



李甫春



等著

QIAN
NIAN
DENG
YI
HUI

千年等一回

——广西实施西部大开发战略理论构想

民族出版社



千年等一回

——广西实施西部大开发战略理论构想

李甫春 赵明龙 龙裕伟 著
周中坚 覃娟 陈红升

民族出版社

责任编辑:欧光明 高洪宝

装帧设计:刘家峰

图书在版编目(CIP)数据

千年等一回:广西实施西部大开发战略理论构想/李甫春等著. —北京:民族出版社, 2001. 9

ISBN 7-105-04634-1

I. 千... II. 李... III. 地区开发—研究—广西
IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 065828 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

民族出版社微机照排 中华儿女印刷厂印刷

各地新华书店经销

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:18.5 字数:440 千字

印数:0001—1200 册 定价:35.00 元

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

(总编室电话:64212794;发行部电话:64211734)

序 言

西部大开发是中华民族的千秋伟业

韦继松

我国的西部地区曾经有过辉煌的历史。黄河中上游曾经是世界古代文明的发祥地之一。盛唐时期的长安曾经是影响世界的经济文化中心。如果以安史之乱作为西部由盛变衰的开始，以唐末迁都当作中国经济重心东移的发端，那么，曾荒蛮的东部发展成为今天中国现代化进程的火车头，文明的西部沦落成为今天中国相对贫穷落后的区域，历时正好一千年左右。千年后的今天，西部又迎来了复兴的历史机遇——国家实施西部大开发战略。对于创造过古代灿烂文化的西部地区来说，这真是千年等一回！而对于西部一直处于相对落后状态的各民族，则更是千年的渴望。

千年等一回，这是多么宝贵的历史机遇！

千年的渴望，这是何等伟大的建设事业！

由于自然地理条件的差别，历史文化变迁的异同，致使一个国家的不同区域社会经济发展有快有慢，文明程度有高有低。因此，区域经济发展不平衡，是世界各国特别是大国普遍存在的现象。在漫长的农业社会里，由于社会生产力的低下，人们创造物质财富的多寡，在很大程度上依赖于自然条件的好坏。居住在土地平坦肥沃，便于灌溉耕作区域的人们，比较容易创造和积累社会财富，因此社会经济发展就比较快，古代文明都是首先在这类区域出现的。而生活在土地贫瘠干旱、荒漠寒冷地带的居民，长年累月付出艰辛的劳动也难以温饱，社会财富难以积聚，因此社会经济发展缓慢，贫困落后。由于人类在农业社会里较多地依赖

于自然地理条件，因此，靠优越的自然地理条件发展起来的古代文明，一旦当地生态环境遭受严重破坏，优越的自然地理条件丧失，当地的文明也就泯灭。我国西部少数民族居住的多山地区和荒漠高寒地带之所以长期贫困落后，主要就是由于自然地理条件造成的。而黄河中上游由盛变衰，则是人类生存环境由好变坏的结果。

人类在向工业社会演进特别是进入信息时代之后，人们赖以生存和发展的条件发生了根本性的变化。不适宜农耕的高山峡谷、干旱荒漠地带，由于拥有众多的矿藏，茂密的森林，富饶的物种，丰富的水能，奇丽的风光，多彩的民俗，清新的空气……是发展工业、生物、医药、旅游、生态等等新兴产业的宝贵物质财富。因此，在农耕时代贫穷落后的多山地区、高寒荒漠地区的居民，如今迎来了将实现兴旺发达梦想的新时代，迎来了摆脱贫穷落后，实现富裕繁荣的历史机遇。

我国是多山的国家，仅西部地区的山区、高原、沙漠地带，就占了国土的大半面积。这些区域只有零星的平原、绿洲、坝区、丘陵适宜农耕。由于人口的增多，不适宜农耕的山地也多被开垦，严重破坏自然植被，使生态日趋恶化，致使水、旱灾害频繁，使各族人民贫穷落后，对国家的持续发展构成了威胁。历史发展到了今天，需要我们着眼未来，努力改善西部的基础设施，大力调整西部地区的产业结构，重建西部国土的生态平衡，充分发挥西部的资源优势，以高科技开发西部丰富的矿产、水能、物种、民俗、生态等资源，把落后的西部建设成为发达的区域，使西部落后的民族变成先进的民族。

