

全国建立现代企业制度 试点工作会议文件汇编

国家经贸委企业司编

改革出版社

内部发行 注意保存

008319

全国建立现代企业制度 试点工作会议文件汇编

国家经贸委企业司编

改革出版社

(京)新登字 053 号

图书在版编目(CIP)数据

全国建立现代企业制度试点工作会议文件汇编/国家经贸委企业司编, —北京:改革出版社, 1995. 1

ISBN7-80072-650-9

I. 全… I. 国… II. 企业经济—企业体制—经济体制改革—文件—中国 N. F279. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 15939 号

全国建立现代企业制度试点工作会议文件汇编

国家经贸委企业司编

(内部发行)

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

北京昌平长城印刷厂印刷

新华书店经销

1995 年 1 月第 1 版 1995 年 3 月第 2 次印刷

787×1092 1/32 8.75 印张 210 千字

印数:11,001—18,000 册

定价:10 元

前 言

党的十四届三中全会《决定》指出,“建立现代企业制度,是发展社会化大生产和市场经济的必然要求,是我国国有企业改革的方向”。并指出“建立现代企业制度是一项艰巨复杂的任务,必须积累经验,创造条件,逐步推进”。为此,国务院在组织有关委部、省市调查研究的基础上,原则同意了由国家经济贸易委员会和国家经济体制改革委员会共同提出的《关于选择一批国有大中型企业进行现代企业制度试点的方案》;确定了百户现代企业制度试点企业名单,并决定试点工作由国家经贸委牵头负责,会同国家体改委等有关部门和单位具体组织实施。建立了由国务院统一组织的,国家经贸委、国家体改委等14个部门参加的现代企业制度试点工作协调会议制度。1994年11月2日至4日,国务院召开了全国建立现代企业制度试点工作会议,就建立现代企业制度试点共同进行了研究部署。中共中央、国务院有关领导同志出席了会议,朱镕基、吴邦国、邹家华同志在会上作了重要讲话。这次会议是具体贯彻党的十四届三中全会《决定》,深化企业改革,搞好国有大中型企业的一次重要会议,对指导和推进全国建立现代企业制度试点工作,把企业改革进一步引向深入具有重要的意义。各省、自治区、协调及计划单列市主管经济工作的副省长

(副主席、副市长),经贸委(经委、计经委)主任、体改委主任,中央、国务院有关部门和单位负责人、百户试点企业主要负责人及新闻单位等共 500 余人参加了会议。

应地区、部门和广大企业的要求,我们将会议文件修改后汇编成册,并将《公司法》、《转机条例》、《监管条例》、《破产法》等有关法规附录于后,供广大试点企业和主管经济部门参考,以推进建立现代企业制度试点工作。

国家经贸委企业司

目 录

前言

- 中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定
(关于建立现代企业制度部分)..... (1)
- 朱镕基同志在全国建立现代企业制度试点工作会议上的
讲话(摘要)..... (5)
- 邹家华同志在全国建立现代企业制度试点工作会议上的
讲话 (19)
- 吴邦国同志在全国建立现代企业制度试点工作会议上与各
省市自治区负责同志座谈时的讲话 (35)
- 深化企业改革搞好现代企业制度试点
..... 国家经贸委主任 王忠禹(42)
- 认真贯彻实施《监管条例》切实加强国有企业财产的
监督管理 国家经贸委副主任 陈清泰(58)
- 关于《深化企业改革搞好国有大中型企业的规划和意见》
的说明 国家经贸委副主任 陈清泰(73)
- 《关于选择一批国有大中型企业进行现代企业制度
试点的方案》(草案)的说明.....
..... 国家体改委副主任 洪虎(82)
- 在若干城市“优化资本结构”试点工作会议上的
讲话 国家经贸委副主任 陈清泰(91)

深化企业改革,搞好国有大中型企业的规划和意见(草案)	
..... 国家经贸委	(104)
关于选择一批国有大中型企业进行现代企业制度试点的方案(草案).....	(120)
关于监督机构对国有企业派出的监事会工作规范意见(草案).....	(134)
国有企业实行资产经营责任制暂行办法(草案).....	(140)
国务院关于在若干城市试行国有企业破产有关问题的通知 国发[1994]59号	(148)
关于在若干城市试行增加国有工业企业自有生产经营资金办法的通知 国经贸财[1994]549号	(153)

