

中华人民共和国  
国民经济和社会发展  
第六个五年计划

1981—1985

人 民 出 版 社

中华人民共和国  
国民经济和社会发展的  
第六个五年计划

1981—1985

人民出版社

中华人民共和国  
国民经济和社会发展  
第六个五年计划  
1981—1985

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 5.25印张 117,000字

1983年2月第1版 1983年2月北京第1次印刷

印数 00,001—150,000

书号 3001·1890 定价 0.49元

中华人民共和国第五届全国人民代表  
大会第五次会议对《关于第六个五  
年计划的报告》的决议

.....1—2

中华人民共和国国民经济和社会发展  
第六个五年计划(1981—1985)

.....3—166

# 中华人民共和国

## 第五届全国人民代表大会

### 第五次会议对《关于第六个五年计划的报告》的决议

(1982年12月10日第五届全国  
人民代表大会第五次会议通过)

中华人民共和国第五届全国人民代表大会第五次会议，审议了赵紫阳总理代表国务院所作的《关于第六个五年计划的报告》，并审议了国务院提出的《国民经济和社会发展第六个五年计划(草案)》和《1983年国民经济和社会发展计划要点(草案)》，决议如下：

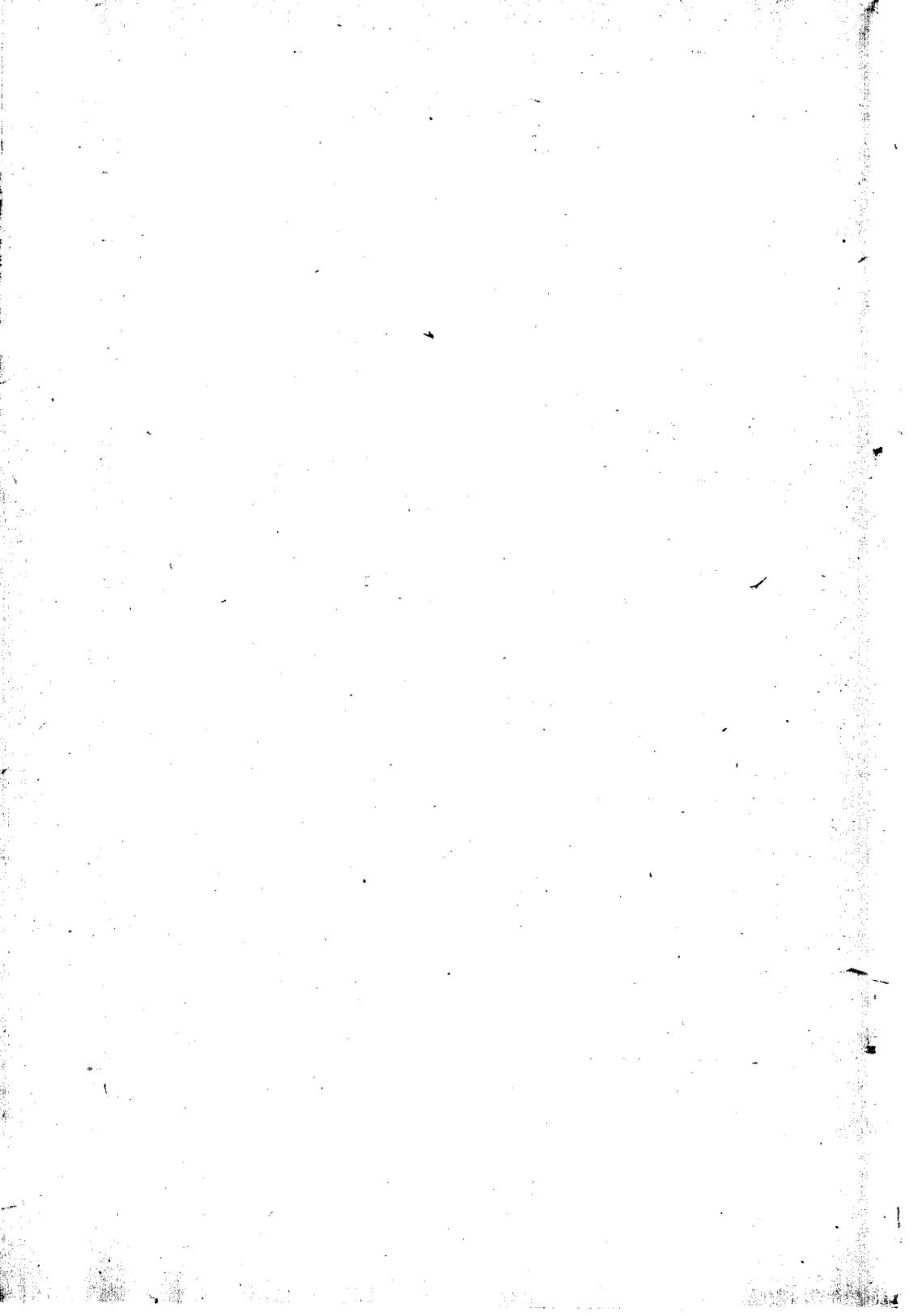
一、会议认为，国务院制定的第六个五年计划，是实现从1981年到本世纪末工农业年总产值翻两番这个宏伟目标的一个重大步骤，是当前我国社会主义经济建设的行动纲领，是一个比较完备的计划。赵紫阳总理的报告和六五计划提出的国民经济和社会发展的任务是积极的、可靠的，经过努力是可以实现的；提出的主要措施是符合实际的，是有力的、可行的。实现了六五计划，就可以取得国家财政经济状况根本好转的决定性胜利，就可以为第七个五年计划的经济发展以至1990年以后十年的经济振兴创造更好的条件。会议批准赵紫阳总理《关于第六个五年计划的报告》，批准

