



国外老龄问题

中国老龄问题全国委员会办公室编



国外老龄问题

中国老龄问题全国委员会办公室编

甘肃人民出版社

责任编辑：李果

封面设计：云墨

国外老龄问题

中国老龄问题全国委员会办公室 编

甘肃人民出版社出版

(兰州第一新村51号)

甘肃省新华书店发行 兰州新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米1/32 印张12 字数275,000

1987年12月第1版 1987年12月第1次印刷

印数：1——3,609

书号：3096·708 定价：2.70元

ISBN 7-226-00102-0 /C·7

前 言

老龄问题是当今世界上存在的重大社会问题，也是涉及各国经济、社会发展和人口规划的一个战略性问题。

近几十年来，在一些经济发达的国家中，由于出生率、死亡率的大幅度下降，平均期望寿命的延长，使老年人口在总人口中的比重越来越大。目前欧洲几乎所有的国家都已成为老年型国家。其中瑞典65岁及65岁以上的老年人口已达17%，成为世界上人口老化最严重的国家。据联合国人口司预测，全世界老年人口将从1950年的21,400万上升到2025年的11亿以上；老年人口占世界总人口的比重将从8.5%上升到13.7%。这意味着在2025年时几乎每7个人之中就有一个人是老年人。

应该引起我们重视的是，近些年来一些发展中国家由于采取了控制人口出生率的政策，出生率下降，因此老年人口在总人口中的比重越来越大，从1950年到2025年期间将增加近7倍，几乎等于拉丁美洲或欧洲及北美洲的人口预测的总数，而在这同期，较发达地区老年人口仅增加两倍。由此可见，人口老化不仅是发达国家现实的社会问题，也是发展中国家下一个世纪将面临的重大社会问题。

为了使我国从事老龄工作的专家、学者、干部能较全面地了解国际上老龄问题研究的动向和成果，我们收集编纂了14个国家人口老化状况的资料，供大家学习参考。由于我们水平有限，在编译过程中难免发生错误，恳请读者批评指正。

编 者

1985年12月

目 录

1. 人口老化和劳动问题……………王振基译(1)
2. 关于日本人口的老龄化及其对社会经济发展的影响
……………顾年(18)
3. 印度的老年人……………鲁丽编译(43)
4. 荷兰的老年人……………鲁丽编译(50)
5. 德意志联邦共和国的人口发展与人口老龄化
……………鲁丽编译(60)
6. 法国的人口老化问题……………吕晓明编译(65)
7. 生活在爱尔兰的老年人……………肖里编译(89)
8. 挪威的人道主义和发展问题——挪威的老年人
……………李欣编译(99)
9. 生活在英国的老年人……………晓明编译(125)
10. 老年人在捷克斯洛伐克……………李然编译(154)
11. 冰岛的老年福利事业……………肖里编译(171)
12. 希腊的老年人概况……………罗珍妮编译(185)
13. 美国的老年人与老年福利事业……………李欣编译(193)
14. 老年人的经济保障……………刘京胜译(248)
15. 人口老龄化后社会难以负担怎么办?
——记美国社会学界正在展开的一场辩论
……………贾蔼美(262)
16. 美国的老年学研究 with 老龄问题……………朱传一(267)

17. 生活在牙买加社会的白发人……………晓兰编译(277)
18. 日本老人福利法……………彭祺译(295)
19. 日本老人保健法……………彭祺译(307)
20. 美国老人法……………夏杰译(334)
21. 部分国家的退休制度……………颐年(343)
22. 1984年世界人口资料表……………肖里译(349)

1. 人口老化和劳动问题

日本厚生省人口问题研究所所长 冈崎阳一

王振基 译

前 言

在我国，人口老化于1970年前后开始引人注目。1970年的人口普查表明，总人口中65岁以上老年人口已占7.1%。从战前到战后，我国人口构成几乎没有什么变化，从1955年前后开始，老年人口比率徐徐上升，1965年时达6.3%，1970年超过7%。联合国规定，老年人口比率超过7%的国家为“人口老化国家”。按此定义，我国于1970年就已加入“老化国家”的行列。

人口老化是在工业化和城市化过程中随着死亡率和出生率下降而必然产生的现象。欧美各先进国家在本世纪初人口老化就已开始，现在这些国家老年人口已占相当大的比率，而且老年人的赡养已成为严重的经济、社会问题。我国也不例外，而且由于以下两个理由，人口老化在我国被认为是特别严重的问题。