附 录

- (一)建立与社会主义市场经济体制相适应的现代企业制度
- (二)中华人民共和国公司法
- (三)中华人民共和国破产法
- (四)关于部分省市实施《破产法》的调研报告
- (五)全民所有制工业企业转换经营机制条例
- (六)国有企业财产监督管理条例
- (七)国务院确定的百户现代企业制度试点企业名单、通讯地址

中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定

(关于建立现代企业制度部分)

转换国有企业经营机制,建立现代企业制度

(4)以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础。十几年来,采取扩大国有企业经营自主权、改革经营方式等措施,增强了企业活力,为企业进入市场奠定了初步基础。继续深化企业改革,必须解决深层次矛盾,着力进行企业制度的创新,进一步解放和发展生产力,充分发挥社会主义制度的优越性。

建立现代企业制度,是发展社会化大生产和市场经济的必然要求,是我国国有企业改革的方向。其基本特征,一是产权关系明晰,企业中的国有资产所有权属于国家,企业拥有包括国家在内的出资者投资形成的全部法人财产权,成为享有民事权利、承担民事责任的法人实体。二是企业以其全部法人财产,依法自主经营,自负盈亏,照章纳税,对出资者承担资产保值增值的责任。三是出资者按投入企业的资本额享有所有者的权益,即资产受益、重大决策和选择管理者等权利。企业破产时,出资者只以投入企业的资本额对企业债务负有限责任。四是企业按照市场需求组织生产经营,以提高劳动生产率和经济效益为目的,政府不直接干预企业的生产经营活动。企

业在市场竞争中优胜劣汰,长期亏损、资不抵债的应依法破产。五是建立科学的企业领导体制和组织管理制度,调节所有者、经营者和职工之间的关系,形成激励和约束相结合的经营机制。所有企业都要向这个方向努力。

(5)建立现代企业制度是一项艰巨复杂的任务,必须积累经验,创造条件,逐步推进。当前,要继续贯彻《全民所有制工业企业法》和《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,把企业的各项权利和责任不折不扣地落到实处。加强国有企业财产的监督管理,实现企业国有资产保值增值。加快转换国有企业经营机制和企业组织结构调整的步伐。坚决制止向企业乱集资、乱摊派、乱收费。减轻企业办社会的负担。有步骤地清产核资,界定产权,清理债权债务,评估资产,核实企业法人财产占用量。从各方面为国有企业稳步地向现代企业制度转变创造条件。

(6)国有大中型企业是国民经济的支柱,推行现代企业制度,对于提高经营管理水平和竞争能力,更好地发挥主导作用,具有重要意义。现代企业按照财产构成可以有多种组织形式。国有企业实行公司制,是建立现代企业制度的有益探索。规范的公司,能够有效地实现出资者所有权与企业法人财产权的分离,有利于政企分开、转换经营机制,企业摆脱对行政机关的依赖,国家解除对企业承担的无限责任;也有利于筹集资金、分散风险。公司可以有不同的类型。具备条件的国有大中型企业,单一投资主体的可依法改组为独资公司,多个投资主体的可依法改组为有限责任公司或股份有限公司。上市的股份有限公司,只能是少数,必须经过严格审定。国有股权在公司中占有多少份额比较合适,可按不同产业和股权分散程度区别处理。生产某些特殊产品的公司和军工企业应由国家

独资经营；支柱产业和基础产业中的骨干企业，国家要控股并吸收非国有资金入股，以扩大国有经济的主导作用和影响范围。实行公司制不是简单更换名称，也不是单纯为了筹集资金，而要着重于转换机制。要通过试点，逐步推行，绝不能搞形式主义，一哄而起。要防止把不具备条件的企业硬行改为公司。现有公司要按规范的要求加以整顿。

按照现代企业制度的要求，现有全国性行业总公司要逐步改组为控股公司。发展一批以公有制为主体，以产权联结为主要纽带的跨地区、跨行业的大型企业集团，发挥其在促进结构调整、提高规模效益，加快新技术、新产品开发，增强国际竞争能力等方面的重要作用。

