

八十年代的我国农业生产责任制

——调查报告选编



红旗出版社

图书馆

八十年代初的我国农业 生产责任制

——调查报告选编

红旗出版社

八十年代的我国农业生产责任制
——调查报告选编

红旗杂志社经济编辑室编

*

红旗出版社出版 北京市新华书店发行
大栅栏腾印装订厂印刷

787×1092毫米 32开本 10印张 209千字
1984年4月第1版 1984年4月北京第1次印刷
印数 1—6,500册

书号 4160·013 定价 0.80元

编 者 的 话

党的十一届三中全会以来，我国农村普遍实行各种形式的联产承包责任制，带来了农村的大好形势。这是我国农民在党的领导下的伟大创造。联产承包责任制的推行，使我国农业合作化的具体道路更加符合我国的国情。因为它克服了长期存在的瞎指挥和平均主义，把小规模的家庭为单位的经营，同专业化和社会化生产结合了起来，从而把集体经济的优越性和家庭经营的积极性统一了起来，这就必将推动我国农业扩大商品生产，从传统农业向着现代农业转化。

为了互通情况，交流经验，为了帮助广大干部了解八十年代初我国农村所发生的这一巨大变化，更好地贯彻执行党中央有关的方针政策，进一步完善和提高联产承包责任制，红旗杂志编委会委托本社在各省、市、自治区的联络员组织推荐了一批农业生产责任制的调查报告，由我们选编成书。各地的实际情况不同，联产承包责任制的具体形式和具体做法也不相同。我们在选编时尽可能地选择各有特点的调查报告，照顾到不同地区的不同的形式，以便互相借鉴。

参加本书编辑工作的有杨世英、郑幼云、黄小虎。

由于我们水平不高，编辑工作难免存在缺点和错误，欢迎读者批评指正。

红旗杂志社经济编辑室

1983年10月

目 录

· 华 北 ·

实行专业承包 走上富裕之路

-北京市人民政府研究室联合调查组 (1)
北京市社会科学研究所以

走具有自己特点的农工商综合经营的道路

——四季青公社经营管理和生产责任制调查

-中共北京市委联合调查组 (10)
海淀区委

四年责任制 产值翻三番

——大邱庄生产责任制调查

-中共天津市委农村工作部联合调查组 (26)
静海县委

一年包干 七超历史.....中共涿县委员会 (38)

雁北地区实行按能承包责任制调查

-孙慧明 段 玉 王作柱 (45)

下王庄大队怎样搞好土地承包?

-中共原平县委调查组 (56)

不断完善牧业大包干生产责任制

-中共巴林右旗委员会 (64)

· 东 北 ·

分工分业 专业承包

——海城县三个典型大队的调查报告

-辽宁省农科院农经所农村合作经济课题组 (72)

责任制不断完善，前进公社大步向前

.....中共长春市委政策研究室 联合调查组 (81)
中共榆树县委办公室

万昌公社实行小段包工、定额计酬责任制调查

.....郎毅怀 张继荣 刘 启 (92)

· 华 东 ·

滁县地区农业大包干责任制的调查.....朱成基 (103)

这是一条宽广的道路

——嘉定县农业联产承包制的调查

.....李学广 叶祖成 姜长祚 (111)

实行大包干 阜宁换新颜.....中共盐城市委宣传部 (124)

昔日洪水走廊 今日稻麦粮仓

——淮阴市农业联产承包责任制调查.....丁 铁 (137)

勤勇生产合作社实行“统一经营、专业承包、

联产到劳、包干分配”责任制调查.....钟伯荣 (146)

大包干责任制使小湖渔业队翻了身...舟山地区水产局 (153)

建宁县粮食专业户的调查.....中共福建省委调研室 (158)

棉船公社如何处理统与分的关系？

.....中共彭泽县委调查组 (162)

冠山公社田、山、水全面实行联产

承包制的调查.....吉水县县、社联合调查组 (167)

爱国大队实行“专业分工、包干分配”

的调查.....张振业 张钦业 王 建 (172)

“几统一”下的大包干推动了农业

生产的发展.....徐学勤 高立泉 赵传杰 李清涛 (181)