党和国家顺应人类社会发展的客观规律，高瞻远瞩，审时度势，不失时机地提出西部大开发战略。这是党中央面向新世纪作出的重大战略决策，具有伟大而又深远的意义。

实施西部大开发，是改变我国东西部发展不平衡，缩小东西

部差距，实现全国区域经济协调发展的重大战略决策。自唐代以后，我国经济重心开始由西向东转移。到了近代，由于自然地理条件的优越，东部地区的农业、手工业比较发达，加上江河湖海的舟楫之便又使东南沿海商业比较兴旺，在西方工业革命的影响下，资本主义经济首先在我国东部沿海地区萌芽、发展。在半封建半殖民地时代，我国东部沿海畸形发展加剧。新中国成立以后，党中央很重视区域经济协调发展，毛泽东主席发表了著名的《论十大关系》，为协调国民经济发展指明了方向。国家在各个五年计划中，特别是在 20 世纪六七十年代的国防建设中，在中西部地区安排了许多建设项目，开发西部地区矿产、水能等资源，努力处理好沿海工业和内地工业的关系，使我国东部畸形发展的状况有了初步的改变。国家在改革开放的初期，由于我国幅员辽阔，贫困面很广，面对着与发达国家相比我国十分贫穷落后的严峻形势，如果全国齐头并进，要同时实现富裕，到头来只能“共同贫困”。因此，邓小平提出了“两个大局”的战略思想。充分利用沿海的有利条件加快对外开放，先发展起来，内地要顾全这个大局；待沿海发展到一定阶段，就能拿出更多的力量帮助内地发展，沿海也要顾全这个大局。如今沿海地区经过 20 年开放发展，已经变成比较繁荣富裕的区域。以江泽民同志为核心的党中央统揽全局，不失时机地提出实施西部大开发战略，这是党中央第三代领导集体协调区域经济发展，努力在新世纪实现中华民族伟大复兴的大战略、大贡献。横观东西，纵看全球，几乎所有发达国家的区域经济发展，都经历了由不平衡到相对平衡的过程。我们中国是地域辽阔、人口众多的大国，历史造成了东部比较发达，西部相对落后的发展格局。改变我国东西部发展不平衡的过程，实际上已成为中国走向富裕繁荣的过程。沿海地区经过开放发展，初步实现了富裕繁荣，这是实现全国富裕繁荣的基础和条件。实施西部大开发战略，把东部沿海 20 年开放发展形成的资

金、技术、人才、管理等方面的优势，同西部地区自然资源、劳动力等方面的优势结合起来，就不仅能形成开发西部、繁荣西部的强大物质力量，面且也将为东部沿海的进一步发展繁荣提供广阔的新天地。开发西部，东西联动，必将整合重组形成全国性的诸多强大优势，推动西部大开发的进程，强有力地改变我国东西部发展不平衡的现状，不断缩小东西部之间的差距，逐步实现国家区域经济协调发展，实现我国现代化建设第三个战略目标，在21世纪中叶达到世界中等发达国家的水平。经过一代又一代人的不懈努力，东西南北都繁荣富裕起来的中国，将跻身世界的强国之林。我们广西也是东西发展不平衡的民族自治区，西部大开发战略的实施，也将改变广西区域经济发展不平衡的状况，不断缩小桂东南与桂西北之间的差距，建成一个各地区都兴旺发达的新广西。