一般小型国有企业，有的可以实行承包经营、租赁经营，有的可以改组为股份合作制，也可以出售给集体或个人。出售企业和股权的收入，由国家转投于急需发展的产业。

(7)改革和完善企业领导体制和组织管理制度。坚持和完善厂长(经理)负责制，保证厂长(经理)依法行使职权。实行公司制的企业，要按照有关法规建立内部组织机构。企业中的党组织要发挥政治核心作用，保证监督党和国家方针政策的贯彻执行。全心全意依靠工人阶级。工会与职工代表大会要组织职工参加企业的民主管理，维护职工的合法权益。要加强职工队伍建设，造就企业家队伍。形成企业内部权责分明、团结合作、相互制约的机制，调动各方面的积极性。企业要按照市场经济的要求，完善和严格内部经营管理，严肃劳动纪律，加强技术开发、质量管理以及营销、财务和信息工作，提高决策水平、企业素质和经济效益。加强企业文化建设，培育优良的职业道德，树立敬业爱厂、遵法守信、开拓创新的精神。

(8)加强企业中的国有资产管理。对国有资产实行国家统

一所有、政府分级监管、企业自主经营的体制。按照政府的社会经济管理职能和国有资产所有者职能分开的原则,积极探索国有资产管理 and 经营的合理形式和途径。加强中央和省、自治区、直辖市两级政府专司国有资产管理的机构。当前国有资产管理不善和严重流失的情况,必须引起高度重视。有关部门对其分工监管的企业国有资产要负起监督职责,根据需要可派出监事会,对企业的国有资产保值增值实行监督。严禁将国有资产低价折股,低价出售,甚至无偿分给个人。要健全制度从各方面堵塞漏洞,确保国有资产及其权益不受侵犯。

(9)坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针。在积极促进国有经济和集体经济发展的同时,鼓励个体、私营、外资经济发展,并依法加强管理。随着产权的流动和重组,财产混合所有的经济单位越来越多。将会形成新的财产所有结构。就全国来说,公有制在国民经济中应占主体地位,有的地方,有的产业可以有所差别。公有制的主体地位主要体现在国家和集体所有的资产在社会总资产中占优势,国有经济控制国民经济命脉及其对经济发展的主导作用等方面。公有制经济特别是国有经济,要积极参与市场竞争,在市场竞争中壮大和发展。国家要为各种所有制经济平等参与市场竞争创造条件,对各类企业一视同仁。现有城镇集体企业,也要理顺产权关系,区别不同情况可改组为股份合作制企业或合伙企业。有条件的也可以组建为有限责任公司。少数规模大、效益好的,也可以组建为股份有限公司或企业集团。

朱镕基同志在全国建立现代企业制度 试点工作会议上的讲话(摘要)

(根据录音整理)

这次会议党中央、国务院非常重视,泽民同志亲自主持中央财经领导小组会议,讨论了现代企业制度试点的问题,批准了国务院提出的方案。我看地方也非常重视。家华同志作了报告,邦国同志今天上午也召开了省市长座谈会,作了重要讲话,王忠禹同志和有关部门的负责同志都作了讲话,我看会议开得很圆满,中央的精神应该说是讲清楚了,我今天没有什么好讲了,针对大家提出的问题讲三个问题:第一,当前的经济形势;第二,企业改革试点的问题,国务院研究的过程给大家说一说,并说说宏观改革与微观改革之间的关系;最后讲几点希望,同时回答大家提出的几个问题。

一、关于当前的经济形势

泽民同志在十四届四中全会最后的讲话上讲得很清楚了,改革和建设目前继续保持着一个好的发展势头,这个论断没有变。但有一个问题必须讲清楚,就是物价的增长相当突出,这已成为大家注意的焦点。

