

经济文化新视野丛书

复苏的热土

梁希勇 杨 聪 张华志 著

西部开发
与兴边富民研究

民族出版社

复苏的热土



西部开发与
兴边富民研究

梁希勇 杨 聪 张华志 著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

复苏的热土：西部开发与兴边富民研究/梁希勇，杨
聪，张华志著. —北京：民族出版社，2001.10

ISBN 7-105-03896-9

I. 复… II. ①梁…②杨…③张… III. 西部大开发(中国)—研究 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 072451 号

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

若龙文化工作室微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：880 毫米×1230 毫米 1/32 印张：10.25 字数：180 千字

印数：0001—1200 册 定价：20.00 元

该书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换

(总编室电话：64212794；发行部电话：64211734)

序

区域经济发展不平衡问题，是我国的基本国情之一。长期不平衡发展的直接后果，导致我国东西部地区经济发展的差距日益拉大。日趋扩大的差距，不利于国民经济的协调发展，不利于生产要素的合理配置，即不利于国家的长期稳定发展。邓小平同志早在 20 世纪 80 年代就考虑到我国经济和社会的协调发展问题，提出了著名的“两个大局”的思想。“一个大局”，就是东部沿海地区加快对外开放，使之较快地先发展起来，中西部地区要顾全这个大局；另“一个大局”，就是发展到一定的时期，设想到 20 世纪

末全国达到小康水平的时候，要拿出更多的力量帮助中西部地区发展，东部地区也要服从这个大局。当人类迎来新世纪的时候，党中央、国务院适时地提出了西部大开发的战略，这对实现我国经济的协调发展，增进民族团结和保持国家的长治久安，无疑具有十分重要的意义。

我国西部地区地域辽阔，自然资源丰富，但市场经济不发达，对外开放程度低。西部地区是我国少数民族聚居的地区，少数民族比重大，是西部地区的一个显著特点。因此，实施西部开发战略，既要考虑西部地区市场发育滞后、基础较差、现代化进程缓慢的特点，又必须考虑民族问题和边境因素。西部地区的发展离不开少数民族和民族地区的发展。我们应珍惜和抓住国家实施西部大开发战略这一历史性的机遇，认真研究和借鉴发达国家开发后进地区的经验和总结我国历史上西部开发的经验教训，要学习东部沿海地区改革开放的成功经验；在西部加快经济和社会发展的同时，更要充分地认识到西部开发是一个长期发展的过程。对西部开发而言，重要的是要从实际出发，依托自己的优势和特色，注意生态环境保护和资源的合理利用，惟其如此，才有可能实现地区经济的持续协调发展。

现在关注和研究西部开发的同志很多，这是一件好事。梁希勇、杨聪、张华志三位同志来自西部地区，他们把对西部的热爱转化为理性的思考。把研究的视

角主要放在西部开发与少数民族地区发展以及兴边富民的关系上，致力于对现实问题的理论思考，书中的一些见解不乏勇气和创新，这是十分难能可贵的。我相信这项研究成果的出版，会受到读者、特别是西部地区从事实际工作者的欢迎，也将对西部民族地区的开发起到积极的作用。

西部开发将从根本上改善我国的经济面貌，让我们为此努力奋斗吧！

赵履宽

2001年5月

——
复苏的
热土
——

● 引 言

空旷而不失博大，苍凉而不失神秘，贫穷而不失美丽。就是这样一片土地，有瑕也有瑜，为何具有这样大的魅力？就是这样一片土地，并不完美，为何让人如此着迷？惊叹造化的捏合，更感激造化的恩赐。

这就是我国广袤而神秘的西部地区。中国西部包括了陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、四川、重庆、云南、贵州、西藏、广西、内蒙古 12 个省、市、自治区，土地面积占全国总面积的 70%，人口总数占全国的 28%。西部资源丰富，矿产种类齐全，储量可观。但该地区的 GDP 总量在 1998 年却只

有全国的七分之一，人均 GDP 只相当于东部地区的 40%，贫困与富有的强烈反差非常鲜明地体现在中国的西部。

曾几何时，西部也有人杰地灵的辉煌，缘于民族众多、文化多样而丰富，地肥人勤、多天然屏障而防止了外界的干扰。作为黄河源头的西北地区，乃是孕育黄河儿女的摇篮，是华夏文化的源头、中华民族的发祥地；而古丝绸之路作为沟通中西文化的主要渠道，使西部地区成为中国走向世界的第一个基地、第一个交通枢纽，在中西文化的交流中起了“筚路开山”的作用。在相当长的历史时期里，西部居于中国经济的先进地位，是中国政治、经济、文化的中心地带，为中华民族的崛起，西部曾创造过无数的辉煌；与此同时，西部亦是多民族和合、纷争之地，在中华民族大家庭的形成和巩固过程中，演出过数不胜数的可歌可泣的历史之剧。然而，又曾几何时，西部失却了辉煌，乃是缘于地处偏僻、交通不便、信息不灵、观念不开化。唐朝以后，由于诸多复杂的原因，在漫长的岁月里，全国的政治、经济和文化中心逐渐向东向南转移，西部除少量条件较好的平原、盆地发展较快外，总体上滞后于全国、特别是东部沿海地区的发展。