实施西部大开发，是实现我国各民族共同发展进步，共同富裕繁荣，进一步加强民族团结，巩固祖国统一的伟大战略举措。纵观世纪之交的世界风云，民族问题纷繁复杂，民族矛盾尖锐突出，民族动乱此起彼伏，民族战争时有发生。以民族问题为导火索，前苏联民族独立浪潮风起云涌，各加盟共和国纷纷另起炉灶，宣布成为独立国家，导致苏联四分五裂，最后联盟不复存在。由于民族矛盾不可调和，南斯拉夫的民族纷争愈演愈烈，最后爆发了民族战争，加上国际霸权主义和强权政治的干涉，以美国为首的北约军队对南斯拉夫狂轰滥炸，使前南斯拉夫在国家分裂之后，又遭受了惨重的民族灾难。在中东，民族宗教矛盾尖锐激烈，巴以冲突时断时续，中东和平进程路途漫漫。在南亚东南亚，民族矛盾和纠纷导致印巴在克什米尔地区发生军事对抗，两国核竞赛仍在进行，核威胁笼罩着南亚地区；斯里兰卡民族战争的硝烟未灭，印度尼西亚和菲律宾的民族纷争又起。就是在英国、加拿大等西方发达国家，民族矛盾也尖锐复杂，民族冲突屡

见不鲜，许多民族问题长期不能解决。这一切都说明，民族问题是当今世界的热点，处理好民族问题关系到国家的存亡，疆土的巩固，社会的安稳。在民族问题风起云涌的当今世界，中国共产党坚持把马列主义民族理论同中国的实际结合起来，坚决执行有中国特色的民族区域自治制度，坚持民族平等、团结、互助政策，使全国 56 个民族和睦相处，创造了有利于现代化建设的国家安定团结的新局面。但是，这并不等于我国不存在民族问题。当前，我国存在的民族问题，主要是由于历史发展进程、自然地理、环境等诸多原因造成的各民族经济生活上的贫富差距，少数民族中有的贫困面还比较大，致使这些少数民族在政治上享受到平等权利之后，在物质生活上还处于较低的水平，与发达地区比则差距比较大，这就是人们常说的“事实上的不平等”。与此同时，政治上文化上也还存在一些需要解决好的问题，如国外敌对势力不断煽动民族分裂主义分子制造事端，需要给予及时的应对；民族法制建设尚未健全，需要努力完善；民族地区现代化进程与各民族传统文化发生的种种碰撞需要给予妥善的调适；边疆跨国民族出现的新问题，需要及时给予解决……国家实施西部大开发战略，正是从根本上解决我国上述民族问题的伟大战略举措。因为在我国的少数民族中，除了高山族、畲族、满族、朝鲜族、赫哲族和锡伯族是东部地区的世居民族外，其余 49 个少数民族都居住在中西部地区，锡伯族也有相当一部分人口居住在新疆。全国绝大部分少数民族族体和少数民族人口都世居西部地区。与此相适应，全国绝大部分少数民族自治地方也集中在西部地区。其中，全国 5 个自治区全部属于西部地区；全国 30 个自治州中，除延边朝鲜族自治州外，都在西部地区；全国 120 个民族自治县（旗）绝大部分在西部地区。换句话说，民族自治地方占了西部的大部分国土面积。所以说，西部大开发，就是我国民族自治地方的大开发，同时也是少数民族地区和内陆边疆地区的

大开发。随着西部大开发的进程，在国家强有力的支持帮助下，在东部沿海发达地区的合作支援下，我国西部少数民族地区的贫穷落后面貌将不断得到改变，各少数民族的贫困人口将走向富裕，民族间和地区间经济文化发展的差距将不断缩小。经过各族人民几十年的艰苦奋斗，开发建设，我国西部各少数民族和民族地区，将同全国各民族和东、中部地区一样，得到共同发展进步，共同富裕繁荣，从根本上解决我国各种民族问题，使我国民族更团结、边疆更安全，社会更稳定，国家更巩固。当然，在西部大开发中，旧的民族问题不可能全部消失，而且还会出现一些新的民族问题，如开发利益的纷争，不同民族文化的磨擦，等等。但一般都能够通过完善民族立法，贯彻执行党和国家的民族政策而得到解决。

