

中国共产党  
军队政治工作

七十年史 第三卷

# 在解放战争中 丰富发展

姜思毅

主编

解放军出版社

中国共产党  
军队政治工作

七十年史 第三卷

# 在解放战争中 丰富发展

主 编 姜思毅  
副 主 编 孙庆云  
本卷撰稿人 孙庆云

解放军出版社

中国共产党军队政治工作七十年史

第三卷

姜思毅 主编

---

解放军出版社出版发行

(北京平安里三号)

(邮政编码 100035)

新华书店经销

一二〇二工厂印刷

---

850×1168毫米 32开本 13.25印张 335千字

1991年5月第1版 1991年5月(北京)第1次印刷

印数 1—500

ISBN 7—5065—1761—2 / D.195

定价: 8.50元(精)

社编号 2—117

## 编者献辞

中国共产党从建党之日起，就开始从事革命的军队政治工作。

革命军队的政治工作，是军队的生命线。

政治工作出战斗力。政治、思想本身是战斗力的重大因素之一，是精神战斗力。战斗力的其它因素，如武器装备等等，离开人的因素，离开人的精神因素和技能因素，离开政治工作的保证，也成不了战斗力。

党的政治工作，从来是我军的看家本领，是中国人民解放军的最大特色、最大优势。

一整套军队政治工作的理论原则、方针方法、制度和作风，是毛泽东建军思想的精髓。

革命的政治工作，是我党我军的优良传统。这个优良传统，是我们的党宝、国宝、军宝。

本书通过 70 年的历史事实体现我军的这一优良传统，总结各个时期的历史经验，概括党的政治工作的丰富理论，阐述毛泽东政治工作思想，为建设现代化正规化革命军队服务，为国防现代化建设服务，为建设社会主义精神文明服务，为加强和改进政治工作服务。

“我们根本没有想到要怀疑和轻视‘历史的启示’。历史就是我们的一切，我们比任何一个哲学学派，甚至比黑格尔都更重视历史。”（恩格斯语，见《马克思恩格

FP15/24

斯全集》第1卷第650页)政治工作必须在继承和发扬历史优良传统的基础上,在新的历史条件下,不断地改革创新。研究历史、学习历史本来就是为了改革现实,争取更美好的未来。

党在军队的政治工作70年史,是一部伟大的政治工作学教科书。

改革呼唤着政治工作必须加强和改进。改革也呼唤着政治工作理论指导和理论研究的加强。马克思主义政治工作理论的坚持和发展是改革的先导。任何改革都是伴随着对历史的反思而进行的。

本书的第一卷,着重叙述我军政治工作在北伐战争中萌芽,在土地革命战争中奠基。

本书第二卷,叙述八路军、新四军在八年抗战的人民战争中,政治工作保障了造成“陷敌于灭顶之灾的汪洋大海”。政治工作理论本身,在抗日战争中达到成熟。

本书第三卷,叙述在解放战争的各个阶段中,中国人民解放军有声有色的政治工作的伟大创造和丰富发展。

本书第四卷,叙述抗美援朝战争提供的现代化作战条件下人民战争政治工作的宝贵经验。叙述新中国建立初期为消灭残敌,和为开始现代化革命军队建设进行准备中政治工作的方方面面。

本书第五卷,叙述在建设现代化革命军队的道路上政治工作的曲折前进。

本书第六卷，叙述“文化大革命”的10年和党的“十一届三中全会”以来拨乱反正、改革开放10年中的我军政治工作及其经验教训。

全书开头，有一个绪论，阐述马克思主义为人民军队的政治工作奠定了科学理论基础。全书末尾，有一个结束语，论证进一步健全政治工作学的科学体系问题。

这部《中国共产党军队政治工作七十年史》，分印六卷，六个编者，披阅六载。我们的工作态度是严肃认真的。我们坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，力求做到实事求是，用事实说话，并努力进行理论的阐述和概括。这部书如果能够对读者有所帮助，如果能够在发展政治工作学的进程中做一点贡献，这对于我们六年的劳动，就是莫大的欣慰。

这部政治工作史，还从一个重要侧面，涉及中国共产党70年史，中国人民解放军军战史，毛泽东思想研究以及社会主义精神文明建设研究。我们仅以这部书作为向中国共产党建党70周年的一份献礼！

