

刘拥 著

第三次 失业高峰

下岗·失业 再就业

刘拥 主编

经济时事报告丛书

中国书籍出版社

第三次失业高峰

——下岗·失业·再就业

刘 拥 著

中国书籍出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

第三次失业高峰：下岗·失业·再就业/刘拥著.
北京：中国书籍出版社，1998.5

(经济时事报告/刘啸主编)

ISBN 7-5068-0739-4

I. 第… II. 刘… III. ①失业—分析—中国②就业问题—
分析—中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 10176 号

策划组稿 孙煜华
责任编辑 郝捷 丘淙
封面设计 张朋

※

中国书籍出版社出版发行
(北京市西城区西城线胡同甲 7 号 邮政编码：100031)
北京京海印刷厂印刷 全国新华书店经销

※

850 毫米×1168 毫米 32 开本 9.625 印张 220 千字
1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

※

印数：1-10000 册 定价：15.00 元

序

刘方斌

世纪之末，世界大事记里写下了色彩绚丽的一笔，中国70年代末以来的经济体制改革，取得了令世人瞩目的成就：先是从1978~1984年掀起了农村改革，继而又开拓了1984~1988年的城市改革，经过1989~1991年的治理、整顿，又迎来了90年代以确立市场经济体制为目标的深化改革，并成功地实现了国民经济的“软着陆”和“低通胀——高增长”。在跨越新世纪前夕，中国又涌起了适应现代经济体制的行政管理机构改革、投融资体制改革、粮食流通体制改革、城镇住房制度改革……凡此种种，表明了我国改革正在整体地、全方位地向纵深推进。

在改革大潮中，我国经济运行背景，也呈现出一些新的特点。一是国有企业经营机制转换过程中失业率逐年增大，解决下岗职工再就业问题已提到企业发展和政府调控的议事日程；二是我国加入世贸组织（WTO）已近在眼前，如何在竞争中抓住机遇避免失败，绸缪和制定何种应对策略，已时不我待，刻不容缓；三是市场状况和格局的改变：以前是卖方市场，现在则是买方市场，在

供大于求的市场上，投资增长遇到需求相对饱和的硬约束，生产过剩已不再是一种端倪，企业不能再靠总量扩张和投入的增长，而必须依靠结构调整和产品优化求得发展。

针对上述诸多经济热点，中国书籍出版社从战略性的视角选出一系列专题（丛书）付梓出版。这一系列丛书兼有新闻性、报告性、实用性、资料性、导读性的特点，并附加了一定的典型案例，从而在学术性、理论性和实证性的结合上，颇多创新，是一套适用于不同层次的读者的不可多得的参考书籍。

综观整套系列丛书，其特点可概括为：

1. 选材紧密结合实际。无论是改革方面的回顾、思考和展望，还是就失业问题、加入世贸组织问题的论述，都是与当前实际经济生活紧密联系的。该丛书既从史的角度，又立足于经济现实，对一些关系到国计民生的重大问题进行了阐述，指出了问题的关键所在，并提出一系列解决问题的应对措施，可谓发人深省。

2. 普及性、通俗性。本丛书所涉及到的问题均是人们在经济生活中所经历的和能感觉到的事实和热门话题，也是关系到人们切身利益的问题。它所讨论的对象覆盖面宽，因而适合广大读者阅读；另外，作者用语通俗易懂，寓深刻、复杂的理论于浅显、明了的表述之中，可见作者具有扎实的经济学功底和敏锐的洞察力。

3. 理论性强。本丛书不论是对改革历程的追述，还是就当前存在的问题的阐述，不仅运用大量事实数据加以说明，同时还进行了充分的理论分析，从而使读者既对相关理论有所理解，又对当前存在的问题有了深刻的把握。

4. 新闻性、资料性强。由于本丛书阐述的内容、使用的数据和采括的资料均与当前经济发展保持一致，反映了最新的经济发展、经济改革动态，因而这套丛书具有时效性，对欲了解中国最新经济发展状况的读者极具参考价值；另外，对关心国家经济发展前途，未来改革趋向的读者也有参考意义。

当然，任何事物不可能是十全十美的，本丛书除了以上所述各项优点以外，在案例精选上和理论充实及分析论证上尚有一些可改善之处。还希望丛书作者再接再厉，将来推出更多更好的作品，以飨读者。

应中国书籍出版社和本丛书主编的热诚约请，遂作上序。

一九九八年四月

于北京大学

第1章 来势汹涌的第三次失业高峰

——中国失业现状 (2)

我国的前两次失业高峰——来势汹涌的第三次失业高峰——庞大的隐性失业队伍

——谁在失业 (8)

成年人失业增多——“老三届”处境艰辛——青工占下岗人员的三成以上，已婚女工下岗多——素质较差的职工失业比重大——大中专毕业生求职困难——中西部地区失业率高——传统产业和资源性产业基地失业率高

第2章 失业者的贫困化

——城市中的贫困问题日益严重 (15)

失业者是贫困群体的主体——贫困化严重影响着失业者的生活——显性失业者只能领取原收入40%的救济金——隐性失业者比显性失业者更贫困

——城市解困广泛开展 (20)

城市解困的两个层面——建立城市居民最低生活保障制度——多渠道筹措帮困资金——“送温暖”，好过年——多形式帮扶困难职工——帮扶特困子女上学受教育

第3章 对失业如何评说

——充分就业是一面永远不倒的旗帜…… (29)

失业的类型——失业率是国民经济和社会发展规划的重要指标

——要鱼，还是要熊掌…… (33)

在效率与就业间，走中间道路

——市场经济的两个幽灵——失业和通货膨胀…… (36)

失业和通货膨胀谁更可怕——菲利普斯曲线——敢用菲利普斯曲线吗——刺激供给

——界定失业概念…… (52)