实施西部大开发，是解决当前国民经济发展中的突出问题，提高人民生活水平，培育消费市场，牵动内需兴旺，保障国民经济稳定发展，保持国家较高经济增长率的英明决策。不断提高各族人民的物质文化生活水平，并朝着共同富裕的目标迈进，这既是社会主义的根本目的，也是解决目前我国经济发展中突出问题的迫切要求。当前，我国经济发展在保持较高增长率的同时，也存在国内消费不够旺盛，市场供过于求，就业机会较少，下岗职工多且再就业困难等突出问题。实施西部大开发战略，将是解决这些突出问题的一条重要途径。在西部大开发中，国家将以较多的财力完善西部基础设施建设，用较多的钱粮支持西部退耕停伐，还林还草，恢复或重建生态植被，通过财政转移支付，吸引社会资金和引进外资，发展西部科技、教育事业，进行大规模的开发建设，从而将有效推动西部一、二、三产业向前发展，使西部的丰富资源变成经济优势，变成社会物质财富，使人民的收入不断提高，物质文化生活不断改善，这样，在东部沿海发达地区已开始饱和的彩电、冰箱、电话等现代家电和各种较高档次的生

产、生活消费品，就能在中西部找到广阔的市场，形成旺盛的国内消费需求，使经济发展形成产销两旺的良性循环，确保各类企业生产经营正常运转，发展壮大，创造更多的就业机会，从而减少东部就业压力，促进东部进一步繁荣。西部大开发的进行，还为东中部地区各类企业提供许多投资拓展的机遇，为发达地区城乡已经积聚的资金、技术、人才、管理提供广阔市场，开创发展新天地。因此，从总体来看，实施西部大开发，乃是解决当前我国有效需求不足、就业压力大等诸多问题，保持国民经济稳定、持续发展的英明决策。

实施西部大开发，是恢复和重建生态平衡，保障我国社会经济可持续发展的重大战略措施。我国的地貌是西高东低，西部是全国大部分江河的源头。由于人口的不断增长、开发过程的失误和政策调整引起的波动，西部广大地区的自然植被残缺不全，生态恶化，水土流失严重，自然灾害频繁。近年的长江水灾，黄河断流，华北干旱等灾害，给国民经济带来了巨大损失，频繁的危害对今后经济社会的发展进步构成了威胁。西部大开发的重大历史使命之一，就是保护和建设良好的生态环境，创建一个山川秀美的西部。保护和建设生态环境，既是当前西部大开发的战略重点，也是长期战略任务。只有经过几代人的努力，多半个世纪的奋斗，重建黄土高原良好的自然植被，恢复好长江、黄河等江河流域的生态平衡，实现黄河水变清，长江水变绿，神州大地才会年年风调雨顺，岁岁五谷丰登，全国各族人民才能生活在高质量的自然环境中。从这个意义上说，保护好西部生态环境，重建西部生态平衡，这是关系中华民族可持续发展的千秋伟业。我们广西生态环境保护和建设的任务同样艰巨繁重。由于自然植被特别是西部山区原有的森林多受破坏，石山地区经常干旱，滴水贵如油，生产生活环境恶劣；柳江、西江下游的柳州、梧州等地则经常闹水灾，使工农业生产和人民生命财产遭受损失。因此，需要

在西部大开发中保护好现有的自然植被，建设好左江、右江、红水河、桂江、柳江等江河流域的绿色工程，把广西的千山万岭都培育成绿色的天然宝库，才能使广西山川秀美，鸟语花香，日丽风和，人寿年丰。从社会经济可持续发展、创造中华民族未来美好生存发展环境来看，我们倍感实施西部大开发战略任务之重大，意义之深远。

