

1953—1957

中华人民共和国
经济档案资料选编

劳动工资和职工保险福利卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

中国物价出版社

1953—1957

中华人民共和国 经济档案资料选编

劳动工资和职工保险福利卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编:劳动工资和职工保险福利卷/中国社会科学院,中央档案馆编. —北京:中国物价出版社,1998. 9

ISBN 7-80070-840-3

I. 中… II. ①中… ②中… III. ①经济史-史料-中国-1953—1957-选编 ②劳动工资-经济史-史料-中国-1953—1957-选编 ③职工福利-经济史-史料-中国-1953—1957-选编 IV. F129. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 22799 号

1953—1957

中华人民共和国经济档案资料选编

劳动工资和职工保险福利卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

*

中国物价出版社出版发行

新华书店经销

沈阳新华印刷厂印刷

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:38.375 字数:997 千字

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80070-840-3/F·636

印数:0 001—1 000

定价:98.00 元

本课题受国家社会科学基金资助

《1953—1957 中华人民共和国经济 档案资料选编》编辑委员会

顾 问 薛暮桥

主 编 刘国光 王 刚 沈正乐

副主编 董志凯（常务） 陈廷煊
刘美玲

编 委 （按姓氏笔画排列）

王 刚	刘国光	刘美玲
匡家在	沈正乐	陈廷煊
易全金	武 力	赵学军
赵增延	徐建青	剧锦文
董志凯		

总 序

刘国光

经历了半个多世纪的积累和磨炼，中华人民共和国将在 21 世纪建成社会主义现代化强国。

在中华人民共和国诞辰 50 周年、新世纪将要到来的时刻，我们抚今追昔，总结经济建设的历史经验，具有继往开来的重要意义。我们面临世界性现代化潮流中的竞争和挑战，必须大力发展生产力，提高综合国力，改善人民生活质量，提高全民族的素质。为了这个目的，需要深化改革、调整和完善社会主义生产关系。这就要求我们在马克思主义的指导下，不仅要学习国内外一切先进的思想理论、管理经验、科学技术成果，更重要的是将其与中国的经济建设实践相结合，建立有中国特色的社会主义经济理论。这一历史使命越来越迫切地摆在我国社会科学工作者的面前。为了完成这个任务，谙熟国情，了解自己，系统地、深入地、有创见地研究中华人民共和国经济史，科学地总结经济建设的历史经验教训，则是必要的前提。中国社会科学院和中央档案馆合作编辑的大型经济学术资料——《中华人民共和国经济档案资料选编》，就是为全面地、完整地回顾与总结新中国经济建设的历史经验教训奠基和铺石。

《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编》是《1949—1952 中华人民共和国经济档案资料选编》的续编。

《1949—1952 中华人民共和国经济档案资料选编》是中国社会科学院和中央档案馆通力协作，科研人员与档案管理人员一起，查阅了数以亿计的档案资料，含辛茹苦，历时八载才编辑成的。全套丛书包含 12 卷，内容达千万字以上，于 1996 年底全部出齐。该《选编》的出版，为研究中华人民共和国建立初期的经济背景、经济体制变革以及经济运行提供了丰富的详尽的学术资料，在海内外引起了广泛关注。在此套丛书的基础上，已经产生了一批有新见解的国史、党史和经济史的科研成果，预计还会有更多富于创见的新成果问世。