《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划》和根据这个五年计划制定的1983年国民经济和社会发展计划。对于计划执行中的具体问题，授权国务院根据实际情况及时予以调整 and 解决。

二、会议认为，第六个五年计划前两年的执行情况是良好的。国民经济走上了健康发展的轨道。农业生产全面高涨，农村经济日益兴旺；轻工业生产迅速增长，重工业的服务方向和产品结构有了改进；财政收支保持基本平衡，市场商品供应日益充裕，物价基本稳定；教育、科学、文化事业有了新的发展。会议对国务院这两年的工作表示满意。会议相信，在六五计划的后三年，只要进一步抓好调整、改革、整顿、提高的工作，继续解决历史上遗留下来的问题和困难，认真研究和解决经济生活中出现的新情况、新问题，国民经济和社会发展就一定会取得更大的成绩。

三、会议号召全国各民族的工人、农民、知识分子和一切拥护社会主义祖国的劳动者、爱国者，坚决贯彻执行中国共产党第十二次全国代表大会确定的战略部署，发扬艰苦创业的革命精神和扎扎实实的工作作风，积极进取，勤奋学习，兢兢业业，埋头苦干，为全面地实现第六个五年计划和1983年计划规定的各项任务，为开创社会主义现代化建设的新局面而奋斗。