· 中 南 ·

沈丘县进一步完善大包干生产责任制的

调查.....中共周口地委宣传部 (192)
贺尧大队队办工业实行厂长承包责任制调查...李海涛 (203)
发展粮食生产的新途径

——黄梅县粮食生产专业承包的调查

.....中共黄梅县委办公室 (209)
通山县林业联产责任制调查.....中共咸宁地委调查组 (216)
成片用材林承包到户好.....湘潭地区行署农村办公室 (228)
罗坑一队实行“专业承包、现金结算、

包干分配”责任制李国豪 (237)
昭平县农村新经济联合体情况调查

中共广西壮族自治区委员会
.....中共梧州地区委员会 联合调查组 (244)
中共昭平县委委员会

· 西 南 ·

包干到户这双“鞋”最合脚...中共蓬溪县委农村工作部 (252)
绿春县那倮果村实行包干到户责任

制调查.....高祖兴执笔 (261)
包干到户后的遵义农村.....中共遵义县委办公室 (269)

· 西 北 ·

甘南牧业实行包干到户责任制的调查

.....年得祥 杨怀孝 (276)
长安、宝鸡、咸阳社队企业实行

经理(厂长)责任制调查...中共陕西省委政策研究室 (283)
包干到户为绵羊改良开辟了新途径

.....中共青海省委政研室 (296)
国营农场实行联产承包责任制调查.....徐佩奎 (300)

实行专业承包 走上富裕之路

北京市人民政府研究室
北京市社会科学研究所 联合调查组

昌平区沙河人民公社地处北京市郊区，有17个大队，63个生产队。全社有23,000多亩耕地，近16,000人口。1979年以前，粮食总产量长期在1,100万斤上下波动，三级经济总收入一直没能突破700万元，人均分配水平在100元上下徘徊。党的十一届三中全会以来，他们认真贯彻执行党中央关于发展农村经济的一系列方针政策，从首都郊区农村的实际情况出发，实行统一经营下的专业承包、联产计酬责任制，有效地克服了集中劳动的“大拨轰”和分配上吃“大锅饭”的平均主义，迅速开创了发展生产、富裕农民的新局面。1982年，公社、大队、生产队三级经济总收入达到2,194万元，比1978年增长2.4倍；粮食总产量达到1,605万斤（平均亩产838斤），比1978年增长29.7%；每个农业人口的平均集体分配（不包括家庭副业收入）达到454元，比1978年增长2.7倍。全公社的经济发展呈现出生机勃勃、繁荣兴旺的大好形势。

(一)

沙河公社从种植业开始，实行专业承包、联产计酬，统一经营与分散经营相结合的责任制。大田承包责任制的推行，大大解放了生产力。从事种植业的劳动力由过去占全公社劳动力总数的70%以上，迅速减少到20%以下，使越来越多的劳动者从土地上解放了出来。面对这种新形势，公社和大队按照“离土不离乡”的原则，根据群众的意愿，采取多种办法，有计划地组织了劳动力的转移，大力发展了各项生产。第一，动员能工巧匠，立足本地资源，就地取材，面向多方，发展社队工副业、运输业、建筑业和商业、修理服务业。第二，积极开发改造沙荒地，发展林业，种葡萄，植桑，种芦苇。第三，发展奶牛、肉鸡、蛋鸡、家兔等多种养殖业。在发展多种经营中，实行集体个人一齐上，大队能办的大队办，需要公社办的由公社办，个人和家庭能办的即由个人办、家庭办。这样，使所有的劳动力基本上做到了各得其所。

有计划地实行劳动力的转移，使沙河公社的各项生产出现了蓬勃发展的新局面，经济结构发生了很大变化。一是劳动者的分工分业有了进一步的发展，在8千名劳动力中，种粮的(包括油料)占19%，种菜的占6%，从事畜牧业的占6%，从事社队工业的占36.5%，从事运输业的占7%，从事建筑业的占6%，从事商业和修理服务业的占8%，管理和后勤人员占10%。全公社65%以上的劳动力已从自给半自给性生产转向主要从事商品生产和社会服务。二是集体经济的固