《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编》所涉及的 1953—1957 年，是中华人民共和国建立初期经济建设的一个重要阶段：1953—1957 年，我国实施了第一个五年计划，展开大规模的经济建设。在苏联和其他友好国家的支援下，主要依靠我国人民自己的努力，克服了资金、物资、技术力量和管理经验严重不足的重重困难，进行了以 156 项为中心的 700 余项重大工程建设，奠定了工业化的初步基础，使国民经济出现了工农业协调发展，市场繁荣，物价稳定，人民生活显著改善的兴旺局面，取得了较好的经济效益，并从此开始了全面建设社会主义的时期。与此同时，我国对个体农业、手工业和资本主义工商业进行了社会主义改造。我国的计划经济体制在这个时期逐步确立。1956 年中共八大前后，党和国家又开始了对社会主义经济管理体制的探索。毛泽东、刘少奇、周恩来、陈云等党和国家领导人、孙冶方、薛暮桥等经济学家均对三大改造以后的计划经济体制提出了变革的意见。当时的历史条件（国际的敌视、孤立与封锁，国内生产要素匮乏，产业结构失衡，缺乏经验等）形成了这个时期的工业化建设尚需服务于新生政权的建设，服务于建立强大的国防和有效的行政管理体系。这一特殊目的决定了不得不把发展重工业置于首位，并且实行以行政命令为主体的计划管理体制。时过境迁至今日，我们看到这个时期既取得了重大的成功，也有曲折

与教训。对其间“三大改造”等重大问题学术界的看法尚不尽一致。然而，真理总是越辩越明，理论总是在探索中发展的。本丛书的编辑与出版，将披露大量第一手资料，对于真理的辩证和理论的发展必然产生推动作用。

在性质与体例上，这套丛书与1949—1952年部分一样，仍是一部有关中华人民共和国经济史料的大型学术资料系列丛书，兼有资料性和学术性双重意义。一方面，书中正文内容全部采用原始的档案资料，在编辑过程中严格维护文献原意，对重要文献资料力求兼容并蓄，毋使遗漏，并且为读者进一步深入探索提供详尽准确的来源和出处。另一方面，编者对汗牛充栋的文献资料进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的研究分析，在此基础上，按照生产关系变革、生产力发展、经济体制演变、经济运行各个环节等方面分门别类，设立卷次，详列纲目，按类编排成书；在编排的过程中注意到历史和逻辑的结合，每一卷资料都是一个有机的整体，使读者一目了然，便于比较分析和研究，而不同于一般的文件汇编。它兼有资料性、学术性和科学性。可以说，也是一种形式的经济史书，而且是一件具有开拓性的工作。

这部丛书的编辑和出版，得到了国务院、国家各部委档案部门的热忱支持，并承蒙当年领导我国经济建设的老同志的谆谆指教，在此向他们致以衷心的感谢和谢意。

由于这是一件开拓性的工作，加之档案资料的分散和统计资料的不完备，编辑工作必然有诸多不足和不尽如人意之处，恳请读者提出批评建议，以待再版和续编时改进。

1998年1月

凡 例

一、《中华人民共和国经济档案资料选编》是一部大型经济学术资料系列丛书，也是一部工具书。编辑的目的是为经济决策部门、经济工作者和从事经济研究、历史研究以及教学等方面的人员提供比较系统全面的经济档案资料。

二、本丛书按中华人民共和国经济发展的各个历史时期顺序编排。继第一批 1949—1952 年档案资料编辑出版之后，第二批为 1953—1957 年即第一个五年计划时期的档案资料。全书力求全面系统地收集选录 1953—1957 年我国经济工作中有关生产关系变革、生产力发展、经济管理体制演变以及生产、流通、分配、再生产等经济运行诸环节的主要档案资料，反映该时期我国经济生活各个方面的基本情况。

三、全书按专题立卷，包括综合、工业、农业、商业、交通通讯、财政、金融、固定资产投资和建筑业、劳动工资和职工保险福利等卷。部分卷的内容间或交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

四、每一批丛书有《总序》，反映该批档案资料编辑的宗旨、目的、意义及其共同点。各卷写有《前言》，概述该卷的基本内容；书后附部分资料索引。

五、各卷的结构大体一致，一般采用纲、目、子目三个层次，按“第 X 部分”、“一、二、三”、“（一）、（二）、（三）”排列，部分纲目设立分子目，按“1、2、3”排列。

