

邓小平理论在江苏的实践研究丛书

主编 宗菊如 副主编 张寿正 须 俭

无锡乡镇企业的 第二次创业

江苏人民出版社

邓小平理论在江苏的实践研究丛书

主编 宗菊如 副主编 张寿正 须 俭

无锡乡镇企业的 第二次创业

江苏人民出版社

书 名 无锡乡镇企业的第二次创业
主 编 宗菊如
责任编辑 姜克强
特约编辑 许鸣洲
责任监制 戴 君
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
印 刷 者 江苏新华印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 7.25 插页 2
印 数 1—8000 册
字 数 180 千字
版 次 1998 年 12 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—02436—5/F·569
定 价 (软精) 18.00 元
(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

前 言

高举邓小平理论的伟大旗帜，是党的十五大的主题和灵魂。江泽民同志在十五大报告中首次提出和使用“邓小平理论”的科学概念，并在党章中把这一理论郑重地确立为党的指导思想和行动指南，从而进一步明确了邓小平理论的历史地位和指导意义。正如党的七大把毛泽东思想确立为党的指导思想一样，十五大把邓小平理论写在党的旗帜上，其意义是深远的。毫不动摇地高举邓小平理论的伟大旗帜，是把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的关键。

邓小平理论诞生于中国社会主义现代化建设的新时期，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是真正中国化的当代马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。邓小平理论以“什么是社会主义，怎样建设社会主义”为主题，具有务实创新的理论风格。这一理论作为当代中国改革开放和现代化建设的理论再现，与社会主义的长远发展和中华民族的前途命运联系在一起。从邓小平理论中，我们可以学习到从马克思主义理论体系中生长出来并融化于当代中国社会主义实践活动的理论和方法。

邓小平理论，就其本质而言是一种实践的理论、发展的理论，它要求理论必须与实践相结合。邓小平同志生前十分关心江苏的改革开放和现代化建设事业，多次来江苏视察和指导工作，曾经语重心长地提出“江苏等发展比较好的地区，就应该比全国

FF 48/54 16

平均速度快”^①的要求。党的十一届三中全会以来，江苏人民在邓小平理论的指引下，乘改革开放的东风，奋力开拓，大胆探索，不断推进改革与发展，用自己的勤劳和智慧，以占全国1%的土地面积，占4.7%的耕地，生产了占全国7%的粮食，创造了占全国10%的经济总量，在各个领域取得了巨大的成就，写下了江苏历史上灿烂夺目的新篇章。

在江苏大地上，位于长江三角洲的苏州、无锡、常州，通常称为苏南地区。改革开放以来，这里是全国经济发展最快、最活跃的地区之一。早在1983年2月，邓小平同志来苏州地区视察。当时，苏州地区的年工农业总产值人均接近800美元，在国内率先解决人民的吃穿用问题、住房问题、就业问题、教育文化发展问题以及其他公共福利事业问题，人们的精神面貌发生了极大的变化。邓小平对苏南六个方面的成绩加以肯定地说：“看来，四个现代化希望很大。”^②时隔一年，他在中央的一次工作会议上又列举了苏南地区的这一创造，赞叹：“这几条就了不起呀！”^③并说：“物质是基础，人民的物质生活好起来，文化水平提高了，精神面貌会有大变化。”^④

苏南农村是中国乡镇企业的发祥地之一。苏南乡镇企业的发展，得到了邓小平同志的充分肯定。他指出：“农村改革中，我们完全没有预料到的最大的收获，就是乡镇企业发展起来了，突

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第375～376页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第24页。

③、④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第89页。

然冒出搞多种行业，搞商品经济，搞各种小型企业，异军突起。”^①这“是基层农业单位和农民自己创造的”^②。此后，他又多次强调：“乡镇企业很重要，要发展，要提高。”^③苏南农民在“异军突起”中先着一鞭，独领风骚数十年。无锡华西、捷达、阳光、双良、红豆、三毛等一批企业集团，创造了名品、名牌。乡镇企业不仅解决了占农村百分之五十的剩余劳动力的出路问题，而且走出了一条具有中国特色的农村工业化、城市化、现代化之路。但是，随着社会主义市场经济体制在全国范围内的逐步建立，苏南乡镇企业在深化改革的过程中面临着产权制度改革等许多新问题。从解放和发展生产力的实际要求出发，调整和完善所有制结构，形成多种所有制经济互相促进、共同发展的新格局，乡镇企业只有经过改制创新和调整产业结构的第二次创业，才能再创新的辉煌。

