

党的领导概论

张文正 主编 冯秋婷 副主编



中共中央党校出版社

党的领导概论

主 编 张文正
副主编 冯秋婷

中共中央党校出版社

责任编辑 胡建华 龙润霞

封面设计 翟永莲

版式设计 冯 力

责任校对 吴白桦

党的领导概论

主 编 张文正

副主编 冯秋婷

中共中央党校出版社出版发行

新华书店经销

北京燕山联营印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 14.5印张 365千字

1991年2月第1版 1991年2月第1次印刷

印数1—8000册

ISBN 7-5035-0358-0/D·182

定价 6.25元

目 录

导言	(1)
----	-------

第一章 中国共产党是中国社会主义事业的领导核心

第一节 党的领导是社会主义事业胜利的根本保证	(5)
一、无产阶级的革命事业始终需要自己的革命政党的领导	(5)
二、社会主义事业必须坚持党的领导	(8)
第二节 中国共产党领导地位的确立	(10)
一、没有共产党就没有新中国	(10)
二、正确认识党所犯的错误	(16)
三、中国不能实行多党制	(19)
第三节 坚持党的领导必须改善党的领导	(25)
一、党经常面临改善领导的问题	(25)
二、新的历史时期改善党的领导具有新的现实意义	(28)

第二章 党的领导的基本原则

第一节 党的领导是政治、思想和组织的领导	(32)
一、党的领导的实质	(32)
二、党的领导首先是政治的领导	(34)
三、党的思想领导是党的政治领导、组织领导的前提和基础	(37)
四、党的组织领导是政治领导、思想领导的保证	(39)
第二节 正确处理党与非党组织的关系	(41)
一、分清党与非党组织的不同职能	(41)
二、实行党政职能分开	(46)

第三节 党必须在宪法和法律的范围内活动	(55)
一、宪法和法律是顺利进行社会主义建设的可靠保证	(55)
二、把党的主张经过法定程序变成国家意志	(57)
三、共产党员和党的干部必须带头遵守宪法和法律	(58)

第三章 党的领导决策

第一节 实现党的正确领导需要科学的决策	(62)
一、党的领导过程是制定和执行决策的过程	(62)
二、正确的决策是实现党的领导的基本条件	(63)
第二节 实现党的决策的科学化和民主化	(65)
一、坚持一切决策服从建设有中国特色的社会主义的总目标	(65)
二、坚持人民为主体的思想	(67)
三、坚持从国情、地情出发	(69)
四、坚持连续性与创造性相结合	(70)
第三节 加强决策制度建设	(71)
一、实现决策程序的制度化	(71)
二、加强决策方法规范化的制度建设	(73)

第四章 党的领导制度

第一节 实行党的正确领导需要有完善的领导制度	(76)
一、领导制度是党在领导实践中必须遵循的行动准则	(76)
二、党的领导制度是实现党的正确领导的重要保证	(77)
三、自觉完善党的领导制度	(78)
第二节 党的基本领导制度	(80)
一、民主集中制是党的根本领导制度	(80)
二、党的代表大会制度	(84)
三、党的委员会制度	(88)
四、党组制度	(94)
五、报告工作制度	(96)

第五章 党的领导方法

- 第一节 党在领导实践中必须实行科学的领导方法……………(99)
- 一、科学的领导方法是实现党的领导的重要保证……………(99)
 - 二、党的领导方法是科学性与党性的统一……………(100)
 - 三、党的领导方法是理论与实践的统一……………(101)
 - 四、党的领导方法是继承与发展的统一……………(103)
- 第二节 实事求是……………(104)
- 一、一切从实际出发……………(104)
 - 二、坚持实事求是必须调查研究……………(105)
 - 三、坚持实事求是必须反对主观主义……………(108)
- 第三节 群众路线……………(109)
- 一、群众路线是无产阶级政党特有的领导方法……………(109)
 - 二、群众路线是实现党的领导的正确途径……………(110)
 - 三、坚持群众路线必须反对官僚主义……………(112)
- 第四节 抓中心环节，带动其他工作……………(114)
- 一、抓中心环节是无产阶级政党的领导艺术……………(114)
 - 二、统筹兼顾，全面安排……………(115)
 - 三、树立全局观点，反对本位主义……………(117)
- 第五节 总结经验……………(118)
- 一、总结经验是为了正确地指导革命和建设……………(118)
 - 二、总结经验要有科学的态度和方法……………(120)