定资产大幅度增加，三级经济拥有的固定资产从1978年的483万元增加到1,100多万元，其中生产队占有28%，大队占有34%，公社占有38%。在劳动力转移的过程中，由于生产队的经营能力受到限制，更多的劳动者转移到大队企业和公社企业，使这两级经济迅速扩大，收入水平迅速提高。四年来，生产队的收入由1978年的452.6万元，增加到1982年的851万元，平均每年递增17%；大队企业收入由73.3万元增加到687.8万元，平均每年递增75%；公社工业收入由150万元增加到655.9万元，平均每年递增44.6%。这个变化，一方面使劳动者形成更大范围的劳动协作，促进了分工分业的发展；另一方面，又增强和扩大了统一经营的力量和范围，使集体经济得到较快发展，劳动者的收入也迅速提高。同时，随着集体经济的发展，农业生产的技术装备水平也有了进一步的提高。农用动力设备达到平均二亩有一马力，每百亩耕地有一眼机井。在一亩耕地种植两茬作物的二十七、八道工序中，只有七、八道工序由承包者手工操作，其它均靠社会服务来承担。

(二)

根据沙河公社的经济情况和生产力发展水平，承包方式和计酬办法经过多次改进，也因业不同，多种多样。种植业和养殖业绝大多数按户、按人包，即承包到户、到劳；社队工副业按厂、按组包，企业内部责任到组、到人，实行浮动工资或计件工资；经营管理工作从上到下层层包，即按照统一的经济计划和经营管理要求，在公社各管理部门和大

队、生产队以及各个企业，层层建立经营管理责任制，保证各项计划任务的落实。各项承包都采取普遍订合同、层层订合同的办法，把责任、报酬、奖罚标准明确规定下来。

在专业分工、人多地少的条件下，怎样合理承包土地是个首要问题。经过群众讨论，他们本着既要有利于发挥先进生产手段的作用，又要有利于发挥各业劳动者专长的原则，实行了由务农劳力承包土地，务工劳力承包工副业，粮食由集体按计划统一分配的办法。承包大田，尽量把任务包足，一个农业劳力一般承包15亩到20亩，有的一户几个劳力承包40多亩，多者70多亩。土地分配相对集中，按成方连片的地块承包，与水利设施和使用机械相配套。这样就形成了种粮专业生产者和粮食生产专业户。全社2万亩大田（包括油料田）由1,500人承包，有900个农户成为粮食生产专业户。这些生产承包者，在统一规定的承包条件下，可以独立地采取具体的生产措施，独立地安排自己的劳动，独立地进行经营管理。同以上承包方式相适应，在生产队或大队实行统一核算的基础上，采取用现金“包干计酬”或“包干分配”的办法。即在签定承包合同时，明确规定承包任务、费用开支和报酬数量，超额收入归己，并给予奖励，多超多奖。例如，承包20亩粮田，年平均亩产达到1,000斤，付给报酬1,295元，亩产达到1,100斤，可得报酬1,630元。或者把交集体的各项经济指标定死，全年收入除去开支、提留，全部归己。

这种专业承包、联产计酬的办法，使劳动者的责任明确，劳动与报酬联得紧密，大家积极主动地想办法，努力争取实现最好的生产成果和经营成果，劳动生产率得到很大提

高。1978年全社平均每个劳动者创造收入843元，1982年提高到2,690元。每人平均向国家缴纳的税金，由1978年的35.5元增加到1982年的74.2元。粮食产量平均每年递增6.7%，粮食商品率从1978年的12%提高到1982年的22%。商品猪交售量达到9,500多头，比1978年增加2,300多头，1982年交售商品鸡蛋15万斤，平均每个农业人口提供商品鸡蛋将近10斤。这样的增长速度，表明沙河公社正在实现着从传统农业到现代农业的历史性转变。

(三)

实行统一经营下的专业承包、联产计酬责任制，核心是要处理好统与分的关系。几年来，他们摸索了以下的一些做法：

一、确保粮食生产，合理平衡务工劳动者与务农劳动者之间的报酬。

由于农业生产受自然条件的制约和价格因素的影响，务农劳动者一年创造的纯收入只相当务工劳动者的1/3左右。如果只从农业生产本身来安排农业劳动者的报酬，那么，在工副业收入占绝对多数的情况下，务工劳动者与务农劳动者之间的收入水平就会出现高低悬殊，农业劳动者的积极性就会受到挫伤。公社认为，农业是农村经济的基础，粮食搞不上去，人吃马喂不能满足，工副业生产和多种经营都不能巩固。尤其是在国家粮食还不富裕的情况下，把粮食搞上去是关系国家和人民根本利益的大事。因此，分业承包以后，劳动者的基本报酬水平必须在统一核算的前提下，以农业为

