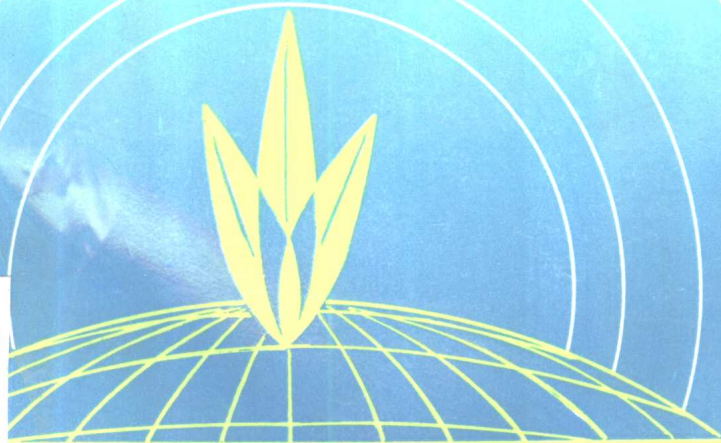


中国农村改革 的理论与实践

中央农业管理干部学院 编



北京农业大学出版社

中国农村改革 的理论与实践

中央农业管理干部学院 编

北京农业大学出版社版

(京) 第164号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村改革的理论与实践 /中央 农业管理干部学院编; 洪瑶琨, 杨鑫森主编.-北京: 北京农业大学出版社, 1994.3

ISBN 7-81002-587-2

I. 中…

II. ①中…②洪…③杨…

III. ①农村-体制改革-中国-研究-文集②体制改革-农村-中国-研究-文集

IV. F321-53

北京农业大学出版社出版发行

(北京市海淀区圆明园西路2号)

北京市海丰印刷厂印刷 新华书店经销

1994年2月第1版 1994年2月第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 11.625

字数305千字 印数: 1-3300册

定价: 10.00元

编者的话

农业、农村和农民问题，始终是一个关系国家全局的根本性问题。党的十一届三中全会以来，改革和发展的实践已经充分地说明了农业和农村工作在经济发展中极端重要的地位。

党的十四大作出了加速改革开放和经济发展的战略部署。总结我国经济发展的历史经验，越是加速发展，越要重视农业、保护农业，确保农业的基础地位，使之持续稳定的发展。

当前，在实行社会主义市场经济的新形势下，农业和农村经济面临着许多新矛盾、新问题，亟需从事农业工作的同志认真研究，总结经验，探讨理论，并在实践中予以解决。我院编辑出版《中国农村改革的理论与实践》丛书，就是为了学习和贯彻建设有中国特色的社会主义理论；宣传改革开放以来农村改革和发展的巨大成就；交流奋战在农村工作第一线的农业工作者的实践经验，启迪对加速农村改革和发展的新思路。

值得特别指出的是，本书各篇文章的作者（或第一作者）都是我院的校友。他们参加培训后，在工作岗位上运用所学知识，联系实际，总结和指导本地的改革，并取得成果。因而，发表他们的论文，可供各地的校友和广大的农业干部参考、借鉴，同时，推动信息交流和校友之间及农业干部之间的联系；推动单位之间开展协作、寻找合作的伙伴，促进农村的改革和发展。

这套丛书将陆续征稿并选编出版。续集的征稿工作已经开始，我们欢迎我院校友及广大农业工作者运用这个园地，踊跃投稿。

我院作为专门培训农业领导干部的成人高校、干部成长的摇

篮,从1979年开始,接受中组部和农业部等部门的委托,开展农业干部培训工作,至今已培训了3万多人,分布在全国各地,其中:县以上主管农村工作的党政领导干部有1万多人;农业厅、局系统领导干部和高、中级农业科技骨干2万多人。我校校友,经过培训,不仅政治、业务素质得到提高,而且在农村改革和发展的事业中发挥了良好的作用,把他们的好文章发表出来,推荐给从事农业政策研究、教学和行政等部门的同志参考,这是我院贯彻科教兴农的一项具体措施。

