

1999~2000 年：

中国农村经济形势分析与预测

农村经济绿皮书

中国社会科学院农村发展研究所 著
国家统计局农村社会经济调查总队

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

农 村 经 济 绿 皮 书

1999 ~ 2000 年:

中国农村经济形势分析与预测

中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队

著

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

1999~2000年:中国农村经济形势分析与预测/中国社会科学院农村发展研究所国家统计局农村社会经济调查总队著. - 北京:社会科学文献出版社,2000.4

(农村经济绿皮书)

ISBN 7-80149-344-3

I. 1. 1. … II. 中… III. ①农村经济-分析-中国-1999
②农村经济-经济预测-中国-2000 IV. F322

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第06279号

·农村经济绿皮书·

1999~2000年:

中国农村经济形势分析与预测



著者: 中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队

责任编辑: 司 迁 雁 声

责任校对: 张国艳

责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139963 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京科技印刷厂

开 本: 889×1194 毫米 1/32 开

印 张: 8.25

字 数: 198 千字

版 次: 2000年4月第1版 2000年4月第1次印刷

ISBN 7-80149-344-3/F·102

定价: 19.80 元

版权所有 翻印必究

本书作者

总 论	韩 俊
专题之一	潘 劲
专题之二	黄季焜
专题之三	翁 鸣
专题之四	韩 俊、张兴华
专题之五	苑 鹏
专题之六	吴国宝
第 一 章	陈劲松
第 二 章	李 平
第 三 章	吕昱晨
第 四 章	李仁元
第 五 章	盛来运
第 六 章	张元红
第 七 章	陈劲松

全书由韩俊总纂及整编修定

前 言

本书是农村经济绿皮书系列的第八本。

本书全面、系统、客观地回顾了 1999 年中国农村经济的运行状况，对其中的一些重大问题做了深入的分析，展望了 2000 年中国农村经济的发展趋势，并提出了政策建议。本书分为三个部分：第一部分为“总论”，阐述作者对当前中国农村经济形势的基本判断；第二部分为“专题”，分别就农村合作组织、WTO 与中国农业、农产品流通体制、农产品加工业、乡镇企业发展、农村扶贫等与本书核心内容相关的焦点问题和热点问题展开讨论，力争使读者从整体上把握这些问题；第三部分则分别从不同的方面，以详细的数据、指标来描述中国农村经济的运行状况。

1999 年，中国农村经济稳定发展，主要表现为第一产业增加值比 1998 年增长 2.8%，农业与国民经济和工业大体协调发展；大宗农产品产量有所下降，但市场需求较好的产品产量增加，市场供应充足；乡镇企业运行的质量和效益进一步提高；农民收入缓慢增长。同时，1999 年中央的各项农村政策执行情况良好，改革也有新进展，为当年农村经济的平稳发展提供了较好的制度环境。这些政策和改革大多是过去政策和改革的延续，如农村土地制度、粮棉购销体制改革；有些则是当年新出台的，并会对以后的农村经济发展产生深远影响，如农业结构调整。

本书认为，受农产品供给总量长期短缺的影响，中国过去农业发展的目标主要是追求增加农产品产量，对改进农产品品质则重视不够。在温饱问题已基本解决、农产品需求制约开始突出以

后，优化农业结构、提高农产品品质，成为新形势下中国农业发展面临的一项重要任务。可以说，调整结构是当前乃至今后相当长的一段时期中国农业发展的“主旋律”，也构成本书的核心内容。1999年，中国农业结构调整起步较好，初见成效，为以后的进一步调整奠定了良好的基础。

本书认为，这次农业结构调整是战略性调整，与前几轮相比，具有明显的不同。首先是目标不同。过去的农业结构调整是数量或面积上比例关系的变动，主要是解决农业向广度进军的问题，改变以粮为纲“单打一”的局面；而这次农业结构调整决不能再走简单的数量、比例变动的老路子，必须注重调整的质量，主要是向生产的深度进军，提高农业的质量和综合经济效益，要突出优质、高效。其次是所处的宏观环境不同。一是中国加入WTO在即，一旦加入世界贸易组织，国内一些农产品的生产受到冲击是难免的，但开放也会带来机遇。中国农业要适应对外开放的需要，进一步发挥比较优势，提高国际竞争力。二是过去在农业发展过程中，对农业资源的保护重视不够。在继续开发农业资源的同时，重视提高资源的利用效率，注意对资源的保护，促进资源的永续利用，实现农业的可持续发展，这是农业发展面临的一项紧迫和长期的任务。这两点都是在调整结构时必须考虑的。再次是所依靠的主要手段不同。一是各级政府要转变工作方式，把结构调整的自主权交给农民，充分调动农民投身结构调整的积极性，而各级政府和有关部门要把工作重点放在加快农业信息网络体系建设，制订和修订农产品质量等级标准，建立和完善国家、行业、地方农产品质量监督检查体系，加强农业技术推广体系建设，实行农产品优质优价政策等方面。二是中国农业增长对科技的依赖越来越强，但中国农业科技的总体发展水平仍较低，农业研究和推广投入长期不足，难以支撑农业的持续稳定发展。农业结构调整要与推广应用适用农业技术和高新农业技术紧密结合起来，从而提高农业结构调整的科技含量。

