

经济法问题解答

尹佐保 编著

辽宁人民出版社

经济法学问题解答

尹佐保 编著

辽宁人民出版社

一九八六年·沈阳

经济法问题解答

Jingjifaxue Wenti Jieda

尹佐保 编著

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市南京街6段1里2号) 沈阳新华印刷厂印刷

字数: 140,000 开本: 787×1092 1/32 印张: 7 1/2
印数: 1—6,700

1986年8月第1版

1986年8月第1次印刷

责任编辑: 谢福生

责任校对: 赵耀今

封面设计: 周小凤

统一书号: 6090·21

定价: 1.10 元

前 言

近几年以来,我在经济法教学和科研工作中,常听到一些同志反映,经济法学课程讲授的时数多,内容涉及的广,不知哪些问题是本课的主要问题。还有的同志反映,目前,人们对于经济法学的一些理论问题有不同的看法,那么究竟哪些看法是正确的呢?他们迫切希望有人给予回答。这些反映,我认为是有道理的。作为经济法学教学工作者,有责任也有必要研究探讨这些问题,尽量做出比较正确的解答。

经济法学,虽然早在本世纪三十年代就已问世了,但在中国则是七十年代末期,为适应社会主义现代化建设事业发展的需要,才形成了这门新兴的重要的法律学科。但是,作为我国的经济立法来说还不够完备,研究各项经济法规的经济法学研究也刚刚起步,因而在经济法学界对于经济法的调整对象问题,经济法的内容、体系问题,有些不同的认识是可以理解的。我们应当深入研究经济法学的这些理论问题和实践问题,建立起具有中国特色的马克思主义的经济法学。进行经济法学的学习、研究工作,对于开拓我国社会主义现代化建设的新局面,加强社会主义法制,促进和保障社会主义建设事业的顺利进行,具有重要的理论意义和现实意义。

我在教学工作之余,根据同学们提出的经济法方面的大

量问题，以及经济建设和经济法学研究中涉及的比较重要的问题，编写了这本《经济法学问题解答》，全书力求深浅适宜，既照顾经济法学体系的完整性，又能密切结合实际，以供法律院校师生以及从事经济、法律实际工作、研究工作的同志们参考。

本书在编写的过程中，参照了我国各项经济法规、法令、规章制度，党的方针、政策，大专院校的经济法教材和学者的论著编写而成。同时，得到了辽宁广播电视大学《电大法学》编辑部张永芳同志、中国经济法学会理事、吉林大学经济法教研室主任周之源同志的热情帮助和大力支持，在此深表谢意。

由于本人对于经济法学的学习、研究不够，加上时间仓促，本书在内容上、结构等方面肯定会有一些缺点和错误，望读者不吝指正。

作 者

一九八四年十月

目 录

一、经济法基础理论

1. 什么是经济法? 1
2. 经济法是怎样产生和发展起来的? 3
3. 经济法在我国法律体系中的地位。..... 4
4. 我国社会主义经济法的基本原则是什么? 7
5. 我国的经济法由哪些经济法机构成的? 8
6. 经济法在社会主义现代化建设中有哪些作用? 9
7. 什么是经济法律关系? 11
8. 什么是经济法律关系的主体? 13
9. 经济法律关系的产生、变更、终止的条件是什么? 14
10. 为什么要保护经济法律关系? 怎样保护? 15
11. 怎样认识资本主义国家经济法产生的政治经济背景? 17
12. 当前美国和西欧的经济立法情况如何? 有些什么新的特点? 18
13. 第二次世界大战以后日本的经济立法怎样发展起来的? ... 21
14. 苏联分为哪些经济法学派, 各自的基本观点是什么? 24
15. 南斯拉夫的经济立法有哪些特点? 27
16. 捷克斯洛伐克经济法规定了哪些主要内容? 29

二、各项经济法律制度

17. 什么是国民经济计划法? 33
18. 为什么要制定国民经济计划法? 34
19. 计划法律制度在经济法中占有什么样的重要地位?

