

我国西部地区农村经济发展
研究报告

雷锡禄主编·李仁宝副主编

中国计划出版社

我国西部地区农村 经济发展研究报告

主 编 雷锡禄

副主编 李仁宝

中国计划出版社

我国西部地区农村经济发展研究报告

主 编 雷锡禄

副主编 李仁宝



中国计划出版社出版、发行

(北京西城三里河一区42号楼)

国家统计局印刷厂印刷

850×1168毫米1/32 16.25印张468千字

1988年5月第一版 1988年5月第一次印刷

印数：1—2000册

ISBN 7—80058—008—3/F·7

定价：4.30元

编 者 的 话

我国西部地区农村经济如何更快更好地发展,是关系我国经济、社会发展的重大问题。是关系中国共产党第十二次全国代表大会确定的经济发展战略目标和战略部署,能否实现的重大问题。为此,1984年经国家计划委员会和全国农业区划委员会领导批准,由国家计委计划经济研究所和全国农业区划委员会办公室牵头,组织有关部门、科研单位、大专院校、西部地区有关部门和30多个县(旗)共同协作,调查研究我国西部地区农村经济发展问题。参加调查研究的领导、专家、科技人员达1000多人。经过两年多工作,各省(区)、县课题组先后提出调查研究报告、阶段性研究成果和最后研究成果100多份。总课题组在近三年调查研究和综合各省(区)、县课题组研究成果的基础上,先后提出了20多篇研究报告,最后提出了一篇综合报告、四篇专题报告和一个参考资料。这些研究报告力求从理论和实践的结合起来论述我国西部农村经济的总体发展战略和农村产业结构模式的选择;探讨在宏观上对西部农村经济发展的战略目标、重点、发展方向和重大措施的阐述;对西部地区发展农村经济的重大问题——粮食的发展作了比较深入细致的分析研究,提出了解决这个问题的基本对策;对西部地区农村产业结构调整和改进农村商品流通问题做了初步探讨。这些研究报告于1987年10月下旬在北京邀请有关方面领导、专家、学者进行鉴定。鉴定会一致认为:“本课题研究目的明确,内容丰富,有一定深度,方法较科学,依据充分,论证详尽。本研究达到了同类研究的国内先进水平,是一项优秀的科研成果。”

我们把总课题组的几篇研究报告及各省(区)、县的部分研究报告汇编成书,并收集整理西部地区农村经济发展的主要资料。本书还刊登了国家计划委员会、全国农业区划委员会负责同志、有关部门

领导和专家为本书撰写的序言和文章。

本书共收集了42篇研究报告和文章及27张资料表，共约40余万字，分为六个部分。第一部分总论（包括负责同志和专家的文章）；第二部分关于解决西部地区粮食问题的专题报告；第三部分关于西部地区农村产业结构调整的调查研究报告；第四部分关于改进西部地区农村商品流通的建议；第五部分关于西部地区部分县（旗、市）农村产业结构调整的调查研究报告；第六部分西部地区农村经济发展主要资料。

本书的研究报告和资料，对于编制中长期农业发展规划、制定农村经济发展方针政策和措施以及进一步了解、研究西部地区农村经济发展问题有一定参考价值，可供经济管理部门、企事业单位领导干部、管理人员、研究人员和高等院校师生，特别是从事农村经济方面人员的参考阅读。

本研究课题涉及范围很广，问题也较复杂，难度较大，有些问题，尚待进一步研究。由于编者的水平所限，缺点和错误在所难免，敬希广大读者评批指正。

目 录

序 言

大家都来关心我国西部地区农村经济发展的战略研究

.....国家计划委员会副主任柳随年 (1)

第一部分 总 论

搞好西部地区农村经济发展研究,为开发西部地区服务

.....农牧渔业部 部长何 康 (3)
.....全国农业区划委员会副主任

对于开发西部地区农村经济的几点认识

.....国家计划委员会 副主任刘中一 (5)
.....全国农业区划委员会副主任

开展西部地区农村经济发展研究,为有计划的区域开发服务

.....全国农业区划委员会办公室主任张巧玲 (8)