对外开放的思想，在邓小平理论体系中占有十分重要的位置。他指出：“对外开放有利于壮大和发展社会主义经济。”^④“关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”^⑤

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第238页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第252页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第355页。

④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第103页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第78页。

“发展经济，不开放是很难搞起来的。”^① 改革开放以来，苏南人民充分利用地域、人才、技术等方面的优势，善于抓住机遇，大力发展外向型经济，外资、外贸、外经“三外齐上”，在开放格局上市县联动共同发展。苏州工业园区等一批国家级开发区，通过招商引资，大力发展高新技术产业，已成为发展外向型经济的主战场。同时，苏南各地以外向经济带动区域经济的发展，注意利用国内外资源，开拓国内外两个市场，实现内外向经济的协调发展，并逐步实现由外向型经济向经济国际化的飞跃。

社会主义社会是全面发展、全面进步的社会，社会主义现代化事业是物质文明和精神文明协调发展的事业。在 1979 年改革开放刚刚起步时，邓小平就指出：“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明。”^② 苏南人民按照中国特色社会主义的本质要求，在坚持以经济建设为中心的同时，两个文明一齐抓，把新时期精神文明建设作为现代化建设的重要保证和重要目标。苏州市所辖的张家港、太仓等市，在抓精神文明建设方面的指导思想比较明确，目标统一，重点突出，措施得当，机制健全，形成了党委政府高度重视、社会各方齐抓共建、广大群众踊跃参与的群众性精神文明建设的良好环境，并逐步走向经常化、制度化和规范化的轨道。在苏南大地，一种集体创业的奉献精神、公正和谐的社会风气、尊知重教的文化氛围、诚信自律的道德风尚正在形成。

① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年 10 月第 1 版，第 367 页。

② 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年 10 月第 2 版，第 208 页。

可持续发展战略，是我国实现社会主义现代化的一项基本国策。早在拟定“七五”计划期间，邓小平就指出：“如果改革成功，会为中国今后几十年的持续稳定发展奠定基础。”^① 现代化作为一个综合性的社会发展概念，它包括经济、政治、思想、文化以及人们的生活质量、生活方式等各个方面，必须以可持续发展为依托。常州作为社会综合发展示范试点市，根据跨世纪发展战略目标和现代化建设的总体部署，正确把握经济增长和产业结构调整之间既相互促进又相互制约的关系，实现一二三产业的协调发展；不断推进科技进步和教育现代化，促进经济增长方式的转变，以生态环境良性循环为基础，同资源环境承载能力相协调，把经济建设转到可持续发展的轨道；控制人口数量，提高劳动者素质，实施物质再生产和人口再生产的协调发展；生产方式的转变，促使人们的生活方式也在转变，引导生产方式与生活方式的协调发展，是实现可持续发展的重要内容。

江苏省社会科学院邓小平理论研究中心作为全省研究邓小平理论的重要基地，自 1994 年成立以来，围绕邓小平理论及其在江苏的实践这个主题，设立了多项研究课题，成立了以原社科院院长胡福明教授为主任的编委会，由我们统一组织，首先约请苏州、无锡、常州三市宣传部门的同志编撰了《邓小平理论在江苏的实践研究丛书》第一辑。第一辑的这四本书，以邓小平理论为指导，紧密联系各市改革开放和现代化建设中最具特色的一个方面的实际问题，如无锡乡镇企业的发展、苏州的对外开放、苏州的精神文明建设、常州的可持续发展等，通过回顾走过的道路，总结成功的经验，研究新的情况与新的问题，展望美好的未来，

① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年 10 月第 1 版，第 156 页。

力图着眼于对邓小平理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，为两个文明建设提供可资借鉴的思想理论成果，为党和政府的科学决策服务。

