

苏联國民經濟建設
計劃文件彙編

第二個五年計劃



人 民 出 版 社

苏聯居民經濟問題
討論文件彙編

蘇聯人民委員會編

蘇聯人民委員會編

苏联國民經濟建設 計劃文件彙編

第二個五年計劃

人 民 出 版 社
1957年·北京

苏联国民经济建设计划文件彙编

第二个五年计划

*

人民出版社编辑、出版 (北京东总布胡同10号)

北京市书刊出版业营业登记证字第1号

北京新华印刷厂印刷 新华书店发行

*

开本850×1168公厘数·印张28·插页4·字数530,000

1957年3月第1版

1957年3月北京第1次印刷

印数1~15,000 定价:7.30元

统一书号4001·219

校对者:盛振江等

編輯說明

本書是“蘇聯國民經濟建設計劃文件彙編”的第二本，收錄了有關蘇聯第二個五年計劃（1933—1937年）的七個主要文件。各個文件的次序都按照發表的先后排列。其中“蘇聯中央執行委員會和人民委員會關於1933—1937年蘇聯發展國民經濟第二個五年計劃的命令”和“蘇聯發展國民經濟的第二個五年計劃（1933—1937年）”兩個文件由於找不到俄文原本，是根據英文本轉譯的，譯文中的錯誤或不够確切以及譯名不統一的地方，尚希讀者指正。其餘五個文件都曾出過單行本。

目 录

关于制訂苏联國民經濟第二个五年計劃(1933—1937年)	
的指示	1
(1932年2月联共(布)第十七次代表會議根据莫洛托夫同志和 古比雪夫同志的報告所通過的決議)	
一、关于第一个五年計劃的總結	1
二、第二个五年計劃的基本任务	2
关于苏联發展國民經濟的第二个五年計劃(1933—1937年)	9
(1934年2月联共(布)第十七次代表大会決議)	
一、第二个五年計劃时期完成國民經濟技术改造和增产的計劃	11
二、第二个五年計劃时期的新建設計劃	20
三、提高工人和农民的物質、文化水平的計劃	25
莫洛托夫：第二个五年計劃的任务	31
(1934年2月3日在联共(布)第十七次代表大会上的報告)	
一、技术改造的完成和國民經濟的發展	36
(一)工業的發展和改造	40
(二)农業的發展和改造	46
(三)运输業的發展和改造	53
(四)技术改造的完成和掌握技术問題	56
二、建設計劃和生产力的新分布	61
(一)各工業部門的新建設	63
(二)建设工程在各个地区的分布	67
三、劳动人民物質、文化水平的提高	72
四、为五年計劃而斗争和党的领导	80

古比雪夫：关于第二个五年計劃的報告	89
(1934年2月3日在联共(布)第十七次代表大会上的報告)	
一 第二个五年計劃的中心經濟任务	90
(一)把运输業变为国民经济中的先进部門	95
(二)完全消灭重工業中个别部門的落后現象	100
(三)巩固提高劳动人民福利的物質基础	108
二 广大群众生活水平的提高	121
三 掌握技术是完成第二个五年計劃的决定性条件	126
四 第二个五年計劃时期各区的發展	130
五 在列宁斯大林的旗帜下	158
苏联中央执行委員会和人民委員会关于1933—1937年	
苏联發展国民经济第二个五年計劃的命令	161
(1934年11月17日)	
一 工業	161
二 農業	166
三 运輸与邮电	168
四 建筑	171
五 劳动、干部与文化	176
六 房屋、公用事業及保健	178
七 商品流轉	179
苏联發展国民经济的第二个五年計劃(1933—1937年)	181
(1934年11月17日苏联国家計劃委員会公布)	
序言	183
第二个五年計劃的主要任务	185
国民经济中技术改造的完成	212
工业	240
机器生产	240
电气化	263
燃料	286
煤	287
石油	292

