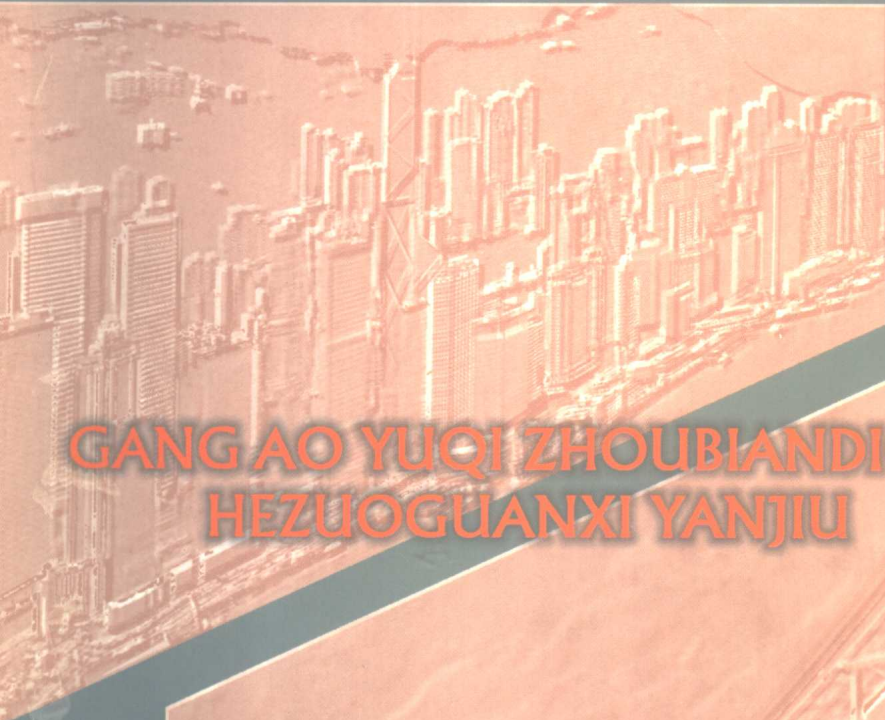


港澳与其周边地区 合作关系研究

中国社会科学院城市发展与环境研究中心

主编 傅崇兰



GANG AO YUQI ZHOUBIANDIQU
HEZUOGUANXI YANJIU



四川人民出版社

港澳与其周边地区 合作关系研究

中国社会科学院城市发展与环境研究中心

顾 问	刘国光	何秉孟
	吴良镛	李权时
	周干峙	郭 凡
	石安海	张炳良
	戴治国	蔡 羽

主 编	傅崇兰
副主编	黄黎若莲

四川人民出版社

1997·成都

(川) 新登字 001 号

责任编辑：朱蓉贞 韩 波

封面设计：文小牛

技术设计：何 华

港澳与其周边地区合作关系研究

傅崇兰 主编

四川人民出版社出版发行 (成都盐道街3号)

新华书店经销

成都新凤印刷厂印刷

开本 850×1168mm 1/32 印张 18.625 插页 13 字数 450 千

1997 年 6 月第 1 版 1997 年 6 月第 1 次印刷

ISBN7-220-03668-X/D·564 印数：1—2000 册

定价：45.00 元

周南同志為本書題写的原書名

香港回歸後粵港澳
合作關係研究

《港澳与其周边地区合作关系研究》作者一览表

姓名	工作单位	职称	所著章	所著节
傅崇兰	中国社会科学院城市发展与环境研究中心	研究员	第一章	第一、二、四节
朱庆芳 (女)	中国社会科学院社会学所	研究员	第一章	第三、四节
杨重光	中国社会科学院城市发展与环境研究中心	研究员	第二章	第四、五、六节
李红玉 (女)	同上	助理研究员	第二章	第一、二、三节
梁本凡	同上	副研究员	第三章	第一、二、三、四、五节
莫家豪	香港城市大学公共及社会行政学系	博士	第四章	第一节
李蔼文 (女)	同上	博士	第四章	第二节
黄黎若莲 (女)	同上	博士 副教授	第四章	第三节