六、由于按专题立卷设纲目，并为确保材料精炼，增加信息容量，对档案资料大部分采用节录、摘录处理。凡采用主要内容者题目在文前，出处在文后；凡局部采用者，题目、出处在文后。为便于读者了解档案资料原貌，尽可能整段选编，并对删节之处注明〔上略〕、〔中略〕、〔下略〕。对部分人名、事件资料及已变更的地名，在页下加以简要注释，按页编序号。在每个子目之中，资料一般按时间顺序排列，并照顾事件、逻辑相关联者放在一起，以便查阅。

七、凡属编者加在行文中间的文字，均加〔 〕号；凡为遗漏字，在该字后面加〔?〕号；残缺或模糊难辨的字，用□号表示。

八、各种资料标题下的日期以及资料出处的日期一律使用公元，用阿拉伯数字表示，资料中的年代日期和数字，一仍其旧。

九、1955年3月1日我国币值改变前的资料中的货币单位为旧币，10000元相当于1955年3月1日改变后的1元。本书中的货币单位和其他计量单位维持档案资料原貌，请读者注意资料形成日期，加以分辨。

十、资料出处置于该件资料之后。为节省文字起见，档案资料出处以字母和数码代之。字母为档案资料保存单位，数字为档案资料分类编号，括号内为资料书的年号、卷次等。书后附录中有代码索引。各卷并附相关《要事年表》。

前 言

赵增延

—

从 1953 年开始，中国跨入了发展国民经济的新时期，即第一个五年计划时期（以下简称“一五”时期），其基本任务，是根据过渡时期的总路线提出来的，这就是：“首先集中主要力量发展重工业，建立国家工业化和国防现代化的基础；相应地培养技术人才，发展交通运输业、轻工业、农业和扩大商业；有步骤地促进农业、手工业的合作化和对私营工商业的改造；正确地发挥个体农业、手工业和私营工商业的作用。所有这些，都是为了保证国民经济中社会主义成分的比重稳步增长，保证在发展生产的基础上逐步提高人民物质生活和文化生活的水平。”^① “一五”时期的劳动工资和职工保险福利工作，都是紧密围绕这个基本任务进行的。

劳动工资和职工保险福利，除劳动力管理外，其他都同属于社会消费基金的分配范畴。本卷所辑录的“一五”时期有关这方面的资料，主要包括以下四个方面的内容：

在劳动力管理方面，内容主要包括：劳动就业、劳动力的招

^① 《周恩来选集》下卷，第 109 页。

收调配和使用、劳动力素质的培训、劳动定额和编制定员、以及劳动纪律的实施等。

在职工工资方面，内容主要包括：工资总额计划和工资水平计划的编制、各行各业的工资等级和工资标准、以及各地、各部门对工资制度和工资改革的实施。

在劳动保护方面，内容主要包括：劳动保护工作机构的设立、劳动保护的法规建设、各项劳动保护制度的制定和实施、职业病和职业危害的预防、职工伤亡事故的报告和处理、以及女职工的特殊劳动保护等。

在职工保险福利方面，内容主要包括：企业职工劳动保险事业的建立和完善、各项劳动保险待遇规定的实施、国家机关和事业单位工作人员福利工作的开展、以及职工福利费的掌握管理与使用等。

二

“一五”时期的劳动工资和职工保险福利事业，同其他经济事业一样，取得了举世公认的成就。这一成就的取得，又是同中国共产党和人民政府的正确领导，以及经济战线广大职工的努力奉献分不开的。综观“一五”时期的劳动工资和职工保险福利工作，具有以下一些特点：

第一，以经济建设为中心。如前所述，“一五”计划的重点是优先发展重工业，具体说来，就是集中主要力量进行以苏联帮助我们设计的“156项”工程为中心的、由限额以上的694个建设单位组成的工业建设。而在当时实现这个目标的最大困难之一，就是技术力量的匮乏。作为这个时期的劳动管理部门，便紧紧围绕经济建设这个中心，及时将工作重点由原来救济和安置失业人员转向对基本建设单位工人和技术人员的统一招收和调配，做到有计划有组织的供应，并协助建筑企业改善劳动组织，以保证国家基本建设任务的完成。据统计，在“一五”期间，仅上海