回首历史，西部开发由来已久。开发大西部是中国历朝历代的大战略，一代一代屯田戍边，付出了高昂的代价。新中国建立后，对西部倾入了更多的热忱。1954 年新中国第一次全国人民代表大会通过了国家经

济发展的第一个五年计划，计划中的 156 个重点建设项目中有 124 项在中西部投资，占投资量的 80%，西部一度成为国家工业布局的重点地区；1964 年中央决定在一些省份开展更大规模的以备战为目的的三线建设，一大批工矿企业和知识分子由内地迁往西部，总投资将近 2000 亿元，建设了 30 多个工业基地，为我们今天再造西部奠定了雄厚的物质与人力基础。

但由于体制和开发思路单一等原因，如此大规模的投资仍未改变西部贫困落后的面貌。尤其是在 1978 年中央提出经济战略的重心转移以后，中国东西部差距的问题开始尖锐化。对此，邓小平曾指出：“在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。”^① 江泽民总书记 1995 年在《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》一文中指出：“实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征，决不能动摇。……解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展同样是今后改革和发展的一项战略任务。”^② 从“九五”开始，国家逐步重视支持中西部地区的经济发展，先后出台了一系列中西部地区发展的政策措施。

在世纪之交的 1999 年，中共中央作出了举世瞩目的战略决策，即启动实施西部大开发这一对中华民族的复兴伟业具有举足轻重意义的世纪工程。江泽民总

复兴的
烈士

① 《邓小平文选》第三卷，374 页。

② 《人民日报》1995 年 10 月 9 日。

书记代表党中央先后在多次重大会议上作了关于西部大开发的一系列重要讲话，对实施这一战略作了全面部署和全党全民族总动员。江泽民同志多次强调实施西部大开发的重大意义。他说：“加快开发西部地区，对于推进全国的改革和建设，对于保持党和国家的长治久安，都是一个全局性的发展战略，不仅具有重大的经济意义，而且具有重大的政治和社会意义。”^①深刻领会江总书记的讲话精神，我们感悟到实施西部大开发是贯彻邓小平同志“两个大局”构想，实现我国现代化建设“三步走”宏伟目标不可逾越和无法回避的历史环节和步骤之一；是提高我国综合国力，沉着应对多极竞争的国际形势的战略要求；是保持全国社会稳定，民族团结和“强本固边”的根本保证；是改善全国生态环境，消除东西部水旱灾害，实现可持续发展基本国策的必然选择；是进一步扩大国内需求，调整经济结构，从而进行全方位开放，保持国民经济持续快速健康发展的客观需要；是借鉴国际经验，实现中国经济整体腾飞和民族复兴的必由之路。因此，这是中国共产党第三代领导人站在世纪之交、千年之交的历史高度，总揽全局、高瞻远瞩所作出的对历史使命和时代责任有清醒认识，对中华民族子孙万代极其负责的战略决策。这个决策非常及时，是得人心、顺民意的决策。

^① 《人民日报》1999年6月19日。

这次西部大开发，无论时间还是规模都将超过以前，其与以往的主要不同之处在于将近期目标与长远发展相结合。近期目标包括，通过实施西部大开发扩大内需，拉动经济持续、快速增长，长远发展则是实现中央所提出的第三步战略目标。尽管意义非常重大，西部开发的难度也不小，主要表现在以下三个方面：其一是 680 万平方公里的大西部，自然条件比较恶劣，有些地区严重缺水、缺电，交通落后，土壤沙化严重等等，这些都势必加大开发的成本和难度。其二是西部大开发的市场态势，与开发东部地区时的情形已经根本不同了，最重要的就是我国经济在某种程度、某些地区、某些产品，已经由“短缺时代”进入了“买方市场”，这对市场竞争力相对较弱的西部而言，是不利因素。其三是中国加入 WTO 在即，西部地区不仅要考虑国内市场动向，还要考虑应对国际市场的变化，对于长期相对封闭的大西部来说，更要提早研究，及时作出调整。