实施西部大开发，是在多民族聚居的贫困区域探索社会主义现代化建设新路子、发展和壮大社会主义事业的伟大壮举，具有重要的国际意义。在 20 世纪末，国际共产主义运动风云突变，原苏联和东欧诸国放弃了社会主义，重新选择发展道路。与此同时，中国沿着邓小平设计的发展道路，实行改革开放，创办经济特区，广泛吸纳人类的现代文明，丰富社会主义的内涵，使社会主义现代化建设事业在中国的东南沿海蓬勃发展，开创了一条发展、壮大社会主义的新路子，形成了具有中国特色的社会主义理论。20 年改革开放的辉煌历程已经证明，从中国实际出发，吸纳了人类现代文明这一中国特色的社会主义，已经在经济基础较好，具有一定现代化建设条件的东南沿海一带取得了举世瞩目的成就。那么，在经济基础较差，各民族共同体发育比较滞后，各民族群众生活相对比较贫困的西部地区，能否闯出一条发展、壮大社会主义的新路呢？有中国特色的社会主义理论能否在西部各民族中开花结果呢？毫无疑问，实施西部大开发战略就是回答这一历史命题的伟大尝试。因此，党和国家提出实施西部大开发战略，引起了全世界的广泛关注。从各个方面来看，国家实施西部大开发战略，时机已经成熟，条件已经具备。首先是我国国民经济持续快速健康发展，综合国力增强，国内生产总值已超过一万亿美元，国家外汇储备超过 1600 亿美元，主要工农业产品产量居世界前列，基本结束了商品短缺的历史，社会主义市场经济体制初步建立，对外经济关系出现历史性重大变化，全国人民生活

总体上已达到小康水平，从而迎来了实施西部大开发的大好时机。其次，经过 20 多年的改革开放和重点建设，东部地区已经发展成为比较富裕发达的区域，积累了许多社会主义现代化建设的经验，积聚了相当的资本、人才、技术和管理智能，能够强有力地支持和参与西部大开发。东部地区既是西部大开发的重要力量，其自身也必将在西部大开发中获得进一步发展繁荣的空间和条件。第三，全球经济一体化进程和我国加入世界贸易组织，西部地区的进一步对外开放，跨国公司看好中国市场，都将为西部大开发引来大量国际资本、现代科学技术和先进的管理方法，促进西部大开发的进程。最后，最重要的是西部大开发是各族人民千百年来的共同愿望和要求，因此得到全国特别是西部各族人民的热烈拥护和热情参与。得到人民衷心拥护和全力参与的事业，必将是胜利的事业。坚定的信念、正确的战略、可靠的实力、人民的拥护，将确保西部大开发达到既定的目标。一个经济富强、社会文明、民族繁荣、山河秀丽、人民幸福的社会主义新西部一旦建成，我们的祖国将更加强大，那时，一条穷国由穷变富、后进民族变成先进民族的成功之路，就展现在世界的面前，社会主义就会显示出更加强大的生命力。

总归一句话：西部大开发是实现中华民族伟大复兴的千秋伟业。千秋伟业始于足下，国富邦兴赖黎民。本书的作者们著书立说，为这一千秋伟业出谋划策，为西部大开发提供智力支援，是难能可贵、值得称道的。因此，我乐于写上面的文字，权作这本书的序言。

（作者现任全国人大民委副主任、中国西部开发研究与发展促进会副会长、广西老区建设促进会会长）

导 论

广西实施西部大开发战略理论构想

寻找一条既高瞻远瞩、又符合广西实际的开发思路，制定一个既鼓舞人心、又切实可行的行动计划，这是广西实施西部大开发战略的当务之急。急迫之下，如果把过去制定的计划随手拿来，现炒现卖，变成西部大开发的思路，这在理论上没有新意，在实践中难有大的作为；如果为赶时髦而放弃经过多年谋划和精心编制的计划，提出好高骛远、脱离实际的新思路，这在理论上是唯心主义，在实践中难免挫折。正确的做法，应是在原有计划的基础上，根据国家实施西部大开发战略的总体构想，充分考虑国内外经济社会发展的新趋势，广纳百家之言，进行科学构想，才能拿出既站在时代的制高点，又完全符合客观实际的开发新思路，制定出对国内外投资者有吸引力，对全区各族群众有号召力的西部大开发行动计划，使广西实施西部大开发战略有一个好的开端。作为多年从事西部研究的学者，笔者就广西实施西部大开发战略的整体思路，冒昧提出一家之言，供百家争鸣，引百家宏论。

一、广西在实施西部大开发的战略布局上，是全区开花，还是侧重西部

在研究这个问题的时候，人们不禁想起许多专家学者的理论建树及其所产生的影响，早在 20 世纪 80 年代初，知名学者黄青禾就发表了论广西三重地位三重机遇的文章。他认为广西既是东部，又是中部，也是西部，因此，广西要把握住国家分别在开发东部、中部和西部时的三重机遇。历史的发展印证了这位学者的