“龙头”在各业之间进行平衡，以保障农业劳动者的平均收入水平略高于务工劳动者，但个人的收入不拉平。为此，公社对粮食生产实行了内部价格补贴加奖励的办法。1981年他们从社队工副业利润中提取了37万元用于对粮食的补贴和奖励，1982年又增加到51万多元，平均每斤粮食补贴、奖励三分钱。这些办法和规定有效地调动了务农劳动者的积极性，使务农队伍得到稳定，轻农思想逐步消除，保证农业生产成为全公社关心的大事。1982年秋，承包麦田的劳动者人数比上年减少了，但经营管理工作却更为精细，预计1983年小麦产量可达747.6万斤。

二、运用集体经济力量，积极支持劳动者发展家庭经济。

随着专业承包责任制的发展，不少农户出现了剩余劳力、剩余时间和剩余资金。农民已深信党的政策，要求放开手脚利用“三剩余”发展多种经营，尽快地劳动致富。根据党的政策和群众的意愿，公社采取了积极支持的措施。一是鼓励农户发展家庭多种经营，着重扶持养殖业重点户和专业户。他们规定，自养肥猪5头以上，每头奖励10元，养10头以上，另补100斤饲料的议价差额；养鸡100只以上，年终每只补助1元。二是扶持有专长的劳动者开展个体经营。三是鼓励开发改造沙荒地，谁种谁收。这些措施，使养殖业重点户、专业户和个体工商户得到较快发展，现在已有1,200多户，占总户数的1/4，使“三剩余”的潜力得到发挥。重点户和专业户以商品生产者的姿态出现，有的户育肥猪多达60多头，有3户养鸡千只以上。1982年，养猪专业户和重点户共交售商品猪4千多头，占全社交售总量的43%。南一村有一个养牛专业户，养了3头母牛、2头公牛，去年交售

鲜奶1万多斤，获得纯收入2千多元。东一村有一户社员，全家5口人，2个劳动力，承包了20亩地，又开了豆腐坊，还养了一头母猪，以繁殖仔猪。不少农户出现了承包生产和家庭经营两兴旺的景象。据公社的典型调查，1982年农民家庭经营收入大约有160万元，平均每人收入100元左右。100多个从事小商小贩、修理服务、服装加工、房屋修缮、开饭铺的个体工商户，各显其能，既富裕了自己，又方便了群众。满井西队一户社员在京张公路旁边开了个小饭铺，经营油饼、炸糕、炒饼、焖饼、米饭、经济炒菜，并备有烟酒，一年盈利四、五千元。营业时间直到深夜十二点钟，附近工厂工人下了夜班进店小吃极为方便。这家小饭铺每天接待顾客200多人，大多是过路的司机、车把式、装卸工，他们有的自己带了干粮，饭铺还给代热。由于服务周到，经济实惠，赢得了信誉，得到顾客的称赞。

三、有计划地进行农业基本建设，积极发挥先进生产手段的作用。

实行专业承包，劳动者精耕细作，可以充分挖掘土地的潜力。但是，从长远来看，生产的发展还必须依靠改变生产条件和采用先进技术。因此，沙河公社一方面发挥承包者精心管理的积极性，另一方面依靠统一经营的力量，有计划地进行了农业基本建设。同时，还积极利用先进的生产手段为承包者服务。1980年以来，公社从积累基金中提取了130万元用于农业基本建设。全公社3年共平整土地600多亩，打机井23眼，建扬水站4处，衬砌渠道44公里，添置大型农业机械50多台，水浇地面积达到95%，秸秆还田面积达到80%。为了改造沙荒地，促进生态平衡，还投资开发了果园