限于篇幅,编辑过程中对部分文章作了删减。由于水平有限,欠妥或疏漏之处,还望赐教,以便再版时修正。

参加本书编、校、出版工作的还有冯宝林、郑丽、魏芝玲、王志英、熊文等同志。

编 者

1993年10月

目 录

理论探讨..... (1)

关于社会化农业服务体系建设的理论思考

..... 江苏省农村发展研究中心副主任 张益新 (1)

农村合作制发展的重大突破

..... 中共江苏省扬州市市委农工部副部长 申忠一 (8)

把乡镇企业作为加快区域经济发展的“突破口”来抓

..... 中共湖北省鄂州市市委副书记 胡传利 (19)

发展模式..... (25)

农村经济良性循环之路

..... 江苏省吴江市副市长 陆云福 (25)

中心辐射 梯度布局 南北互补 城乡一体

..... 中共湖北省武昌县县委书记 齐昌发
..... 武昌县委副书记 程万高 (30)

以特色入市场 促进农业发展

..... 江苏省淮安市市长 杨国忠 (36)

以林果为主体的庭园经济开发研究

..... 江苏省扬州市多种经营管理局副局长 凌振宇 (43)

围绕市场经济 发展“三高”农业

..... 中共江苏省灌南县县委副书记 王学勤 (51)

发展以科技为先导的支柱产业

..... 湖北省黄冈地区行署副专员 万福生 (57)

立足山区 走出山区 振兴山区

..... 中共江苏省邳江县县委副书记 沈广国 (65)

立足丘区特色 实行六个结合 发展高产优质高效农业

.....中共四川省井研县县委副书记	朱金明 (70)
适应市场经济新体制 实现城郊经济新突破	
.....中共江苏省苏州市郊区区委书记	吴砚池 (76)
建设有长白山特色的林业生态县	
.....中共吉林省抚松县县委书记	何连贵 (82)
县级市外向型经济决策一例	
.....湖北省沙市市长	张道恒 (86)
珠海市发展外向型农业的途径和措施	
.....广东省珠海市农业局局长	陈金水 (92)
兴办绿色企业 发展高效农业	
.....江苏省盐城市多种经营管理局副局长	周纯明等 (99)
抓住三个关键环节 发展农村市场经济	
.....中共湖南省湘阴县县委书记 县长	张介玉 (107)
发展“三高”农业 奔向小康目标	
.....江西省宜春地区农牧渔业局局 长	张观文 (114)
	彭长荣
开展“一村一品”活动 推动专业化生产	
促进农村经济发展	
.....江苏省大丰县副县长	杨国美 (120)
稳农兴工促发展 富民强县奔小康	
.....湖北省汉川县县长	张开源 (127)
发展多种经营 尽快脱贫致富	
.....江苏省阜宁人大常委会主任	缪振华 (135)
驾驭自然规律 促进劣势转化 变“穷在水上”	
为“富在水上”	
.....安徽省颍上县副县长	马来勋等 (140)
思考与探索	(145)
山区农民脱贫致富的希望所在	
.....中央湖北省通山县县委副书记	熊国良 (145)
试论市场经济条件下县域经济的中观调控	

.....	湖北省通山县县长	李孝康 (153)
乡镇企业分配行为规范化的探索		
.....	江苏省江都县副县长	王国祥 (159)
关于建立区域性农产品贸易批发(集散)中心的探讨		
.....	福建省建阳县政协主席	周清霓 (167)
国合商业改革的新探索		
.....	中共湖南省株洲县县委书记	朱汉钦 (174)
关于建设“海上日照”的思考		
.....	山东省日照市水产局秘书科科长	肖建华 (182)
关于江西省“三高”农业的情况 问题和对策		
.....	江西省农牧渔业厅办公室主任	王 海 (189)
关于建设县级工农业生态系统的思考		
.....	安徽省农牧渔业厅环境保护监测总站站长	张志刚 (195)
努力搞好服务 引导农民走向市场		
.....	湖南省嘉禾县县长	李光球 (203)
深化渔业改革 巩固商品鱼基地		
.....	上海市青浦县水产局副局长	吴福根 (208)
商品粮基地县进一步改革的思路		
.....	江苏省东海县农业局副局长	杨百省 (215)
立足农业办实体 办好实体促农业		
.....	江苏省无锡县农业局副局长	章福欣 (219)
农业开发 (223)		
都昌县水产业在改革开放中前进		
.....	江西省都昌县水产局副局长	冯训和 (223)
坚持“四靠”突出重点 促进水产资源开发上水平		
.....	江苏省盐城市郊区水产局副局长	吴松林等 (230)
发展对虾养殖 适应国内外市场需要		
.....	上海市奉贤县畜牧水产局副局长	王文才 (238)
围绕“五大工程”搞好山区开发		
.....	中共江苏省盱眙县县委副书记	吴永林 (242)