中华人民共和国  
国民经济和社会发展的  
第六个五年计划  
1981—1985



# 目 录

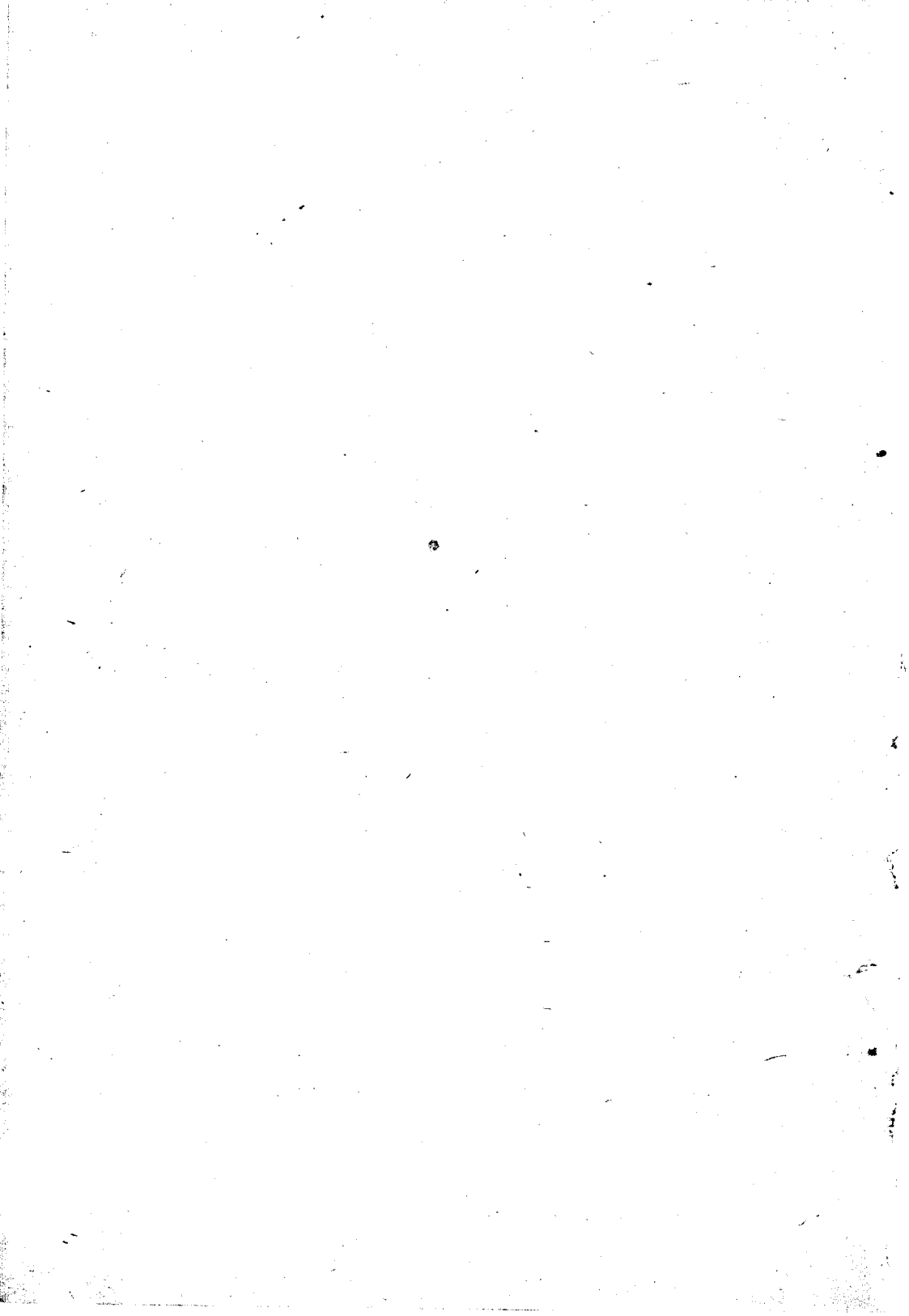
|                           |               |
|---------------------------|---------------|
| 序 言.....                  | 11—14         |
| <b>第一编 基本任务和综合指标.....</b> | <b>15—33</b>  |
| 第一章 基本任务.....             | 15            |
| 第二章 社会总产品、国民收入和经济效益.....  | 18            |
| 第三章 财政和信贷.....            | 21            |
| 第一节 财政收入.....             | 21            |
| 第二节 财政支出.....             | 21            |
| 第三节 增收节支的措施.....          | 22            |
| 第四节 信贷收支和货币发行.....        | 23            |
| 第四章 固定资产投资.....           | 25            |
| 第一节 基本建设.....             | 25            |
| 第二节 更新改造.....             | 27            |
| 第三节 大力提高投资效益.....         | 29            |
| 第五章 科学技术发展和人才培养的目标.....   | 31            |
| 第六章 人民生活和社会事业发展目标.....    | 33            |
| <b>第二编 各经济部门发展计划.....</b> | <b>35—105</b> |
| 第七章 农业.....               | 35            |
| 第一节 种植业.....              | 35            |
| 第二节 畜牧业.....              | 38            |
| 第三节 水产业.....              | 39            |

|      |              |    |
|------|--------------|----|
| 第四节  | 农村工副业·····   | 41 |
| 第五节  | 水利建设·····    | 41 |
| 第六节  | 气象事业·····    | 42 |
| 第八章  | 林业·····      | 44 |
| 第一节  | 造林和育林·····   | 44 |
| 第二节  | 木材采运·····    | 45 |
| 第三节  | 林产工业·····    | 46 |
| 第九章  | 消费品工业·····   | 48 |
| 第一节  | 纺织工业·····    | 48 |
| 第二节  | 造纸工业·····    | 50 |
| 第三节  | 食品工业·····    | 50 |
| 第四节  | 耐用消费品工业····· | 51 |
| 第五节  | 日用化学工业·····  | 52 |
| 第六节  | 其它轻工业·····   | 53 |
| 第十章  | 能源·····      | 55 |
| 第一节  | 能源节约·····    | 55 |
| 第二节  | 煤炭工业·····    | 57 |
| 第三节  | 石油工业·····    | 59 |
| 第四节  | 电力工业·····    | 61 |
| 第五节  | 农村能源·····    | 64 |
| 第十一章 | 冶金工业·····    | 65 |
| 第一节  | 钢铁工业·····    | 65 |
| 第二节  | 有色金属工业·····  | 67 |
| 第十二章 | 化学工业·····    | 69 |
| 第一节  | 化肥工业·····    | 69 |
| 第二节  | 农药工业·····    | 70 |

