

1953—1957

中华人民共和国
经济档案资料选编

固定资产投资和建筑业卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

中国物价出版社

1953—1957
中华人民共和国
经济档案资料选编

固定资产投资与建筑业卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编:固定资产投资和建筑业卷/中国社会科学院,中央档案馆编. —北京:中国物价出版社,1998.9

ISBN 7-80070-836-5

I. 中… II. ①中… ②中… III. ①经济史-史料-中国-1953—1957-选编②固定资产投资-经济史-史料-中国-1953—1957-选编③基本建设经济-经济史-史料-1953—1957-选编 IV. F129.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 22796 号

1953—1957

中华人民共和国经济档案资料选编

固定资产投资和建筑业卷

中国社会科学院 中央档案馆 编

*

中国物价出版社出版发行

新华书店经销

沈阳新华印刷厂印刷

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:37.25 字数:968 千字

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-80070-836-5/F·632

印数:0 001—1 000

定价:98.00 元

本课题受国家社会科学基金资助

《1953—1957 中华人民共和国经济 档案资料选编》编辑委员会

顾 问 薛暮桥

主 编 刘国光 王 刚 沈正乐

副主编 董志凯（常务） 陈廷煊
刘美玲

编 委 （按姓氏笔画排列）

王 刚 刘国光 刘美玲

匡家在 沈正乐 陈廷煊

易全金 武 力 赵学军

赵增延 徐建青 剧锦文

董志凯

总 序

刘国光

经历了半个多世纪的积累和磨炼，中华人民共和国将在 21 世纪建成社会主义现代化强国。

在中华人民共和国诞辰 50 周年、新世纪将要到来的时刻，我们抚今追昔，总结经济建设的历史经验，具有继往开来的重要意义。我们面临世界性现代化潮流中的竞争和挑战，必须大力发展生产力，提高综合国力，改善生活质量，提高全民族的素质。为了这个目的，需要深化改革、调整和完善社会主义生产关系。这就要求我们在马克思主义的指导下，不仅要学习国内外一切先进的思想理论、管理经验、科学技术成果，更重要的是将其与中国的经济建设实践相结合，建立有中国特色的社会主义经济理论。这一历史使命越来越迫切地摆在我国社会科学工作者的面前。为了完成这个任务，谙熟国情，了解自己，系统地、深入地、有创见地研究中华人民共和国经济史，科学地总结经济建设的历史经验教训，则是必要的前提。中国社会科学院和中央档案馆合作编辑的大型经济学术资料——《中华人民共和国经济档案资料选编》，就是为全面地、完整地回顾与总结新中国经济建设的历史经验教训奠基和铺石。

《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编》是《1949—1952 中华人民共和国经济档案资料选编》的续编。

《1949—1952 中华人民共和国经济档案资料选编》是中国社会科学院和中央档案馆通力协作，科研人员与档案管理人员一起，查阅了数以亿计的档案资料，含辛茹苦，历时八载才编辑成的。全套丛书包含 12 卷，内容达千万字以上，于 1996 年底全部出齐。该《选编》的出版，为研究中华人民共和国建立初期的经济背景、经济体制变革以及经济运行提供了丰富的详尽的学术资料，在海内外引起了广泛关注。在此套丛书的基础上，已经产生了一批有新见解的国史、党史和经济史的科研成果，预计还会有更多富于创见的新成果问世。

《1953—1957 中华人民共和国经济档案资料选编》所涉及的 1953—1957 年，是中华人民共和国建立初期经济建设的一个重要阶段：1953—1957 年，我国实施了第一个五年计划，展开大规模的经济建设。在苏联和其他友好国家的支援下，主要依靠我国人民自己的努力，克服了资金、物资、技术力量和管理经验严重不足的重重困难，进行了以 156 项为中心的 700 余项重大工程建设，奠定了工业化的初步基础，使国民经济出现了工农业协调发展，市场繁荣，物价稳定，人民生活显著改善的兴旺局面，取得了较好的经济效益，并从此开始了全面建设社会主义的时期。与此同时，我国对个体农业、手工业和资本主义工商业进行了社会主义改造。我国的计划经济体制在这个时期逐步确立。1956 年中共八大前后，党和国家又开始了对社会主义经济管理体制的探索。毛泽东、刘少奇、周恩来、陈云等党和国家领导人、孙冶方、薛暮桥等经济学家均对三大改造以后的计划经济体制提出了变革的意见。当时的历史条件（国际的敌视、孤立与封锁，国内生产要素匮乏，产业结构失衡，缺乏经验等）形成了这个时期的工业化建设尚需服务于新生政权的建设，服务于建立强大的国防和有效的行政管理体系。这一特殊目的决定了不得不把发展重工业置于首位，并且实行以行政命令为主体的计划管理体制。时过境迁至今日，我们看到这个时期既取得了重大的成功，也有曲折