本书提出，结构调整的重点，一是要首先保证粮食生产能力的稳定提高。粮食总量基本平衡是农业结构调整的基础。当前粮食库存过多毕竟是暂时的现象，随着人口不断增多，对粮食需求也会逐步增加。对粮食问题思想上丝毫不能放松，关键是保证粮食生产能力的稳定提高。这样，当需要更多的粮食时，可以从容地生产出来。针对当前全国粮食总量供求平衡有余、库存储备充足的现状，近期应适度控制粮食总量。二是优化区域布局。就是要发挥各地资源、经济、市场和技术等综合性区域比较优势，因地制宜地确定农业结构调整的方向和重点。要淘汰不适宜区、调减次适宜区和压缩零星分散农作物面积，集中扩大最适宜区、适宜区农作物生产，开发具有本地特色的优势产品，培植主导产品和支柱产业，发展不同类型的专业化生产区、区域性产业带，提高农业生产的商品化、专业化、集约化水平。三是大力发展农产品加工业，进一步搞活农产品流通。长期以来，中国农产品加工和流通发展滞后，农产品生产、加工、流通相互脱节，利益关系不紧密。应大力发展农产品加工和流通，积极推进农业产业一体化经营。四是调整乡镇企业的产业结构。乡镇企业产业结构上存在的问题是：产业结构、产品结构层次低，与城市工业结构趋同现象严重，第三产业发展不足，劳动密集型企业过早地受到冷落；调整的方向是：发展农产品加工业，发展第三产业，引导乡镇企业发展与小城镇建设结合起来。

本书强调，调整农村经济结构必须同深化改革结合起来。要在不动摇农民土地承包权的基础上，通过土地流转制度的创新，形成农业增长的新动力；要大力发展农村新型的合作经济组织，解决农民一家一户分散经营进入市场难、保护自身利益难的问题；要推进农村金融改革，为结构调整提供金融支持；要发育农产品市场体系，特别是深化粮食流通体制改革；要进一步深化乡镇集体企业产权制度改革，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的企业法人主体和市场竞争主体。

展望 2000 年，本书认为，中国农村经济仍将保持平稳发展的态势。一些主要农产品产量会有所下降，但农业的效益会有所提高；农产品供给仍将充足，价格水平会略有上升；乡镇企业进入稳定发展时期，增速有可能出现回升；农民收入仍会缓慢增加。

与以往绿皮书相比，本年度报告在结构上进行了一些调整，合并了一些内容重复较多的章节，以求精练；同时，增加了专题分析内容，以使读者能更清晰地了解中国农村经济发展和农村改革的脉络以及所发生的重大事件和内容。

本年度报告的撰写工作由中国社会科学院农村发展研究所张晓山、韩俊，国家统计局农调总队朱向东司长共同主持，具体协调工作由农村发展研究所朱钢同志、农调总队李仁元同志承担。

本书的顺利出版得到了中国社会科学院社会科学文献出版社的大力支持与帮助，在此表示我们的衷心感谢，并向为出版本书付出了辛勤劳动的雁声、司迁等同志表示诚挚的谢意。

作 者

2000 年 3 月

提 要

1. 本报告的目的是从各个主要方面对中国农村经济现状做出尽可能客观的描述, 重点是对已发生的重要事情进行清理、分析和比较, 并从中引出经验和借鉴, 对某些方面的未来发展趋势做出有限的预测。