我们期待着读者对本书的批评，以便改正缺点和错误。

星 思 毅

1991年4月15日

## 第三卷

# 在解放战争中丰富发展

(1945年8月—1949年9月)

解放战争时期，是中国共产党领导的新民主主义革命和人民革命战争在全国取得胜利的时期。在这个历史时期中，支配中国社会的主要矛盾，已不是中日之间的民族矛盾，而是国内的阶级矛盾了。这个矛盾的集中表现，是建立什么国的斗争。以蒋介石为代表的国民党反动统治集团，在美帝国主义直接支持和援助下，企图消滅中国共产党领导的人民革命力量，从中国人民手中夺取抗日战争的胜利果实，使中国仍旧成为大地主大资产阶级专政的半殖民地半封建的国家，成为国际垄断资本主义的附庸，把中国继续沦入黑暗的前途和黑暗的命运。代表无产阶级和人民大众利益的中国共产党，则坚决反对蒋介石的反革命企图，努力保卫和扩大中国人民革命的胜利果实，建立无产阶级领导的人民大众的新民主主义国家，把中国引向光明的前途和光明的命运。中国的两个前途、两种命运决定胜败的斗争，就是这个历史时期的内容。战争经历了争取和平民主、战略防守、战略进攻、战略决战和战略追击等四个阶段。其规模之大，投入兵力、人力之多，斗争内容之广，胜利意义之深，都是我国历史上所没有的。因

此，这个时期，也是我们党领导的各个革命战争时期中，军队政治工作最丰富、最活跃、最精彩、最有声有色的时期。在整个战争发展过程中，我军政治工作不但发挥了应有的威力，保证了党中央、中央军委各项方针政策的贯彻和解放战争的胜利，为打败蒋介石建立新中国做出了巨大贡献，而且遇到和解决了过去所没有的一系列新情况和新问题，创造了许多新的经验，丰富和发展了已有的理论原则。可以认为：解放战争时期，是我军政治工作在抗日战争中已经成熟的基础上，进一步丰富和发展的时期。



# 目 录

## 第 三 卷

### 在解放战争中丰富发展

(1945年8月—1949年9月)

#### 第一章 为争取和平民主、准备自卫战争而斗争

(1945年8月—1946年6月) ..... ( 1 )

第一节 在全军树立争取和、准备打的思想 ..... ( 2 )

第二节 贯彻“向北发展，向南防御”的方针 ..... ( 18 )

第三节 保证部队整编、扩兵复员和练兵任务的  
顺利完成 ..... ( 39 )

第四节 开展“高树勋运动” ..... ( 57 )

#### 第二章 保证战略防御作战的胜利，粉碎国民党的军事进攻

(1946年7月—1947年6月) ..... ( 63 )

第一节 在全军确立敢打必胜的决心和信心 ..... ( 64 )

第二节 组织部队认真学习和贯彻中央军委  
的作战方针 ..... ( 71 )

第三节 进行不间断地思想、组织工作，巩固提高部队  
的战斗意志和战斗力 ..... ( 88 )

第四节 恢复和健全党委领导制度 ..... (111)

第五节 开展立功运动和团结互助运动 ..... (120)

第六节 学习和贯彻“五四指示”，进一步激发人民群众  
支援战争的积极性 ..... (133)

第七节 坚持做好蒋占区游击战的政治工作 ..... (137)

#### 第三章 保证战略进攻的胜利，打破蒋军的战略防御

	(1947年7月—1948年7月) .....	(144)
第一节	在全军树立敢于进攻、敢于胜利的思想， 发扬勇敢战斗、不怕困难、连续作战的 精神 .....	(145)
第二节	普遍开展新式整军运动 .....	(167)
第三节	发扬三大民主 .....	(184)
第四节	学习、贯彻党的新区政策和城市政策，加强 组织性和纪律性 .....	(192)
第五节	全军第一次敌工会议关于处理俘虏军官 的方针 .....	(211)
<b>第四章</b>	<b>保证战略决战的胜利，消灭蒋军主力</b>	
	(1948年8月—1949年1月) .....	(221)
第一节	在指战员中确立敢于决战、敢于打大歼 灭战的思想，保证三大战役作战方针的 胜利实施 .....	(222)
第二节	加强集中统一，整顿纪律，更好地贯彻 中央的方针和政策 .....	(232)
第三节	加强战役过程中部队的思想工作和组织 工作 .....	(242)
第四节	对敌军发动强大的政治攻势 .....	(286)
第五节	做好战区民工的政治工作 .....	(309)
第六节	改进工作作风，加强连队政治工作 .....	(317)
<b>第五章</b>	<b>保证战略追击的胜利，为建立新中国而斗争</b>	
	(1949年2月—9月) .....	(327)
第一节	教育全军树立将革命进行到底的思想， 掌握党对促进全国胜利和建设新中国的 基本方针政策 .....	(329)
第二节	保证渡江战役的胜利 .....	(346)
第三节	保证向东南、中南和西北进军任务的	