对我国西部地区农业发展要有新的战略部署

.....国家计委计划经济研究所研究员梁秀峰 (10)

关于我国西部地区农村经济发展的研究报告

.....国家计委计划
.....经济研究所 西部地区农村经济发展研究课题组 (19)
.....全国农业区划
.....委员会办公室

对我国西部地区“七五”期间农村经济发展的几点建议

.....国家计委计划经济研究所
.....全国农业区划委员会办公室 (41)

我国西部地区农村经济发展概况

.....国家计委计划
.....经济研究所 西部地区农村经济发展研究课题组 (50)
.....全国农业区划
.....委员会办公室

第二部分 解决西部地区粮食问题的专题报告

对解决我国西部地区粮食问题的基本对策

- 国家计委计划
..... 经济研究所 西部地区农村经济发展研究课题组 (58)
..... 全国农业区划
..... 委员会办公室

关于内蒙古粮食问题的调查

- 内蒙古计委农业发展研究课题组 (88)

广西粮食问题研究

- 广西农村经济发展研究课题组 (97)

四川省粮食产需平衡研究报告

- 四川省农村经济发展研究课题组 (109)

贵州省粮食产需问题研究

- 贵州省计委农业处 (119)

云南省粮食产需平衡预测

- 云南省计委农业处 (129)

甘肃省粮食产需平衡的初步分析

- 甘肃省农村经济发展研究课题组 (135)

关于青海省粮食问题的探讨

- 青海省农村经济发展研究课题组 (144)

宁夏粮食产需平衡和对策的研究

- 宁夏农村经济发展研究课题组 (153)

第三部分 西部地区农村产业结构调整 调整的调查研究报告

关于我国西部地区农村产业结构调整的调查研究报告

国家计委计划

经济研究所

..... 西部地区农村经济发展研究课题组 (161)

全国农业区划

委员会办公室

内蒙古自治区农村、牧区产业结构调整的初步设想

..... 内蒙古计委农业发展研究课题组 (173)

广西农村产业结构调整的探讨

..... 广西农村经济发展研究课题组 (186)

加速调整农村产业结构, 促进农村商品经济发展

..... 中共四川省委农研室三处 (197)

贵州省调整农村产业结构的研究报告

..... 贵州省计委农业区划所 (211)

云南省“七五”农村经济发展设想

..... 云南省农村经济发展研究课题组 (224)

试论西藏农村产业结构的调整

..... 西藏计经委农牧国土处 (233)

陕西省“七五”和后十年农业发展规划研究报告

..... 陕西省农村经济发展研究课题组 (241)

宁夏农村产业结构调整研究

..... 宁夏计委农业处 (254)

青海省农村牧区产业结构调整探讨

..... 青海省农村经济发展研究课题组 (264)

第四部分 关于改进西部地区农村 商品流通的建议

对改进西部地区农村商品流通的建议

国家计委计划

经济研究所

..... 西部地区农村经济发展研究课题组 (273)