其一，与欧美各国相比，我国人口老化格外迅速。随着人口构成的变化，有必要修改经济、社会的制度和惯例，如果做得及时就能顺利解决。但是，当人口构成变化迅速时，往往难度会相应增大。如后所述，我国人口老化进展迅速，其解决将是困难的。

其二，人口老化问题于1970年前后开始引起人们的重视，与

此几乎同一时期，日本经济由高速增长转入低速增长。人口老化所带来的各种问题中最为重要的是对逐渐增多的老年人的社会赡养问题。在经济高速增长、生产力不断扩大的经济环境下，这个问题比较容易解决。但是，当经济转入低速增长时，则困难甚大，国民经济有可能经受不住因赡养老年人而带来的沉重负担。

人口老化，可以说是伴随着由多产多死转为少产少死这一人口动态的演变而产生的自然现象，其影响所及甚广。本稿拟就其对劳动问题的影响进行论述。

一、人口老化的背景

人口老化一般被理解为总人口中老年人口所占比率上升。就人口年龄结构的变化而言，这只不过看到冰山一角。换言之，对出生率和死亡率的下降所引起的年龄结构的变化，如果缺乏全面的了解，将无法充分理解人口老化。

首先，谈一谈死亡率下降对年龄结构的影响。它表现在两个方面。事实证明，死亡率下降首先表现为乳幼儿死亡减少。其次是青壮年死亡率下降。中老年及高龄者的死亡率也在下降，但其速度缓慢。从最近成年人因病死亡的情况看，改变这种局面将是非常困难的。

上述情况表明，死亡率下降对年龄结构的影响，首先是表现为低年龄层相对膨胀。但是，死亡率下降的影响是经过逐渐积累而使中老年及高龄者更多地生存下来，其结果是人口金字塔的上层扩大，即促成人口老化。

比如，将来从2015年算起约30年之间，老年人口将从2,700万人增至2,800万人，在总人口中所占比率也将由20%升至22%。其原因是，从20年代中期到40年后半期，平均每年出生200余万人，而这些出生者由于战后死亡率下降，将作为高龄者而生存下

来。

死亡与年龄结构的关系，亦可说明如下。最近，死亡率进一步下降。据此编制的生命表中，平均寿命男为75岁，女为80岁左右。在此生命表中，出生婴儿活到65岁的比率，男婴100人中为80人，女婴100人中为90人左右。战后初期平均寿命至多有50岁，那时活到65岁的比率，男婴仅为40%，女婴只不过50%。此例说明，死亡率下降成为人口老化的原因。

死亡率下降对年龄结构的影响或多或少是间接的，而出生率下降的影响则是立竿见影的，是直接的。即是说，出生率下降使人口金字塔的下层立即缩小，继而使其中层缩小。结果，人口金字塔的上层相对膨胀。

我国出生率从1920年前后开始下降。但是，战前下降速度缓慢。下降速度从战后开始加快，1947年至1949年的婴儿兴旺时期结束后到1955年前后呈现大幅度下降。战前，平均每年出生200余万人，一般出生率为35~36%。而1957年时出生数减至157万人，出生率降至17.2%。其影响立即反映在年龄结构上，高龄者的比率开始逐步上升。

从1955年至1975年，出生率基本未变，一直停留在低水平上。但是，1975年以后开始下降。出生数在70年代中期的数年间稍多一些，年平均为200万人左右。这是因为1947年至1949年的婴儿兴旺时期的出生者已结婚生育。1975年出生数为190万人，其后逐年下降，1982年减至152万人。出生率1973年前后为19%左右，1975年为17.1%，其后继续下降，1982年降至12.9%。

现在，死亡率水平已经很低，今后或许还会有所下降，但不会有大幅度下降。问题是出生率，根据其动向，人口老化会更加严重，因此许多人对此非常关注。不过，1975年以来出现的出生率下降，显然是暂时性因素发挥作用所致，即结婚、生育的适龄人口减少，因高学历化，20岁至25岁子女结婚率急剧下降，晚婚

者有所增加。因此，不能认为少产化倾向象一部分人所讲的那样已从根本上加强。

二、按将来推算人口来观察老龄化

本节按将来推算人口来说明今后年龄结构将如何变化以及人口老化将严重到何种程度。

(1) 出生率的预测。关于出生率的预测，到目前为止的《生育力调查》(人口问题研究所1972年第6次生育力调查、厚生省统计情报部1974年世界生育力调查、人口问题研究所1977年第7次生育力调查等)结果认为，夫妻生育力特别是已出生婴儿数1955年到现在没有什么变化，而且确认关于预计出生数也未预测到将来会有变化。因此，1975年以来出生率下降并不反映生育力的基调有变化，而是由于暂时原因所致。