抓好农业开发 推动经济发展	
.....中共贵州省长顺县县委书记 县长 孙文佐	(246)
结构调整	(250)
把“一个大县”变为“三个大县”	
.....中共湖北省监利县县委书记 张琼江	(250)
立足调整 走良性循环的经济振兴之路	
.....江苏省淮阴县县长 冯加庚	(253)
围绕市场搞调整 兴农富民奔小康	
.....中共江苏省淮阴市市委书记 许祖元	(259)
调整农村产业结构的实践与思考	
.....广西壮族自治区钦州市常务副市长 李荣梓	(266)
加速产业结构调整 实现“高产、优质、高效”农业	
.....四川省宜宾地区农牧局局长 肖俊明	(271)
农村经济发展道路的战略选择	
.....湖南省娄底地区行署副专员 赵世荣	(277)
科教兴农	(285)
运用现代农业管理知识 组织实施科教兴农战略	
.....四川省三台县常务副县长 刘登成	(285)
科技兴农在西藏高原崛起	
.....西藏自治区农委农业局副局长 韩 光	(292)
调查研究	(300)
实事求是学沿海 因地制宜求发展	
.....云南省大理白族自治州副州长 杨信全	(300)
重视非经济因素对企业发展的作用	
.....中共江苏省昆山市市委副书记 黄继忠	(307)
转轨变形求发展 办好基地增后劲	
.....湖北省鄂西土家族苗族自治州林业局局长 谢克权	(312)
发挥优势 脱贫致富	
.....江苏省淮阴市人大常委会农村经济委员会主任 朱若是	(318)
风沙干旱区的脱贫之路	

.....中共黑龙江省泰来县委副书记	房道进 (323)
点石成“金” 脱贫致富	
.....中共辽宁省建平县县委副书记	郭明伦 (325)
其 它	(328)
乡镇农机化服务体系模式探讨	
.....浙江省台州地区农机总站办公室主任	蒋 勇 (328)
瑶山的农机化事业在改革中发展	
.....湖南省江华瑶族自治县农机局局长	杨 凯 (333)
浅议土地监察“一条龙”办案的实践	
.....江苏省镇江市土地管理局副局长	余晓保 (338)
改善农业生态环境 科学开发矿产资源	
加速榆林经济发展步伐	
.....中共陕西省榆林地委农工部干部	惠永明 (344)
附录目录(优秀企业简介)	(348)

理论探讨

关于社会化农业 服务体系建设的理论思考

江苏省农村发展研究中心副主任 张益新

苏南农业，目前正面临着历史性转折：即如何改造农业兼业经营格局，加速实现农业现代化的进程。

苏南地区在探索农村非农产业和农业协调发展的过程中，获得了丰富的经验，尤其是近几年农业现代化试验的成果，已为我们揭示了苏南乃至更大范围地区农业经营方式改革的方向和希望。

本文结合苏南农业经营方式改革的实践，着重从理论上探讨社会化农业服务体系建设的几个问题。

一

建立农业服务体系，是苏南地区社会经济发展各方面矛盾交织运动中，提出的客观内在要求和农业实现专业化、集约化经营的必然势趋。

作者系我院南京分院(中央农业管理干部学院南京农业大学分院的简称，下同)第一期现代农业经济管理知识培训班校友。本文系作者《社会化农业服务体系建设的理论构思》一文的第一部分。