与教训。对其间“三大改造”等重大问题学术界的看法尚不尽一致。然而，真理总是越辩越明，理论总是在探索中发展的。本书的编辑与出版，将披露大量第一手资料，对于真理的辩证和理论的发展必然产生推动作用。

在性质与体例上，这套丛书与1949—1952年部分一样，仍是一部有关中华人民共和国经济史料的大型学术资料系列丛书，兼有资料性和学术性双重意义。一方面，书中正文内容全部采用原始的档案资料，在编辑过程中严格维护文献原意，对重要文献资料力求兼容并蓄，毋使遗漏，并且为读者进一步深入探索提供详尽准确的来源和出处。另一方面，编者对汗牛充栋的文献资料进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的研究分析，在此基础上，按照生产关系变革、生产力发展、经济体制演变、经济运行各个环节等方面分门别类，设立卷次，详列纲目，按类编排成书；在编排的过程中注意到历史和逻辑的结合，每一卷资料都是一个有机的整体，使读者一目了然，便于比较分析和研究，而不同于一般的文件汇编。它兼有资料性、学术性和科学性。可以说，也是一种形式的经济史书，而且是一件具有开拓性的工作。

这部丛书的编辑和出版，得到了国务院、国家各部委档案部门的热忱支持，并承蒙当年领导我国经济建设的老同志的谆谆指教，在此向他们致以衷心的敬意和谢意。

由于这是一件开拓性的工作，加之档案资料的分散和统计资料的不完备，编辑工作必然有诸多不足和不尽如人意之处，恳请读者提出批评建议，以待再版和续编时改进。

1998年1月

凡 例

一、《中华人民共和国经济档案资料选编》是一部大型经济学术资料系列丛书，也是一部工具书。编辑的目的是为经济决策部门、经济工作者和从事经济研究、历史研究以及教学等方面的人员提供比较系统全面的经济档案资料。

二、本丛书按中华人民共和国经济发展的各个历史时期顺序编排。继第一批 1949—1952 年档案资料编辑出版之后，第二批为 1953—1957 年即第一个五年计划时期的档案资料。全书力求全面系统地收集选录 1953—1957 年我国经济工作中有关生产关系变革、生产力发展、经济管理体制演变以及生产、流通、分配、再生产等经济运行诸环节的主要档案资料，反映该时期我国经济生活各个方面的基本情况。

三、全书按专题立卷，包括综合、工业、农业、商业、交通通讯、财政、金融、固定资产投资和建筑业、劳动工资和职工保险福利等卷。部分卷的内容间或交叉，但从各卷的特点出发各有侧重。

四、每一批丛书有《总序》，反映该批档案资料编辑的宗旨、目的、意义及其共同点。各卷写有《前言》，概述该卷的基本内容；书后附部分资料索引。

五、各卷的结构大体一致，一般采用纲、目、子目三个层次，按“第 X 部分”、“一、二、三”、“（一）、（二）、（三）”排列，部分纲目设立分子目，按“1、2、3”排列。

六、由于按专题立卷设纲目，并确保材料精炼，增加信息容量，对档案资料大部分采用节录、摘录处理。凡采用主要内容者题目在文前，出处在文后；凡局部采用者，题目、出处在文后。为便于读者了解档案资料原貌，尽可能整段选编，并对删节之处注明〔上略〕、〔中略〕、〔下略〕。对部分人名、事件资料及已变更的地名，在页下加以简要注释，按页编序码。在每个子目之中，资料一般按时间顺序排列，并照顾事件、逻辑相关联者放在一起，以便查阅。

七、凡属编者加在行文中间的文字，均加〔 〕号；凡为误差字，在该字后面加〔?〕号；残缺或模糊难辨的字，用□号表示。

八、各种资料标题下的日期以及资料出处的日期一律使用公元，用阿拉伯数字表示，资料中的年代日期和数字，一仍其旧。

九、1955年3月1日我国币值改变前的资料中的货币单位为旧币，10000元相当于1955年3月1日改变后的1元。本书中的货币单位和其他计量单位维持档案资料原貌，请读者注意资料形成日期，加以分辨。

十、资料出处置于该件资料之后。为节省文字起见，档案资料出处以字母和数码代之。字母为档案资料保存单位，数字为档案资料分类编号，括号内为资料书的年号、卷次等。书后附录中有代码索引。各卷并附相关《要事年表》。