全国农业区划

委员会办公室

关于改进农村牧区商品流通的建议

.....内蒙古计委农业发展研究课题组 (284)》
四川省农副产品流通问题研究

.....四川省农村经济发展研究课题组 (292)》
对改进贵州农村商品流通的初步探讨

.....贵州省计委经济研究所农村商品流通课题组 (305)》
关于搞活商品流通,促进农村牧区商品生产发展的建议

.....青海省农村经济发展研究课题组 (313)》
搞活农村商品流通,振兴新疆农业经济

.....新疆农村经济发展研究课题组 (319)》

第五部分 西部地区部分县(旗、市) 农村产业结构调整的调查研 究报告

西部地区19个县旗市在农村产业结构调整中的问题和经验

国家计委计划
经济研究所
.....全国农业区划
委员会办公室 西部地区农村经济发展研究课题组 (327)》

广西崇左县农村产业结构调整初探

.....崇左县计委、崇左县农业区划办公室 (339)》

四川省大邑县农村产业结构调整的研究报告

.....大邑县农村产业结构调整研究课题组 (345)》

四川省巴中县农村产业结构调整研究报告

.....巴中县农村经济发展研究课题组 (352)》

调整农村产业结构、促进农村经济发展

.....四川省荣昌县农业区划办公室 (362)》

云南西盟佤族自治县农村产业结构调整初步研究

.....西盟农业区划办公室 (380)》

富县农村产业结构调整调查研究报告

.....陕西省富县农业区划办公室 (385)》

青铜峡市农村产业结构调整的调查研究报告

.....宁夏青铜峡市农业区划办公室 (391)

巩固改革成果，深化农业基础，稳步协调发展农村经济

.....青海省湟中县农业区划办公室 (411)

阜康县农村产业结构调整调查报告

.....新疆阜康县农业区划办公室 (407)

第六部分 西部地区农村经济发展主要资料

(表27张) (412—511)

序 言

大家都来关心我国西部地区 农村经济发展的战略研究

国家计划委员会副主任 柳随年

西部地区的土地面积占全国的71%，农业和矿产资源比较丰富。但是由于自然条件差，地形复杂，有些地区干旱少雨。历史上长期的封建统治，频繁的战争，自然生态破坏严重。新中国成立以来，在党的领导下，经过全区人民的努力，农业生产条件有很大改善，但有些地区由于存在“左”的错误指导思想，滥垦陡坡，毁林开垦，片面扩大耕地，引起严重的水土流失，抗御自然灾害的能力不强，水旱灾害比较频繁，交通不便，信息闭塞，文化科技水平较低和文盲率高等原因，使西部地区的资源未能很好地开发利用。经济发展缓慢，一部分地区至今基本上仍处于自然经济状态，是这一地区农村经济的特征之一。

党的十一届三中全会以来，西部农村同全国一样，进行经济体制改革，普遍实行家庭联产承包责任制，调整了生产关系，提高农产品收购价格，减免部分税收，增加农民收入，改善了分配关系；进口部分粮食，支持农村进行产业结构调整，农民的生产积极性大大提高，农民较好地使用了过去长期积累的农业物质投入和农业基本建设。使“六五”期间，农村经济发展远远快于过去，农村社会总产值年均增长10.5%，其中农村第一产业产值年均增长7.8%；农民人均纯收入由1980年的173元左右，增加到1985年的316元左右，平均每年增加29元，大大超过了过去28年的增长速度。但是西部地区基础很差，发展速

度低于中东部地区和全国平均水平，致使目前西部地区农村经济仍然比较落后。农产品商品率、农村生产力、农村经济效益、农民收入都比较低。全区还有 2000 多万人，人均年收入不足 150 元，温饱问题没有解决（占全国人均不足 150 元人数的 82%）。1985 年西部人均粮食产量 313 公斤，比全国人均产量少 14%。其中内蒙古、贵州低于 1952 年水平，云南、青海低于 1957 年水平。目前全区还净调入粮食 30 多亿公斤。这些情况不适应西部地区国民经济发展的需要，已经成为制约国民经济发展的重要因素。