2. 本提要节录了报告中一些章节所描述的 1999 年中国农村经济的重要变化, 以及由分析而得出的一些主要结论。

农 业

3. 1999 年全国耕地面积基本稳定。农作物总播种面积为 1.56 亿公顷, 比上年增长 37 万公顷, 增长 0.2%。其中粮食播种面积 1.13 亿公顷, 比上年减少 67.5 万公顷, 下降 0.6%; 棉花播种面积 378 万公顷, 比上年减少 67.9 万公顷, 减少 15.2%; 油料播种面积 1393 万公顷, 比上年增长 100.6 万公顷, 增长 7.8%; 糖料播种面积 162.5 万公顷, 比上年减少 36 万公顷, 减少 18.1%; 麻类播种面积 20.5 万公顷, 比上年减少 8.4%; 烟叶播种面积 138 万公顷, 比上年增长 2 万公顷, 增长 1.3%; 蔬菜和瓜类播种面积 1487.7 万公顷, 比上年增长 97.7 万公顷, 增长 7%。1999 年完成造林面积 480 万公顷, 与上年基本持平。水产养殖面积达到 628 万公顷, 比上年扩大 21 万公顷。

4. 1999 年农林牧渔业劳动力约 3.32 亿人, 比上年略有增加。全国农业机械总动力 4.8 亿千瓦, 比上年增长 6.5%; 农用

拖拉机 1260 万混合台，比上年增长 5.8%；农用载重汽车 93.5 万台，比上年增长 3.8%。

5. 1999 年 1~11 月份国家财政用于农业的支出为 490.4 亿元，比上年同期增长 4%。对农业的信贷资金投入有较大幅度增长，全年农业贷款年末余额 4792.4 亿元，比上年增加 353.4 亿元，增长 8%。

6. 1999 年农林牧渔业总产值达到 2.47 万亿（现价），比上年增长 4.7%（可比价，下同）；其中种植业产值 1.4 万亿元，增长 5.3%；林业产值 880 亿元，增长 3.5%；牧业产值 0.7 万亿元，增长 3.7%；渔业产值 0.25 万亿元，增长 5.7%。农业增加值增长 2.8%。在主要农畜产品中，粮食产量达到 50833 万吨，比上年减产 397 万吨，减少 0.8%；棉花产量 383 万吨，比上年减少 67 万吨，减少 14.9%；油料产量 2600 万吨，比上年增加 286 万吨，增长 12.4%；糖料产量 8400 万吨，比上年减少 1390 万吨，减少 14.2%；黄红麻产量 17 万吨，减少 31.5%；烤烟产量 220 万吨，比上年增加 11 万吨，增长 5.4%；肉类总产量 5953 万吨，比上年增加 230 万吨，增长 4%；水产品产量 4100 万吨，比上年增加 190 万吨，增长 5%；水果产量 6100 万吨，比上年增长 11.9%。

7. 1999 年农业产出的主要特点：①粮食生产获得较好收成；②棉花、糖料减产，油料产量增加；③畜牧业发展速度减缓，水产业继续稳定发展。

8. 1999 年农业经济运行中的主要问题是：①农业抗御自然灾害能力仍显薄弱，农业生产条件仍未有较大改善；②农民收入增长乏力；③农业生产结构调整难度大；④农民负担仍然较重。

农村产业结构

9. 1999 年以增加值计算的农村产业结构：农业比重为

37.4%，比上年下降了 3.1 个百分点；农村第二产业比重为 48.3%，比上年提高 1.1 个百分点；农村第三产业比重为 14.3%，比上年提高 2 个百分点。

10. 1999 年农业劳动力占农村劳动力的比重为 70.1%，比上年降低 0.2 个百分点；第二产业劳动力比重为 18%，比上年提高 0.3 个百分点；第三产业劳动力比重为 11.9%，比上年降低 0.1 个百分点。

11. 1999 年以增加值计算的农业内部结构：农业比重为 62%，比上年下降 0.2 个百分点；林业比重为 4.2%，与上年持平；牧业比重为 23.5%，比上年下降 0.1 个百分点；渔业比重为 10.3%，比上年提高 0.3 个百分点。

12. 1999 年以增加值计算的农村非农产业结构：工业比重为 68.9%，比上年下降近 2.3 个百分点；建筑业比重为 8.2%，比上年略有提高；交通运输业比重为 6.4%，比上年提高 0.2 个百分点；商饮服务业比重为 16.6%，比上年提高 2 个百分点。

13. 1999 年乡镇企业增加值为 25000 亿元，比上年增长 14%。上缴国家税金 1750 亿元，比上年增长 11%；实现利润 5600 亿元，比上年增长 12%；实现出口交货值 7200 亿元，比上年增长 8%。