	胜利完成 .....	(365)
第四节	教育部队正确认识和处理同兄弟部队， 同新区地下党、游击队和少数民族的 关系 .....	(372)
第五节	贯彻执行“工作队”的任务 .....	(378)
第六节	团结改造起义、投诚的旧军队 .....	(392)
第七节	政治工作理论原则上若干新的 阐释 .....	(403)

# 第一章

## 为争取和平民主、准备 自卫战争而斗争

(1945年8月—1946年6月)

抗日战争胜利后，身受长期侵略战争苦难的中国人民，迫切要求和平、民主、团结，以便休养生息、恢复经济，改善生活。然而蒋介石反动集团却在美帝国主义侵略政策的支持下，继续坚持其独裁、内战、卖国的反动方针，下定决心要消灭共产党及其领导的革命力量，并在日本宣布投降后立即向解放区进行局部进攻，同时积极准备发动全面内战。一场大规模的内战危险正在严重地威胁着全国人民。但是，美、蒋反动派又慑于中国共产党和它领导的人民武装力量已经相当强大，蒋介石的许多精锐部队还远在西南没有运输到内战前线，全面内战的准备还未就绪。同时他们的内战阴谋已经遭到中国共产党和全国人民的坚决反对。世界上包括苏联在内的许多国家也不赞成。于是便玩弄了假和平、真内战的阴谋，企图利用同共产党举行“和谈”的手法，来麻痹共产党，欺骗人民，借以争取时间，准备全面内战。针对反动派的反革命两手策略，中国共产党也采取了革命的两手策略：一方面，对蒋介石的军事进攻保持高度警惕，坚决、彻底、干净地予以消灭，

同时从各方面加紧全面自卫战争的准备，以便在蒋介石挑起全面内战时，坚决予以还击；另一方面，为了尽一切可能争取和平，并在争取和平的斗争中揭露美、蒋反动派的真面目，教育和团结广大人民，又以极大的努力和耐心同国民党进行了反复的和平谈判，努力寻求制止内战，实现和平、民主、团结的道路。这样，从1945年8月到1946年6月的11个月内，就出现了一个边谈边打、谈谈打打、打打谈谈的曲折局面，造成了一个从抗日战争胜利到解放战争全面爆发的过渡阶段。过渡阶段是中国共产党争取国内和平民主和准备全面自卫战争的阶段。在这个阶段中，中国人民解放军政治工作的基本任务，就是从思想上、政治上、组织上保证全军完成从抗日战争向解放战争的转变，教育全军指战员树立争取和、准备打的思想，不为美、蒋反动派的虚假“和平”所迷惑，始终保持坚强的革命精神和旺盛的战斗意志，随时消灭敢于来犯的敌人，同时动员和组织全军努力完成全面自卫战争的各项准备工作，以使我军能于全面内战到来时立于不败之地。

## 第一节 在全军树立争取和、 准备打的思想

经过党的坚强教育和长期革命战争锻炼的我军广大干部战士，在抗日战争胜利后，仍然继续保持着充沛的战斗精神，并且警惕地注视着形势的发展，随时准备还击进犯的敌人。但在历史转变关头，部分干部战士思想上也不可避免地出现了一些问题。其中主要的，一是有些人对蒋介石和美帝国主义的反动本质认识不清，存在着不切实际的和平幻想和所谓“正统”观念，加上有些人参加部队原是为了抗日，缺乏在新的历史条件下继续革命的精神准备。因而在部队中程度不同而较普遍地滋长着一种和平麻痹