把学习邓小平理论与实践邓小平理论结合起来，需要进行创造性的工作。从邓小平理论在江苏的实践这个角度去研究、探索和把握社会主义现代化建设的规律，以进一步深化邓小平理论的学习与宣传，是我们的一种尝试。这种尝试成功与否，有待于实践的检验。我们谨以此套《丛书》向建国 50 周年献礼。

以苏南三市现代化建设中的实际问题为主要研究对象的《邓小平理论在江苏的实践研究丛书》第一辑出版后，在今后条件许可的情况下，我们还准备将研究对象和研究课题扩展到苏中和苏北，继续编辑出版《丛书》的第二辑、第三辑，希望能继续得到全省理论界和各地宣传部门的大力支持和帮助。

在这套《丛书》的编写和出版过程中，得到了省委宣传部、省哲学社会科学规划办公室、省出版总社和江苏人民出版社、省社科联、苏州市委宣传部、无锡市委宣传部、常州市委宣传部等有关部门的大力支持和帮助，顾松年、王东生、孙肖远等同志还参加了部分书稿的统稿工作，在此我们一并表示衷心的感谢。

限于编者水平，书中难免存在疏漏和不足之处，敬请读者批评指正。

江苏省社会科学院邓小平理论研究中心

1998 年 10 月

二
分

邓小平理论在江苏的实践研究丛书

编辑委员会

主任：胡福明

副主任：黄文虎 刘 钰

编委：（以姓氏笔划为序）

卞 敏 石启忠 任新保

宋林飞 陈兆德 张 锋

张永桃 顾介康 薛家骥

目 录

导 论	(1)
一、异军突起——第二次创业的坚实基础	(11)
(一) 艰难起步	(11)
(二) 异军突起	(16)
(三) 坚实基础	(23)
二、再创辉煌——第二次创业的总体构架	(35)
(一) 强大动因	(35)
(二) 二次创业	(44)
(三) 总体构架	(49)
三、制度创新——第二次创业的强大动力	(57)
(一) 改革历程	(57)
(二) 产权改革	(64)
(三) 继续创新	(72)
四、外向发展——第二次创业的新增长点	(83)
(一) 三外齐上	(83)
(二) 硕果累累	(88)
(三) 加快发展	(96)
(四) 发展对策	(101)
五、规模经济——第二次创业的坚固支柱	(108)
(一) 新的支柱	(108)
(二) 宝贵经验	(117)
六、名牌战略——第二次创业的拳头工程	(125)

(一) 名牌效应	(125)
(二) 名牌之路	(134)
(三) 名牌战略	(141)
七、科技进步——第二次创业的关键	(149)
(一) 乡镇企业科技结硕果	(149)
(二) 乡镇企业科技进步的主要途径与存在问题	(152)
(三) 大力推进乡镇企业科技进步	(158)
八、人才工程——第二次创业的核心	(163)
(一) 人才的开发推动了无锡乡镇企业的腾飞	(163)
(二) 人才队伍现状中的问题	(173)
(三) 加大人才开发力度, 探索人才开发工作的新路	(177)
九、经营管理——第二次创业的基础工程	(184)
(一) 薄弱环节	(184)
(二) 经营管理	(193)
(三) 加强管理	(201)
十、社会大环境——第二次创业的保证	(210)
(一) 乡镇企业快速发展的需要	(210)
(二) 改造社会环境的积极探索	(217)

导 论

20年前，以党的十一届三中全会为标志，中国进入了波澜壮阔的改革开放的新时期。改革率先从农村突破，进而推动了城市和整个经济体制的全面改革。20年来，在党的领导下，农村发生了一系列深刻的变革，特别是乡镇企业异军突起，拉开了农村史无前例的工业化进程的序幕。如今，全国农村社会增加值的近二分之一、我国国内生产总值的近三分之一、工业增加值的近二分之一、财政收入的四分之一、出口创汇的三分之一均是由乡镇企业创造的，由1.35亿名职工组成的这支农村工业化的产业大军，使今日的乡镇企业已实实在在地成为农村经济的主体力量和国民经济的一大支柱。