李鹏同志在9月初召开了电话会议,布置了当前的主要任务就是抑制通货膨胀,9月份经过大家的努力,应该下来,

但是，现在的实际情况与我们预计的相比，不太理想。

对于这种情况，我认为第一不要大惊小怪，第二不要等闲视之。我们对这个问题没有大惊小怪，但外国人已经大惊小怪了，包括世界银行的一些人士，已经开始说不要再宣传中国的经济成就了，因为她已经面临严重的通货膨胀。你一出国或会见外国人没有一个人不问这个问题，同志们，这个还是有影响的。影响到投资环境，影响到外资投资，最终要影响到国民经济，不能不考虑这个问题。二是老百姓已经有点大惊小怪了，一部分低收入的人、亏损企业的人、学生、离退休干部、一般市民都感到对生活有点威胁。所以对这个问题不能不考虑到老百姓的情绪，如果影响到他们的生产情绪，同样会对国民经济产生消极影响。所以，我觉得对这个问题不能等闲视之。泽民同志在最近谈到 11 月份要召开全国经济工作会议时，他提出首要的任务就是抑制通货膨胀，继续贯彻李鹏同志在电话会议上讲的 10 条。现在，看起来没有怎么贯彻，涨势不止。目前不少同志是等闲视之。这是要引起充分注意的。当然，我们要看到物价上涨因素中 50% 以上是食品、农产品的涨价，是价格的结构改革、调整的影响，在我们建立社会主义市场经济过程中，这种涨价是不可避免的，但这种情况也是暂时的，是很快会过去的。但是，这次物价上涨超过以往，超过了历史水平，超过了 88 年前后，我们对此不能等闲视之。

我们说心中有数，是因为看到这次物价上涨主要是价格结构性改革、结构性调整的影响。既不是由于供求关系有极大的失衡，也不是由于我们发了很多票子，通货过分膨胀，不是这个因素引起的。

现在我们有的地方的领导对这个问题不甚了了，物价是什么水平，自己是什么水平，全国是什么水平，承受能力是多

少，不大关心，这是有危险性的。现在是关键时刻，必须要把粮食和棉花收上来，但农民惜售，因为尝到了去年的甜头：去年年底，没有棉花时，价格暴涨，所以觉得这次不能吃亏了，不买不卖。在这种时刻，我们如果不按中央的政策顶住，即政策不要动摇，管理不要放松，还在动摇，还去提高收购价，又搞多渠道经营，粮食和棉花到了私商手里，那明年的物价就确实止不住了。

所以，我们既不能大惊小怪，要看到涨价的本质，又不能掉以轻心，继续发展下去会出事的。现在鸡蛋卖到 5.5 元一斤，简直不可思议。搞菜篮子，办几个养鸡厂、鼓励专业户养猪和沼气相结合，是很容易搞的事，为什么不搞？大家都热衷于招商，100 多人包专机到香港招商，省长去了，市长去；市长去完，县长去，我看将来乡长、村长都要去了，李嘉诚的请帖可能都多得不得了。兴趣都在这方面，老百姓的菜篮子却不关心，物价不涨才怪呢。我为什么讲肉的问题比较严重呢，因为现在人们的生活水平大大地提高了，大家都想吃肉。一斤肉是 5 斤粮。但我们的粮食没有增长。要多吃肉，就得少吃粮。农民的生活水平提高了，想吃肉，你又不抓菜篮子、不去抓养猪，物价不涨才怪呢。我在宜昌问植物油多少钱一斤，菜油已 4.5 元一斤了，去年 2 块多一斤。而且又搞了小包装，实际上已五六块一斤了，这比国际市场价格高多了。对这个问题，你不要太紧张，但这样发展下去也不得了。

物价上涨，说到底还是基本建设规模过大，过分膨胀。现在你走到哪里都能见到几个工地，并不很大的城市，几十层的太楼排成排。消费基金的膨胀更是惊人，9 月份，银行工资性支出比去年同期增长 $\times \times \%$ 。1—9 月增长 $\times \times \%$ 还不包括坐收坐支。钱不存在银行，自己发奖金你不知道，小金库你更不

知道。实际的消费基金比这些还要大，你更不知道。这承受不了，这就是刺激社会需求，大部分往食品上压。所以，消费基金这么膨胀，如果不从根本上抑制基建规模和消费基金的膨胀，物价还是下不来的。

当然我们心里有底，我们没有多发票子。到现在为止比去年少发×××亿，去年发了××××亿，今年要力争控制在××××亿以内，计划发××××亿，但绝不能发××××亿，还是要控制在××××亿内。同志们要注意，票子没有多发，银根却是大大地松了，这主要是外资大量涌入到中国。93年底外国在中国的直接投资累计为700多亿美元，其中93年为260亿美元。今年1—8月已经超过200亿美元，全年预计要超过300亿美元，到今年底，累计直接引进外资要超过1000亿美元。这些外资投进来不是按照我们的意愿，要他投什么他就投什么，而是投到利润高的地方和产业，大部分都去炒房地产和利润高的加工工业，好多都是重复建设。他利用我们的优惠政策，把我们的国有企业打垮了。这是国有企业面临的现实，你竞争不过他。这1000亿美元进来，当然是利大于弊，这是开放政策的成功，但它带来的问题却不能忽视。它不是按照我们的产业政策去投，而是增加了重复建设，增加了国有企业的困难，增加了基础设施的紧张，弄得到处都缺电缺水缺道路，搞得很紧张。进来的钱基本上不往基础设施上投，也投一点，只投到电上，提高电价，高回报率，将来反过头来，电价就真受不了了。

