

中国聚焦 世纪课题

西部大开发

从孔雀东南飞到凤凰还巢

张广明 王少农 主编

天津社会科学院出版社

介绍、理性剖析西部开发历史与现状的知识性读物

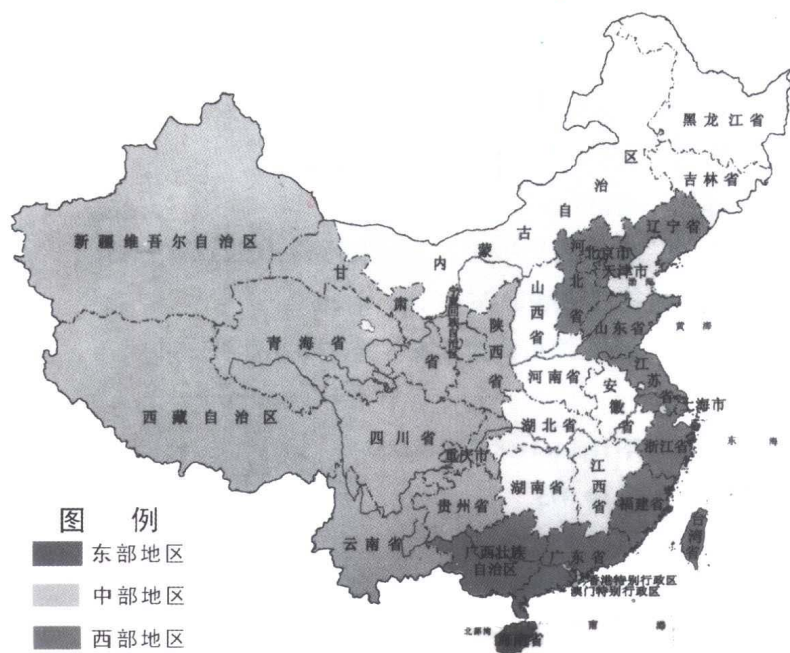
F127
26

西部大开发

从孔雀东南飞到凤凰还巢

张广明 王少农 主编

101372



天津社会科学院出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

西部大开发/汤涛等著. —天津:天津社会科学院出版社,
2000.4

ISBN 7-80563-818-7

I. 西… II. 汤… III. 西部大开发(中国) — 研究
IV. F127

中国版本图书馆 C I P 数据核字(2000)第 20010 号

出版发行:天津社会科学院出版社

出 版 人:荣长海

地 址:天津市南开区迎水道 7 号

邮 编:300191

电 话:(022)23668122 发行科:(022)23003323

电子信箱:TSSAP@Public.tpt.tj.cn

印 刷:天津市武清开发区腾龙印业有限公司

开 本:850×1168 毫米 1/32

印 张:9.375

字 数:219 千字

版 次:2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

印 数:1~10000 册

定价:18.00 元

版权所有 翻印必究

序

何谓西部

何谓西部？“西部”一词在文化人心中，是大漠，是草原，是雪山深处升起的一轮明月。“西部”有一种神秘的美，更有一种对原始的依恋。

但在创业者心中，“西部”是落后的、是贫困的，是一片空旷的土地，是一片冷清的城市与山村。“西部”的落后让人备感失落，因为它曾是华夏文明的重心。

创业者从不屈服于现状，创业者从不嫌弃贫困的母亲，他们（她们）渴望去开垦。从遥远的古代到火热的当代，西部，中国的西部，以其博大的胸怀吸引创业者前往，去开垦、去拓荒、去建设。这里有肥沃的土地，更有勤劳而勇敢的西部人。

谁也不能说西部人没有创新精神——没有西部的富裕，中国无法从第三世界往上攀升。

中国西部的辽阔不禁让人联想到了美国的西部，美国西部有粗犷的牛仔，中国西部有更粗犷的藏民；美国西部有雄伟的内华达山，中国西部有世界上最雄伟的喜马拉雅山；若论资源

的丰富（如人文、矿产、物产等），中国西部比美国西部更有发展前景。

但是，当今中国的西部比起美国的西部来，至少要落后一百年！这是一个令所有中国人不安的严峻现实。正如我们要从民族素质整体上与国家整体实力上时刻保持清醒一样，我们有必要进行一场实实在在的“西部批判”与“西部人批判”（当然还有其他的批判）了。