为什么说当前迫切需要制定统一的计划法?	35
20. 调整计划经济关系的基本原则有哪些?	37
21. 计划法对我国计划管理体制是怎样规定的?	39
22. 编制国民经济计划应该履行哪些法定程序?	40
23. 什么是计划法的法律责任? 在制定和执行国民经济 计划方面如何实行奖惩制度?	41
24. 什么是工业企业法?	43
25. 什么是工业企业的法律地位? 国营工业企业有哪些 基本的法律地位?	44
26. 我国有哪些主要的工业企业法规? 它的作用如何?	45
27. 开办国营工业企业必须具备哪些条件?	47
28. 什么是工业企业的权限? 国营工业企业有哪些权限?	49
29. 什么是工业企业的责任? 国营工业企业有哪些责任?	52
30. 我国工业企业的领导体制是怎样发展变化的?	54
31. 厂长在企业中的地位和职权如何?	56
32. 什么是党委领导下的职工代表大会制? 它有哪些职权?	57
33. 为什么在国营工业企业中要实行厂长(经理)负责制?	58
34. 什么是基本建设法?	60
35. 我国基本建设的计划管理体制是怎样规定的?	62
36. 为什么把建设规模与国力相适应作为基本建设法的 一个原则? 怎样才能实现这个原则?	64
37. 我国对基本建设资金是怎样进行管理的? 为什么要 实行银行贷款制度?	66
38. 我国基本建设的物资管理体制是怎样规定的?	68
39. 什么是基本建设程序的法律规定? 基本建设法规定了 哪些基本建设程序?	69
40. 什么是基本建设的合同制度?	72

41.什么是建设工程承包合同?它具体分为哪两类合同?	72
42.我国对违反基本建设法的责任做了哪些规定?	74
43.什么是商业法?	75
44.商业法在我国社会主义建设事业中起了哪些重要作用? ...	76
45.我国的商业组织由哪两大部分组成?它们的职责 是什么?	78
46.在市场管理中着重处理哪些违法行为?	80
47.我国物价管理的方针和主要原则是什么?	81
48.为什么要改革我国的价格体系?应遵循哪些原则进行 改革?	83
49.什么是税法?	86
50.税收法律制度由哪些要素构成?	87
51.我国的税法应遵循哪些原则?	89
52.我国现行的税收种类是怎样规定的?	90
53.什么是税收管理体制?当前我国税收管理体制是怎样 规定的?	92
54.什么是国营企业的利改税?为什么要利改税?	94
55.对违反税法的行为如何处理?	96
56.什么是专利和专利法?	96
57.为什么要制定专利法?	98
58.什么样的发明创造可以申请并取得专利权?	100
59.专利权人有哪些权利和义务?	101
60.什么是商标法?它有什么作用?	103
61.什么是商标专用权?	105
62.我国商标法对商标注册的范围是怎样规定的?	106
63.我国商标注册的程序是怎样规定的?	106
64.我国对商标使用怎样进行管理?	107

65.什么是科学技术法?它是怎样产生发展起来的?	108
66.科学技术法在社会主义现代化建设中具有什么重要 意义?.....	110
67.我国的科学技术法发展情况如何?有哪些主要的 科学技术法律?	112
68.科学技术研究成果的含义是什么?什么叫发明、 发现和新技术?	113
69.我国科学技术法对于科学技术研究成果的取得怎样 进行管理和审批?	116
70.科学技术法对于科学技术研究成果的鉴定是怎样 规定的?.....	117
71.我国对于保护和奖励发明创造的科学技术成果主要有 哪些法律规定?	118
72.科学技术法对于发明的奖励条件和办法是怎样规定的?...	119
73.什么是自然科学奖?取得这种奖励需要通过什么 程序确定?	120
74.颁发《合理化建议和技术改进奖励条例》的目的和 奖励对象是什么?	121
75.《中国科学院科学基金试行条例》的基本内容是什么? 怎样申请使用科学基金?	122
76.《科学技术进步奖励条例》奖励的对象是什么?具备 哪些条件才能获得这种奖?	123
77.什么是科技协作合同?它具体分为哪几种合同?	125
78.什么叫科学技术三项费用?我国对科学技术三项 费用的管理有哪些主要规定?	127
79.什么叫科技档案工作立法?科技档案材料的形成和 归档工作应按照哪些法律规定进行?	129