远见卓识。广西属于“东部”地区的桂东南特别是沿海地区，迎来了率先对外开放，国家进行重点建设的历史机遇。也是在那个时候，几位当年活跃在广西学术舞台上的年轻学者，在《广西日报》上发表了广西要首先重点发展桂东南的论文，他们的主张产生了广泛的影响。在改革开放的理论先导大合唱中，东南亚问题专家周中坚奏出了高昂的一曲。他于20世纪80年代在《亚太时报》等报刊上撰文，提出建设北部湾经济圈、亚洲大陆桥，修筑西南出海通道，开发开放北部湾“金三角”，兴建北部湾的港口群和城市群，兴修黎钦铁路等具有开创性的主张。专家学者们是幸运的，因为历史发展的车轮已经和正在沿着他们参与铺设的理论轨道滚滚向前。桂东南的各族人民是幸福的，因为东部沿海的率先对外开放和重点建设，已经和正在给他们带来前所未有的发展兴旺。从1979年~1996年广西全区各地市引进、利用外资额看：北海市、玉林市、桂林市、南宁市一直排列在全区各地市的前4位，其中的1979年至1993年，北海市为16.57亿美元，居首位；桂林市9.94亿美元，居第二位；玉林市7.1亿元，居第三位。排在后面的是百色、河池、柳州三地区。国内区内用于经济建设的资金，近20年来也大部分投入沿海港口、码头建设，出海通道的铁路、高等级公路的建设和改善对外开放区域其他投资环境的建设，桂东南地区的面貌因此发生了巨大的变化，开始走向兴旺发达。从农民人均纯收入看：据1998年的国民经济统计数字，按1990年不变价计算，桂东南各县、市、区农民人均纯收入已超过1000元；而桂西百色、河池两地区，除了百色、田阳、平果、田东、河池、宜州、南丹这7个县市，其余的16个县均在1000元以下。再从农村小康建设的人均纯收入、基尼系数、恩格尔系数、蛋白质摄入量、衣着消费、钢砖结构住房、电视普及率、服务消费比重、平均寿命、劳动力受教育程度、通公路的比重、卫生用水普及率、用电户比重、装电话机户比重、

享受五保人口和刑事案件发生率等 16 项具体指标综合评分来看,以达到小康为 100 分,全区农村小康实现程度综合分为 83.8404 分。其中,桂东南地区农村小康实现程度综合评分为 89.32 分,比较接近小康水平,有一大批乡镇、村、农户已过上了小康生活;桂中地区农村小康实现程度综合评分为 84.95 分,也有一部分乡镇、村、农户实现了小康;桂西地区农村小康实现程度综合评分是 73.11 分,与桂东南的差距为 16.21 个百分点,只有极少部分的乡镇、村、农户达到小康水平。而且,以后每提高一个百分点,桂西北地区比桂东南地区要困难得多,要付出更多的心血和汗水。

率先对外开放和重点建设,使广西东部沿海的桂东南地区 20 年来蓬勃发展,该区域主要居民汉族、京族和部分壮族、少部分的瑶族开始过上小康生活。如今,国家实施西部大开发战略,把建设的重点转移到西部。广西以其三重地理位置及经济、社会、文化、科技发展的水平和特征,进入了西部省区的行列,跨上了正在启动的西部大开发的时代列车,迎来了新的发展机遇。那么,广西在实施西部大开发中,应该进行怎样的战略布局呢?如果我们以西部地区具有地理位置靠西、地处内陆边疆、地貌多山荒漠、经济基础薄弱、科学技术落后、生态破坏严重、少数民族聚居和社会文化多样这八个基本特征为主要依据,就可以在南宁市与柳州市之间划一条直线(以下简称南柳直线),这条线以西的桂西北,包括百色、河池两地区的全部,南宁地区和柳州地区的大部分,桂林市和防城港市的西北部,就完全具备了我国西部地区八个基本特征。因此,这一片国土大体上就是广西三重地理位置中属于西部地区的部分。而南柳直线以东的桂东南,包括北海、钦州、玉林、梧州、贵港 5 市和贺州地区的全部,防城港市、桂林市的大部分和柳州地区的一半,则具有我国东部地区和中部地区的基本特征,即地理位置靠东、地处沿海一带、地