难道只是西部人使中国的西部落后了吗？当然不是，全体国人对此都是负有责任的。我们应该像德国人战后反省自己的罪恶一样反省自己的落后。

诚然，“落后是一种罪恶”（马克思语）。

有了这样的反省与批判，我们始可言开发。

何谓“西部”？“西部”不仅是西部人的西部，它更是全体中国人的西部。中国西部的繁荣是中国人智力、能力的最大体现之一，它必须打破常规思维，又必须实实在在地苦干；它考验着中国决策者在政策的设计与运作上是否具有前瞻性，同时又更切实可行；它考验着中国企业界与学术界的智慧，能否为西部开发进行大胆的构想、诚实的合作与长期的坚持；它尤其考验着全体中国人的能力与智商——如何在调整并收拾好现有局面的同时以超前的思维方式进行合理的布局与建设？

从地域上看，中国广大的西部地区包括大西北与大西南。“西部”这一提法，最早出现在1986年，当时《人民日报》3月28日刊登了题为《三个经济地带的划分》一文。文章把广西划为东部，内蒙古划为中部，四川归入西部，形成东部11省区、中部9省区、西部9省区的经济地带划分。西部9省区为陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、四川省、云南省、贵州省、西藏自治区，再加上现在已

成为直辖市的重庆市，一共“六省三区一市”，皆在我们“西部大开发”的版图之中。

我们的目标是把目前还很落后的西部建设成一个现代化的“新西部”，使它更具有中国与中国西部所独有的阳刚之美、富庶之美，除此之外我们别无选择。新西部发展不起来，中国永远不会是真正意义上的“大国”。

我们扬弃了“旧西部”。从现在开始，旧西部已经不存在。西部就是中国的新西部。

引 言

到西部去

中国的复兴一定会实现，这是我们历来所坚信的，从未怀疑，也永不动摇。事实上，近年来从东部沿海地区看，我们已经取得了巨大的成就，有理由相信作为中国一部分的这一地区的繁荣昌盛已为期不远。但中国若称其为中国就并不是只有东部，她还有广袤的中西部地区。如果说东部地区的发展状况令人基本满意的话，那么西部地区与之相比就难免差强人意了。西部地区到底怎么了？

西部地域辽阔，民族众多，人口相对稀少。在发展过程中，这一地区面临的困难有很多，最本质的莫过于以下四点：

(1) 恶劣的自然环境。西北干旱缺水，植被稀少，沙漠化严重威胁。西南地区则大多为高原、山地，这本身就给经济发展带来了障碍，而且这些年来水土流失趋于严重，滥伐林木现象屡禁不止。

(2) 资金、人才、技术的缺乏与教育的落后。为恶劣的自然环境和薄弱的基础设施所限，西部地区对于无论是外资还是

东部地区的资金都不具有很强的吸引力，因此导致该地区资金的匮乏。资金的匮乏进而阻抑了经济的发展和民众生活水平的提高，于是出现了持续的、大规模的人才流失，即“孔雀东南飞”。这些人带走了自身所拥有的技术、知识、资金，又引起了西部地区生产要素拥有量的不间断下降。

(3) 人的观念落后。西部人普遍缺乏市场经济意识，突出表现在“平均主义”思想严重和竞争意识过于薄弱。很多地区还是“准农业社会”。

(4) 制度的有效供给严重不足。良性的制度（有效的制度供给）在经济发展中起着不可或缺的重要作用。西部地区的经济行为、经济主体需要合理的、强有力的制度来保证与促进其发展。

上述四点即是西部地区面临的最大困难，我们明白西部为什么在近年来的发展中落了伍，但若我们把视角投入西部所具有的优势，一定又会让人无法不向往西部，无法不对西部的发展前景充满信心。

西部辽阔的地表下蕴藏着丰富的矿产资源，诸如陕西、新疆的煤，甘肃的有色金属，新疆、青海的石油以及四川的天然气都有着可观的产量和诱人的开采前景。西部各省区都有很多享誉中外、令人神往的旅游胜地和人文风情。巍峨的昆仑、华山、峨嵋，美丽的西双版纳，风景如画的九寨沟，圣洁的天池以及神秘的敦煌莫高窟，还有淋漓畅快的傣族泼水节、梵净山下的苗寨、青海湖边的花儿会、成都街头总是吃不够的麻辣烫，这些都令无数的中外游客留连忘返。西南地区的水能蕴藏量巨大，已开采利用的仅占很少的一部分。如此之类的优势极多，西部人的豪迈与自信即由此而来。

现在人们都已经形成了这样一种共识，那就是没有西部的

复兴与发展就不会有中国的复兴与发展，西部市场是中国大市场的重要组成部分，国家对西部地区的开发称得上是新世纪的大手笔，具有极佳的开局之势。

这样一来，我们有必要把目光投向我们这个国家的制度提供者——中央政府，投向中央政府已经出台和更多正在设计的制度安排。随着时间一天一天过去，一个又一个具体的政策或具有长远影响的决策正在逐渐为我们所知，逐渐成为我们所处的制度环境的一部分。如鼓励外商向中西部地区投资的相关政策，国家开发银行的信贷再度向西部地区倾斜，交通部计划在未来二十年内，向西部地区完成投资逾千亿元的修筑经费。还有西气东输、人力资源开发等方面的很多政策，这些政策对于西部地区基本上都属于优惠政策，我们期待这些政策产生良好的效应。