80.什么是国家标准化管理的法律规定?	131
81.我国关于标准化的客体和分级是怎样规定的?	132
82.什么是产品质量管理法?	134
83.我国产品质量管理的责任制度是怎样规定的?	135
84.为什么要制定森林法?	137
85.森林法对森林、林木和林地的所有权是怎样规定的? ...	138
86.森林法对于森林的保护主要有哪些规定?	140
87.森林法对于植树造林有什么规定?	141
88.我国森林采伐的基本原则是什么? 采伐森林和林木 必须遵守哪些规定?	142
89.盗伐、滥伐森林和其它林木, 如何承担法律责任?	143
90.什么是环境保护法? 它是怎样产生的?	143
91.环境保护立法的方针和基本原则是什么?	145
92.环境保护法有些什么特点?	147
93.我国的环境保护法规定了哪些主要内容?	148
94.什么是中外合资经营企业法? 我国对中外合资经营 企业有哪些法律规定?	150
95.为什么建立中外合资经营企业要制定中外合资经营 企业法?	152
96.建立中外合资经营企业应体现哪些原则?	153
97.怎样认识中外合资经营企业法的性质? 它对于我国 经济的发展有什么作用?	154
98.建立中外合资经营企业应履行哪些法定程序?	157
99.中外合资经营企业的领导制度是怎样规定的?	159
100.中外合资经营企业的结构形式是怎样规定的? 为什么 要做这样的规定?	160
101.怎样确定中外合资经营企业的期限问题?	161

102.我国对中外合资经营企业的税收是怎样规定的？	162
103.中外合资经营企业各方发生纠纷如何处理？	164

三、经济合同法律制度

104.什么是经济合同？它与民事合同有什么区别？	166
105.经济合同制度是怎样产生的？它的本质是什么？	168
106.什么是经济合同法？	169
107.我国经济合同制度的职能和作用是什么？	170
108.为什么说经济合同制度是制定国民经济计划的基础 和依据？	172
109.为什么说经济合同制度能够促进企业加强经济核算 制，提高企业的管理水平？	173
110.为什么说经济合同制度是维护社会主义经济秩序， 促进商品经济发展的好形式？	176
111.经济合同有哪些种类？	177
112.为什么经济合同被分成各种各样的合同？经济合同 分类有什么意义？	178
113.什么是农业承包合同？订立农业承包合同应遵守哪 些原则？	181
114.为什么订立经济合同要遵守国家规定的原则？应遵 守哪些原则？	182
115.为什么订立经济合同应采取书面形式？	184
116.什么是经济合同的法律约束力？	185
117.什么是有效的经济合同？有效的经济合同需要具备 哪些主要条件？	186
118.什么是无效合同？在司法实践中怎样确认无效合同？	186
119.什么是经济合同的内容？经济合同应具备哪些主要 条款？	189