《港澳与其周边地区合作关系研究》作者一览表

姓名	工作单位	职称	所著章	所著节
叶毅明	同上	博 士 助理教授	第四章	第三节
李健正	同上	博士	第四章	第四节
袁晓勤	中国社会科学院 城市发展与环境研究中心	研究实习员	第四章	第五、六节
黄顺江	同上	博 士 助理研究员	第五章	第一、二、三、 第四节
袁一虹	国家交通部	研究员	第六章	第一、二、三节
陈 航	中国科学院地 理所	研究员	第六章	第一、二、三节
姜浩翔	国家计委环境 信息中心	客座研究员	第七章	第一、二、三节

前 言

改革开放以来，我国国民经济持续快速增长，综合国力大幅度提高，在亚太区域地缘经济中的地位明显增强，在全球的影响日益扩大。广东珠江三角洲区域是我国改革开放中发展最快、经济增长最显著的地区之一，其制度创新、市场化、现代化、国际化在全国产生了示范效应。

改革开放以来，港澳与祖国内地关系的方方面面日益密切，在全国现代化和经济国际化的进程中，港澳是中国大陆的外缘，港澳周边地区，是全国内地与港澳经济关系中不可替代的桥梁和纽带。特别是作为广东省政治、经济、文化中心的广州和特区深圳、珠海、汕头，是全国内地与港澳经济关系中不可替代的枢纽。港澳与其周边地区的港口（含海港、航空港）和公路、铁路等海陆空交通设施以及供水、供电等能源基础设施更是内地与港澳经济联系须臾不可缺的大动脉。总之，1997年香港回归和1999年澳门回归后，港澳地区作为祖国现代化的组成部分之一，与其周边地区共同构成了我国扩大对外开放和经济国际化的要区。

在我国的改革开放方针和区域政策指导下，广东和整个华南地区的外向型经济发展迅速，香港在与祖国内地经济合作中，香港的国际经济中心地位得到加强，在区域地缘经济合作中起了重要作用。

一个国家是由各个地区组成的，每一个地区的发展都会对国

家的发展产生很重要的影响和作用。1997年香港回归后,将成为中国现代化的重要组成部分。澳门亦回归在即。港澳周边地区,特别是珠江三角洲地区处于内地与港澳联系最直接和最密切的枢纽地位。该区域不仅在中国经济大规模地走向国际市场中发挥重要作用,而且将在迈向下一个世纪的进程中,成为中国对全球经济循环发挥重大影响的一个地区。

1997年香港回归后,港澳与其周边地区的地缘经济、科技、社会、城市、交通、环境等领域的合作关系将进入一个新阶段。这个区域的合作,引起了全国和世界各国人士的高度重视。

今后,港澳与其周边地区应当形成什么样的区域合作发展战略格局和制定什么样的政策,是关系这个地区前景的大课题,对港澳与其周边地区发展有重要地位和作用,对国家亦有重要战略地位。因此,本书研究的基本问题和重要原则如下:

1997年香港回归后,要长期稳定和繁荣,港澳周边地区改革开放在深化,要增创新优势。它们面临国际经济发展的大趋势是:发达国家和地区大规模地转移产业和资本,我国的改革开放和相关的区域政策是对世界经济发展国际化大趋势的客观反映。

在“一国两制”构想下的港澳与其周边地区发展的主要差距在于国际化程度和科技、信息、资金等方面。香港、澳门保持其资本主义制度和生活方式,港澳与其周边地区的经济基础和社会生活方式差异是客观存在着的。港澳与其周边地区具有不同的社会制度,那么,在不同社会制度的区域内有没有共同的生产力布局规律?区域内有没有共同的产业分工,城镇机能、基础设施和科学技术能否协调发展、优势互补,克服外部不经济问题等。包括方方面面的整体性、综合性的战略、计划、规划和对策是什么?这是本书研究的基本问题。

奉献给读者的这本书,遵循了邓小平提出的“一国两制”伟

大构想，贯彻了《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》的精神。本书作者认为港澳与其周边地区的一体化是不现实的，应当遵循“一国两制”，港澳以其周边地区作为它的直接腹地，以整个大陆内地作为它的广袤腹地，保持和加强香港世界经济中心的地位和作用，使之成为整个中国经济走向世界的桥头堡。