第七个五年计划提出，“七五”期间以至九十年代，要加速东部沿海地带的发展，同时把能源、原材料建设的重点放到中部，并积极做好进一步开发西部地带的准备。把东部沿海的发展同中西部的开发很好地结合起来，做到互相支持，互相促进。因此，研究和解决西部地区农村经济发展的战略问题，是国家制定中长期计划的需要，是进行国民经济整体战略的生产力合理布局的需要，是使国民经济区域协调发展的需要，是繁荣民族经济，进一步加强各民族团结及巩固边防的需要。为此，1984 年由全国农业区划办公室和国家计委计划经济所组织有关部门、科研单位、大专院校和西部十一省、自治区计委经济研究所（研究室或农业处）、农业区划办公室及 30 个基点县共同协作调查研究西部地区农村经济发展战略问题，经过两年多的时间，各个课题组都提交了一大批有参考价值的调查研究报告。其中总课题组的研究报告，已通过专家鉴定，一致认为这是一项优秀的科研成果。这些研究报告的观点对我们制定中长期计划，一定会有所帮助。

这是一个很有意义的研究，希望大家继续努力，在现有基础上，深入进行。

第一部分 总 论

搞好西部地区农村经济发展研究， 为开发西部地区服务

农牧渔业部 部 长 何 康
全国农业区划委员会 副主任

我国西部11省（区），地域辽阔，国土面积占全国国土面积的71.2%，森林、草原面积分别占全国的44.5%和98%，矿产资源极其丰富，有些省（区）的生物、水能资源也很丰富，这里还聚集着占全国78%的少数民族人口。因此，发展西部地区的农村经济，对于合理利用资源，促进平衡发展，增强民族团结，巩固国防，都具有十分重要的意义。

党的十一届三中全会以来，西部地区农村经济有了明显的发展，农村产业结构不合理状况有所改变；农牧民物质、文化生活和农牧业生产条件有所改善。但是与其资源条件和战略地位相比，这种发展远远不相适应。就总体而言，粮食不能自给，商品经济落后，农民生活水平较低，生态环境恶化，情况还未制止。而且，由于西部地区经济发展速度较慢，西部和东部、中部经济发展水平之间的差距有继续拉大的趋势。因此，如何解决西部资源富饶与经济贫困的问题，合理开发利用资源，加快西部地区经济的发展，这是开展西部地区农村经济发展研究的出发点之一。其二，我们要寻求缩小差距的途径和措施，要为二十一世纪中国经济开发战略重点向西部地区转移，超前研究建设农业基础和合理开发治理西部国土等问题，也就是说要为搞好全国经济发展战略布局和制定经济发展计划做好基础工作。

从1984年开始到1986年底，全国农业区划委员会办公室和国家计委计划经济研究所，共同组织西部地区11个省（区）、30多个基点县（旗、市）及有关部门、科研单位和大专院校进行西部地区农村经济发展研究。三年来，对西部地区农村产业结构调整的方向、目标、途径、主要措施，解决西部粮食问题的基本对策，改进西部商品流通，进行了深入、系统的研究。现在调查研究报告已汇编，供有关部门和地区研究西部问题时参考。

系统地开展西部地区农村经济发展研究是一次有益的探索 and 尝试。希望一切有志于中国农村经济改革和发展的同志们，都来关心西部地区农村经济的开发建设，为之献计献策。

对于发展西部地区农村经济 的 几 点 认 识

国家计划委员会
全国农业区划委员会

副主任 刘中一

西部地区，是我国具有特殊性和特殊地位的广阔区域。它的面积辽阔，资源丰富，战略位置重要，人口不太稠密，多民族聚居，自然气候条件不大好，交通不便，经济技术比较落后。这些都同沿海地区、中部地区有着明显的差异。因此，对西部地区的经济问题进行专门的研究，不仅很有意义，而且是很有必要的。

农村经济，在西部地区的开发和发展中，又占有特别重要的地位。农业（包括种植业、林草业及畜牧业等等）、农村经济的发展可以说是西部地区经济开发和发展的先导和基础，而且，西部地区在这方面的资源优势或潜在优势是巨大的。