120. 什么叫经济合同的履行？为什么我国贯彻实物履行 的原则？	190
121. 什么叫经济合同的变更和解除？	191
122. 变更和解除经济合同应当具备哪些条件？	193
123. 什么是违反经济合同的责任？怎样确定经济合同的 责任？	194
124. 发生经济合同纠纷应怎样解决？	195
125. 什么是经济合同的鉴证？它有什么重要意义？	196
126. 我国对经济合同的鉴证有什么要求？	198
127. 经济合同的鉴证与公证有什么不同？	199
四、经济立法与经济司法	
128. 什么是经济立法？	201
129. 历史上我国的经济立法情况如何？	202
130. 进行经济立法应遵循哪些基本原则？	204
131. 我国应从哪些方面加强经济立法？	206
132. 进行经济立法应履行哪些程序？	207
133. 什么是立法技术问题？掌握立法技术有什么重要 作用？	209
134. 进行经济立法应解决哪些技术问题？	211
135. 什么是经济司法？为什么要加强经济司法工作？	212
136. 人民法院经济审判庭的任务是什么？它受理哪些 范围的案件？	215

一、经济法基础理论

1. 什么是经济法？

经济法是调整一定范围的经济关系的法律规范。我国社会主义经济法是调整国家机关、企业、事业单位和其他社会组织内部及其相互之间，以及它们与公民之间，在经济活动中所发生的经济关系的法律规范的总称。

经济关系是社会关系的一种。它包括的范围很广，凡是人们在社会生产、交换、分配、消费的各个领域所发生的各种错综复杂的物质利益关系，都属于经济关系。我国经济法调整的经济关系有以下四个方面：一是纵向经济关系，就是国家为了实现组织、领导和管理国民经济的职能，国家机关与其他的社会组织以及与公民所发生的领导和被领导的关系。这是经济法调整的经济关系的主要方面。二是横向经济关系，这是社会组织之间，以及社会组织与公民之间在进行经济活动过程中发生的平等互利、等价有偿、协商一致的经济往来关系。三是纵向和横向、经济管理和经济协作相互交织的经济关系。这种经济关系，既有国家对国民经济管理的性质，又有经济协作的性质。四是各个经济组织内部的经济

业务关系。这是一种特殊的经济关系，是经济组织内部在生产经营过程中发生的纵向和横向关系。纵向关系，如企业厂部与生产单位之间发生的指挥与被指挥的关系。横向关系，如企业职能科室、生产单位相互之间为完成厂部下达的生产任务而发生的协作关系。

由于经济法调整多方面的经济关系，所以，它由多方面的经济法规组成。按照经济法调整对象的业务性质分，我国经济法主要包括下述法规：（1）关于国家计划方面的法规，如国民经济计划法、统计法等。（2）关于企业生产、经营管理方面的法规，如工业企业法、交通法等。（3）关于财政、金融、税收方面的法规，如银行法、税收法等。

（4）关于保护自然资源和环境方面的法规，如能源法、土地法、环境保护法等。（5）关于科学技术方面法规，如专利法、奖励发明和科技改进法等。另外，还有中外合资经营企业方面的法规。

经济法同其他法律一样，是上层建筑的重要组成部分，是上升为法律的统治阶级的意志。正如列宁指出的那样：

“法律就是取得胜利、掌握国家政权的阶级的意志的表现。”

（《列宁全集》第13卷，第304页）但是，经济法不是一般统治阶级意志的表现，而是统治阶级意志在经济领域中的反映，经济法是巩固和发展有利于自己经济秩序的重要工具。这是经济法的本质所在。但是，在不同社会制度的国家中，经济法的本质不同。资本主义国家的经济法，是建立在生产资料私有制基础之上的，促进私有制的巩固和发展，保护资产阶级利益的工具。我国社会主义经济法与资本主义国

家的经济法在本质上根本不同，它是建立在生产资料公有制基础上的社会主义经济法，是我国工人阶级和全国人民的意志和利益的体现，为保障和促进社会经济发展，为不断提高人民物质文化生活服务的法律规范。

2. 经济法是怎样产生和发展起来的？

经济法的产生和发展经历了漫长的历史过程，在不同的历史发展阶段中它的表现形式也有所不同。从经济法是调整一定范围经济关系的法律规范这个含义上说，经济法早在古代社会就产生了。如三千多年以前的巴比伦《汉穆拉比法典》、古罗马的《十二铜表法》，就有调整经济关系的法律规定。我国的《秦律》、《大明律》中也有关于调整经济关系的条款。不过那时有关调整经济关系的法规仍然存在于诸法合体的法律当中。