市就向全国各地输送职工 30 多万人，其中有各类技术人才 15 万人，极大地支援了各地的工业建设。通过对建筑业劳动力的统一调配，不仅保证了重点建设地区和单位所需的劳动力，而且也解决了一些沿海城市和企业剩余劳动力的出路问题。

第二，从中国的国情出发。鉴于我国人口多、底子薄、人均财富少，国民经济虽然经过三年的恢复，工农业生产已达到并超过了战前水平，但其整个经济发展水平仍然很低，国家的财力和物力都十分有限，因此，我们在制定劳动工资和职工保险福利的政策时，注意从中国的具体国情出发，对于一些难以办到的事，就暂时不办。“一五”期间，限制农村劳动力盲目流入城市，就是一个很好的例子。从理论上讲，农村劳动者需要向非农业转化。但是，根据我国农村劳动力有如汪洋大海，而当时城市经济又很不发达，就业问题也面临许多困难等具体国情，在“一五”期间，中央人民政府政务院几乎每年都要颁发有关劝阻农民盲目流入城市的文告，规定各单位未经劳动部门许可和介绍，均不得擅自到农村招收工人。实践证明，当时我们采取限制农村劳动力盲目流入城市的政策，确有必要，利多弊少，有利于“一五”计划的实施。

第三，关心群众生活。我们发展国民经济的目的是，就是要不断满足人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。它也就自然成为“一五”时期劳动工资和职工保险福利工作的一项重要使命。总的说来，“一五”期间，党和政府在提高和改善群众生活方面办了不少实事。在职工工资方面，1955 年国家对职工全部实行工资制，职工的工资水平相应有所提高。1956 年在全国实行了工资改革，职工生活得到较大的改善。到 1957 年，全国职工的年平均工资达到 637 元，比 1952 年增长 42.8%。特别值得提及的是，“一五”时期的工资调整和工资改革工作，都是在周总理的亲自主持下进行的。对有的工资文件，他逐字逐句地反复推敲；对工资改革方案，他亲自主持研究，对各方面都考虑得非

常细致周到。为了这项工作，他日夜操劳，呕心沥血。经过工资调整和工资改革，使全国职工的工资制度趋向统一、合理，基本上体现了按劳分配的原则。在职工福利方面，国家更给予了极大的关怀。就拿人民群众最关心的职工住宅来说，仅住房建设投资约相当于国家基建投资的 9.1%，新建职工住宅 9.54 万平方米，大量职工从刚解放时住的草棚和木板房中搬进了工人新村，较快地改善了职工的住房条件。党和政府对群众生活的关怀，充分显示了社会主义制度的优越性，对于调动职工的劳动积极性和创造性，从而保证“一五”计划的胜利完成起到了重大的作用。

第四，倡导廉洁自律。党和政府在尽最大努力改善群众生活的同时，也十分注意继续保持和发扬艰苦朴素的革命优良传统，特别是注意在国家机关和领导干部中倡导廉洁自律的精神。“一五”期间，几次降低领导干部工资的义举，至今仍让人难以忘怀。第一次是 1956 年 10 月，国务院针对企业领导人员的工资标准过高的情况，专门发出通知，规定科长级干部增加工资不得超过 20%，厂长一级主要干部不得超过 13%。第二次是 1956 年 12 月，国务院决定降低国家机关行政 10 级以上领导干部的工资，具体是：1—5 级降低 10%；6—8 级降低 6—9%；9—10 级降低 3%。第三次是 1957 年 4 月，国务院又决定相应降低国家机关中 1—3 级工程技术人员的工资。“一五”期间上述三次降低国家机关和领导干部的工资，诚然含有理顺工资关系的因素，但对于适当缩小高低工资的差距，密切领导干部与群众的关系，把贯彻按劳分配原则同弘扬共产主义思想有机地结合起来，起了较好的作用。