14. 1999 年农村各产业增加值结构与就业结构之间的偏差总和为 68.8%，比上年提高了 4.8 个百分点；非正常偏离度为 24%，比上年提高了 4.4 个百分点。

15. 农村产业结构中的主要问题是：①农业生产结构调整难度较大；②中西部地区乡镇企业发展滞后严重影响全国农村经济结构优化。

农民收入、消费

16. 1999 年农民人均纯收入 2210 元，按可比价格计算，比

上年增长 3.8%。农民人均纯收入中：工资性收入 630.3 元，比上年增长 9.9%；家庭经营纯收入 1448.4 元，比上年下降 1.2%；转移性收入 100.1 元，比上年增长 8.8%。

17. 1999 年东部地区农民人均纯收入与中西部地区的差距有所扩大，农民人均纯收入如以西部为 1，则东、中、西部地区比例关系由上年的 1.92:1.34:1 扩大到 1.95:1.33:1。

18. 1999 年城乡居民收入差距扩大，由上年的 2.51:1 扩大到 2.65:1。

19. 1999 年农村居民人均生活消费支出 1577 元，比上年减少 13 元。其中：食品支出 829 元，比上年下降 2.5%；衣着支出 92 元，比上年下降 6.1%；居住支出 233 元，比上年下降 2.9%；文教娱乐用品及服务支出 168 元，比上年增长 5.7%；医疗保健支出 70 元，比上年增长 2.9%。

市 场

20. 1999 年全国县及县以下社会消费品零售总额 12043 亿元，比上年增长 6.3%。1999 年农业生产资料价格总水平比上年下降 4.2%。

21. 1999 年农村市场中的主要问题是：农产品市场价格持续低迷，影响农民的生产投入；农民收入增长缓慢制约农村市场开拓。

农村经济与国民经济

22. 1999 年中国 GDP 总值（以现价计算，下同）中，农村 GDP 所占比重为 51.3%，比上年有所下降，其中：第一产业所占比重为 17.3%，农村第二产业比重为 21.9%，农村第三产业比重为 12.1%。城市 GDP 所占比重为 48.7%，其中城市第二产

业所占比重为 27.1%，城市第三产业比重为 21.6%。

23. 1999 年全国 GDP 的实际增长率为 7.1%，其中来自农村部门增长所做的贡献为 3.19 个百分点，贡献份额为 44.9%。

24. 1999 年农村资金通过财政、金融渠道净流出的数额为 1361 亿元，其中：通过财政渠道净流出 851 亿元；通过金融渠道净流出 510 亿元。

2000 年农村经济的预测

25. 2000 年中国农村经济仍将保持平稳发展的态势。预计全年粮食播种面积约为 1.113 亿公顷，比 1999 年减少 1.2%，早稻、双季晚稻、小麦、玉米比重下降，中稻和一季晚稻比重上升；粮食总产量 4.9 亿吨。预计 2000 年棉花播种面积 340 万公顷，产量 320 万吨；猪肉总产量不会有太大变化，牛羊肉产量将继续增加，禽蛋小幅度增长。

26. 2000 年乡镇企业将稳步增长，预计增加值增长速度为 15% 左右。

27. 预计 2000 年农民收入增长幅度可能大于 1999 年。

Summary

1. This report aims to make an objective description of the changes in rural economy from every major aspects, with focuses on clearing up, analyzing and making comparison of the important events that happened, and drawing lessons for future development, making limited predictions for the future.

2. This summary tries to outline the major changes of China's rural economy in 1999 and summarize the conclusions reached by the analyses in the chapters.

Agriculture

3. In 1999, the acreage of cultivated land of China remained the same as that of 1998. The area sown to crops totaled 156 million hectares, which was 370 thousand hectares more than that in 1998, increased by 0.2 percent. Out of the total, the area sown to grain crops stood at 113 million hectares, a reduction of 675 thousand hectares or 0.6 percent from 1998; the area sown to cotton was 3.78 million hectares, a reduction of 679 thousand hectares or 15.2 percent from 1998; that sown to oil - bearing crops was 13.93 million hectares, 1 million hectares more than the previous year, increased by 7.8 percent; and that to sugar crops was 1.625 million hectares, a reduction of 360 thousand hectares or 18.1 percent.

Meanwhile, the sown area of hemp crops was 205 thousand hectares, a reduction of 8.4 percent; that of tobacco was 1.38 million hectares, 20 thousand hectares more than the previous year, increased by 1.3 percent; and that of vegetables and melons was 14.877 million hectares, increased by 977 thousand hectares or 7 percent. Afforestation area of 4.8 million hectares was completed in 1999. Aquatic breeding areas amounted to 6.28 million hectares, up 210 thousand hectares from 1998.