随着生产力的发展，经济关系的日益复杂化，诸法合体的法律已经不适应社会经济发展的需要。在资本主义上升时期，民法从诸法合体的法律中分离出来，社会的经济关系主要由民法来调整。但是，在资本主义社会中，民法曾经被看作是保护私人利益的不受国家权力干预的“私法”。当资本主义社会发展到垄断时期，单靠民法不足以调整越来越复杂的经济关系，因此，由国家制定了一些代表整个垄断资产阶级共同利益的调整经济关系的法规。这样的法规具有国家干预私人经济的性质，从而突破了“私法”概念的范围，于是经济法便从民法中分离出来成为一个新的法律部门。这种情况，在第一次世界大战期间和之后，表现得非常明显。当

时，德国为了集中动员国内财力、物力支持战争和为了战后恢复国民经济，偿还战争赔款，颁布了《关于限制契约的最高价格的通知》、《卡特尔规章法》、《煤炭经济法》等经济法规、法令，确认国家有权对私人经济进行干预的原则，并且，把这些法律、法令命名为经济法。

经济法在德国产生之后，陆续扩展到世界其他国家。特别是第二次世界大战之后，随着世界经济的发展，许多国家都加强了经济立法。日本已经把经济法作为一个独立的法律部门编入《模范六法全书》之中。美国虽然还没有沿用经济法一词，但自三十年代以来也颁布了大量的经济法规。苏联和东欧一些国家也在不断地加强经济立法。南斯拉夫、罗马尼亚都有较完备的经济法规。捷克斯洛伐克已于一九六四年颁布了一部独立的《经济法典》。我国在解放以后，也颁布了大量的经济法规。特别是近几年来，为了适应社会主义现代化建设发展的需要，制定了大量的经济法规，并且把经济司法从民事审判中分离出来，使经济法成为一个独立的法律部门。

3. 经济法在我国法律体系中的地位。

经济法在我国社会主义法学体系中是门新兴的重要的法律学科，它是国家机关、企事业单位和其他社会组织内部及其相互之间在经济活动中所发生的经济关系的一个独立的法律部门。

经济法在我国作为一门独立的法律学科是最近几年建立起来的。它是我国政治、经济发展的必然结果。自粉碎“四

人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，全党和全国工作的重点转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来，为了适应工作重点的转移，党和国家非常重视经济管理工作，并且运用法律手段指导和管理经济工作，因而加强了经济立法工作。几年来，国家颁布了重要的经济法规二百多个，各省、市、自治区也颁布了一大批地方性的经济法规。同时，为了适应经济司法工作的需要，我国最高人民法院和绝大部分地方各级人民法院都建立了经济审判庭。由于经济法制工作的加强，推动了经济法的教学和科研工作的蓬勃发展。

那么，经济法是不是一个独立的法律部门呢？这个关系到经济法地位的问题，近几年有过多次的讨论。总的来说，有两种看法，一种认为经济法是一个独立的法律部门；另一种认为经济法不是独立的法律部门。根据马克思主义关于法的发展变化的原理和我国的实际情况，我认为我国的经济法，尽管它形成的历史短暂，但它在我国法学体系中已是一个独立的法律部门。其主要理由如下：

首先，经济法的产生是符合法的发展变化规律的。马克思主义认为，法是随着经济基础的发展变化而发展变化的，法律部门的划分并不是固定不变的。正如马克思所说的：“法律应该是社会共同的由一定物质生产方式所产生的利益和需要的表现。”（《马克思恩格斯全集》第6卷，第292页）法律发展的历史表明，随着社会经济的发展，各国统治阶级不仅要制定民法、商法来调整一定范围的经济关系，而且还要专门制定大量新的经济法规，以适应调整社会经济关系的需要，因