思想，以为日本投降后，和平时期即可到来，天下将要太平，可以“解甲归田”，回家去照顾个人和家庭问题了。二是有些人对美、蒋的反革命力量和我党领导的革命力量缺乏科学的分析和认识，过分看重了蒋介石在军队多、装备好、占地广等这些暂时起作用的因素，而对于战争性质、人心背向在战争胜负中的重大作用认识不够。因而对争取战争胜利的信心不足，个别人甚至存在怕战怯战情绪，在敌人进攻面前惊慌失措。三是抗日战争进入反攻阶段后，一部分部队解放和驻进大、中城市，接触了前所未有的所谓“花花世界”，一些干部战士产生了追求享乐、贪图安逸的思想情绪。在上述情况下，有些部队中要求复员、请假的人多了，名利地位观念上升了，管理教育松懈了，组织纪律观念减弱了，相互之间闹不团结以至战士逃亡等不良倾向也开始滋长起来，从而不同程度地削弱了部队的战斗意志。个别地区的部队，因为过去宣传“打败日本好回家”以及过早地提出要实行“义务兵役制”等等，加上对不良倾向纠正不够及时有力，以至影响到某些战斗任务未能很好完成。因此，在争取和平民主的斗争中，怎样使全军指战员保持清醒的头脑，牢固树立时刻准备打仗和敢于斗争的思想，不断巩固和提高部队的战斗意志，就成为军队政治工作的严重任务。为此，全军各级领导，都及时向部队进行了形势任务和阶级教育，并在此基础上，运用各种不同方式进行了思想、作风和纪律整顿，从而逐步克服了上述思想偏向，保证了部队思想情绪的健康发展和不断上升。

当时，部队的形势任务和阶级教育是随着形势的发展经常不断进行的。其中规模较大的是以下三次：

第一次，是抗日战争胜利后的形势和党的方针的教育。

日本宣布投降后，全军指战员在欢庆抗日战争胜利的同时，都十分关心今后的国内形势和我们党的方针，特别是国共两党的关系将会怎样，是和还是战的问题。正在这个时候，毛泽东于日本已经宣布投降但尚未实行投降的1945年8月13日，在延安干

部会议上发表了《抗日战争胜利后的时局和我们的方针》的著名讲演，并为新华社写了《蒋介石在挑动内战》的评论。16日，又为新华社写了《评蒋介石发言人谈话》，并先后在报上公布了他在8月13日和16日以第十八集团军总司令朱德的名义给蒋介石的两个电报。在这些讲话、评论和电报中，毛泽东根据马克思列宁主义的阶级分析的方法，科学地分析了战后国内政治的基本形势，提出了我们党应当采取的方针和策略，并且揭露了蒋介石政府在美国帝国主义的援助下，垄断接受日本投降的权利，借口受降调运大军向解放区进攻，积极准备反革命内战的阴谋，提出了制止内战的主张。解放区各个部队，都迅速通过收听广播、阅读报纸、电话传诵、派人转读、书写翻印等等手段向干部战士作了传达，并着重就以下三个问题进行了反复地学习讨论。

(一) 根据毛泽东关于蒋介石是“中国大地主大资产阶级的政治代表”，“是一个极端残忍和极端阴险的家伙”<sup>①</sup>等论述，从历史和现实两个方面列举事实，揭露了蒋介石国民党的反动本质。大家指出，蒋介石原是上海的一个大流氓，投机国民革命后，就一直在搞阴谋诡计，残害人民。他是借助第一次国共合作和人民的力量起家的，但一上台就大肆屠杀共产党人，把人民推入十年内战的血海。八年抗战，他大部分时间的政策是消极抗日，积极反共，等待胜利，保存实力，准备内战，并且发动过三次大规模的反共高潮。抗战胜利后，蒋介石的反动政策不但没有改变，而且由于得到美国帝国的全力援助和支持而更加疯狂。日本刚刚宣布投降，蒋介石就一方面命令八路军、新四军“原地驻防待命”，不准向日、伪军“擅自行动”，并授意他的发言人把朱德总司令发出的限令日、伪军投降的命令诬为“唐突和非法之行动”。另一方面又命令他的国民党军队“加紧作战积极推进”，企图垄断受降权利，并借口受降，依靠美国的飞机、军舰，从空中、海上