关于出生率的将来动向，据预测，1985年青年层的晚婚倾向将停止发展，在此之前因晚婚而有所下降，1985年以后，随着生育力基调的浮现将有所上升。但是，上升到与其基调相适应的水平以后将停顿下来。

将来人口推算使用每年按年龄划分的出生率的储存数据，如果从显示其水平的特殊出生率(把按年龄划分的出生率简单相加而得出的一种标准化出生率)来看，从1980年到1985年由1.74%逐渐下降到1.68%，其后逐步上升，到2025年上升到2.09%，而后将停留在这个水平踏步不前。这个水平相当于导致父代和子代人口数量相等的出生率。

(2) 死亡率的预测。1976年11月进行将来人口推算时，我国死亡率略高于各发达国家，尚有改善余地，故参考发达国家的最低死亡率制定了最佳生命表，按将来某个时候超过这些国家的设想，对将来的死亡率进行了预测。然而，这一次由于我国死亡率已下降到世界最低水平，所以改变做法，规定我国自己的死亡率

下降曲线，在其延长线上就将来的水平进行了预测。其结果如就平均寿命而言，1980年男为73.14岁，女为78.50岁，2025年男为75.07岁，女为80.41岁，其后将停顿下来。现在死亡率已相当低，对其将来的下降只能做最低的估算。这是因为死因中占主要地位的成年人病的预防和治疗今后将发展到何种程度，尚有不少问题难于肯定，所以在预测上应留有余地。

(3) 出生性别比。出生性别比，最近几乎没有什么变化。据预测，男婴106与女婴100的性别比将继续保持下去。

此外，我国每年有数百万海外人口进出，但多为短期移动者，对常住人口影响极小，故计算将来人口没有考虑国际人口移动。

用上述方法计算的将来人口，大体如表一所示。总人口1980年为11,692万人，2010年将增至13,028万人，增加1,336万人，增长率为11.4%，达到顶点。从此以后，人口开始减少。人口减少大约持续65年，到2075年时将减至11,840万人，而进入人口静止状态。

迄今逐年增加的日本人口，大约30年后将开始减少。那时，将给政治、经济、社会等各方面带来极大影响，可以预料，各方面将有各种各样的反响。

其次，估计年龄结构将有很大变化。老年人口（65岁以上）情况如表一所示。老年人口今后将在很长时期内持续增加。1980年，老年人口为1,058万人，2015年将超过2,700万人，其后30年间将是老年人口特别多的时期。这个时期一过，老年人口略见减少，但不会少于2,300万人。

从老年人口在总人口中所占比率来看，1980年为9.1%，而后缓缓上升，到2015年将超过20%，其后30年将一直保持较高比率，最高时将达22%以上。随后将有所下降，但不会低于19%。

在本世纪末即2000年，老年人口比率将达15.6%，这与现在

西欧各先进国家的水平基本相同。1980年，英国为14.9%，西德为15.0%，法国为13.4%，瑞典为16.2%。

将来人口推算，除总人口和老年人口外，还就不同年龄的人口进行了计算。就儿童人口（不满15岁）而言，1980年为2,755万人，其后逐渐减少，1995年将减至2,140万人，随后将有增有减，但基本上处于停顿状态。

位于老年人口和儿童人口之间的劳动年龄人口（15至64岁），1980年为7,879万人，而后逐渐增加，到1995年前后将增至8,690万人左右。随后则逐渐减少，到2045年前后将减至7,280万人左右。再往后将有增有减，但基本上处于停顿状态。劳动年龄人口是劳动力人口的基础，经推算看到劳动年龄人口本身的年龄结构

表1 将来推算人口概况

年	总人口 (千人)	65岁以上人口 (千人)	比 率 (%)
1980	116916	10578	9.1
1985	120301	12198	10.1
1990	122834	14290	11.6
1995	125383	17082	13.6
2000	128119	19943	15.6
2005	130008	22228	17.1
2010	130276	24478	18.8
2015	129332	27311	21.1
2020	128115	27950	21.8
2025	127184	27079	21.3
2035	124945	26198	21.0
2045	121800	26902	22.1
2055	120172	23856	19.9
2065	119029	23114	19.4
2075	118395	23253	19.6