<u>流煤</u>	296
<u>頁岩</u>	297
<u>鋼鐵工業</u>	298
<u>鐵矿及錳工業</u>	307
<u>有色冶金工業</u>	310
<u>稀有元素</u>	314
<u>化學工業</u>	316
<u>建築材料工業</u>	324
<u>森林工業</u>	331
<u>伐木和木材加工</u>	332
<u>木材化學工業</u>	337
<u>造紙工業</u>	338
<u>輕工業</u>	340
<u>食品工業</u>	354
<u>地方工業与手工業合作組織</u>	365
<u>農業</u>	368
<u>運輸与郵電</u>	415
<u>鐵路运输</u>	419
<u>水路运输</u>	429
<u>汽車运输</u>	436
<u>民用航空</u>	439
<u>郵電事業</u>	440
<u>基本建設計劃与生产力的地理分布</u>	445
<u>劳动、干部与生活狀況</u>	484
<u>生产的成本和質量</u>	515
<u>商品流轉</u>	539
<u>文化建設</u>	554
<u>財政</u>	570
<u>統計表</u>	576
一、國民經濟計劃	576

二、基本建設計劃	595
三、工業產量	613
四、農業	634
五、运输与邮电	649
六、技术生产指标	659
七、人口、劳动与干部	681
八、減低生产成本計劃	695
九、商品流轉	700
十、房屋与城市公用事業	710
十一、公共衛生	713
十二、教育	714
十三、財政	719
苏联發展國民經濟的第二个五年計劃执行情况總結	723
(1939年苏联人民委員會国家計劃委員會公布)	
苏联剝削階級的消灭和社会主义的胜利	725
苏联第二个五年計劃中国民經濟技术改造的完成和发展生产	
綱領的實現	734
工業	734
農業	747
运输与邮电	750
各加盟共和国新建設計計劃的执行和國民經濟的發展	753
提高劳动者物質与文化水平的計劃的完成	775
統計表	783
一、綜合部分	783
二、工業	790
三、農業	808
四、运输和邮电	818
五、苏联劳动者物質生活水平和文化生活水平的增長	823
六、加盟共和国國民經濟的發展	834
七、苏联和資本主义國家的工業	882

关于制訂苏联国民經濟第二个五年計劃 (1933—1937年)的指示

(1932年2月联共(布)第十七次代表會議根据莫洛托夫同志和
古比雪夫同志的报告所通过的決議)

一、关于第一个五年計劃的总结

一、在爭取五年計劃四年完成的斗争中所获得的成就，已在苏联胜利的社会主义建設中表現出来。社会主义 获得这些成就 的基础，乃是工業化政策、重工業的發展及生产資料生产的扩大。在过去一段时期內，我国重工業已巩固地建立起来，从而为完成整个国民经济改造創造了本国自有的基础，即社会主义的大机器工業的基础。近年来展开了新企業的建設，在某些工業部門內，已建立了在技术上远超过欧洲技术水平的企業，同时，輕工業也获得了長足的發展，而食品工業的發展速度更大大超过了五年計劃所規定的任务。

二、在農業方面也發生了根本的改变，这表現於乡村貧、中农羣众的徹底轉向社会主义。社会主义的 經濟形态(集体农庄 和国营农場)已在農業中佔統治地位。苏联已在集体化，發展国营农場及广泛採用机械的基础上，自小規模經營農業的国家，变成了世界上最大規模經營農業的国家。这一解决了無产阶级革命最重要也最困难的任务的社会主义胜利，具有全世界历史的意义。

三、社会主义建設第一个五年計劃的最重要成績，就是徹底摧毁了資本主义在农村的根基，这决定了資本主义 成份以及階級的徹底消灭。在苏联，社会主义基础的奠定，說明了列寧所提出的“誰战胜誰”的問題，已在城市和乡村徹底地永远不会改变地有利於社会主义

而不利於資本主義地解決了。

四、由於布尔什維克的社会主义建設速度的實現和寄生階級的基本消灭，在第一个五年內人剝削人的基础与根源被剷除，国民收入以资本主义国家所不能达到的速度增長起来，失業与貧窮（赤貧）現象已被消灭，“物价剪刀差”与城乡对立被消除，工人与劳动农民的物質福利和文化水平在逐年增長，死亡率趨於下降，苏联人口在迅速增加。

五、所有这些成績，都是广大工人阶级和劳动农民羣众革命积极性大大提高的結果，是社会主义竞赛和突击运动广泛开展的結果，最后，是我党执行列寧政策，在一切战綫上向資本主义成份徹底展开进攻的結果。

六、这些成績，是党在同托洛茨基主义關於在單獨一國內不可能建設社会主义和資本主义必然复辟的資产阶级理論作斗争中获得的，而托洛茨基主义，現在已經变成了資产阶级反革命的前衛。