本书系统全面研究港澳与其周边地区整体战略关系，方方面面的协调关系，探索 1997 年香港回归后，港澳与其周边地区经济、技术、城市、交通、环境等方面扩大合作领域，提高合作层次，在动态中实现互补和协调发展，研究可能出现的问题和难点，提出建议和对策。

坚持以区域协调发展关系作为市场经济杠杆的必要补充的原则。市场经济条件下,企业以追求最高利润为目标。同时,港澳与其周边地区高度聚集带来用地紧张、交通拥挤、环境恶化等外部不经济现象,而市场经济不具备解决外部不经济问题的机能,只有通过区域产业分工,城镇机能和基础设施的协调发展和衔接,才能对市场经济杠杆作必要的补充。

港澳与其周边地区之间是合作、竞争和发展的关系，而不是谁依赖谁的关系。

本书研究的范围，相对界定为以广东珠江三角洲和香港、澳门地区为基本区域。同时根据研究的需要，涉及内地的相关地区。时间限定为 1997 香港回归之后至下个世纪的头 10 年，即 2010 年。并把港澳与其周边地区的合作关系作为港澳与整个大陆内地关系的最直接、最密切的桥梁和纽带进行分析。主要包括三个层次的基本内容：一是港澳与其周边地区的合作关系现状；二是战略规划、规划；三是问题难点和对策与建议。

区域合作关系研究对港澳及其周边地区的发展愈来愈重要。

因此，这一课题研究应当继续深入进行下去。

中国社会科学院城市发展与环境研究中心和香港城市大学的同行的合作是第一次，各自按照习惯撰写分工的章节，这是香港与大陆学者合作的一次尝试。本书有不当之处，敬请读者批评指正。

编者

1997.5.20

目 录

第一章 港澳与其周边地区面临的国际国内环境	(1)
第一节 世界经济环境变化趋势分析.....	(1)
第二节 世界经济发展四大趋势对港澳与其 周边地区的影响.....	(4)
第三节 中国经济社会发展和总体进步	(11)
第四节 港澳与珠江三角洲地区中心城市——香港 与广州的发展趋势	(32)
第二章 港澳与其周边地区的经济合作和协调发展	(57)
第一节 香港经济发展现状特点及趋势	(57)
第二节 澳门经济发展现状特点及趋势.....	(102)
第三节 珠江三角洲地区的经济概况、特点和 发展趋势.....	(107)
第四节 港澳与其周边地区的经济联系和相互作用...	(123)
第五节 港澳与其周边地区经济发展分析和比较.....	(146)
第六节 港澳与其周边地区经济发展战略 的思考与选择.....	(163)
第三章 港澳与其周边地区科技合作关系	(204)
第一节 港澳与其周边地区的科技开发历程.....	(204)
第二节 港澳与其周边地区科技发展结构与 现状水平.....	(218)
第三节 港澳与其周边地区科技机构、组织、体系 及其运行机制.....	(232)
第四节 港澳与其周边地区科技发展战略与政策.....	(250)
第五节 港澳与其周边地区科技合作发展	

前景与未来·····	(282)
第四章 港澳与其周边地区的社会发展·····	(303)
第一节 香港教育发展与前瞻·····	(303)
第二节 香港社会福利发展的挑战·····	(325)
第三节 香港劳动问题的分析与展望·····	(345)
第四节 香港城市发展与房屋政策·····	(357)
第五节 港澳与其周边地区社会文化发展·····	(374)
第六节 港澳与其周边地区社会福利及保障 制度比较·····	(386)
第五章 港澳与珠江三角洲城市群协调发展与对策·····	(396)
第一节 港澳与珠江三角洲地区的城市化·····	(396)
第二节 珠江三角洲城市群和港澳城市发展现状·····	(422)
第三节 珠江三角洲城市群与港澳城市发展 战略评述·····	(449)
第四节 港澳与珠江三角洲城市发展协调 对策与建议·····	(463)
第六章 港澳与其周边地区交通网络发展战略的关系·····	(478)
第一节 港澳与其周边地区交通运输发展现状·····	(478)
第二节 港澳与其周边地区交通发展战略规划·····	(506)
第三节 港澳与其周边地区交通发展的协调与衔接·····	(523)
第七章 港澳与其周边地区的环境保护发展战略比较·····	(536)
第一节 港澳与其周边地区自然环境的特点 及其比较·····	(537)
第二节 港澳与其周边地区所面临的环境污染问题·····	(545)
第三节 港澳与其周边地区环境污染控制战略分析 与比较·····	(556)
参考文献·····	(574)
参考资料·····	(576)
后记·····	(578)

