

# 中华人民共和国 妇女权益保障法

## 释义与问答

● 主编：王德意  
副主编：逢东励

中国社会科学出版社

3.05

# 中华人民共和国妇女权益保障法 释义与问答

主 编 王德意  
副主编 逢东励

中国社会出版社

(京)新登字 022 号

中华人民共和国妇女权益保障法

释义与问答

主 编 王德意

副主编 逢东勋

中国社会出版社出版发行

北京西城区西黄城根南街 9 号 邮政编码 100032

北京龙华印刷厂印刷

新华书店北京发行所经销

\*

开本 787×960 毫米 1/32 印张: 6 字数: 107 千

1992 年 3 月第 1 版 1992 年 3 月第一次印刷

印数: 1·70,000 册 定价: 2.35

ISBN 7-80088 306-X/D·41

**主 编:**王德意

**副主编:**逢东励

**撰稿人:**(以姓氏笔划为序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 王德意 | 王京霞 | 田小梅 | 田 瑶 |
| 任秀娟 | 苏文蔚 | 李明舜 | 李淑清 |
| 张小青 | 张荣丽 | 杨敦先 | 逢东励 |
| 徐 华 | 贾俊玲 |     |     |

维护妇女权益  
需要法律的力  
量更需要法律  
的保障

邹瑜



保护妇女权益，是全  
社会的共同责任。

王宝俊

一九九三年三月

## 序

七届人大五次会议审议通过了《中华人民共和国妇女权益保障法》，这是我国社会主义民主与法制建设中的一件大事。

马克思主义历来认为，“人民群众是历史的创造者”，“没有妇女的酵素就不可能有伟大的社会变革”。在我国 11.6 亿人口中妇女约占人口的一半，她们不仅与男子一样，是我国社会主义物质文明与精神文明的创造者，而且在人类自身生产中，在家庭建设和儿童抚育中作出了自己特殊的贡献。当前，只有坚持宪法原则，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭的生活等方面权利的~~实现~~，才能更充分地发挥妇女的伟大作用，夺取社会主义现代化建设的伟大胜利。

《妇女权益保障法》是我国第一部专门以保障妇女权益、实现男女平等为宗旨的基本法。它根据宪法的有关规定，不仅将现行法律中有关男女平等，保护妇女权益的规定系统化，而且更加具体，更加完善。

并落到实处，确立了全面保障妇女权益的法律机制。

《妇女权益保障法》总则中规定：“保障妇女权益是全社会的共同责任。”要实现男女平等，切实保障妇女权益，只做到有法可依是不够的，还必须动员全社会的力量，加强执法和监督环节，做到有法必依、执法必严、违法必究。当此《妇女权益保障法》公布实施之际，我衷心希望大家都能来认真学习、广泛宣传，并能正确贯彻实施《妇女权益保障法》。

为了推动《妇女权益保障法》的宣传贯彻，参与妇女法起草工作和从事法律教学、研究的专家、学者一起，精心编写了《中华人民共和国妇女权益保障法释义与问答》，奉献给社会各界，特别是供广大妇女姐妹们学习和参考。

我十分高兴地将它推荐给广大读者。

雷洁琼

1992年4月

# 目 录

|        |     |
|--------|-----|
| 序..... | 雷洁琼 |
|--------|-----|

## 第一部分 释 义

|                  |      |
|------------------|------|
| 第一章 总则.....      | (1)  |
| 第二章 政治权利.....    | (8)  |
| 第三章 文化教育权益 ..... | (13) |
| 第四章 劳动权益 .....   | (19) |
| 第五章 财产权益 .....   | (24) |
| 第六章 人身权利 .....   | (29) |
| 第七章 婚姻家庭权.....   | (34) |
| 第八章 法律责任 .....   | (41) |
| 第九章 附则 .....     | (47) |

## 第二部分 问 答

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| 一、为什么要制定《妇女权益保障法》？.....           | (50) |
| 二、《妇女权益保障法》是如何制定出来的？ ...          | (52) |
| 三、《妇女权益保障法》有哪些特点？ .....           | (53) |
| 四、制定《妇女权益保障法》的目的和依据是<br>什么？ ..... | (54) |
| 五、《妇女权益保障法》保障妇女的哪些权益？<br>.....    | (55) |
| 六、《妇女权益保障法》贯穿了哪些基本原则？<br>.....    | (56) |
| 七、为什么国家要逐步完善对妇女的社会保               |      |