这些成績，是党在与右傾机会主义作斗争中获得的，而右傾机会主义路綫，不仅破坏社会主义进攻的政策，而且直接向富农及資产阶级分子投降。

只有同“左”、右傾机会主义及对“左”、右傾机会主义的調和倾向作坚决的斗争，並維护我党的总路綫，联共(布)才保証为四年內完成第一个五年計劃創造了前提、才保証了階級敌人之被消灭及社会主义在苏联的胜利。

二 第二个五年計劃的基本任务

实现第一个五年計劃中所获得的成績，为社会主义 在苏联的进一步更强有力的發展打下了基础。

联共(布)第十七次代表會議認為，國內丰富的天然富源，布尔什維克的社会主义建設速度，广大工人和集体 农民羣众日益提高的积极性，以及党的正确路綫，將充分保証第二个五年計劃时期內社会主

義經濟的生產力有如此巨大的發展，即在其基礎上，將徹底消灭蘇聯國內資本主義成份。代表會議認為，第二個五年計劃的基本政治任務，乃是徹底消灭資本主義成份和一般階級，徹底消灭產生階級差別和剝削的根源，克服經濟中和人們意識中的資本主義殘余，使國內全體劳动人民變成無階級的社會主義社會的自覺而積極的建設者。

在寄生階級分子被消灭及完全歸劳动人民支配的國民收入普遍增加的基礎上，工農羣眾的物質福利必須迅速提高，同時蘇聯所有住宅及公用事業亦須堅決改善。代表會議認為，對居民的主要消費品（其中包括食品）的供應，到第二個五年計劃期末，應較第一個五年計劃期末至少增加1倍到2倍。

一、這些任務的實現，只有在整個國民經濟——工業、運輸業、農業——實行廣泛技術改造的基礎上才有可能。

蘇聯的恢復時期，在第一個五年計劃開始前已經基本上結束。最近數年來，國民經濟各主要部門，特別是冶金業、機器製造業、礦工業已進入改造階段，至於石油工業部門的改造，則實行得更早。在新技術基礎上正迅速改組着的農業之廣泛展開的改造亦佔有特殊地位。

然而，在第一個五年計劃期內，在這方面所獲得的成績，還仅仅是國民經濟進行技術改造的開始。並且，在目前工業、運輸業（更不用說農業）的機械裝備缺乏、陳舊、破損的情況下，若不在一切國民經濟部門內實行技術改造，若不供給以最新的機械裝備，就不能保證實現第二個五年計劃基本任務所必需的、布爾什維克的社會主義建設速度。

因此，聯共（布）第十七次代表會議認為，第二個五年計劃的基本而有決定意義的經濟任務，是完成整個國民經濟的改造，為一切國民經濟部門建立最新的技術基礎。

在完成國民經濟技術改造方面起主导作用的，是蘇維埃機器製造業。代表會議認為，到第二個五年計劃期末，機器製造業的產量必須至少比1932年增加2倍至2倍半，以便能做到以本國所生產的最

完善最現代化的机器，滿足工業、运输業、邮电業、農業、商業等进行改造的一切需要。

國民經濟实行技术改造的最重要因素，是建立以工業、运输業广泛实行电气化，并逐漸在農業中採用电力为基础的最新的动力基地。这要利用巨大的水力資源，利用主要煤区及地方煤区的煤藏，利用各种地方燃料（泥煤、頁岩）。代表會議認為，在1937年，电力的产量無論如何必須自1932年的170亿瓩时增加到1,000亿瓩时以上，煤产量必須自1932年的9,000万吨增加到25,000万吨以上，石油产量必須增加1倍半至2倍。

联共（布）第十七次代表會議認為，在第二个五年計劃时期，对各最重要國民經濟部門須規定下列任务：

1. 在鋼鐵工業方面，在1937年，生鉄产量需达2,200万吨以上，以保証出产机器所需之特种鋼。为此，需要在鋼鐵工業方面实行徹底的技术改造，建設新的工厂，裝設新的能力巨大的机器，周密地准备原料，各个生产过程均採用电力，並利用副产品。

2. 在有色冶金工業方面，在五年之内，必須利用浮选法和团矿^①法，並利用各种新的原料，使銅、鉛、鋅、鋁及其他稀有金屬的产量足以充分滿足国家的需要。

3. 在化学工業方面，須徹底克服其落后于整个國民經濟發展速度的現象。应特別注意發展主要化学产品、首先是肥料的生产。为此，須保証重新裝备化学工厂，尽量开展新的建設。