前 言

董志凯

以“156项”为核心的工业基本建设是第一个五年计划经济建设的中心，也是奠定中国工业化的基石。因此，有关第一个五年计划时期固定资产投资和建筑业的档案资料选编对于了解中国的工业化，认识当年在各方面基础薄弱、十分困难的条件下，我国建设资金的筹集与使用，固定资产投资的管理体制、运行方式以及基本建设的布局、结构、实施和效益等，均提供了宝贵的第一手资料。

(一)

1952年底，第一个五年计划建设时期即将开始之时，基本建设被提到经济工作的首要地位。1953—1957年间，固定资产投资规模越来越大，实际完成基本建设投资588.47亿元，为1949—1952年的国民经济恢复时期基本建设投资的7.5倍，年平均递增17.9%。同期更新改造及其他固定资产投资额为23.11亿元，由于基数很低，年均递增100%以上。固定资产投资主要是依靠不断增长的国民收入中的积累基金来进行的，积累基金的增长和投资在积累中所占比重的提高，保证了基本建设的高速度发展。

第一个五年计划时期，我国的基本建设与国民经济恢复时期

相比，具有以下新的特点：1. 建设的性质由恢复、改建旧有企业为主转变为新建为主，恢复、扩建、改建的投资比重由 1952 年的 65.7% 下降到 1956 年的 43%；新建的投资比重由 1952 年的 32.7% 上升到 1956 年的 56% 和 1957 年的 51.4%。2. 投资的对象主要是规模巨大并具有先进技术水平的工程。第一个五年计划期间开始建设的限额以上的建设单位共 1600 个，绝大部分投资用于以苏联帮助我国设计的“156 项”为中心的，由限额以上 694 个建设单位所组成的工业建设，它们都是用当时比较先进的技术装备的。3. 由于重点工程增多，投资构成亦有显著变化，机械设备占投资的比重迅速增大。

(二)

各部门固定资产投资的分配，体现了国家工业化的方针。第一个五年计划时期的固定资产投资中工业投资占据首位，增长速度较快。全部工业实际完成的投资额为 250.26 亿元，占全部基本建设投资的 42.5%，其中生产生产资料的工业占 86.9%，生产消费资料的工业占 13.1%，二者约为 6.6:1，如将建筑业、资源勘探列入工业并视为生产资料部类则为 7.8:1。

在工业投资中，燃料、冶金、金属加工部门的投资比重较大，其平均增长速度亦高于其他工业部门。其中电力、煤炭、黑色金属、机器制造各部门的投资比重相近，增长速度相互适应。石油工业投资比重虽小，但增长极为迅速。轻工业的投资亦逐年增长，惟 1955 年的投资额较 1954 年下降了 1/4，主要原因在于 1954 年棉花减产，从而削减了纺织工业的建设项目。

国家对农业、林业、水利、气象部门的投资额为 41.83 亿元，占全部投资的 7.1%，其中近 2/3 为水利投资，农业投资只占全部投资的 2.6%。国家直接投资于农林水利建设的比重虽不大，但如考虑几年来在对农民的各项贷款中用于扩大农业生产的数额，则农林水利投资的比重当在 15% 左右，其中农业约占

10%。此外，在全部工业投资中，有 2.9% 为支农工业投资，为 7.35 亿元，其中主要为化学肥料工业与农业机械制造及修理工业。

运输邮电部门实际完成的投资额为 90.15 亿元，占全部投资总额的 15.3%，仅次于工业而居第二位。在全部运输邮电投资中，铁道占 2/3。由于许多新建铁路提前建设，铁路投资中新建线路的比重达到 47.8%，比五年计划原规定的 41.7% 为高，改建和加强原有线路投资所占比重相对减少，占 25.3%，增添机车车辆投资比重为 21.8%，其他占 5.1%。

国家在集中主要力量建设重工业，相应发展轻工业、交通运输业和农业的同时，也积极地进行了文教卫生事业的建设。国家对文教卫生事业的投资 44.56 亿元，占全部投资的 7.6%。其中主要用于文教建设，占全部投资额的 3.5%，文教建设中用于培养建设人才的高等教育部门的投资即占 1/4。