(一) 农村改革以来,苏南地区的经济发展获得了质的跃迁

从整体素质变化看:一是农村的经济总量中,非农化程度日益提高,经济构成初步实现了以农业经济为主向,工业经济为主的战略转变。苏州、无锡和常州3市15县(市、区)1990年农村经济总收入中,种植业、多种经营(林牧副渔业)和非农产业的构成,分别已达6.39:7.29:85.78。二是农村的经济营运机制中,产业构成已步入以工业化为主导的发展阶段。农村第一、二、三产业构成,分别已达12.7:83.7:3.6,工业化程度显著提高,且居产业结构的主体地位。三是农民的人均纯收入水平变化中,从事非农经营的经济收入已成为主要来源,种植业、多种经营(林牧副渔业)和非农产业的收入比重,分别为:23.86:13.04:63.1,农民人均收入中,来自农业尤其是种植业的份额,已表现出急速下滑的态势。这一切告诉我们,苏南农村非农化发展已由量的扩张,潜移默化地显现出质的进步。但值得关注的问题是,苏南地区的经济构成和产业构成非农化发展,虽然激发了大量农业劳动力向非农产业领域转移,尤其是乡村工业吸纳了大批农村劳动力,可是进入非农产业领域的劳动力中,绝大多数人并没有彻底实现非农化,不仅普遍成为兼业经营者,使农业变态为非农产业(主要是工业)的依附产业;而且,农业经营规模过于狭小、分散,劳动者的经营收入中来自农业的部分,已不足以激发他们悉心经营的热情。这就导致作为国民经济基础产业的农业特别是粮食生产,日益显露出难以自立的境况。

(二) 苏南农村非农化发展,是社会经济演进的历史必然

世界农业发展史的经验教训表明,伴随非农化经济变革,产业分工加剧,生产要素向新兴产业领域聚集,这是不以人们的意志为转移的客观规律。这一规律反映在国民经济大系统中,特别是在农村经济中的突出矛盾,就是处理好农业与非农产业的协调营运。农村工业化的崛起,离不开农业积累的哺育和支持,随着工业的发展,适时恰当地利用农村工业化优势反哺传统农业,

尤其是充分运用现代科技和现代工业装备改造农业，使农业经济跟上工业经济发展的需要，这是国民经济整体系统健康运行的内在要求。从我国国民经济的物质条件来看，要处理好苏南农业与非农化的协调发展，企图完全依赖国家支持来解决是没有出路的。更何况，苏南农村工业本身从诞生之日起，就肩负着为国家工业化作贡献的历史使命。当然，这是现实矛盾反映的一个侧面，它揭示了苏南农业转轨变型面临着的外部环境是短缺经济机制，但在清醒地认识困难时，我们也不能忽视苏南地区非农化发展过程中，已聚积了一定的物质力量，尤其是工业文明的导入，它为农业展示的潜在优势是客观存在的。事实上，苏南农业面临的形势是：“困难与机遇同存”。

（三）“存在决定意识”。苏南农业与非农产业的矛盾，使绝大多数农民走上了兼业经营的道路

决定这种选择的客观因素是多方面的，但就农民的主观意志而言，则是利益机制诱导的结果。在得不到更多外部力量援助的现实状况下，苏南地区的许多乡村，为了保障农产品的社会总产量，采取“以工补农”的措施，在农村合作经济内部调剂不同产业劳动者的利益矛盾，以维系粮食等主要农产品生产的稳定发展。这种措施对解决土地撂荒问题，起到了一定的遏止作用。但“以工补农”所起的作用，并未解决苏南农业和农村工业的协调发展，仍是一种短期行为。从理论上讲，“以工补农”本身命题没有错，主要是“以工补农”的做法出了偏误。由于“以工补农”直接作为农户收益分配的经济补偿，虽然起到了暂时的“输血”性刺激，可随着“输血瘾”负作用的扩张，不仅加重了农业对农村工业的经济依附程度，也使农村工业的良性循环日趋恶化而显得难以继。这种新的矛盾和压力，在国家实施治理整顿经济政策以来，显得更为突出。出路何在？变“以工补农”为“以工建农”，已成为人们的共识。人们对苏南农村的现实矛盾，逐步意识到进一步完善家庭联产承包制的合理内核，深化改革农业