第一章

港澳与其周边地区 面临的国际国内环境

第一节 世界经济环境变化趋势分析

香港是世界经济中心之一，港澳周边地区经济是外向型经济，世界经济环境对该地区影响强度大。因此，研究这个地区的经济发展和合作关系需要分析世界经济环境及其变化趋势。

一、90年代以来世界各国经济发展趋势

1. 进入90年代以来，世界主要发达国家与发展中国家经济发展趋势不同。1991年—1993年期间，世界主要发达国家经济呈严重衰退状态，包括美国、欧盟各国、日本，东欧国家经济大滑坡与政治社会动荡关系极大，经济滑坡持续时间长。1993年后，世界主要发达国家经济开始复苏，1993年美国经济增长率已达到2.9%；欧盟多数国家到1994年普遍复苏，经济增长率为2.8%。其中，英国复苏较快，1994年经济增长率为3.8%，德国、法国经济增长率为2.9%，意大利经济增长率为2.2%；日本由于泡沫经济破灭造成金融机构巨额不良债权，阪神地震影

响严重，至 1994 年下半年经济开始复苏回升，经济增长率为 0.5%。

东欧国家经济滑坡持续时间长，至 1995 年整个地区的经济生活仍然不景气，1995 年上半年独联体国内生产总值比上年同期下降 6.5%。1995 年俄罗斯国内生产总值比上年下降 4%。

总之，90 年代前 3 年，世界经济总的情况是处在衰退状态，1991 年—1993 年世界经济年均增长仅为 1.1%，1994 年开始普遍复苏，1994 年世界经济年增长率为 3.6%。

2. 进入 90 年代，发展中国家经济保持持续增长。世界发展中国家普遍在扩大对外开放、进行经济改革中推进工业化、城市化、现代化，产业结构转型明显，经济结构调整、优化，引进技术和技术创新并举，建立现代管理制度，基础设施建设进展迅速，投资环境大为改善，吸引大量外资，外贸发展，旅游业崛起，增强了国内经济活力。进入 90 年代以来，发展中国家经济持续高速增长，增长率一般在 5% 以上，1994 年发展中国家经济增长率达到 6.2%。特别是亚洲发展中国家和地区经济保持了强劲高速增长，1994 年经济增长率为 8.5%，大大高于世界经济增长平均水平。

但是，发展中国家经济发展地区差别大，不平衡，而且这种不平衡趋势仍在继续扩大。

二、90 年代下半期世界经济形势前景看好

据世界银行统计资料和世界经济界专家分析，90 年代下半期世界经济比上半期好，可保持中速增长，预计年均增长率为 3% 左右。

1. 西方国家经济已转入周期增长阶段。1994 年世界主要发达国家的经济普遍复苏，进入新的周期增长阶段。这个增长期的

稳定因素包括：西方国家近年来通胀率低；国际市场石油和其他初级产品价格相对稳定，世界和平和发展仍占主流。以上因素利于西方国家经济较长期稳定增长。但是，西方国家经济中又存在结构性失业、庞大的财政赤字等不利经济较长时间稳定发展的因素，不可不注视西方经济的变动趋势。

2. 发展中国家经济继续保持快速增长。发展中国家经济发展面临科技挑战和资金、人口压力，但仍保持强劲势头。经济界估计 90 年代下半期的发展中国家经济增长率可保持在 5% 左右的水平上。亚洲经济活力继续增强，市场规模日益扩大，为世界提供更多的贸易和投资机会，对世界经济发展具有重要的推动作用。拉美地区外向型经济活跃，是亚洲之外又一经济迅速增长的地区。