180 亩，种葡萄 4 千棵，植桑 50 万株，种芦苇 130 亩。全公社 140 多台大中型农用机械，在“三夏”、“三秋”大忙季节，主要为农业服务。耕、耙、播、收等作业，用机械代替了承包者的手工劳动，既抢了农时，又节省了工力。1979 年种麦，从备耕到种完，用了一个月的时间；1982 年只用 19 天就完成了任务。种有 1,250 亩小麦的松兰堡大队，过去麦秋从收割到脱完粒，要用半个多月的时间，使用联合收割机，7 天就做到地净场光。群众说：“包了土地，又能使用机器，承包就更有劲了。”在这一方面，“统”与“分”相结合更显示了它的必要性和优越性，使精耕细作的优良传统和先进的生产手段都发挥了作用。

四、积极为承包者开展技术服务。

专业承包到户、到劳以后，承包者学科学、用科学的积极性空前高涨。为适应这一新情况，公社建立了科技服务公司，各大队建立了科技组。现有专业人员 64 人，其中助理农艺师一名，农民技术员 61 名。他们专职专业开展技术服务，并负责进行科普宣传和技术培训。公社科技服务公司直接同 70 个农业科技示范户和 3 个试验户签订了承包合同，有计划地进行科技指导，以点带面。在有条件的大队，实行技术服务承包责任制。南一村大队近 2 千亩大田作物专业承包到劳、到户，大队科技组同每个农业承包者签订了科技服务合同，规定了报酬标准和奖罚比例。从播种开始，科技组就把良种和加工化肥送到地头，还负责统一防治病虫害，并根据苗情、地情及时提供技术措施。这种承包形式的出现，既表现了农业承包者对经营成果十分关心，又体现出专业承包对社会化服务的迫切需要，并把农业生产的专业化和社会化水

平提高了一步。

五、处理好国家、集体、个人三者的关系。

他们在统筹兼顾的原则下，采取了以下做法：一是规定承包者必须保证完成的任务，产品归集体支配；二是年初承包时，经过统一核算，提出计划上缴税金数和集体积累数以后，确定承包者的分配基数；三是粮食等农产品留够口粮、饲料和必要的储备后，确定计划交售数。这样做，首先是确保了国家计划的完成。1979年到1982年，全公社交售商品粮1,300多万斤，超额完成国家计划的1.5倍，平均每年递增23.8%；上缴税金190多万元，平均每年递增20.3%。其次是保证了集体积累的增加。1979年至1982年，按总收入计算，平均积累率为10.5%，按纯收入计算为21%。三级经济固定资产总值1982年比1978年增长1.26倍，提取积累金额平均每年递增35%。这为有计划地进行扩大再生产提供了必要的资金，并逐年加强了发展各业生产的物质技术基础。在保证完成国家计划、适当增加集体积累的前提下，劳动者的个人利益也得到保证，农业人口的人均集体分配收入平均每年递增37.5%。4年来农民盖新房36,700多平方米；购置电视机2,100多台，45%的农户已有了电视机；农民储蓄，据不完全统计已达167万多元，平均每人储额111元。

随着生产的不断发展和劳动者收入不断提高，沙河农民已经走上富裕之路。现在，各业生产蒸蒸日上，广大农民喜气洋洋，齐声称道“三中全会以来的政策好！”

(1983年6月25日)

走具有自己特点的农工商 综合经营的道路

——四季青公社经营管理和 生产责任制调查

中共北京市委、海淀区委联合调查组

四季青公社位于北京西郊，香山脚下，颐和园畔。由于常年都能生产新鲜蔬菜，而以“四季青”命名。全公社面积72平方公里，居民、农民混住，工农交错，城乡交错。公社现有13,000多户，45,000多口人，25,000多个劳动力，集体耕地30,800亩，其中菜田22,000亩，粮田8,600亩，另有果树7,600亩。人均耕地0.67亩。这个公社，从粉碎“四人帮”以来，特别是三中全会以来，不断清除“左”的影响，认真落实党在农村中的各项经济政策，逐步改革经营管理和完善生产责任制，因地制宜地调整农业内部的生产结构和农作物布局，重视发挥科技人员的积极作用，各业生产迅速发展，收入、分配大幅度增加，社员生活显著改善。1982年蔬菜亩产12,900斤，比1979年增长18.2%；亩产值827元，比1979年增长1.5倍。粮食在连年严重干旱的情况下，亩产一直保持在千斤以上。水果总产1,386万斤，比1979年增长14%。