的经营方式，运用现实的非农化潜在优势，积极地建设具有现代科技和现代工业装备的农业服务体系，将传统农业改造为能够满足国民经济发展需要的、具有自我发展能力的、相对自立的现代产业，这既是苏南农业和非农产业协调发展的迫切需要，也是苏南农村生产力跃迁进程中提出的客观内在要求。

二

建立农业服务体系，是苏南农村完善“统分结合、双层经营”新型合作经济的物质保障。

（一）农业经营方式和经济体制改革

一是要将农业劳动者塑造成为相对独立的、具有商品生产经营意识的新型农民；二是要将农业培育成为在社会主义公有制基础上实行专业化的、市场经济体制和市场经济运作机制需要的、具有勃勃生机的新型产业系统。苏南农村10多年来的改革，相比其它地区而言，多数乡村在推行家庭联产承包制的过程中，较好地处置了农民家庭经营与集体统一经营的关系，合作经济内部“统”与“分”的衔接较为贴切，尤其是近几年来，加强了农业服务体系的建设，农业生产物质条件日趋充实，双层经营体制的构架愈来愈丰满，集体统一经营与家庭分散经营的联结有了一定的物质依托，并为深化改革奠定了良好的物质基础。

（二）值得指出的问题

尽管苏南农村双层经营合作经济新型体制的雏型已经显现，但这一地区工业导入的激发效应，在推动传统经济形态向现代经济形态变转的过程中，也遇到了来自旧体制惯性反弹力的碰撞和机理裂变萌发的诸多传统思维方式难以解析的矛盾。如：人们认识了建农的重要性和必要性，可农业的积累机制并未形成，资金使用不规范且难以筹足，缺乏筹集、管理、使用、监督配套的规范制度；人们认识了分散兼业经营、平均主义补农的

弊端，可与农业息息相关的土地制度改革步履艰难，土地作为主要生产资料的配置始终没有突破按人头平摊的格局；人们认识了建设农业服务体系已是深化改革的中心环节和突破农业徘徊不前的重要措施，可对农业服务体系建设的方向、形式等诸多方面的问题看法未尽一致，尤其是服务组织的经营机制、农业劳动者的经营方式究竟怎样改革才能有效地推进苏南农业走出兼业性、依附性、补充性的困境？这一系列新情况、新问题，既影响着苏南不同经济层次乡村农业服务体系的规范化建设，也影响着农业生产经营方式的深化改革。

（三）苏南农业现代化试验区先行试点乡村的实践表明

在深化农业改革特别是农业生产经营方式的改革中，实施农业适度规模经营，形成农业的专业化、集约化经营，与增强农业生产的现代化物质装备和技术水平，改善农田基础设施，建立健全农业服务体系，强化科学管理功能，这是苏南地区经济发达乡村调整和完善生产关系、适应生产力发展需要的关键所在。这类乡村，不失时机地把家庭联产承包责任制解放出来的生产力和农民的致富积极性，引向实现农业现代化的新目标上来，不仅具有迫切的内在要求，而且具备了现实的物质条件。经过几年的试验，基本验证了改革思路的可操作性，展示了深刻的现实意义和深远的历史意义。

（四）试验的成功经验还告诉我们

实施农业经营方式的改革，引导农民走土地适度规模经营的路子，并在此基础上逐步健全农业服务体系，两者是相行不悖、互为条件的改革和发展关系。要突破苏南农业服务兼业经营格局，使农业充满内在的发展活力，必须让农业服务体系建筑在具有适度的土地规模经营的基础上，才能发挥服务规模效能的最佳作用；而土地规模经营要实现专业化、集约化，如果不是建筑在相应配套完善的农业服务体系的条件下，不仅难以获得预期的土地规模效益，而且产前、产中、产后的各个环节缺乏经济可靠的物化劳动的投入，单靠少量劳动者的活劳动是绝对难以胜任的，