五年间生产性建设的投资比重为 67%，非生产性建设为 33%。在非生产性建设中，住宅投资比重占 9.1%。在五年中，住宅投资的比重有所下降，1955 年住宅投资 6.64 亿元，仅为 1953 年 11.27 亿元的 59%；1956、1957 年住宅投资的绝对额虽有增长，但占基本建设总投资的比重仍低于国民经济恢复时期和 1953 年，导致住宅建设远远不能满足需要，职工人均居住面积下降。即便如此，在 1953—1976 年的二十余年中，这五年住宅投资比重仍是最高。

(三)

在第一个五年计划期间，全国半数以上的投资用于内地的各项建设事业。配合内地新工业基地的建立和提高少数民族地区的经济水平，地质勘探投资的 56.9% 集中在西北、西南和华中地区；交通运输投资的 52.1% 也集中在内地；农林水利投资亦主要分配在内地。文教建设亦逐步向内地发展。如按东部、中部、

西部三个地区考察，五年间，中部和西部的投资占全部基本建设投资的 46.8%，东部占 36.9%。

在投资的地区分配方面，影响最大的因素是工业基本建设的分布。五年间工业投资地区分布的主要情况为：

1. 沿海新建企业少，投资比重下降，增长速度缓慢；内地新建企业多，投资比重上升，增长速度较快。沿海地区固定资产投资所占的比重由国民经济恢复时期的 49.8% 下降到第一个五年计划时期的 36.99%。这主要是由于这个时期朝鲜战争爆发以后，对辽宁的投资急剧下降，并且出于国防考虑，“一五”计划在关内的大型建设项目基本安排在京广线以西；直至 1955 年中美大使级会谈在日内瓦开始以后，国际紧张局势有所缓和，国际资本主义对中国的全面封锁禁运于 1957 年转变成部分禁运，沿海地区的基本建设投资比重方有所回升。

2. 主要工业部门投资的地区分配与原料及燃料产区相适应。第一个五年计划期间，国家对黑色金属工业的投资主要集中在辽宁、吉林和黑龙江三省，以鞍钢为中心的东北三省黑色金属工业的投资占全国的 81.7%，因为这里是煤铁资源最丰富的地区。据 1955 年末统计，辽宁地区集中了全国 A+B+C1 级铁矿储量的 44.5%，锰矿储量的 23.2%；此外，包头地区占全国铁矿储量的 25.4%，新探明煤矿储量的 14.8%；武汉地区铁矿储量占全国的 5.2%，湖南锰矿占全国的 8.6%，1956 年开始了以武钢和包钢为中心的华中和内蒙两个钢铁基地的建设，对华北和西南等地区的原有企业，也进行了必要的扩建和改建，以利用其天然资源。

棉纺织工业投资的分配和主要产棉区相适应。1953—1955 年，河北、陕西、河南、山西等主要棉产区棉花产量接近全国半数，而原有棉纺织企业产值（包括北京、天津两市）只占 1/6。第一个五年计划期间，国家在这些地区新建和改建了许多棉纺织厂，投资达 5.7 亿元，占全国的 73.2%，因而其产值比重已接

近全国的 1/3。

3. 工业投资的地区分配与燃料产区亦基本适应。我国原有的煤炭、电力工业绝大部分分布在东北、华北地区，1954、1955 两年，这两个地区的煤炭、电力工业产值占全国比重分别为 84.4%、66%。为了充分利用原有的燃料动力资源，第一个五年计划时期这两个地区投资比重占全国的 40%，其中前三年占 70%。随着西北、华中、西南等新的工业基地的开始建设，这些地区的电力工业投资迅速增长。但煤矿投资的比重很小，因而短期内仍难以避免煤炭远程运输的不合理现象。

这个时期特别重视少数民族地区的基本建设。1952—1957 年，国家共派出 90 余个地质普查队与地质勘探队到少数民族地区进行地质勘探工作。五年中，国家在少数民族自治区共投资 31.39 亿元，历年投资增长速度均较全国平均速度为高。内蒙古、新疆、西藏、昌都等地占对少数民族地区投资的 77.4%，主要投资于交通运输、工业建设。

(四)

在“大发展、大转变”的方针指导下，几年来地质勘探力量的增长极为迅速。地质勘探的职工人数从 1952 年的 19000 余人增加到 1955 年的 116000 余人。岩心和石油钻机台数从 1952 年的 596 台增添到 1955 年的 2472 台，每个勘探工人占用的柴油机能力，1955 年亦较 1952 年增长 3 倍。仅 1952—1955 年各种钻探总进尺为 480 多万公尺，平均每年钻进 120 多万公尺。地质测量（1/5000—1/1000000 比例尺）已完成 77 万余平方公里，平均每年完成 19 万平方公里。到 1955 年底止已经探明的主要矿量有：铁矿 268000 万吨，锰矿 3600 万吨，煤矿 120 亿吨……等。天然资源的探明，为我国建设提供了必要的条件，但仍远不能满足国家建设的要求。