我国失业统计上的缺陷——中国特有的失业概念

——“下岗”——下岗职工的权利——马克思说：资本是在流动中增值的——进步型失业

第4章 探根问源

——新生劳动力供给强劲 (65)

——农村剩余劳动力供给充分 (65)

 乡镇企业吸纳劳动力能力下降——民工潮

——结构调整释放出大量劳动力 (70)

 产业结构调整的模式——粗放发展模式和地方本位主义助长了结构失衡——经济发展进入新阶段，结构调整引出劳动力转移——国有经济相对萧条——从“只活不死”到“优胜劣汰”——甩掉3000万人的包袱，隐性失业显性化——附录：1992~1997年国有企业经营状况备忘录

第5章 谁将失业

——“九五”失业预期 (81)

年均新增劳动力 1000 多万人——巨大的富余人员
压力——农村剩余劳动力压力更大——多少劳动力需安置——劳动力需求预测——“九五”失业率预期——“九五”失业预期的补充

——1998 年失业预期…………… (87)

减员 51 万,煤炭全行业扭亏为盈——纺织工业 1998 年将减员 60 万人——国有企业职工仍占主体——一般劳动者失业比重上升——知识老化、技能单一者失业比重上升——文凭不是护身符——机关事业单位人员失业比重上升——行政人员失业率提高

第 6 章 怎么办

——中国就业状况…………… (95)

就业结构的含义——就业的产业结构——就业的所有制结构——就业的地区结构——就业的其他结构

——大起大落,该结束了…………… (103)

选择什么样的工业化道路

——劳动力流向何方 (108)

国有企业劳动力吸纳乏力，城镇集体单位也难有作为——非公有制经济成为城镇就业主渠道——流向“三资”企业——流向私营企业和个体经济——流向股份制及股份合作制企业——流向农村——流向第三产业——流向中西部地区——流向海外

——农村剩余劳动力流向何方 (122)

性别、年龄与文化程度——外出时间和方式——就业范围——流向区域——产业领域和职业——农业不是无所作为——陵县经验——流向乡镇企业，但比重在下降——流向农村第三产业

——流向城市

——为劳动力流动铺路搭桥 (129)

计划体制仍占主体，比重明显下降——保障劳动者的权利——《劳动法》外的劳动关系——人才流动的第三

次浪潮——我国劳动力市场发展状况——下岗职工怎样找工作——劳动力市场四分天下——市场最需要什么人——加快农村劳动力市场建设

——没有一技之长等于没有饭碗…………… (140)

职业技能开发任重道远——我国职业技能开发现状——职工教育正经沧桑——远水不虑，近渴必忧——无钱办培训，有钱搞赞助——也难怪企业不花钱——市场召唤职业培训——政府高度重视——培训与使用挂钩——加快培训实体改革，发展创业培训——重点是再就业培训

——转变你的就业观 …………… (152)

“自愿失业者”大有人在——留恋国有企业什么——主要是体制——隐性就业很普遍——自谋就业——祸者，福之所倚也——劳动没有贵贱之别

——能否“提前退休” …………… (161)

——加快失业保险制度的完善和改革	(162)
我国失业保险现状——关于失业保险的有关规定	
——问题与对策	
——体制创新	(171)
就业目标的确定和失业预警——建立宏观调控体制	
——就业的宏观调控政策体系	
第7章 实施再就业工程	
——再就业工程应运而生	(181)
朱镕基说：再就业制度是中国特色的社会保障制度	
——党和政府高度重视——政策扶持——社区作用大	
——建立再就业服务中心	
——再就业工程的现状和发展方向	(196)
存在的问题——发展方向	
——上海模式	(203)
壮士解腕，哀兵必胜，27万人大转移	

——“百帮”帮大忙，闯出新路子	(207)
在大生产的空隙中发展——培训、管理、扶持——礼品锦盒进了大会堂——再就业新路子	
——东北模式	(210)
来自黑土地的报告——辽宁经验	
——1997年我国失业下岗再就业情况	(217)
上海市一年半安置下岗职工110万人次——北京登记失业率仅为0.73%	
——纺织工业是突破口	(221)
指导思想——总的任务——1998年工作要点——办法与措施——成功与否关键是搞好再就业工程——各地确定压锭规划——堵住“源头”确保压锭成功	
第8章 再就业五彩缤纷	
——非正规就业	(228)

并非没有工作——只要观念新，当日就上岗

——从下岗到转岗 (234)

转岗培训正热——转入非公有制经济之岗——个体户帮“个体户”——转入第三产业之岗——再来一次“上山下乡”

——生产自救，自我消化 (252)

剥离“小社会”——创办劳服企业，实现自我消化

——石家庄经验——“下岗馒头”与“大红门包子”——

“下岗”品牌不得乱用——转产就业

——横空出世，创业就业 (264)

谁挑头——下岗人帮下岗人——一则小启事，一项大工程

第9章 他山之石

——自由择业和公开失业 (273)

劳资政三方主天下——发达的中介组织——政府是“守夜人”

——西方失业现状及对策 (278)

 扩大资金投入，全面推行社会保障——培训失业者，
促进就业——降低保障水平，促进就业——有饭大家吃
——促进就业的政策措施

附录：统计资料

 中国城乡人口比重 (1958~1996年)

..... (286)

 中国城镇公开失业人员数及失业率

(1949~1997年) (286)

 中国三次产业增加值增长率 (1978~1996年)

..... (287)

 中国就业的产业结构 (1952~1996年)

..... (288)

 中国部分城市第三产业产值和就业人数比重

..... (289)

世界部分大城市国民生产总值构成	(289)
世界部分城市就业构成比较	(290)