变化，这是非常重要的。据将来人口推算，劳动年龄人口将发生这样的变化，青年层相对减少，中老年层相对增加。劳动年龄人口中不仅包括劳动力人口，而且也包括家庭主妇等非劳动力人口。她们生儿育女，照顾老人，在这个领域与人口问题有着密切联系。

三、赡养人口增多

人口年龄结构变化所引起的问题中，最为重要的问题是所谓赡养人口指数上升。在人口分析上，把人口按年龄划分为赡养人口和劳动年龄人口，以计算赡养人口指数。这个指数是赡养人口数除以劳动年龄人口，以表示赡养人口在劳动年龄人口中所占比重。

赡养人口分为不满15岁的儿童人口和65岁以上的老年人口，而劳动年龄人口则为15—64岁的人口。儿童人口在劳动年龄人口中所占比率称儿童人口指数，老年人口在劳动年龄人口中所占比率称老年人口指数。

前节讲到将来推算人口，按此计算，赡养人口指数如表二所示。即，赡养人口指数1980年为48.4%，1990年将降至42.8%，而后徐徐上升。2045年将升至67.2%，以后转为下降，到2075年将降至62.2%，附带说一下，1955年时曾为63.3%，随后也是逐年下降。赡养人口指数下降意味着劳动年龄人口负担减轻。1955年以后的高速增长也可以说是受助于赡养人口下降所形成的年龄结构的良好条件。这种意义的良好条件，现在依然存在，估计今后在短时期内还将继续存在。但是，必须看到，这种条件将会慢慢消失。

赡养人口指数下降，如表二所示，主要是儿童人口指数下降所致，老年人口指数相反地是在上升。起因于出生率下降的儿童人口指数的下降，已渐渐接近尾声，老年人口指数上升的影响，

今后将相当迅速地加强。其结果，赡养人口指数必然上升。

同是赡养人口，儿童人口和老年人口的负担不论在物质上或精神上其分量是不一样的。儿童人口的赡养与父子关系自然结合；老年人口的赡养按道理也是依靠父子关系的，但是，如果把它转为社会关系，从社会保障制度来看，则问题甚多，人们感到负担过重。

老年人口指数，1980年为13.4%，2000年将为23.3%，2015年至2045年将达34%至37%，而后将下降到略高于30%的水平。以这个指数，可以换算出几个劳动年龄人口赡养一个老年人口。1980年7.5个劳动年龄人口赡养一个老年人口，2000年将为4.3个，2015年至2045年将为2.7个至2.9个。

只凭这些数字便可知道人口老化将给年富力强的年轻人带来沉重负担。社会保障费用的增加以及社会保障费用同国民收入的比率的上升也说明了此点。社会保障费用包括年金、医疗及其它部门的开支，其中相当一部分用于老龄者的开支。1980年度社会保障费用为246,044亿日元，相当于国民收入的12.4%。其中，医疗为106,582亿日元，相当于国民收入的5.5%，年金为101,883亿日元，相当于国民收入的5.3%，其它为37,579亿日元，相当于国民收入的1.9%。医疗和年金占绝大部分，二者数额基本相等。

下面了解一下西欧各先进国家的情况。英国（1976年），社会保障费用相当于国民收入的19.9%，其中医疗为5.7%，年金为8.1%，其它为6.1%。西德（1977年），社会保障费用相当于国民收入的28.7%，其中医疗为8.3%，年金为15.3%，其它5.1%。瑞典（1977年），社会保障费用占国民收入的比率最高，为36.2%，其中医疗为10.9%，年金为12.8%，其它为12.5%。

与西欧各先进国家相比，我国社会保障费用的水平还非常低，其主要原因是人口老化程度不同。现在，我国老年人口比率

还只有 9 % 左右, 而西欧各先进国家为 14 % 至 15 %。今后, 我国随着老龄化速度的加快, 年金领取者将有所增加, 每个人的年金额也将增多, 因而年金支付总额定将膨胀。同时, 随着老龄者增加, 病人将增多, 医疗费用将增大。另外, 由于独居或夫妇同居的老人增加, 社会福利开支亦将增大。

人口老化是先进国家的共同现象, 这在我国也在所难免。因此, 要防止社会保障费用不致膨胀到目前西欧各国那样的水平是不可能的。如果我国人口老化发展到前节所述的严重程度, 社会保障费用将更加膨胀。劳动者必须以租税及社会保险费的形式来承担这笔费用。