建立我国独立的勘察设计机构，也是完成我国基本建设任务

的必备条件。1956 年上半年我国已有独立的勘察设计机构 139 个，1957 年拥有职工 15.2 万人。第一个五年计划前三年半完成的勘察设计工作量为 3.4 亿元，独立完成设计任务的限额以上工业建设项目有 366 个，其中包括矿井、钢铁企业、有色金属冶炼企业、重型机械厂和纺织工业企业等。此外并独立设计了铁路 8000 余公里，公路 20000 余公里，大型水库 7 个，住宅建设面积近 4000 万平方公尺。由于采用标准设计、重复利用图纸和推广二阶段设计，因而大大提高了设计工作的效率，国内设计不能按期供应的情况逐年好转。各年延期交付设计的比重；1954 年为 62%；1955 年为 21.7%，1956 年上半年下降为 12.2%。但设计力量薄弱和图纸提供不及时，仍是几年来影响基本建设的重要原因。

我国现代化建筑施工力量，出现在新中国成立以后。1949 年我国国营建筑施工队伍约 13 万人，加上私营建筑企业约 20 万人，1952 年达 140 余万人，1957 年全民所有制建筑施工企业职工人数达 229 万人。从 1952 年起，由自营施工逐步转向承包，各主要部门和各省（市）区普遍建立建筑企业。建筑施工的生产技术水平也不断提高。1957 年，在全民所有制建筑企业中，三级及三级以上的技术工人约占 76.5%，每 100 个建筑工人中工程技术人员的比重，由 1953 年的 2.8 提高到 1957 年的 3.7。在建筑安装工人中，工程技术人员的比重更高些，1955 年达到 7%。国务院各部门建筑安装企业所装备的固定资产价值指数，亦从 1953 年的 100 增加到 1955 年的 224.6；1955 年建筑、重工、煤炭三部利用机械完成的工程量所占比重：土方工程 29.2%，混凝土搅拌 72.9%，金属结构安装 71.3%，垂直运输 47.8%，水平运输 41.1%，灰浆搅拌 42.2%。由于经营管理和技术水平的提高，劳动生产率亦逐年增长。1954 年为 1953 年的 127%；1955 年为 1954 年的 117%。在几年的基本建设中，成长起来的建筑施工队伍已成为我国担当巨大建设任务的主要力量。

这几年影响建设进度和均衡施工的原因，除了地质资源和设计力量的不足以及施工管理还不够完善外，主要是建筑材料供应不足。这一矛盾，在 1956 年由于投资的大幅度增长，更显得比较突出。

(五)

在第一个五年计划期间，我国固定资产投资的效果是十分显著的。1950—1957 年由投资而新增的固定资产价值 492.18 亿元，新增固定资产在投资总额中所占比重为 83.6%，超过了苏联在第一个五年计划时期 76% 的固定资产交付使用率。

固定资产投资结构的变化必然改变国有固定资产的构成。固定资产中新增部分的扩大，不仅是数量的增加，也意味着技术水平的提高。随着设备数量的增加，生产能力也迅速增加。在第一个五年计划期间，部分工业产品增加的生产能力为：发电 246.88 万千瓦，原煤 6376 万吨/年，原油 131.2 万吨/年，生铁 306.9 万吨/年，钢 278.9 万吨/年，金属切削机床 13549 台/年，汽车 30000 辆/年，水泥 261.3 万吨/年，纸 24.9 万吨/年，糖 62 万吨/年，棉纺锭 190.33 万锭等等。

1953—1956 年上半年，新建和改建的限额以上工矿建设单位全部或部分投入生产的有 314 个，其中苏联援助我国建设的“156 项”有 38 个。1957 年继续施工和开始施工的限额以上的工矿企业共有 642 个，建设完工的限额以上的工矿企业共有 178 个，是第一个五年计划期间重大企业建成最多的一年，全年平均几乎每两天就有一个重大企业建设完工。其中属于苏联帮助设计的“156 项”的有 22 个。如本溪钢铁公司，黑龙江钢厂，吉林肥料厂，吉林电石厂，哈尔滨锅炉厂，西安电力电容器厂，太原第一热电站，佳木斯造纸厂，等等。此外，还有国内设计的沈阳重型机器厂，四川狮子滩水电站，改建的安东人造纤维厂等。

随着这些项目的建成和投产，一些技术要求比较高的工业部