农村改革的成功是邓小平理论的伟大胜利。同家庭联产承包责任制一样，乡镇企业也是亿万农民基于中国国情的伟大创造。无锡农村自70年代末开始，经历了一场深刻的历史性的伟大变革，在短短的20年时间里，无锡农村的体制、经济、文化、生活以及人的思想观念都发生了重大变化。而乡镇企业的异军突起，则为农村致富和最终实现现代化，开辟了一条新路。这条新路，就是依靠充满活力的企业经营机制而取胜的市场经济之路，也是带动广大农民建设社会主义现代化新农村之路。

党的十一届三中全会使乡镇企业的发展进入了一个新的历史发展时期。这次会议原则通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》指出：“社队企业要有一个大发展，到1985年，社队企业的总产值占三级经济收入的比重，要由现在的百分之二

十提高到一半以上。凡是符合经济合理的原则，宜于农村加工的农副产品，要逐步由社队企业加工。城市工厂要把一部分宜于在农村加工的产品和零部件，有计划地扩散给社队企业经营，支援设备，指导技术。对社队企业的产、供、销要采取多种形式，同各级国民经济计划相衔接，以保障供销渠道能畅通无阻。国家对社队企业，分别不同情况，实行低税或免税政策。”这是党中央对发展社队企业的一个纲领性的文件，这个决策的重要意义在于把发展社队企业作为加快农业发展的重要内容和农村经济整体发展中的一个重要方面。它的重要指导作用表现在四个方面：一是对过去发展社队企业的肯定及其地位的确认，并为今后发展社队企业指明了方向。二是将尽快把农业搞上去和发展社队企业相互促进、相辅相成的指导思想确定了下来，列入各级党委和政府的议事日程。三是动员广大农村干部和亿万农民努力开拓发展社队企业的新路子、新方式，动员各方面力量支持社队企业的发展。四是允许社队企业在国家计划指导下，以市场调节形式开展生产经营活动，为社队企业发展商品生产和商品交换开拓了宽广的前景。1979年7月，国务院颁发了《关于发展社队企业若干问题的规定》（试行草案），阐述了发展社队企业的重大意义，并对社队企业的发展方针、经营范围、资金来源、所有制性质和加强产供销的计划性、税收政策、劳动制度、劳动报酬、劳动保护、利润分配与使用、建立与健全经营管理制度、技术革新与技术改造以及加强领导等问题，作出了明确的规定。这是新中国建立以来，国家用法规形式颁布的第一个关于发展社队企业的指导性文件，使社队企业的发展有章可循，对引导社队企业健康发展具有重大意义。此后，党中央、国务院制定了扶持社队企业发展的一系列具体措施，外部条件大为改善，农村实行家庭联产承包制，又为社队工业提供了充裕的劳动力资源，从此，乡镇企业进入了

一个稳健发展的阶段。

80年代初,邓小平同志多次到农村深入调查,在苏南等地视察过不少乡镇企业,对苏南地区依靠上海的技术力量发展乡镇企业所取得的成绩给予高度评价。邓小平同志对乡镇企业的大力支持极大地激励了广大农民和基层干部进一步解放思想、大胆探索,促进了乡镇企业迅速迈上了一个新台阶。在良好的宏观条件下,无锡社队企业抓住机遇,运用灵活的经营机制,在发展战略上赢得了主动。他们进一步发展横向经济联合,使社队工业在供、产、销和技术等方面有了新的活力。根据市场需要调整产品结构,增加了市场急需的轻工商品,扩充轻工、纺织工业设备。同时抓住有利时机,扩大了能源、交通、邮电和集镇等基础设施建设,优化投资环境。通过举办培训班、从外引进人才等办法,提高职工队伍素质和经营管理水平。无锡县社队企业的发展走出了一条新路子,为全国农村社队企业的发展提供了成功的经验。1981年12月,全国第二次社队工业和农工商理论讨论会在无锡县举行,一些著名经济学家和与会人员参观了西漳、前洲公社的一批工厂,对社队工厂在解决剩余劳力、加速资金积累等各个方面从理论上予以充分肯定。1983年,堰桥乡首先将农业联产承包责任制经验移植到社队企业,对企业实行经济承包责任制,改干部任免制为选聘制,改工人录用制为合同制,改固定工资制为浮动工资制。1984年,中共无锡市委帮助指导总结,概括为“一包三改”,并向全市农村推广。时任中共江苏省委书记的韩培信到堰桥考察后决定在全省推广。全国许多省、市都提出学习堰桥经验。此后,在“一包三改”基础上又总结推广了洛社镇创造的“经济承包责任制”、“厂长任期目标制”和“企业内部审计制”的经验。1983年,无锡郊区黄巷乡成为全省第一个工农业总产值超亿元的乡。