4. 在鐵路运输方面，須进行鐵路运输的根本改造，須鋪設25,000到30,000公里以上的新鐵路，在主要水路上架設几十座新的桥樑，应用牽引力强大的机車与載重較多的車輛，使許多鐵路实行电气化，广泛採用自动掛鈎、自动信号机与內燃机車。鐵路运输的發展，必須保証迅速提高各地区和各民族共和国的經濟，过去这些地区的需要，是完全未予滿足的。

① 用施压力或热力的方法將粉末矿物变成塊狀矿物。——譯者

在水路运输方面，須改造海河运输船只，开辟新的航路，改进现有的航路，并建設设备完善的海河港口。

在大路及公路建設与發展汽車运输方面，須保証其較他种运输業有更迅速的發展。

在空运方面，应發展各主要航線，使空运成为联結边远地区与大工业中心的最重要交通工具之一。

須大大發展邮电事業，特別是無綫电事業。

5. 在輕工業与食品工業方面，須在建設大机器工业与大大扩充农業原料基地的基础上，尽量發展其重要部門的生产，同时必須在新地区即农業原料出产地区加强輕工業和食品工業的發展，以保証將每个人的消費量增加2倍。

在对一切建設具有特殊意义的森林工业方面，須保証其应有的發展速度，并使其实行机械化。

6. 在小手工业、即工艺合作社方面，須在小手工业完全合作化的基础上，大大加强日用品的生产，發展那些替社会主义工业和农業服务的行業与生产部門。

7. 在农業方面，須完成农業的社会主义改造，使机器拖拉机站可以为一切集体农庄工作，基本上完成农業生产的机械化。从經濟上、組織上巩固集体农庄和对集体农民羣众进行社会主义改造的任务，应成为第二个五年計劃时期注意的中心。

国营农場必須扩大自己的各种生产(其中包括技术作物与畜牧业)，並应加强自己在社会主义生产組織方面，在採用高度的机械裝备及現代农学、动物飼养学的一切成就方面所起的示范作用。

在畜牧业方面，在第二个五年計劃期間須大大增加畜羣及其商品产品，使其足以基本上解决苏联的畜牧业問題，正如在第一个五年計劃时期党在粮食問題上所作的一样。

在棉花及亞麻方面，須保証增产1倍以上，甜菜的总产量則須增加2倍。

要实现农業方面的所有这些措施，必須繼續提高並更迅速地提

高谷物生产，到第二个五年計劃期末，至少要使谷物产量达到 13 亿公担。因此，坚决提高集体农庄与国营农場土地的單位面积产量和以布尔什維克的精神解决防旱問題，应成为第二个五年計劃期間的中心任务。

二、国民經濟在技术方面进行徹底改造的任务的实现，是与我国經濟工作干部掌握技术、从工农中培养大批新的自己的技术知識分子干部、坚决提高全体劳动羣众文化水平密切联系着的。但苏联技术干部数量的增加，絲毫不能減低关于提高他們的科学技术水平，及使他們掌握世界科学技术一切主要成就等問題的意义。解决技术干部問題，是布尔什維克实现文化革命和順利建設社会主义的最重要因素。迅速实行居民的普遍識字运动，提高一切技术教育与 加强国家对苏联科学發展的物質帮助，乃是我們最近的任务，也是我国建設社会主义总任务的一个組成部分。

三、为了保証以布尔什維克的速度發展整个国民經濟，则很好地滿足城鄉广大羣众对日用品的需要和扩大商品流轉，是具有头等重要意义的。扩大商品流轉——首先是發展零售商業——和在一切經濟工作中实行經濟核算制，对于發掘我国經濟中現有的大量未被利用的、足以加速社会主义資金积累的內部潛力，是一种最重要的推动力，它可以加强整个社会主义建設的物質基础。同时，也只有在扩大商品流轉的基础上，才能保証进一步迅速改善工人和农村劳动者所需的工业品和农产品的供应，为此，又必須尽量 扩大商店、店舖及整个商業網，并对其进行必要的技术改造。也只有在此基础上，才能准备廢除商品的配給制，而以广泛發展的苏維埃商業代替集中分配制度。