在老龄化社会, 赡养老龄者的开支增大, 其负担落在劳动者身上, 这是无可奈何的事。问题是负担必须公平合理。公平合理

表 2 赡养人口指数的变迁 (%)

年	赡养人口指数	儿童人口指数	老年人口指数
1980	48.4	35.0	13.4
1985	46.1	31.3	14.8
1990	42.8	26.2	16.6
1995	44.3	24.6	19.7
2000	49.7	26.4	23.3
2005	55.1	28.6	26.5
2010	59.0	29.1	29.9
2015	62.5	28.2	34.4
2020	62.7	27.2	35.5
2025	62.7	28.1	34.6
2035	66.5	31.6	34.9
2045	67.2	30.3	36.9
2055	63.2	30.8	32.4
2065	63.8	32.0	31.8
2075	62.2	30.3	31.9

这个词也许抽象而难懂，恐怕人们会各有自己的理解。笔者认为，这个词的意思就是要人们想到社会作用因劳动者的寿命周期而异，实行合理的负担。

四、按寿命周期来看社会作用

这里让我们就一个以男子为中心的寿命周期典型做一番研究。他28岁时结婚，刚好是现在的平均初婚年龄。其妻这时为25岁。婚后第二年，即30岁时生第一个孩子，又过两年即32岁生第二个孩子。只要两个孩子，不想再生。

孩子们长大、就学。假定他们就学顺利，第一个孩子大学毕业，这时父为52岁，继而第二个孩子大学毕业，父为54岁。这就是说，夫妇二人为下一代人口生了两个孩子，并进行了教育。从人口论来讲，这位男子从30岁到54岁之间完成了重要的社会作用。

其次，还要考虑另一个作用，那就是赡养老人。在收入、医疗及其它方面可依靠社会保险，但是，在日常生活中，子女须给予各种帮助。按平均寿命周期典型来计算，这位男子的父亲65岁时，他本人为35岁，如果父亲80岁死亡，本人则为50岁。从最近的生命表来看，男65岁时平均余生为14.6年，加上这个年数则为79.6岁，基本上为80岁，所以将父亲的死亡年龄定为80岁。就母亲而言，母亲65岁时本人为38岁，如果母亲83岁死亡，本人则为56岁。母亲的死亡年龄是根据最近生命表中65岁时平均余生为17.8年而计算的。

按上述计算，赡养老人的作用是本人在35岁至56岁之间完成的。

与人生50年的时代不同，现在是人生80年的时代。而且这是平均数字，实际上能活得更久。从在这个漫长的人生过程中所起的作用来看，第一阶段是出生后到长大成人（20岁）为止，是在

父母或社会保护下受抚养和受教育的阶段。第二阶段是成为一个普通社会成员之前的准备阶段。这个时间长短因人而异，一般以结婚为界而进入第三阶段。也就是说，第三阶段从结婚开始。本节前一部分所讲的寿命周期，主要谈的是第三阶段。这一阶段社会作用非常重，首先是作为受雇者、资方代表或自由职业者等等参加社会生产，同时要生儿育女，抚养与教育子女，还要赡养老人。

第三阶段是要同时完成这三种作用的时期，是人生最重要的阶段。按上述寿命周期典型看，这一阶段中的三个作用中的二个作用，即抚养子女与赡养老人于56岁之前完成。

第四阶段是56岁以后到被社会认为是高龄者为止。按以往习惯，65岁以上被认为是高龄者。据此，第四阶段则是56岁至65岁的十年。这一阶段身心还健壮，仍可从事社会活动。在老龄化社会负担加重的情况下，为使第三阶段的人口不致于负担过重，最好能让第四阶段的人口充分发挥作用。如果能把第四阶段的上限提高到65岁以上，对社会就再好不过了。当然，这关系到最后阶段即第五阶段的定义。按现在的定义，65岁以上到死亡为止为第五阶段，是作为高龄者而受社会赡养的人口。

五、劳动年龄人口与劳动力人口的构成

人口老化伴随着劳动年龄人口的中老年化，在考虑老龄化社会负担时，须注意此点。

如将15岁以上人口分为青年层（15—29岁）、壮年层（30—54岁）、老年层（55—64岁）和高龄层（65岁以上），其构成变化则有下列特点：

1970年以后，青年层比率持续下降，但到1980年为止壮年层比率上升，劳动年龄人口的中老年化并不十分明显。如就将来而言，青年层与壮年层均趋下降，而老年层与高龄层比率上升。