第一代和第二代领导集体关于正确处理现代化建设中各种重大关系的思想原则，系统地提出了处理建设有中国特色社会主义的重大关系的战略指导思想。这些方针、纲领和主题，既继承了前人，又实现了思想形式和内涵的创新。

又例如，经济发展战略思想方面，把经济增长方式从粗放型向集约型的转变，同经济体制从传统的计划体制向社会主义市场经济体制的转变一道，提到两大“具有全局意义”的“根本转变”的高度，这是很有新意的战略思想。

“两个转变”的思想，党的第二代领导集体分别都提出过。然

而,将其并列提出,并阐明其内在联系(不实现经济增长方式的转变,就不能实现跨世纪的宏伟目标,而不实现经济体制的根本转变,就不可能实现经济增长方式的转变),这本身就“是发展思路的更新”^①——经济建设,要向体制改革要效益,向市场机制要效益,向结构优化要效益,向规模经济要效益,向科技进步要效益,向科学管理要效益。在这更新了的发展战略思路指引下,科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略、“提高水平(即以质取胜和市场多元化)”的对外开放战略等新的战略思想和部署提了出来,既保证了我国国民经济在各种巨大“风暴”考验中的持续快速健康发展,又推进了我们党的经济发展战略思想。

再例如,在政治发展战略方面,提出“实行依法治国,建设社会主义法治国家”这个“党领导人民治理国家的基本方略”,把坚持党的领导、发扬人民民主和严格依法办事更好地统一起来,发展了我们党的治党治国战略思想;在文化发展战略方面提出的“发展面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义文化”这一战略思想,对思想道德建设和科学文化建设统一地提出了“三个面向”的要求,发展了党的精神文明建设战略思想;等等。

尤其是,在现代化建设和改革开放的战略主题上,党的第三代领导集体制定了党要“始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表”,“高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向21世纪”的指导思想。这是一个跨世纪的战略主题,它的新意不但表现在“跨世纪”的时间段上,更重要的,是将“党的全面建设”和“社会全面发展”放在了更重要的地位——围绕经济建设这个中心,经济体制改革要有新的突破,政治体制改革要继续深入,精神文明建设要切实加强,各个方面相互配合,实现经济

① 《中共十四届五中全会文件》人民出版社单行本第12页。

发展和社会全面进步。这是第三代领导集体对第二代发展战略思想最大的发展之处。

在党的十四大上,成为我党第三代中央领导集体核心之后不久的江泽民同志在报告中就强调:要在九十年代把有中国特色社会主义的伟大事业推向前进,就要“围绕经济建设这个中心,加强社会主义民主法制和精神文明建设,促进社会全面进步”;在党的十四届五中全会和六中全会上,他都强调了“促进社会全面进步”的问题,指出“社会主义社会是全面发展、全面进步的社会”;党的十五大将大会的“主题”确定为“高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪”;将大会的“任务”确定为:“动员全党和全国各族人民团结奋斗,全面推进建设有中国特色社会主义的伟大事业”。这个战略指导思想要求我们:对建设有中国特色社会主义的基本理论要全面坚持,不能只是满足单方面的掌握;对建设有中国特色社会主义的伟大实践要全面展开,不能只是满足单方面的作为。这一点,可以说是党的第三代领导集体的发展战略思想的主要特色。

上述列举,也远非全貌,目的是要说明:党的第三代领导集体对建设有中国特色社会主义发展战略思想的发展,确实还有相当重大的创新意义。

总起来讲,同第二代一样,党的第三代领导集体的眼界和胸襟非常宽阔。他们观察、思考、决策问题,总是从国内、国际的大局出发,所以,每当面临国际形势的重大变化和国内改革开放的重要关头,他们总是高屋建瓴、把握全局,及时提出指导方针,做出重大决策,表现出非凡的智慧和胆略。这也就是说,党的第二代和第三代领导集体的眼界和思路都有很强的战略性,胸中自有雄兵百万。

对大局的驾驭术,就是战略。江泽民特别要求:“要大力培养中青年领导干部的战略思维能力,使他们善于从实际出发不断研究解决改革、发展、稳定中的重大问题。……中青年领导干部要通

过一系列调查研究和战略问题研讨,增长研究解决重大现实问题的才干,养成对重大现实问题进行战略思考的能力。”^① 我们应该努力学习党的第三代领导集体的发展战略思想,从大局出发,总结过去、立足现在、放眼未来,研究新情况、分析新矛盾、做出新判断、提出新办法、解决新问题,在实践中全面推进建设有中国特色社会主义伟大事业。

^① 《人民日报》2000年6月10日。

党的第三代领导
集体发展战略研究

主 编 周 勇 苏 伟
副主编 曾 礼 苟欣文

目 录

序论 党的第三代领导集体发展战略的意义和特点	(1)
------------------------------	-----

第 一 篇

有中国特色社会主义的经济发展战略

第一章 “21 世纪上半叶三步走”发展战略	(2)
第二章 转变经济增长方式与科教兴国战略	(22)
第三章 中国的可持续发展战略	(41)
第四章 建立社会主义初级阶段基本经济制度的所有 制结构调整与发展战略	(60)
第五章 整体上搞活国有经济的国有经济发展战略	(80)
第六章 长期渐进性的农村社会主义现代化战略	(100)
第七章 “提高水平”的对外开放战略	(121)
第八章 加快中西部发展和西部大开发战略	(141)

第 二 篇

有中国特色社会主义政治发展战略

第九章 始终坚持“三个代表”的党建发展战略思想	(160)
第十章 “依法治国”发展战略	(179)
第十一章 从国情出发的社会主义民主推进战略	(199)
第十二章 努力适应社会主义市场经济的行政改革战略	(220)
第十三章 巩固和平与争取发展的国际战略	(237)
第十四章 实现一国两制的祖国统一战略	(257)

第 三 篇

有中国特色社会主义文化发展战略

第十五章 “强化马克思主义指导”的战略指导思想	(276)
第十六章 “唱响主旋律、打好主动仗”的战略方针	(294)
第十七章 社会主义文化的民族化、科学化、大众化发展战略	(311)
第十八章 建设国家创新体系的科技发展战略	(328)
第十九章 面向 21 世纪振兴教育的教育发展战略	(347)
第二十章 文化经济的产业化发展战略	(366)
后 记	(384)