此外，代表會議着重指出了关于实行“产品交換”及在社会主义建設现阶段“貨幣消亡”等“左”的詞句的反布尔什維克的实质。另一方面代表會議又着重指出，資产阶级、耐普曼对經濟核算原則的歪曲，是跟党的政策和工人阶级的利益完全不相容的，这种歪曲表現于浪費全民所有的国家資源，因而也表現于破坏業已制定的經濟計劃。

只有同資本主义殘余进行斗争，对垂死的 資本主义分子的抵抗給予無情的回击，克服劳动人民中間的資产阶级及小資产阶级的成見，並對他們进行不屈不撓的社会主义改造工作，工人阶级才能保証社会主义的新的胜利。

这就是說，今后在个别时期，特别是在个别地区和个别社会主义建設部門，阶级斗争的尖銳化还是不可避免的。同时代表會議着重指出，资产阶级对劳动人民个别阶层与集团的影响，必然仍会殘留，甚至在某种場合还会加强，这种与無产阶级敌对的资产阶级的影响，仍将在長时期內不可避免地会侵入到工人中間甚至侵入到党内来。因此，摆在党面前的任务，就是要巩固無产阶级專政，並进一步同机会主义、特别是同当前的主要危險——右傾——作斗争。

农業的全盤集体化，大規模国营农業企業的增長，以先进的机械裝备武装国营农場和集体农庄，即实际上將农業劳动变为一种工业劳动，並大大加强工农業之間的运输与商品流轉，所有这些都为徹底消灭城乡对立創造着条件。

在第二个五年計劃时期，各民族共和国和民族省的社会主义經濟的迅速發展，定將消灭各民族从沙皇資本主义殖民制度繼承下来的經濟、文化方面的落后性。

在第二个五年計劃期間，苏联在技术方面，將一躍而居于欧洲的首位。在第一个五年計劃期間即已展开的，將苏联由輸入机器和裝备的国家，变为自己生产机器和裝备的国家这一工作即將完成，这就可徹底“保証苏联的經濟独立，保护苏联使其不致变为世界資本主义經濟的附屬物”（見联共（布）第十四次代表大会決議）。

所有这些，都使苏联有可能在第二个五年計劃时期內，使許多經濟部門在技术和經濟方面赶上各先进资本主义国家。

各資本主义国家的严重經濟危机，乃是資本主义世界接近崩溃的明証。苏联社会主义建設的成就，乃是社会主义制度优于資本主义制度的最好証明。

在資本主義各國——生產急劇下降，大批工廠減產與停工，生產力遭受空前未有的破壞。在蘇聯——則是生產繼續不斷地大規模增長，工廠、新礦井、電站的建設日益增加，生產力正以資本主義所不能達到的速度迅速增長着。

在資本主義各國——是千百萬人的嚴重失業，千百萬農民羣眾的極度貧窮化。在蘇聯——則徹底消滅了失業現象，消滅了貧窮，在工廠內實行了七小時工作制，城鄉勞動羣眾的物質福利在不斷提高。

所有這一切，都更加使蘇聯變成各國工人與全世界被壓迫者注意的中心。蘇聯的革命化作用在日益增長。蘇聯，作為世界社會主義的堡壘正在日趨鞏固。

聯共(布)第十七次代表會議堅決相信：第二個五年計劃的基本任務，不仅可以完成，而且會超過；同時將保證實行真正具體的經濟領導，並與一切工人階級組織中的官僚主義進行堅決的鬥爭；蘇聯勞動者定能保證為實現第二個五年計劃任務而提高勞動生產率；參加社會主義競賽與突擊運動的人數，定將日益增加。

代表會議堅決相信：工人階級和集體農民羣眾一定會把黨的、青年團的、職工會的及蘇維埃的組織，看作是實現第二個五年計劃的布爾什維克式的組織者，看作是為實現第二個五年計劃而進行勝利鬥爭的領導者。

代表會議認為：黨的、蘇維埃的、經濟部門的、合作社的、職工會的、青年團的組織，必須立即展開工作，促速制訂第二個五年計劃，並交下屆黨代表大會批准。

原文見“蘇聯共產黨代表大會、代表會議和中央全會

決議彙編”，蘇聯國家政治書籍出版局 1954 年

第 7 版第 3 卷第 149—156 頁。

按人民出版社 1953 年 9 月出版的“論蘇聯第二個五年
計劃”中的譯文排印。