靠雇工增加活劳动投入，既不是出路，也失去了改革本来的意义。因此，实施土地适度规模经营与健全农业服务体系，是改造苏南传统农业核心问题的两个重要的侧面，是互为条件的联结关系，而不是互为对立的排斥关系。认为只要健全了农业服务体系就可以在一家一户土地分散零星的兼业经营基础上解决苏南农业的根本出路问题；或认为只要实行了土地规模经营就可摆脱苏南农业兼营化的一系列矛盾，这显然是不切实际的。至于两者谁先谁后的关系问题，这不应是理论上争论的焦点，而应该在共同的改革方向一致的前提下，视不同条件采取因地制宜的策略和步骤，因势利导地处理好改革与发展的关系，既不失良机，又不冒进，使土地规模经营和农业服务体系的建设能够平稳地吻合起来，朝着一致目标推进。只有这样，才能使苏南农村双层经营新型合作经济的完善获得可靠的物质保障。

三

建立农业服务体系，是苏南农业现代化和农村现代化建设的现实选择。

（一）世界农业发展史的经验 and 农业经济学理论告诉我们

传统农业向现代农业的转变，其实质是农业向工业的转变。即用现代工业技术和装备改造农业，用物化劳动替代活劳动，提高农业的劳动生产率，使尽可能多的劳动者从农业中分离出来，以满足和适应非农产业发展对劳动力的需求。

（二）国际经验表明

实现农业国向工业国的转变，一般要经历三个阶段的接替：早期阶段，物化劳动替代活劳动的能力，大致使农业劳动力占农村总劳动力的比例达 $2/3$ — $3/4$ 左右；中期阶段，农业劳动力所占比例降为 $1/2$ ；后期阶段，工业劳动力逐步超过农业劳动力，当农业劳动力占农村总劳动力的比例降为 $1/4$ 或 $1/3$ 左右时，可以说

农业经济为主体向工业经济为主体转变的过程大体完成。而这时一般已是工业向服务业转变的起步。完成这些转变的速度，主要取决于农业和工业的发展速度。

（三）现阶段，从统计资料分析看

苏锡常各市农村经济总收入中，苏州的农业收入仅占15.87%，非农业收入已达84.13%；无锡的农业收入只占8.85%，非农业收入已达91.15%；常州的农业收入只占19.28%，非农业收入已达80.72%。就经济收入角度衡量，可以说这类地区基本完成了农业经济向工业经济的战略转变。就农村劳动力配置而言，苏锡常非农业劳动力占总劳动力的比重达61.3%，农业劳动力为38.7%，也可以说这类地区基本完成了农业就业向工业就业的战略转变。从理论上讲，处于这种阶段并随着非农化就业和非农收入的加速发展，农业生产水平水平的提高、专业化经营手段的完备，农业经营者对土地的规模会相应要求扩大，并相应要求改善农业生产经营的物质装备条件，以减轻活劳动强度和尽量降低活劳动投入。这是因为，在工农产品交换的既定价格政策下，农业劳动者没有相应的土地规模，经营收益难以获得维系再生产能力，更不会产生扩大再生产的能力，势必导致农业劳动者兼营它业甚至弃农另谋生计。要使农业劳动者在相当土地规模上专业经营农业特别是粮食生产，如果缺乏一定的物质基础，尤其是物化劳动不能替代主要农作环节的活劳动投放量和关键农时季节茬口上农技与农艺的矛盾，必然导致粗放经营。在苏南农业的现实产量水平下，如果不能稳定或提高土地单位面积产量，任何经营方式的改革是不会被人们接受的。显然，苏南农业要突破兼业经营格局，仅在某一方面或某一环节上做文章是达不到目的的。江苏农业现代化试验区先行乡村的实践表明，完善农业积累机制、强化农田基础设施建设、健全农业服务体系、加强土地制度建设、实施土地规模经营的配套改革，这是苏南农业现代化建设的现实选择和有效途径。