|      |                 |     |
|------|-----------------|-----|
| 第三节  | 基本化学工业          | 70  |
| 第四节  | 石油化学工业          | 71  |
| 第五节  | 精细化学工业          | 71  |
| 第十三章 | 建筑材料工业          | 73  |
| 第十四章 | 地质勘探            | 75  |
| 第十五章 | 机械工业、电子工业       | 79  |
| 第一节  | 主要机械行业发展计划      | 79  |
| 第二节  | 主要电子行业发展计划      | 82  |
| 第三节  | 机械、电子工业的科学技术研究  | 83  |
| 第四节  | 机械、电子工业的改组和技术改造 | 84  |
| 第十六章 | 建筑业             | 86  |
| 第十七章 | 运输和邮电           | 88  |
| 第一节  | 运输量和邮电业务总量      | 88  |
| 第二节  | 铁路建设            | 90  |
| 第三节  | 水运建设            | 92  |
| 第四节  | 公路建设            | 93  |
| 第五节  | 民用航空建设          | 93  |
| 第六节  | 邮电通信            | 94  |
| 第十八章 | 国内商业            | 96  |
| 第一节  | 市场商品供需平衡        | 96  |
| 第二节  | 社会商业结构          | 98  |
| 第三节  | 国营商业的经营管理       | 98  |
| 第十九章 | 对外经济贸易          | 100 |
| 第一节  | 进出口贸易           | 100 |
| 第二节  | 利用国外资金          | 102 |
| 第三节  | 国家外汇收支          | 102 |

|            |                    |                |
|------------|--------------------|----------------|
| 第四节        | 国际经济技术援助和合作        | 103            |
| 第五节        | 经济特区               | 103            |
| 第六节        | 旅游                 | 104            |
| 第七节        | 海关和商品检验            | 105            |
| <b>第三编</b> | <b>地区经济发展计划</b>    | <b>107—118</b> |
| 第二十章       | 沿海地区               | 107            |
| 第二十一章      | 内陆地区               | 110            |
| 第二十二章      | 少数民族地区             | 112            |
| 第二十三章      | 地区协作               | 114            |
| 第二十四章      | 国土开发和整治            | 117            |
| <b>第四编</b> | <b>科学研究和教育发展计划</b> | <b>119—140</b> |
| 第二十五章      | 科学技术               | 119            |
| 第一节        | 科学技术成果推广           | 119            |
| 第二节        | 科学技术攻关             | 121            |
| 第三节        | 基础科学研究             | 123            |
| 第四节        | 发展科学技术的措施          | 124            |
| 第二十六章      | 哲学社会科学             | 127            |
| 第二十七章      | 初等教育和中等教育          | 131            |
| 第二十八章      | 高等和中等专业教育          | 135            |
| 第一节        | 普通高等学校             | 135            |
| 第二节        | 中等专业学校             | 138            |
| 第三节        | 成人高等和中等专业教育        | 138            |
| <b>第五编</b> | <b>社会发展计划</b>      | <b>141—166</b> |
| 第二十九章      | 人口                 | 141            |
| 第一节        | 严格控制人口的增长          | 141            |
| 第二节        | 控制人口增长的措施          | 142            |

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 第三十章 劳动               | 144 |
| 第一节 城镇劳动就业            | 144 |
| 第二节 加强劳动保护            | 146 |
| 第三十一章 居民收入和消费         | 147 |
| 第一节 居民收入              | 147 |
| 第二节 居民消费              | 148 |
| 第三十二章 城乡建设和社会福利事业     | 150 |
| 第一节 城市和乡村建设           | 150 |
| 第二节 城镇居民住宅            | 150 |
| 第三节 城市市政公用设施          | 151 |
| 第四节 社会福利事业            | 153 |
| 第三十三章 文化事业            | 154 |
| 第一节 电影、艺术             | 154 |
| 第二节 新闻、出版             | 155 |
| 第三节 广播、电视             | 156 |
| 第四节 文物、博物馆、图书馆        | 157 |
| 第五节 少数民族地区文化事业和群众文化事业 | 157 |
| 第六节 对外文化艺术交流          | 158 |
| 第三十四章 卫生、体育事业         | 159 |
| 第一节 医疗卫生              | 159 |
| 第二节 医药                | 160 |
| 第三节 体育                | 161 |
| 第三十五章 环境保护            | 163 |
| 第三十六章 社会秩序            | 166 |



## 序 言

中华人民共和国国民经济和社会发展的第六个五年计划(1981—1985),是在认真总结过去长期社会主义建设经验、全面分析当前国民经济和社会发展现状的基础上,按照中共中央提出的到本世纪末经济建设的战略部署制定的。这是继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针,使国民经济走上稳步发展的健康轨道的五年计划;是进一步推进我国现代化建设,使人民生活继续得到改善的五年计划;是从我国实际情况出发,走社会主义现代化经济建设新路子的五年计划。