第六章 党的领导干部

- 第一节 党的领导干部对于实现党的领导具有决定意义……………(123)
- 一、党的领导干部是党的路线、方针、政策的执行者……………(123)
 - 二、提高领导干部素质是加强党的领导的重要条件……………(125)
- 第二节 党的领导干部应当具备的基本条件……………(126)
- 一、有一定的理论政策水平……………(126)

二、正确地执行党的路线、方针和政策	(127)
三、有胜任领导工作的组织能力、文化水平和专业知识	(129)
四、具有民主作风	(130)
五、正确运用职权	(131)
六、善于广泛团结同志	(133)
第三节 确保各级领导核心由忠诚于马克思主义的	
人组成	(134)
一、保证各级领导权掌握在马克思主义者手里	(134)
二、干部队伍的“四化”要以革命化为前提	(135)
三、加强和健全干部监督机制	(137)

第七章 党的思想政治工作

第一节 加强思想政治工作是实现党的领导的重要	
途径	(141)
一、思想政治工作是党的优良传统和政治优势	(141)
二、思想政治工作是实现党的历史任务的重要保证	(144)
三、重视和加强思想政治工作是新时期党的长期战略方针	(146)
第二节 党的思想政治工作的指导方针和原则	(148)
一、服从和服务于党的基本路线的方针	(148)
二、疏导的方针	(150)
三、思想政治工作的若干重要原则	(151)
第三节 加强和改进党的思想政治工作	(155)
一、加强党对思想政治工作的领导	(155)
二、适应新形势改进党的思想政治工作	(159)

第八章 党对国家政权的领导

第一节 人民民主专政的国家政权在社会主义建设	
事业中的地位 and 作用	(163)
一、人民民主专政的国家政权是完成无产阶级历史使命的重要	
条件	(163)

二、人民民主专政的国家政权是建设社会主义现代化国家的可靠保证	(165)
第二节 党对国家政权领导的实质是组织和支持人民当家作主	(168)
一、党的领导与人民当家作主的一致性	(168)
二、人民当家作主与充分发挥国家政权作用的一致性	(171)
三、加强党对国家政权的领导与充分发挥国家政权作用的一致性	(174)
第三节 加强和改善党对国家政权的领导	(177)
一、理顺党和国家政权的关系	(177)
二、加强国家政权机关的建设	(180)
三、健全和完善我国的司法体制	(186)

第九章 党对社会主义经济建设的领导

第一节 经济建设在社会主义建设中的地位和作用	(190)
一、社会主义社会的根本任务是发展社会生产力	(190)
二、社会主义建设必须以经济建设为中心	(193)
第二节 正确实行党对经济建设的领导	(201)
一、制定经济发展战略和基本政策	(201)
二、转变企业党组织的职能	(205)
三、发挥职工群众的积极性	(207)
第三节 加强党对经济体制改革的领导	(209)
一、经济体制改革的目的在于发展生产力	(209)
二、坚持和全面深化改革	(211)
三、教育干部和群众充分认识改革的艰巨性和复杂性	(214)

第十章 党对军队的领导

第一节 中国人民解放军在中国革命和建设事业中的地位 和作用	(218)
一、中国人民解放军是保卫祖国的钢铁长城	(218)
二、中国人民解放军是建设社会主义物质文明和精神文	

明的力量	(221)
第二节 中国共产党实行对中国人民解放军的绝对领导	(224)
一、“党指挥枪”是党对军队领导的根本原则	(224)
二、党在政治上、思想上、组织上对军队实行绝对领导	(226)
三、党在军队中实行的领导制度是党委统一的集体领导下的首长分工负责制	(229)
四、政治工作制度是保证党对军队领导的重要制度	(230)
第三节 加强和改善党对军队的领导	(233)
一、党的领导是军队完成保卫祖国任务的根本保证	(233)
二、加强党对革命军队现代化正规化建设的领导	(235)
三、正确实施党的统一领导	(238)