4. The number of agricultural labor forces amounted to 332 million, a little more than that in 1998. At the end of 1999, the agricultural mechanical power totaled 480 million Kw., increased by 6.5 percent. The number of agricultural tractors amounted to 12.6 million, increased by 5.8 percent; that of agricultural trucks was 935 thousand, increased by 3.8 percent.

5. The state fiscal expenditure on agriculture was 49.04 billion yuan from January to November in 1999, an increase of 4 percent above that of the corresponding period of 1998. The agricultural loans had increased largely. The remaining sum of agricultural loans at the end of 1999 was 479.24 billion yuan, 35.34 billion yuan or 8 percent more than that of 1998.

6. In 1999, the gross agricultural output value amounted to 2470 billion yuan (in current prices), indicating an annual growth rate of 4.7 percent (in real term, the same below), while the annual growth rate of farming, forestry, animal husbandry and fishery sector was 5.3 percent, 3.5 percent, 3.7 percent and 5.7 percent respectively. The agricultural value added increased by 2.8 percent. The output of grain reached 508.33 million tons, a reduction of 0.8 percent. The output of cotton was 3.83 million tons, 670 thousand tons decreased or 14.9 percent from the previous

year. The oil seeds yielded 26 million tons, increased by 2.86 million tons or 12.4 percent. The output of sugar crops was 84 million tons, a reduction of 14.2 percent. The output of jute and ambary hemp crops 170 thousand tons, decreased by 31.5 percent. The output of flue – cured tobacco was 2.2 million tons, increased by 110 thousand tons or 5.4 percent . The output of meat reached 59.53 million tons, up 4 percent. The output of aquatic products reached 41 million tons, increased by 1.9 million tons or 5 percent. The output of fruit was 61 million tons, increased by 11.9 percent.

7. The main features of agricultural output in 1999 are as follows: (1) The production of grain achieved a better harvest; (2) The outputs of cotton and sugar crops decreased, the outputs of oil seeds increased; (3) The growth rate of animal husbandry decreasing, the outputs of aquatic products maintained growing steadily.

8. The major problems of agricultural economy in 1999 are as follows: (1) The capacity of agricultural production to withstand the natural calamities is still weak, the conditions of agricultural production has not improved. (2) The growth of farmers' income increased slowly. (3) The structure of agricultural production is adjusted difficultly. (4) The burden on farmers is still heavy.

Rural Industrial Structure

9. In 1999, the composition for the value added of rural industries can be summarized as follows: agriculture accounted for 37.4 percent, a drop of 3.1 point from that in 1998; rural secondary industry 48.3 percent, a rise of 1.1 point from that in 1998; and rural tertiary industry accounted for 14.3 percent, up 2

point from that in 1998.

10. In term of employment, agriculture accounted for 70.1 percent in 1999, a drop of 0.2 point from the previous year; rural secondary industry 18 percent, up 0.3 point; rural tertiary industry 11.9 percent, drop 0.1 point.

11. In 1999, the composition for the value added of agriculture can be summarized as follows; farming sector accounted for 62 percent, a drop of 0.2 point from that in 1998; forestry sector 4.2 percent, same as that of 1998; animal husbandry sector 23.5 percent, drop 0.1 point; fishery sector 10.3 percent, up 0.3 point.

12. In 1999, the composition for the value added of rural non - agricultural sectors can be summarized as follows; rural industry accounted for 68.9 percent, a drop of 2.3 point from that in 1998; rural construction 8.2 percent, increased slightly; rural transportation 6.4 percent, up 0.2 point; rural commerce and services 16.6 percent, up 2 point.

13. The value added of TVEs reached 2500 billion yuan in 1999, indicating a growth rate of 14 percent. In 1999, taxes paid by TVEs amounted 175 billion yuan, increased by 11 percent; the profits of TVEs reached to 560 billion yuan , increased by 12 percent; value of exports reached to 720 billion yuan, increased by 8 percent.

14. The sum of the absolute differences between the value added structure and the employment structure was 68.8 percent, up 4.8 points from the previous year. The abnormal deviation was 24 percent, 4.4 points over that in 1998.

15. The major problems of rural industrial structure are as follows: (1) The structure of agricultural production is adjusted difficultly. (2) The lag of development of TVEs in middle and