第五，借鉴苏联的建设经验。由于新中国诞生只有一年，非常缺乏组织和管理现代工业建设的经验，而此时的苏联作为第一个社会主义国家已经过较长时期现代工业建设的实践，因此，我们在实施“一五”计划的过程中，得到了苏联政府和人民的真诚帮助。就“一五”时期的劳动工资和职工保险福利工作而言，不

仅有苏联的专家和顾问参与指导，而且也借鉴了不少苏联在这方面的有益经验。比较突出的是，我国工厂企业的劳动保护事业，就是在借鉴苏联经验的基础上建立起来的。特别是它们在劳动保护的基本理论和实践应用方面的经验，如物理化学、通风、工业照明、安全技术、以及防护用具等方面，都给我们以很大的启迪；为保护我国工人的健康和安全，为提高劳动生产率，提供了宝贵的经验。尽管在借鉴苏联经验的过程中也出现过某些脱离中国国情而机械照搬的负面效应，但比起它的正面效应来，这毕竟是次要的。正如薄一波在他著的《若干重大决策与事件的回顾》一书中所述：“每当回顾‘156项’工程的建设，总是想到不要忘记斯大林，不要忘记苏联人民，不要忘记那些来华帮助过我们的苏联专家。”

上述的特点，不仅是“一五”时期劳动工资和职工保险福利事业取得成就的重要条件，而且也为国家经济建设的继续发展提供了极其宝贵的经验。本卷在这些方面都有较翔实的反映。

三

在我国进行大规模的经济建设，是一项崭新的事业。因此，在实施“一五”计划的过程中，不可避免地会出现这样或那样的问题。此间的劳动工资和职工保险福利工作，当然也不例外。就其管理体制来说，就有不尽人意之处。在国民经济三年恢复时期，劳动工资和职工保险福利工作是以各大行政区和省、市为主进行的，在中央统一的方针政策指导下，地区、部门和企业在处理有关这方面的问题时，还具有一定的机动权限，但是，自进入“一五”时期后，随着整个国民经济逐步形成集中统一的管理体制，劳动工资也日趋强化了中央的集中统一管理，无论是国家机关和事业单位，还是全民所有制企业增加职工，一直是采取由中央下达指令性计划的办法，很少给地方、部门，尤其是企业留有机动的余地。至于职工工资，更是采取了高度集中统一的政策，

使地方，特别是企业失去处理工资的自主权，并成为企业缺乏活力的重要原因之一。为了科学地总结经济建设的历史经验，本卷对“一五”时期劳动工资和职工保险福利工作方面曾经发生过的问题，也作了实事求是的辑录。

四

本卷在编辑过程中，得到中央档案馆和中国社会科学院经济研究所中国现代经济史研究室的同志的热情支持和帮助。还得到中央档案馆赵月琴、贺德海、王京萍、郝和国、黄敬等同志的大力支持和帮助。在此一并致以衷心的感谢。

本卷编辑者赵增延，助理周玉文。

1998年3月1日

目 录

总序	(1)
凡例	(1)
前言	(1)
第一部分 劳动力管理	
一、劳动就业.....	(3)
(一) 劳动就业方针政策的制定和变化	(3)
1. 1953 年劳动就业的方针政策	(3)
2. 1956 年劳动就业的方针政策	(17)
(二) 对失业人员的登记、救济和训练.....	(24)
1. 失业人员的清理和登记	(24)
2. 失业人员的救济	(30)
3. 失业人员的转业训练	(37)
4. 全国失业人员登记和救济数字的统计	(38)
(三) 劳动就业的途径.....	(41)
1. 由政府介绍就业	(41)
2. 组织生产自救.....	(45)
3. 参加农业社生产劳动	(58)
4. 移民垦荒和开发山区经济	(69)
(四) 对各类特殊人员的就业安置.....	(78)
1. 对复员、转业军人的就业安置.....	(78)