貌相对平坦、经济基础较好、科学技术较强、生态保护较好，因此，这一片国土大体就属于广西三重地理位置中的中部地区和东部地区的部分。当然，这只是一种大概的、线条不十分明朗的划分，如属于东、中部地区的富川、恭城、金秀三个瑶族自治县，以及其他一些市、县的深山区，西部特征也十分明显；而南宁市和柳州市及其郊区县，则属于东部地区的发展水平。尽管如此，南柳直线大体上能够自然地、比较客观地把广西划分为各具特色的两大部分，其各自的东、西部特征十分明显。所以，桂东南与桂西北的划分称呼，已被广泛接受和普遍运用，只是还没有人提出以南柳直线为划分界线罢了。根据以上客观实际，我们认为，广西实施西部大开发战略，必须明确把战略布局侧重于桂西北，并兼顾桂东南的三个瑶族自治县和其他县市的深山区。理由有四：

第一，广西实施西部大开发的战略布局侧重在西部，这既是全国也是广西现代化建设的大局。

中国改革开放总设计师邓小平同志在 20 世纪 80 年代明确提出了“两个大局”的战略思想：“沿海地区要加快对外开放，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题，内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多力量来帮助内地发展，这也是个大局。那时沿海也要服从这个大局。”中国的战略家、思想家在总结了几十年经济建设的经验和教训之后，终于认识到在中国这样一个人口众多，幅员辽阔的发展中国家，要齐头并进搞现代化建设，同期实现共同富裕，这实际上是不可能的，那样做到头来只能是普遍贫穷。所以选择了局部突破的战略，东部沿海地区率先对外开放，国家从政策上、财力上重点支持，使基础条件好的东部沿海率先发展富裕，这样做关系到全国现代化建设的大局。东部沿海地区经过 20 年的改革开放和开发建设，发展了经济，提高了技术，积累了资金，培

训了人才，学会了管理，从而不仅拥有自我进一步发展壮大的能力，而且具有支持西部发展的愿望和实力。东部沿海的发展使国家的经济实力增强了，具备了支持西部的能力，从而使实施西部大开发战略的时机已经成熟。在东部沿海地区有了较快的发展进步之后，国家不失时机地实施西部大开发战略，这是我国改革开放和社会主义现代化建设历史进程中的又一重大步骤，同样关系到全国现代化的大局。在广西区内也是如此。桂东南及沿海地区率先对外开放，重点建设，获得了较快的发展，增强了自我发展的能力，壮大了全区经济，从而也具备了支持桂西北发展的经济实力。当年，《广西日报》发表了桂东南率先对外开放、重点建设的理论文章后，曾经引起部分少数民族干部的异议，但桂西北广大干部群众还是以全区大局为重，拥护和支持桂东南率先开放、发展。如今，在国家开始实施西部大开发战略的重大关头，广西在谋划如何实施西部大开发战略的关键时刻，应坚定不移地把战略布局侧重放到桂西北，这也是关系到全区现代化建设的大局。

第二，广西实施西部大开发的战略布局侧重在西部，这是国家实施西部大开发的战略目标所决定的。

由于自然地理、历史发展、人文条件的差异，我国东西部之间经济社会状况多有不同，差距比较大。从总体来说，在自然资源的拥有上，是东贫西富；而在经济发展水平上，则是东富西贫。特别是东部沿海地区经过 20 年的开放和建设，城乡百姓已普遍过上了小康生活，有许多家庭已经实现了现代化，过上了富裕的日子。而在西部的城乡特别是山区农村，大部分农户还处于基本解决温饱的生活水平上，多数农村离小康还有一段距离。就是说，20 年来东西部之间的差距拉大了。国家在条件具备、时机成熟的历史时刻，高瞻远瞩，审时度势，实施西部大开发战略，目的就是要逐步改变经济发展东富西贫的现状，实现国家区