- 障制度? ..... (57)
- 八、哪些部门负有保障妇女合法权益的责任?  
..... (58)
- 九、《妇女权益保障法》对保障妇女权益的机构是如何规定的? 我国现有的保障妇女权益的机构有哪些? ..... (59)
- 十、各级妇联及工会、共青团在保障妇女权益方面应承担哪些职责? ..... (60)
- 十一、妇女的“四自”精神与保障妇女权益是什么关系? ..... (61)
- 十二、什么是公民的政治权利? ..... (62)
- 十三、国家为什么要保障妇女享有与男子平等的政治权利? ..... (63)
- 十四、妇女主要通过哪些途径和形式来管理国家事务、经济文化事业和社会事务?  
..... (64)
- 十五、什么是选举权和被选举权? 妇女应如何正确行使选举权? ..... (66)
- 十六、什么是妇女代表比例? 为什么规定妇女代表应占适当数量? ..... (68)
- 十七、国家积极培养和选拔女干部有什么重要意义? ..... (69)
- 十八、国家机关、企事业单位、社会团体在任用干部方面应当坚持什么原则? 在配备领导成员时应当注意什么问题? ... (70)
- 十九、培养和选拔少数民族女干部有何重要意

- 义? ..... (71)
- 二十、各级妇联组织及其团体会员,在国家机关、社会团体、企事业单位任用干部方面有何职能? ..... (72)
- 二十一、什么是批评权、建议权、申诉权、控告权和检举权?有关国家机关应如何对待妇女的监督权? ..... (74)
- 二十二、什么是公民的文化教育权益? ..... (75)
- 二十三、为什么要保障妇女享有与男子平等的教育权利? ..... (76)
- 二十四、父母或其他监护人在保障女姓儿童少年入学方面承担什么义务?如其不履行法定义务应承担什么责任? ..... (77)
- 二十五、扫除妇女文盲应采取哪些符合妇女特点的组织形式和工作方法? ..... (79)
- 二十六、各级妇联组织在组织妇女职业技术培训方面应做哪些工作? ..... (80)
- 二十七、为什么要保障妇女从事科学、技术、文学、艺术和其他文化活动,享有与男子平等的权利? ..... (81)
- 二十八、本法为什么要规定“妇女与男子享有平等的劳动权利?” ..... (82)
- 二十九、为什么不得拒绝录用妇女和提高对妇女的录用标准? ..... (83)
- 三十、为什么要规定禁止招收未满十六周岁

- 的女工? ..... (84)
- 三十一、在分配住房方面规定男女平等有何  
特殊意义? ..... (85)
- 三十二、为什么要规定“不得安排不适合妇女  
从事的工作和劳动”? ..... (86)
- 三十三、妇女在经期、孕期、产期、哺乳期内  
享受哪些特殊的劳动保护? ..... (87)
- 三十四、什么叫劳动合同? 企业同女职工签定的  
劳动合同在什么情况下可以解除?  
在什么情况下不能解除? ..... (89)
- 三十五、在晋职、晋级、评定专业技术职务等  
方面如何贯彻男女权利平等的原则?  
..... (90)
- 三十六、男女同工同酬的法律保障是什么?  
..... (91)
- 三十七、在社会劳动保险制度方面对妇女有  
哪些法律保障? ..... (92)
- 三十八、什么叫劳动争议? 劳动争议由哪些  
部门负责? 解决劳动争议的方式有  
几种? ..... (93)
- 三十九、在我国经济体制改革过程中如何注  
意保障妇女的劳动权利? ..... (94)
- 四十、 妇女的劳动权利有哪些法律保障?  
..... (95)
- 四十一、为什么要保障妇女享有与男子平等  
的财产权利? ..... (96)

- 四十二、什么是家庭共有财产？如何保护妇女  
在家庭共有财产中的合法权利？ … (97)
- 四十三、在划分责任田、口粮田，批准宅基地  
等方面如何保障妇女享有与男子平等  
的权利？ …………… (99)
- 四十四、怎样保障妇女的财产继承权？ …… (100)
- 四十五、妇女在什么情况下可以代位继承？  
…………… (101)
- 四十六、妇女在什么情况下，可以成为第一顺  
序的法定继承人？ …………… (102)
- 四十七、丧偶妇女有权处分继承的财产吗？可  
以带产改嫁吗？ …………… (103)
- 四十八、妇女享有同男子平等的人身权利，其  
含义是什么？ …………… (105)
- 四十九、非法拘禁、非法搜查妇女身体应如何  
处理？ …………… (106)
- 五十、虐待生女婴和不育的妇女应如何处  
理？ …………… (107)
- 五十一、遗弃妇女的含义是什么？对其应如  
何处理？ …………… (108)
- 五十二、溺杀女婴、残害女婴应如何处理？  
…………… (109)
- 五十三、明知是被拐卖妇女而强迫与之成婚  
的，应如何处理？ …………… (111)
- 五十四、什么是引诱、容留、介绍妇女卖淫？  
对其应如何处理？ …………… (112)