以实行家庭联产承包制为特征的农村改革到1983年已基本

完成，农业生产基本上变为以家庭为经营单位，促进了农民生产积极性的发挥和农业劳动生产率的大提高，农业生产连年丰收，农民收入大幅度增加，而农村的剩余劳动力也越来越多。剩余劳动力的涌现和农民储蓄存款的增加，以及可供加工的农副产品增多，农民迫切要求发展多种经营和各种非农产业；同时，国家为改革政社合一体制，以利于农村发展社会主义商品经济和农民勤劳致富，开始实施了撤销农村人民公社建立乡（镇）政府，相应撤销生产大队建立村民委员会的改革。这时，原有的社队企业为全乡（镇）或全村农民所有，在城乡经济环境日益宽松的情况下，逐渐出现了农民个人筹资或联合集资办企业的热潮。当时的政策还没有农民可以个体办企业或联户办企业的规定，所以，这些企业采取挂靠在某一社队企业名下，作为“挂户”企业。这些企业面向国内外市场，发展势头很猛。

面对上述情况，中共中央和国务院决定采取相应的政策措施，因势利导。《中共中央关于一九八四年农村工作的通知》（即中共中央 1984 年 1 号文件）明确指出：“随着农村分工分业的发展，将有越来越多的人脱离耕地经营，从事林、牧、渔等生产，并有较大部分转入小工业和集镇服务业。这是一个必然的历史进步。”通知还指出：家庭小工业，供销合作社办工业，国营和社队联办工业，各具有不可取代的经济作用和意义，应总结经验，努力办好。从这时起，农村办企业的范围再不局限于公社和生产大队两级，包括农民兴办家庭小工业企业在内的各种农民办企业都受到鼓励和支持。同年，中共中央、国务院又转发了农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》（4 号文件）。这个重要文件指出：“发展多种经营，是我国实现农业现代化必须始终坚持的战略方针。乡镇企业是多种经营的组成部分，是农村经济的重要组成部分，是农业生产的重要补充，是国家财政收入的重要来

源。”决定将原来的社队企业改称为乡镇企业，由原来的社、队两个层次扩大到乡办、村办、联办、个体办和其他合作形式企业等多种层次。

在改革开放进入到第九个年头，乡镇企业已发展到相当规模并进入一个新的发展阶段的重要时刻，1987年6月12日，邓小平同志在会见外宾时热情赞扬了蓬勃发展的乡镇企业。他说：“农村改革中，我们完全没有预料到的最大的收获，就是乡镇企业发展起来了，突然冒出搞多种行业，搞商品经济，搞各种小型企业，异军突起。”^①这一精辟论断，对乡镇企业给予了高度褒奖和热情赞誉。邓小平同志的这段著名谈话是他所创立的建设有中国特色社会主义理论的一个重要组成部分。他在规划中国走向21世纪的宏伟蓝图时，始终没有忘记中国的国情，始终认为解决好农业、农村、农民问题，是实现现代化过程中最艰巨的任务。他深刻指出：“我国百分之八十的人口是农民。农民没有积极性，国家就发展不起来。……农民积极性提高，农产品大幅度增加，大量农业劳动力转到新兴的城镇和新兴的中小企业。这恐怕是必由之路。总不能老把农民束缚在小块土地上，那样有什么希望？”^②“乡镇企业的发展，主要是工业，还包括其他行业，解决了占农村剩余劳动力百分之五十的人的出路问题。农民不往城市跑，而是建设大批小型新型乡镇。”^③

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第238页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第213~214页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第238页。