第十一章 党对统一战线的领导

第一节 统一战线在中国革命和建设事业中的地位 and 作用	(241)
一、统一战线政策是无产阶级政党总政策的一部分	(241)
二、统一战线是中国革命和建设的一个重要法宝	(243)
三、社会主义初级阶段的统一战线	(246)
第二节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(253)
一、多党合作是中国革命历史的产物	(253)
二、共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国社会主义政治制度的一个特点和优点	(254)
三、党对民主党派工作的方针	(257)
第三节 加强和改善党对统战工作的领导	(259)
一、全党做统战工作	(259)
二、发扬统一战线工作的优良传统和作风	(262)
三、加强统一战线理论研究	(264)

第十二章 党对民族工作的领导

- 第一节 民族工作在社会主义事业中的地位和作用(267)
 - 一、马克思列宁主义关于民族问题的基本观点(267)
 - 二、我国少数民族的基本概况(269)
 - 三、民族工作是社会主义建设事业的重要组成部分(271)
 - 四、新时期民族工作的基本任务(273)
- 第二节 党领导民族工作的基本政策.....(275)
 - 一、民族区域自治政策(275)
 - 二、民族平等和民族团结政策(276)
 - 三、各民族共同繁荣政策(278)
 - 四、培养少数民族干部政策(279)
 - 五、尊重少数民族风俗习惯政策(281)
- 第三节 加强和改善党对民族工作的领导.....(283)
 - 一、提高全党对民族问题长期性重要性的认识(283)
 - 二、做好民族工作要坚持实事求是的原则(284)
 - 三、在实践中不断完善党的民族政策(285)
 - 四、协调和处理各民族间的关系(286)

第十三章 党对宗教工作的领导

- 第一节 宗教工作在社会主义事业中的地位和作用(289)
 - 一、我国宗教的基本状况(289)
 - 二、宗教工作是社会主义建设事业的重要组成部分(291)
- 第二节 党对宗教的基本政策是信仰自由(294)
 - 一、宗教信仰自由政策的内容和实质(294)
 - 二、制定宗教信仰自由政策的依据(295)
 - 三、贯彻执行宗教信仰自由政策应注意的问题(296)
- 第三节 加强和改善党对宗教工作的领导.....(299)
 - 一、加强党的领导是做好宗教工作的根本保证(299)
 - 二、理顺党政机关同宗教团体的关系(300)
 - 三、加强对宗教问题的理论政策研究(302)

第十四章 党对教育事业的领导

- 第一节 教育在社会主义建设事业中的地位和作用.....(305)
 - 一、教育是社会主义建设的基础(305)
 - 二、教育在社会和经济发展中居于战略地位(311)
- 第二节 党领导教育事业的基本方针和政策(314)
 - 一、教育必须为社会主义现代化建设服务，社会主义现
代化建设必须依靠教育(314)
 - 二、教育工作的目标是培养德育、智育、体育、美育各
方面都得到发展的社会主义新人(317)
 - 三、依靠教职工办学培养人才(321)
- 第三节 加强党对教育发展和改革的领导(324)
 - 一、创造条件全面发展教育事业(324)
 - 二、从教育体制入手，有系统地进行改革(327)
 - 三、加强党对教育工作的领导(330)

第十五章 党对科技事业的领导

- 第一节 科学技术在社会主义建设事业中的
地位和作用.....(333)
 - 一、科学技术是第一生产力(333)
 - 二、科学技术居于经济发展的战略首位.....(335)
 - 三、科学技术是建设现代精神文明的重要基石(339)
- 第二节 党领导科学技术工作的基本方针
和主要政策.....(342)
 - 一、经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必
须面向经济建设(342)
 - 二、我国科技的战略布局和主要政策(344)
- 第三节 加强党对科技体制改革的领导.....(353)
 - 一、科技体制改革的基本任务(353)
 - 二、深化科技体制改革(356)

第十六章 党对文艺事业的领导

- 第一节 文艺事业在社会主义建设中的地位和作用……………(360)
- 一、文艺的认识作用、教育作用、审美作用……………(360)
 - 二、文艺事业是社会主义建设事业的重要组成部分……………(363)
- 第二节 党领导文艺事业的基本方针政策……………(367)
- 一、文艺为人民服务，为社会主义服务……………(367)
 - 二、百花齐放，百家争鸣……………(370)
 - 三、正确开展文艺领域的思想斗争和文艺批评……………(372)
 - 四、坚持党的文艺方针的连续性……………(374)
- 第三节 加强和改善党对文艺工作的领导……………(375)
- 一、党对文艺工作实行政治领导……………(375)
 - 二、完整准确地理解和贯彻党的文艺方针……………(382)
 - 三、促进文艺同人民群众、同社会主义建设实践的结合……………(384)