当前的问题在于，我们对西部地区的经济开发，特别是对农村经济的开发与振兴，要有一套正确、恰当的指导思想、战略决策、方针、政策和实施步骤。

首先，西部地区各省（区）、县都应当实事求是地估量自己的优势与劣势，估量自己的实力与潜力。有些地方在思想上倾向于对优势，特别是对潜在优势估计不足，对劣势、困难看得太重，而对自身实力的估量，则往往表现为把握不稳。这对于正确地决策都会产生某种不利影响。

我认为，西部地区最大的优势是资源比较丰富和劳动力价格较低，最大的劣势是管理和人才的劣势。当然，西部地区干旱缺水，交通不便，也是很大的困难，但这在西部地区的经济开发与发展中只是比较大的困难条件，而不是成败的决定性因素。所以，西部地区农村经

济发展战略的研究，必须把这个首要的问题研究清楚，论述清楚。

第二，我们搞西部地区开发，须要有一点新的思路。就是说要想出几条灵活的、行得通的路子来。一不能超越国力，一说要开发大西北，就提出一个“改天换地”、百废俱兴的宏伟方案。这种愿望和方案虽好，但太理想化，办不到，结果还是落空。二不能同大自然硬拚，硬干。在任何条件下，人类对于大自然只能采取适应、运用和逐步改造相结合的对策，不能“对着干”。三是循序渐进，不断地培植经济元气。开发西部地区不是一口气能呵成的，必须靠坚韧不拔的长期努力和物质技术的积累。四是善于争取外力的支援，善于运用外力的配合来壮大自己。

这几点想法，不是凭空想出来的，而是多少年来我们实践经验教训的总结。

第三，结合上述想法，提出几点比较具体的建议，供作参考。

1. 避难就易，重点开发。每个省、自治区、县都有一部分条件较好的地方，总有一部分发展条件比较优越的行业或品种。那么我们就择优发展，重点突破，这比“全面铺开”要现实得多。而且更有利于带动其他，逐步实现真正的全面发展。

2. 传统的生产技艺与新技术联合运用，采取多层次过渡和渐进的步骤，先开发资源，增加生产，增加社会财富和经济收益，在发展中求技术进步，不断提高生产的工艺水平，技术装备水平。这不仅是西部大部分地区的经济现状的要求，而且是目前管理水平和劳动者素质所决定的。

3. 把发展生产与改善生态环境结合起来，把短期效益与长远效益搭配好，以短养长。在西部地区，自然生态环境存在着“恶性循环”的问题，这是历史的和社会的多种因素造成的，想下个决心，一下子硬扭是扭转不了的，当然，只顾眼前不顾生态平衡，继续搞掠夺性开发更不行。在西部地区所面临的这个最为突出最为困难的问题上，我们不能掉以轻心，也不宜走极端。必须把开发资源与保护资源的关系处理好，西部地区才有希望。这方面的成功经验是有的。

4. 农业、农村经济的开发与发展，要同工矿交通的发展互为依

托。西部地区的地下资源丰富，很多地方还有丰富的水力资源。这些，都是国家和地方需要陆续开发利用的宝贵财富，我们要善于利用在对这些资源开发建设中和建成后所开创的一切有利条件和机会，发展当地和毗邻地区的农业生产，农村经济和地方工业，既壮大了地方经济实力，又能更好地为大工业建设配套服务，这两者之间本来就是一致的。

5.对中部、东部地区以及对国外，打开大门搞联合，搞协作，搞技术与人才的引进，借助外力，壮大自身。不容讳言，在当前条件下，西部地区同中部、东部地区搞联合，就是以本地区的资源和低廉的劳动力去换取发达地区的技术和经营管理能力。这种合作，从一定意义上讲，落后地区总是要“吃亏”的。但是，我们在国内搞跨行政区域的地区协作成联合，落后地区最好不要怕“吃亏”而采取封闭、排斥的态度，只能采取大胆开放、积极引进，努力提高，增强实力的方针。否则，只能是永远落后，吃更大的亏。当然，经济技术发达的地区，也要本着取长补短和支援老少边穷地区的精神来搞联合。