三、21 世纪前十年将是世界经济沿着合作、竞争、发展轨道前进的时代

1. 合作的时代。首先是科学技术的合作会加强。现代科学技术的发展，本身就为经济国际化创造了条件。现代世界高科技作为商品在国际间加速扩大流通，竞争与合作是一对双胞胎，有竞争就有合作，竞争也是一种发展模式。

跨国公司的生产、经营和销售，将极大地促进生产的国际化合作，推动世界范围内生产力飞速发展。世贸组织的成立及乌拉圭回合的“最后文件”的实施，标志着全球多边贸易体制加强，关税壁垒和贸易保护主义将受到扼制，并促进国际贸易的发展。

经济发展的国际化，必将促使各国放宽金融限制，为国际经济服务的国际金融将得到大的发展。国际金融业的发展还会得到现代电讯技术发展的推动。中国市场经济体制的建立，为国际金融业在中国广开市场。

上述因素将加强世界各国经济的互补和依存度,促进 21 世纪世界经济合作时代的到来。

2. 竞争的时代。21 世纪世界各国的经济竞争将进一步加剧。竞争是当今世界经济发展的一种基本模式。国际市场的竞争、各国间战略产业的竞争、科技竞争和贸易竞争,将成为 21 世纪世界经济发展的最有声有色的形象。

3. 香港回归后的世界经济环境,对港澳及周边地区协调发展有利。世界经济环境现状及 21 世纪头十年的世界经济发展预测表明,世界经济将在一段较长的时间内进入周期性的稳定增长,这对于作为世界金融、贸易、航运、旅游和信息中心的香港,对于以博彩业为中心的澳门的稳定和繁荣是重要的,是有利的;对于以外向型经济为主的港澳周边地区的经济发展也是有利的。因而,对于港澳与周边地区的合作、互补和协调发展提供了较好的国际环境。

第二节 世界经济发展四大趋势 对港澳与其周边地区的影响

一、世界经济一体化趋势

1. 关贸总协定倡导自由贸易政策和公平的国际贸易原则。它适应了世界贸易自由化趋势,促进了各国在更广泛更深入的基础上进行国际分工和合作,推动了国际经济一体化进程,甚至改变了世界经济发展的轨迹。1994 年 9 月著名的乌拉圭回合谈判结束,1995 年 1 月 1 日成立的世界贸易组织取代了关贸总协定,由于它具有法人资格,统一管理和组织实施乌拉圭回合达成的多

边贸易协议，更强劲地推动了世界经济一体化的发展。

2. 跨国公司在当今世界经济舞台上扮演着国际经济活动组织者的角色，它通过对外投资，组织生产、流通、技术研究和开发，分配和消费，形成国际化的生产和销售体系。

3. 当代科技革命是世界经济一体化的主要动力，科技既是国际流通的商品，又是国际技术交流和合作及国际分工加深的动力。

4. 世界国际金融市场推动了国际金融在全世界金融的流动。

世界经济一体化对港澳及其周边地区的发展和合作的有利方面是主流，同时也有不利的方面。

有利的方面

1. 世界经济一体化有利于香港作为世界金融中心、贸易中心、航运中心、旅游中心和信息中心地位的增强、稳定和繁荣；一些跨国公司以前香港为基地到大陆考察和投资。因此，有利于港澳及其周边地区与国际经济的交流和合作。

2. “乌拉圭回合”协议的实施，不仅有利于作为其成员之一的香港国际贸易中心的繁荣和发展，而且为珠江三角洲及全国大陆企业进行跨国经营和参与国际分工和竞争创造了有利的国际环境。

3. 有利于香港作为世界金融中心之一地位和作用的增强，有利于港澳及其周边地区利用国际资本。

4. 有利于港澳及其周边地区与世界各国进行技术交流和合
作，加快技术进步。

不利的方面

1. 世界经济一体化势必导致外国产品大量涌进港澳及其周边地区和全国，加剧市场竞争。这对香港制造业及其转移到周边地区的制造业将产生比较大的冲击。