第十七章 党对工会的领导

- 第一节 工会在社会主义建设事业中的地位和作用……………(387)
- 一、工会是国家政治体系中重要的社会政治团体……………(387)
 - 二、工会是推动社会生产力发展的重要力量……………(388)
 - 三、工会是党联系群众的纽带，是政府的坚强支柱，是维护安定团结的重要依靠……………(390)
 - 四、工会是提高职工队伍素质的共产主义学校……………(392)
- 第二节 加强和改善党对工会的领导……………(393)
- 一、建立党与工会之间的正确关系……………(393)
 - 二、党要对工会实行统一领导……………(394)
 - 三、党要支持工会独立自主地开展工作……………(396)
 - 四、党要协调工会与各方面的关系……………(397)
 - 五、工会组织中的共产党员肩负着重要的责任……………(398)
- 第三节 推进工会改革，开创新的局面……………(399)
- 一、改革是我国工会运动发展的必由之路……………(399)
 - 二、工会改革的目标……………(400)

- 三、工会改革的中心环节是增强基层工会的活力(402)
- 四、改革工会的组织体制与活动方式(403)
- 五、勇于实践，勇于探索(403)

第十八章 党对共青团的领导

第一节 共青团在社会主义建设事业中的地

位和作用.....(405)

- 一、共青团是党领导的先进青年的群众组织(405)
- 二、共青团是广大青年在实践中学习共产主义的学校(408)
- 三、共青团是党的助手和后备军(410)

第二节 加强和改善党对共青团的领导(412)

- 一、把握政治方向，照顾青年特点(412)
- 二、支持和保证共青团在组织上的独立性.....(414)
- 三、实行党对共青团工作的正确的领导方式(417)
- 四、切实加强共青团干部队伍建设(418)

第三节 推进团的改革，开创团的工作的新局面(420)

- 一、在政治体制改革中积极推进团的体制改革(420)
- 二、共青团体制改革的目標和内容(421)

第十九章 党对妇联的领导

第一节 妇联在社会主义建设事业中的地位和作用.....(426)

- 一、妇女解放是无产阶级革命事业的重要组成部分(426)
- 二、妇联是中国妇女运动的组织者和领导者(428)
- 三、妇联是党联系妇女群众的桥梁和纽带，是国家政权的重要社会支柱(429)
- 四、妇联组织的基本职能和任务(431)

第二节 加强和改善党对妇联组织的领导.....(434)

- 一、坚持党对妇联的统一领导，理顺党和妇联组织的关系(434)
- 二、支持妇联独立自主地开展工作(436)

三、切实把妇女工作列入各级党委重要议事日程	(437)
第三节 开创妇女工作的新局面	(438)
一、明确社会主义时期妇女运动的基本指导思想	(438)
二、围绕改革和社会主义建设开展工作	(440)
三、加强妇联组织自身改革和建设	(443)
编后记	(448)

导 言

无产阶级政党领导的理论，是马克思主义党的学说的重要组成部分。党的建设与党的领导密不可分，党的领导是党的建设的出发点和落脚点。无产阶级要取得革命事业的胜利，必须有自己先进的革命政党的领导。党加强自身建设，就是为了更好地发挥对无产阶级革命事业的领导作用。因此，研究马克思主义党的学说，既要研究党的建设问题，也要研究党的领导问题。

一、党的领导理论是研究党的领导规律的科学

党的领导理论是一门研究党的领导规律的科学，是理论与实践高度统一的科学。马克思主义认为，推翻资本主义，消灭阶级，实现社会主义、共产主义，是无产阶级的伟大历史使命，党的领导的理论就是要研究无产阶级革命政党如何领导无产阶级完成这一伟大的历史使命。100多年来，无产阶级政党在领导无产阶级革命运动的曲折进程中，积累了丰富的历史经验，无产阶级革命导师对此加以科学的总结，形成了系统的党的领导理论。以毛泽东为代表的中国共产党人，以马克思列宁主义为指导，从中国的国情出发，成功地解决了中国革命和建设所遇到的各种复杂问题，形成了具有中国特色的党的领导理论与原则。它包括：坚持党在中国革命和建设事业中的领导地位和中国共产党领导下的多党合作制；实现党的领导所必须遵循的基本原则；党的领导决策、领导制度、领导方法；党的干部队伍建设；党的思想政治工作；正确实行党对国家政权、经济建设、军队、统一战线、科学文化教育事业和工会、共青团、妇联的领导等多方面的内容。这