实施西部大开发，必须统一思想认识，加快思想观念的转变。西部大开发是一项复杂的系统工程，要充分做好长期艰苦奋斗的思想准备，坚持从实际出发，按客观规律办事，量力而行，统筹规划，科学论证，突出重点，分步实施。不能一哄而起，铺张浪费，搞“大呼隆”。要保证西部大开发政策措施的实施力度。必须加快改革开放的步伐，把政府宏观调控和发挥市场机制的作用结合起来，大力贯彻科教兴国和可持续

发展战略，推进经济结构的战略性调整。在积极争取多方面支持的同时，要进一步发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，埋头苦干，锐意进取，有所创造，有所作为。

江泽民同志指出：“实施西部地区大开发是全国的一个大战略，大思路。”“在发展社会主义市场经济条件下，加快开发西部地区，要有新思路。”^① 这一思路的总精神是：适应社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境，充分考虑国内外市场需求的新变化，运用市场机制，按经济规律办事，变资源导向型为市场导向型战略，以富民为根本目标。

依据西部大开发的基本思路，并充分考虑西部各省区的要素禀赋和现存的经济基础条件，确定以多种所有制经济共同发展为制度依托，以科教兴区、科教创新为基本手段，以可持续发展为出发点，以基础设施投资为启动机制，以推动城市化进程为途径，包括生产力的区域布局和产业结构调整在内的西部大开发战略体系的基本构架。

面对知识经济的严峻挑战，在西部大开发中必须确立面向 21 世纪的新的跨越式发展战略。具体要在两方面有新的转变，一是开发的内容和领域要有新的转变：即由过去主要开发物转变为既开发物又开发人，

^① 参见《西部大开发战略决策若干问题》，13 页，225 页，中央文献出版社，2000。

并且以开发人为主；由过去主要开发自然资源转变为既开发资源又开发教育、技术、信息、市场等各类要素，并以优先开发各类要素为主。二是在开发的方法和手段上的转变：即由过去以计划经济和政府行为为主转变为以市场导向和价值规律调节为主的开发方法；由过去单纯靠有形资本投入转变为既靠有形资本投入又靠无形资本投入，且主要靠无形资本投入的开发手段，从而开创一种以市场与知识为主体的可持续发展的西部开发模式。具体来讲应由五大战略构成：一是知识发展战略，二是人力资本开发战略，三是加快基础设施建设战略，四是产业结构调整战略，五是可持续发展战略。

从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，西部开发面临新的机遇。西部的机遇，也是东部、中部的机遇，世界的机遇，加快发展，调整结构，不失时机地实施西部大开发。“羌笛何须怨杨柳，春风不度玉门关”的时代已经过去，在党中央的领导、全国人民的支持下，西部正发生着巨大而深刻的变化，开发西部这篇跨世纪的大文章已经破题。我们坚信，经过几代人坚持不懈的努力，西部大开发的宏伟目标一定能变成美好的现实，我们一定能够建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部。随着大开发开放时代的来临，西部必将重振雄风，再创辉煌，以其迷人的身姿出现在东方的地平线上！

· 8 · 复苏的热土

西部属于西部人，西部更属于整个中国。“好风凭借力，送我上青云”。展宏图，乘东风，雄鹰志当搏西空。让一切有志于和我们一起在西部开发中施展聪明才智的人们，在憧憬与追求中创造最美的生活画卷。

目 录

●序/赵履宽/1

●引 言/1

第1章 西部概览/1

一、西部概念/2

二、富饶的西部/7

三、多样性的统一/13

四、繁荣的边疆/20

五、贫困的西部/22

第2章 西部发展之历程/29

一、历史上的西部/29

二、丝绸之路和西部经济/34

三、历代王朝西部开发述评/38

第3章 西部发展和西部问题/51

一、欠发达和非均衡发展/51

二、西部发展落后的成因扫描/60

三、西部问题的负效应及

西部大开发的意义/70

第4章 开发西部的探索/80

一、三线建设/81

二、输血式扶贫/87

三、开发式扶贫/93

四、西部大开发重大决策出台/99

第5章 西部大开发与兴边富民/112

一、西部大开发必须要兴边/113

二、西部大开发根本是富民/132

第6章 兴边富民新观念/147

- 一、区域经济新观念/148
- 二、经济发展新观念/156
- 三、政策措施新观念/163

第7章 西部开发与法制建设/172

- 一、法制建设对西部开发的重要意义/173
- 二、西部开发法制建设需要解决的
 主要问题/182
- 三、西部开发与民族区域自治/200

第8章 复苏的热土/211

- 一、发达国家对后进地区开发的启示/211
- 二、西部开发方略之一：
 观念和制度创新/224