一时之间，“西部大开发”这五个字响彻神州，众多经济学家、社会知名人士以及地方政府的官员纷纷发表自己的见解，提出了很多具有建设性的意见，当然反应最强烈的还是普通老百姓与众商家。

新一轮“西部大开发”的启动，使我们切实地体会到了西部经济发展的春天正在走来。西部人与全体中国人都在迎接着这一历史性的机遇，也准备随时应对相伴而来的诸多挑战。那么东部呢？西部大开发带给东部人的是福音还是一种失落感？可以明确地说，如今的东部，与西部一样也是机遇与挑战并存。中国东西部将形成良性的互动与互补，贫富差距将渐渐缩小，最后将共同富裕。可以说，西部与西部人的富裕，是中国真正兴旺发达的一个标志，舍此则无法与西方抗衡。

对于西部而言，最大的机遇莫过于通过西部大开发的洗礼来改变人们的观念，使每一个人的精神振奋起来，进而逐渐形

成与市场经济相适应的意识。然后，国家财政向西部倾斜，加大基础设施建设投资，这在一段时间后必将对西部地区吸引资金、技术、人才等发展所必须具备的硬环境的改善与到位起重大作用。并且，西部大开发迟早会带来大量的制度移植、制度创新将会为西部经济的持续发展营造一个良性的机制，进而促使该地区制度实现者自身组织方式的改进和创新，即地方政府自身的改革。此外，大开发所不可缺少的人才开发，从长期看也将大幅度提高西部人的素质水平，为西部大开发的持续进行作出重大的贡献。最后，合理的西部大开发会有助于生态环境的改善，从而使恢复西部之秀美山川这一目标变得愈加现实。

机遇如此，那么挑战何在呢？短期内西部大开发中国家给予西部地区的优惠政策、财政倾斜，可能会引致该地区政府以及民众对国家的过分依赖乃至滋长“等、靠、要”的思想。其次，制度移植、创新在初期乃至中期很可能遇到旧的抵抗。西部大开发过程中稍有不慎就很可能对生态环境造成破坏，进而导致更加严重的后果。

人才资源开发在短期内也会面临成本高于收益的尴尬局面，因为西部地区花了血本培养出来的人才很有可能继续被纳入“孔雀东南飞”的大潮，事实上，很多西部地区的优秀人才在东部地区读完大学后并没有回到西部，而是留在东部就业了。所幸的是，通过对市场的观察与自身价值观的审视，“孔雀东南飞”的局面已经日渐改变，更多的人与企业乐于在西部创业或面向西部发展事业，西部大开发的“凤凰还巢”之势已经形成。从“孔雀东南飞”到“凤凰还巢”，这是西部人与全体国人的一次成熟。

西部大开发的成功并不是仅仅取决于西部地区自身的努力，还需要东部放眼大局而与西部开展最大范围的多领域合

作，因此，东部地区无疑应是大开发的重要参与者。那么，作为一个重要的参与者，东部地区又面临哪些机遇与挑战呢？

可能对于东部地区的民众而言，西部大开发所带给他们的感觉就恰恰是没有感觉，但我们依然有理由相信东部地区将会迎来难得的机遇。

首先，西部大开发所必需的大规模基础设施建设将会刺激西部地区对工业的需求，为东部地区相关行业的企业开拓一个广阔的市场。若将眼光放得远一点，渐进的大开发会逐渐改善西部民众的生活水平，从而引致消费需求的增长，这对于东部的企业更是难得的机遇。

其次，国家已经或将要出台的鼓励“东资西进”的有关优惠政策可能会为东部地区的闲置资本和低收益资本提供广阔的投放空间。然后，东部地区的一些劳动密集型产业、资源依赖性强的产业可以逐渐向西转移，以应对本地区劳动力成本上升和资源相对匮乏的冲击。还有，从长期来看，西部大开发将会有助于东部地区趋于严重的失业问题的缓解。