一些理论与原则，随着社会主义现代化建设事业的发展，还将不断得到丰富和发展。那种认为党的领导是“经验型”的领导，不是“科学型”的领导，否认党在长期革命斗争实践中形成的关于党的领导理论，是完全没有根据的。

二、在新的历史条件下学习研究党的领导理论 具有重要的现实意义

共产党的领导，是共产主义运动和无产阶级革命事业的题中应有之义。要不要坚持党的领导，党是否善于领导，关系到党和国家的前途和命运，关系到无产阶级革命事业的成败。历史已经证明，没有共产党的领导，就没有国际共产主义运动的发展，就没有人民当家作主的国家政权。现实的经验同样证明，放弃或者丧失党在国家政治生活中的领导地位，就会丧失人民群众经过浴血奋战取得的政权，党领导人民经过几十年艰苦卓绝的斗争所取得的社会主义成果就会毁于一旦，党本身也就因此而失去立足之地。在国际敌对势力对社会主义国家进行“和平演变”和国内阶级斗争长期存在的条件下，一切企图削弱和淡化党的领导观点，主张实行资本主义国家多党制的观点，都是违背马克思主义关于党的国家的基本理论和人民群众的根本利益的。对于执政的共产党来说，强化执政意识，巩固执政地位，提高执政本领，这不仅是个理论问题，而且是一个非常现实的问题。对此，我们要有清醒的认识，且不可掉以轻心。

在新的历史条件下，学习、研究党的领导理论的意义还在于：

第一，是党担负的历史重任的需要。党在理论上的提高，是实现党的正确的、科学的领导的根本保证。进行社会主义现代化建设和实行改革开放，是崭新的事业。建国40年来，特别是近10年来，党领导这一事业取得了巨大的成就，但也出现了曲折和失误。要把这一事业继续推向前进，必须加强关于建设有中国特色

的社会主义的理论研究，加强党的领导理论的研究。新的国际国内形势，在党的领导和党的建设上提出了一系列重大的理论原则问题，需要我们作出科学的回答。不研究和回答这些问题，就不能统一全党全国人民的思想和行动，党就不能实行正确的领导。

第二，是提高各级领导干部领导水平的需要。领导是在正确的理论指导下的自觉行动。作为一个领导者，除了必须具备良好的政治素质，熟悉党的方针、政策和与他所领导的领域、方面有关的专门知识，还要懂得党的领导的理论和原则，具有较高的领导艺术水平，掌握科学的领导方法。仅仅具有专业知识而无组织能力和领导水平的人是不能胜任领导工作的。担任党、政全面领导工作的干部，应有更高的驾驭全局、兼顾各方、综合协调的能力。所以，马克思主义关于党的领导的理论，是各级各类领导干部的必修课。近些年来，大批年轻干部被提拔到各级领导岗位。他们积极、热情，在各自的领导岗位上展现了自己的智慧和才能。但是，总的来说，他们还缺乏领导经验和组织能力，迫切需提高领导能力和领导工作水平。所以，只有认真地学习、研究党的领导的理论，提高执政的本领，才能做一个合格的领导干部。

三、学习研究党的领导理论要有科学的态度和方法

首先，学习研究党的领导理论，要从中国的实际出发，坚持理论联系实际的原则。这是最基本的要求。

其次，要继承和发扬党的领导工作的优良传统，重视和善于在实践中不断总结新鲜的领导经验。党的领导理论是在领导革命和建设事业的长期斗争中，不断总结党的领导的经验教训的基础上形成的。党也正是在不断总结经验教训的过程中走向成熟的。在今天新的历史时期，情况在变化，党的事业在发展，更需要在改革和建设的实践中，继承和发扬党的这一优良传统，总结新的领导经验，以丰富和发展党的领导理论。