- 五十五、什么是强迫妇女卖淫？对其应如何处理？……………（114）
- 五十六、引诱、容留、介绍妇女卖淫和强迫妇女卖淫有何区别？……………（115）
- 五十七、我国现行法律对侵害妇女肖像权是如何规定的？……………（117）
- 五十八、损害妇女的名誉和人格权的含义是什么？应该如何处理？……………（118）
- 五十九、国家为什么要保障妇女享有与男子平等的婚姻家庭权利？……………（119）
- 六十、在我国，妇女享有哪些婚姻家庭方面的权益？……………（121）
- 六十一、怎样理解婚姻自主权？……………（122）
- 六十二、如何保障妇女的婚姻自主权？……………（123）
- 六十三、妇女在家庭中享有哪些财产权利？夫妻共同财产包括哪些内容？……………（124）
- 六十四、为什么要规定女方在中止妊娠手术后六个月内男方不得离婚？……………（126）
- 六十五、离婚时，如何解决妇女的住房问题？……………（127）
- 六十六、什么是监护权？为什么母亲的监护权任何人不能干涉？……………（128）
- 六十七、离婚时，如何处理不能再生育妇女的子女抚养问题？……………（129）
- 六十八、妇女在生育方面享有哪些权利？国家应如何保障育龄妇女实行计划生育？

|                                           |             |
|-------------------------------------------|-------------|
| .....                                     | (130)       |
| 六十九、妇女的合法权益受到侵害时怎么办？                      | ..... (131) |
| 七十、 妇女的哪些合法权益受到侵害时可以要求有关主管部门处理？           | ..... (132) |
| 七十一、妇女享有哪些诉讼权利？                           | ..... (133) |
| 七十二、妇女权益受到侵害，应当向哪一个人民法院提起诉讼？              | ..... (135) |
| 七十三、妇女在什么情况下可以提起行政诉讼？                     | ..... (136) |
| 七十四、妇女在什么情况下可以提起民事诉讼？                     | ..... (137) |
| 七十五、妇女怎样写诉状？                              | ..... (138) |
| 七十六、妇女对人民法院的一审裁判不服怎么办？                    | ..... (141) |
| 七十七、妇女对人民法院的终审裁判不服怎么办？                    | ..... (142) |
| 七十八、妇女的合法权益受到侵害时，能否向公安机关进行控告？             | ..... (143) |
| 七十九、妇女的合法权益受到侵害时，能否向人民检察院进行控告？            | ..... (144) |
| 八十、 什么是自诉案件？妇女在什么情况下可以直接向人民法院提起刑事诉讼？怎样提起？ | ..... (144) |
| 八十一、侵害妇女合法权益的犯罪分子被追究刑事责任外，是否还要赔偿被害        |             |

|                                              |       |
|----------------------------------------------|-------|
| 人的财产损失？怎样赔偿？·····                            | (145) |
| 八十二、对侵害妇女权益的违法行为给予法律制裁的方式有哪几种？·····          | (146) |
| 八十三、妇女的权益受到侵害，要求有关机关处理时遇到困难怎么办？·····         | (148) |
| 八十四、出现哪些侵害妇女权益的情形，对直接责任人员给予行政处分？·····        | (148) |
| 八十五、对有关侵害妇女权益的申诉人、控告人、检举人打击报复的如何处理？<br>····· | (149) |
| 八十六、侵害妇女权益造成财产损失或其他损害的，应承担哪些民事责任？<br>·····   | (150) |
| 八十七、法律、法规对雇用、容留妇女与他人进行猥亵活动的，如何处罚？<br>·····   | (151) |
| 八十八、国务院有关部门及各省、自治区、直辖市如何保障本法的贯彻实施？<br>·····  | (152) |
| 八十九、民族自治地方能否根据本法制定某些变通或补充规定？为什么？·····        | (153) |
| 九十、本法的时间效力如何？·····                           | (154) |
| 附：中华人民共和国妇女权益保障法·····                        | (155) |
| 关于《中华人民共和国妇女权益保障法<br>（草案）》的说明·····           | (166) |

# 第一部分 释 义

## 第一章 总 则

**第一条** 为了保障妇女的合法权益，促进男女平等，充分发挥妇女在社会主义现代化建设中的作用，根据宪法和我国的实际情况，制定本法。

**释义** 本条规定了妇女权益保障法的立法目的和立法依据。

(一) 妇女权益保障法的立法目的。所谓妇女权益保障法的立法目的，是指制定妇女权益保障法所要起到的作用。在当前形势下，我国制定妇女权益保障法的目的主要在于：(1) 保障妇女的合法权益，促进男女平等。建国以来，妇女虽然取得了与男子平等的法律地位，但在现实生活中，妇女权利的行使和利益的实现与法律的要求仍有一定距离。妇女权益保障法通过重申男女平等原则，强调对妇女权益的特殊保护，全面确立保障妇女权益的法律机制，从而使妇女的权益得到切实的法律保障，将各种侵