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》(合订本)，第1123页。

把 50 多万国民党军队赶运到华北、华东和东北我军周围，准备向解放区发动进攻。为了抢夺抗战胜利果实，准备内战，蒋介石还演出了一场蒋、日、伪大合流的丑剧。公然对各地伪军大肆封官加委，使几十万汉奸部队摇身一变成为“国军”，一大批汉奸头目成了国民党的“总司令”、“总指挥”、“先遣军司令”，命令他们“负责维持地方治安”，固守原地，阻止我军受降。还以陆军总司令何应钦的名义下令给侵华日军总司令冈村宁次，要日军在“国军接收前，应负责作有效之防卫”，如驻地被我军占领“应由日军将其收回”，公然指使日军继续对我作战。学习中，干部战士列举了许多地方日、伪军在蒋介石支持下公然拒绝向我军投降，甚至蒋、日、伪勾结一起联合向我军进攻的情况，十分气愤。在充分揭露事实的基础上，许多同志认识到，以蒋介石为代表的国民党反动派是一定要消灭共产党，一定要抢夺抗战胜利果实，一定要打内战的，这是由他们的阶级本质决定的。我们是要力争和平的，但不能对蒋介石抱有幻想。现在蒋介石正在磨刀，准备向解放区杀来。我们也要磨刀，随时准备还击，决不能麻痹大意。有些部队还编写了歌曲：“谁种的庄稼谁收割，谁栽的果木谁得果。我们流血抗战八年多，胜利果实谁也不能夺。……”，普遍教唱，大大激励了练兵杀敌的士气。

(二) 引导干部战士正确认识蒋、我双方的斗争方针和策略。大家认真学习了毛泽东提出的“蒋介石对于人民是寸权必夺，寸利必得。我们呢？我们的方针是针锋相对，寸土必争。我们是按照蒋介石的办法办事”，“蒋反我亦反，蒋停我亦停”<sup>①</sup>等论述。认为这是对中国人民长期革命斗争经验的科学总结，是完全符合当时斗争情况的，正确的。许多同志还认识到，我们讲的“针锋相对，寸土必争”并不是“左”倾机会主义者奉行的绝不妥协，否认必要让步，但让步必须是有原则的，决不能损害人民的

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》(合订本)，第1126、1127页。



根本利益。“针锋相对”，要看形势：当对方要打时，我们彻底消灭它，是针锋相对。当对方要谈时，我们前去谈判，也是针锋相对。革命人民应当学会以革命的两手策略来对付对方的反革命两手策略，以打对打，以谈对谈。但反动派在反革命两手策略中，常常是以军事镇压和进攻作为主要一手的，我们也必须把立足点放在准备打的一面，才能立于不败之地，而不能把希望寄托在谈判上。

(三) 用毛泽东关于要把我们的方针放在“自力更生”的基点上和“我们能够依靠自己组织的力量，打败中外反动派”<sup>①</sup>的思想来武装干部战士，提高胜利信心。许多同志分析了国内外形势，认为：我们并不孤立，全世界一切反对帝国主义的国家 and 人民都是我们的朋友。但我们只能在自力更生的基础上去争取国际援助，而不能依靠。自力更生的中心之点是充分发动群众，壮大人民力量。全国广大人民是拥护我们的。我们党的力量已比过去强大得多。只要我们采取正确的政策，努力工作，就一定能使革命力量更加壮大起来，最后打败反动派。鉴于当时原子弹这种新的杀人武器还只为美帝国主义所独占，中外反动派又竭力渲染美国原子弹的威力，也使我们有些同志受到了影响。许多单位还认真学习了毛泽东关于决定战争胜负的因素是人不是物和“原子弹不能使日本投降，只有原子弹而没有人民的斗争，原子弹是空的”<sup>②</sup>的论述，从而消除了疑惑，增强了依靠人民力量打败美、蒋反动派的信心。

第二次，是关于重庆谈判的教育。

当1945年8月28日，毛泽东和周恩来、王若飞应蒋介石电邀，乘机赴重庆同国民党进行和平谈判时，全军许多同志都为毛泽东等人的安全和谈判前途感到担心，不少人还一再建议毛泽东

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》(合订本)，第1132页。

<sup>②</sup> 同上，第1133页。