外资进来后，我们今年调整了汇率，现在是8.65元，去年是5.8元，今年比去年多换人民币50%。汇率并轨后，一是刺激了出口，逆差变成了顺差，二是外资进来了。甚至有些公司在国外有存款也拿进来换人民币存起来，拿高利息，存在国外

利息只有2—3%，而国内一年期利息为10.9%，所以外汇储备大幅度增加，今年年初212亿美元外汇储备，到10月20日，425亿美元，每天都增加一个亿，到年底可能到500亿美元，外汇储备增加当然是好事，增强了我们的支付能力，增强了人民币的支付信用。但问题是增加这么多，都是人民币换来的。一美元换8.70元人民币，他赚了3块钱的额度差。今年贷款规模全国为××××亿，到目前为止还没有超过，也不准备突破，但是外汇换款就出去了××××亿。所以，今年银根不是紧了，而是太松了。这也是推动物价上涨的一个问题，这个问题非常头疼。我们不是不欢迎开放，不欢迎外汇储备增加，不欢迎外资进来，尽管有些投的不是地方，也还要欢迎他来，但是带来了银根大放松。当然，有些企业感到资金很紧，但从整体看，银根不是紧，而是太松了，到处都是购物中心、渡假村，没完没了，已经超过去年下半年的水平。不是没有资金紧的企业，有些企业确实很紧，有的企业资金紧是自己造成的，生产的东西卖不出去，或者卖了收不回来钱，就是所谓的三角债，所以只有靠限产压库、促销。当然也确实有一些有效益、有市场的企业资金紧张，这里面银行工作也有缺点，不了解生产情况，投的不是地方，银行也有不正之风。但总的说，银根是松了，不是紧。在这种情况下，不能放松银根。今年为什么会出现××××亿加上××××亿这么大的规模，票子还没有多发，主要是银行存款增加了，外汇变成人民币了。银行定期存款上升500亿元，活期存款利息才3.6%，定期存款利息10.9%，许多有钱的企业都去存定期存款，从中大发横财。而亏损企业的确很困难。所以，每个部门、每个地区要认真分析、研究，采取有效措施。

物价上涨问题值得很好研究，11月份的经济工作会议这

是一个主题。再不研究，再不采取措施，我们更难以控制的。当前主要是抓粮棉的收购，收上来就活了，收不上来就死了，一年的工作都被动。不要再搞本位主义了，不能再搞小棉纺厂，粮食也不外调。粮食不掌握在国家手里不得了！要看到现在银根很松，投资规模和消费基金要加以严格地控制，然后认真地抓菜篮子、抓粮食工作，这样物价才能降下来。

二、关于企业改革问题

今年的改革主要着重在宏观方面，着重在社会主义市场经济体制基本框架的建立。主要是财税、金融、外汇、外贸、投资体制等方面，改革规模非常宏大，内容非常深刻。现在看，尽管还很不完善，但框架有了，这为企业改革这一最基本的改革奠定了基础，没有这个框架，企业不好改革，机制也不好转变。所以今年上半年基本上完成了宏观改革工作后，我们就根据十四届三中全会精神，逐步把改革的重点向企业改革倾斜。

在今年上半年，特别是1、2、3月份那种紧张情况下，不可能既抓宏观改革又抓企业改革。宏观改革为企业改革创造了条件，但我们始终没忘记，企业改革是一项根本的改革，是各项改革的基础。企业机制不转变，银行的机制怎么转变？宏观改革最终还是搞不成的。所以，泽民同志在十四届四中全会上讲：建立现代企业制度在经济体制改革的几个主要环节中处于关键的地位。现在要开始抓关键，也有可能抓关键了。抓住了这个关键，这个基础，最终才能建立社会主义市场经济。

从去年十四届三中全会后，国务院有关部门就在着手做这方面的准备工作，体改委、经贸委做了大量工作。今年上半年，实际上各地方都已经铺开了。我听说各省市搞的现代企业制度试点，特别是股份制企业已经有2000多家，上市有200