最后，进展良好的大开发将对东西部之间现存的利益冲突在今后的化解起到深远的影响，最终达到共同富裕。

时下，对于东部地区的一些官员来说，他们最为关心的或许不是上述的机遇，而是大开发带给东部地区的挑战，他们为此而感到忧虑。的确，挑战确实存在，他们的忧虑也是可以理解的。国家财政和优惠政策的向西部倾斜可能会给东部地区造成一些问题，例如，鼓励“外资西进”的相关政策会在一定程度上增强西部对外资的吸引力，从而对东部地区引资构成影响。但如果我们缜密审视，就会发现所谓的挑战并不可怕，因为东部地区经过二十年的发展显然已具备“造血”功能，无须依赖国家的“输血”，有优惠政策固然好，但没有亦无大碍，

这是缘于自身实力的增强。

而西部，中国的西部，作为整个亚洲区域经济发展的重要一环，无论如何，是应该重点发展与重点投资的。自从亚洲金融危机以来，在整个亚洲地区具有启动意义的真正的大开发并不多，中国西部大开发实为中国政府与中国人的明智之举。如果开发成功，将对整个亚洲经济（特别是中西亚经济）起着强大的推动作用，并最终建成“新丝绸之路”欧亚大陆桥，东西方共同富裕，从而使整个中国与整个亚洲上升到一个应有的新高度。

GRAND-SCALE DEVELOPMENT OF CHINA'S WESTERN REGION

中 国 聚 焦

世 纪 课 题

系统介绍、理性剖析西部开发历史与现状的知识性读物

目 录

序 何谓西部	1
引言 到西部去	1

第一章 西部开发的历史

第一节 从黄帝到秦始皇的西部雄图	1
□从黄帝到秦始皇	1
□长城：长长的城市，秦始皇修筑长城的最大目的是建设“西部城市群”	4
第二节 “丝绸之路”带给西部的希望	5
□“丝绸之路”这一诗意盎然的词汇由何得来	5
□“丝绸之路”的意义——对于古代中国而言，丝绸之路的另一端意味着整个世界	6
□“丝绸之路”的路线	7
第三节 张骞通西域前西部各地区发展简况	9
第四节 两汉：西部繁荣的开始	14

□西汉初年对西部开发所作的准备	14
□汉武帝逐匈奴与张骞通西域	14
□两汉三国两晋南北朝时期西部各地区发展简况	16
第五节 盛唐：西部繁荣的第一个顶峰	26
□回首大唐盛世……	26
□隋唐时期西部各地区发展简况	30
第六节 宋元：西部风起云涌	40
□西部经济在民族斗争中举步维艰	40
□宋元时期西部各地区发展简况	42
第七节 明清：西部车轮缓缓	54
□为何西部更加衰落	54
□明清时期西部各地区发展简况	55
第八节 民国：西部建设方兴未艾	68
□民国时期西部开发的环境	68
□孙中山开发西部的构想	69

第二章 建国以来西部开发的走向

第一节 建国以来西部开发的主线	77
□建国时西部有多落后	77
□风乍起，吹皱一池春水	79
□从“以钢为纲，全面跃进”到“调整、巩固、充实、提高”	81
□国防指向的“三线建设”	86

□ 改革开放后西部开发的新局面	93
第二节 倾斜的国土	97
□ 东西部之间的差距究竟有多大	97
□ 造成西部地区与东部地区差距的根本原因何在	101
□ 缩小东西部差距的出路何在	109
第三节 富饶的贫困	111
□ 西部地区资源优势	111
□ 西部地区资源开发存在的问题	119

第三章 建国以来西部开发的布局

第一节 建国以来西部开发布局模式之演变	132
第二节 西部地区现有生产力布局模式	135
第三节 西部地区生产力布局模式中存在的问题	144
□ 不合理的二元化格局	144
□ 布局结构呈现的离散性和不平衡性	147

第四章 全面启动西部大开发的引擎

第一节 新一轮西部大开发的时代特点	149
□ 体制环境根本性转变	149
□ 经济和市场环境根本性转变	151
□ 对外开放环境根本性转变	152
第二节 西部大开发的必要性和可能性	153
□ 西部大开发的必要性	153

□西部大开发的可能性	157
第三节 输血与造血：中央、东部、西部三股合力	160
□地区经济的协调发展问题	160
□向西投资	161
□来自高层的决策	164
□社会在行动	169
□西部各地区对西部大开发的积极反应	177
□中国西部大开发的国际反应	192
第四节 西部大开发面临的障碍	195
□经济体制方面的障碍	195
□要素性障碍	198
□观念性障碍	204
□政策环境不健全	205
□产业结构调整困难	207
□生态环境遭到严重破坏	208
第五节 西部地区重大建设项目投产情况	209
□云南：发挥四大资源优势	209
□西气东输	210
□西电东送	211
□重庆：加大交通投资与实施生态环境建设	212
□三峡工程	213
□南水北调	214
□西部公路大串联	214
□新疆：引水下天山与丝路旅游	215