在过去三十年中,我国的社会主义建设取得了巨大的成就,也发生过严重的失误。我们在旧中国遗留下来的经济严重凋敝、民生极端困苦的烂摊子上,建立起来了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系。在1952年国民经济恢复的基础上,从开始有计划建设的1953年到1980年的28年间,社会总产品由1,000亿元增加到8,500亿元,按可比价格计算增长7.4倍;工农业总产值由810亿元增加到7,159亿元,按可比价格计算增长8倍;国民收入由589亿元增加到3,667亿元,按可比价格计算增长4.1倍;全民所有制企业固定资产原值由240亿元增加到5,300亿元,增长21倍;主要产品的产量都有成倍的、几十倍的增长;全国人民的消费水平提高了一倍;教育、科学、文化、广播、卫生、体育等各项事业都有了很大的发展;国防力量显著增强。所有这些,都是全国各族人

民在中国共产党领导下,依靠社会主义制度的优越性,艰苦奋斗的结果。这些成就,为我们更好地推进社会主义事业、实现四个现代化的宏伟目标建立了可靠的阵地。在这个期间,发生的主要失误是:在社会主义改造基本完成以后,没有及时地坚定不移地把工作重点转到经济建设上来;在生产关系方面,不顾社会生产力发展水平,急于向全面的全民所有制甚至向共产主义过渡;在生产建设方面,超越了实际的可能性,急于求成,片面追求过高的速度,盲目扩大基本建设规模,忽视科学技术和教育事业的发展,忽视生产建设、经营管理的经济效益和各项经济计划、经济政策、经济措施的综合平衡和科学论证。指导思想上的这些失误,加上“文化大革命”这场十年内乱的严重破坏,使得我们没有取得本来应当取得的更大成就,人民生活没有得到应有的改善。

具有伟大历史意义的党的十一届三中全会,开始纠正了经济指导思想上“左”的错误。为了克服长期以来造成的国民经济比例严重失调的状况,从1979年起实行了调整、改革、整顿、提高的方针。经过全国人民的努力,工业和农业之间的比例关系,轻工业和重工业之间的比例关系,积累和消费之间的比例关系有了很大改善;企业的整顿开始取得了某些成效;经济体制实行了一些初步改革,对活跃经济起了积极的作用。但是,国民经济长期遗留下来的问题没有也不可能在短期内得到完全解决,各方面的调整任务仍然很艰巨,企业的整顿、改组和经济体制的改革还有大量工作要做,改变经济效益差的状况、争取国家财政经济的根本好转还需要付出艰苦的努力。

根据党中央的部署,从1981年到本世纪末的二十年间,我国经济建设的战略目标,是在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业的年总产值翻两番,在国民收入总额和主要工农业产品

产量方面进入世界的前列，国民经济在现代化过程中取得重大进展，人民的物质文化生活达到小康水平。实现这个目标，要抓住农业、能源和交通、教育和科学这几个战略重点，带动整个经济的发展。在战略步骤上，要分为两步走：前十年主要是打好基础、积蓄力量、创造条件，后十年开创一个新的经济振兴时期。党中央的这一战略部署，切合实际而又富有远见，符合全国各族人民的根本利益。实现这一部署，是一项十分艰巨的、极其光荣的历史任务。

第六个五年计划的制定和实施，是实现二十年宏伟目标的一个重大步骤。在这五年内，要采取有力的措施，求得经济的稳定并有一定的增长速度，同时为以后经济和社会的更好发展准备条件。

根据历史经验，党中央提出：我国的现代化建设必须把马克思主义的普遍真理同中国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。从我国的国情出发，在国民经济和社会的发展中，应当确立以下的重要原则和战略思想：

一切经济活动，都要以提高经济效益为中心，努力求得国民经济按比例地长期稳定地增长。

大力发展农业和消费品工业，使重工业密切为农业和消费品工业服务，为国民经济的技术改造和国防的现代化服务，保持社会生产两大部类之间的相互协调和相互促进。

国民经济各部门都要有计划、有步骤地转到新的技术基础上来，积极推进现有企业的技术改造，同时大力加强能源、交通等基础设施的建设。

经济、科技、社会的发展要密切结合，充分发挥教育和科学事业对经济和社会发展的促进作用；经济的发展要不断适应社会日益增长的需要，并注意保护生态环境。

一切技术经济措施的采取，都要考虑我国人口多的特点，在严